



Vår ref. 23/67415 - 7
Saksbehandler Alexander Karlsson
Dato 11.04.2024

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
21/24	Formannskapet	23.04.2024

Forslag til planstrategi 2024 - 2027

Formannskapet 23.04.2024

Behandling

Forslag fra H, Frp, Krf og INP fremmet av Røsholt:

1. Rullering av kommunedelplanens arealdel fremskyndes til 2025.
Tilleggspunkt: Begrenset revidering av arealdelen med tanke på næringsarealer og boligarealer.
2. SLT-handlingsplan fremskyndes, og prioriteres i 2024.

Tilleggsforslag fra R, Ap og SV fremmet av Osman:

Under avsnittet demografi, rekrutteringsutfordringer og utenforskap i planforslaget tas det inn følgende:

Utjevning av de økonomiske og sosiale forskjellene skal være et mål og en del av planstrategien, samt inneholde en oversikt over fattigdomsproblemene som Skien kommune står overfor. Bekjempelsen av barnefattigdom og familiefattigdom skal være med som en egen målsetting hvor fattigdomsbekjempende- og fattigdomslindrende tiltak belyses som en del av det videre arbeidet.

Tilleggsforslag fra R, Ap og SV fremmet av Osman:

Under avsnittet om boligstrategi i planforslaget tas det inn følgende:

Rimelige leie- og selveierboliger skal være en del av planens mål om en bærekraftig boligutvikling i Skien. Det kommende planarbeidet skal belyse aktuelle, ulike modeller innenfor begrepene sosial boligbygging/allmennboliger/Den tredje boligsektor.

Votering:

Forslaget fremmet av Røsholt ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fremmet av Osman om økonomiske og sosiale forskjeller ble vedtatt med 9 mot 4 stemmer. (mindretallet utgjorde H og Frp v/Hansen)

Forslaget fremmet av Osman vedr. boligstrategi ble vedtatt med 8 mot 5 stemmer (mindretallet utgjorde H, Krf og Frp v/Hansen)

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

FORM - 21/24 vedtak

1. Forslag til vedtak av kommunal planstrategi gjøres offentlig før Bystyrets behandling, jf. plan- og bygningslovens § 10-1.
2. Forslaget legges frem til politisk behandling i råd og utvalg før behandling i Bystyret.
3. Rullering av kommunedelplanens arealdel fremskyndes til 2025.
Tilleggspunkt: Begrenset revidering av arealdelen med tanke på næringsarealer og boligarealer.
4. SLT-handlingsplan fremskyndes, og prioriteres i 2024.
5. Under avsnittet demografi, rekrutteringsutfordringer og utenforskap i planforslaget tas det inn følgende:
Utjevning av de økonomiske og sosiale forskjellene skal være et mål og en del av planstrategien, samt inneholde en oversikt over fattigdomsproblemene som Skien kommune står overfor. Bekjempelsen av barnefattigdom og familiefattigdom skal være med som en egen målsetting hvor fattigdomsbekjempende- og fattigdomslindrende tiltak belyses som en del av det videre arbeidet.
6. Under avsnittet om boligstrategi i planforslaget tas det inn følgende:
Rimelige leie- og selveierboliger skal være en del av planens mål om en bærekraftig boligutvikling i Skien. Det kommende planarbeidet skal belyse aktuelle, ulike modeller innenfor begrepene sosial boligbygging/allmennboliger/Den tredje boligsektor.

Kommunedirektørens innstilling

1. Forslag til vedtak av kommunal planstrategi gjøres offentlig før Bystyrets behandling, jf. plan- og bygningslovens § 10-1.
2. Forslaget legges frem til politisk behandling i råd og utvalg før behandling i Bystyret.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Formannskapet ble i desember 2023 orientert om at kommunedirektøren startet opp arbeidet med kommunal planstrategi. I saken ble det opplyst om at kommunedirektøren la til grunn at kommuneplanens samfunnsdel ikke skulle revideres, og at planstrategien skulle gjennomføres på en enklere måte enn forrige planstrategi.

Saksfremstilling

Medvirkning og prosess

Kommunedirektøren har bedt om innspill fra nabokommuner og berørte statlige og regionale aktører før forslag til planstrategi blir lagt frem til politisk behandling. Det har kommet inn 10 brev med innspill fra regionale myndigheter. Alle innspill er sammenfattet og kommentert i vedlegg 2.

Dersom formannskapet vedtar å publisere forslag til vedtak av planstrategi, eventuelt med endringer, foreslås det at saken fremmes til behandling i råd og utvalg i kommunen. Videre foreslås det at saken ikke sendes tilbake til administrasjonen for behandling av høringsinnspill. Bystyret må ved endelig behandling ta stilling til om det skal gjennomføres endringer som følge av innspill fra råd og utvalg, eksterne aktører eller innbyggere.

Sammendrag av innholdet i planstrategien

Planstrategien gjør rede for følgende:

- Forslag til nytt plansystem for kommunen
- Mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel
- Nasjonale og regionale mål og føringer
- Utfordringsbilde og utviklingstrekk
- Drøfting av planbehov
- Forslag til nye planer, rullering, og videreføring av planer

Plan- og bygningsloven krever at kommunen skal ta stilling til om kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal revideres i kommunestyreperioden. Kommunedirektøren vurderer at samfunnsdelen, som ble vedtatt høsten 2022, er i tilstrekkelig grad oppdatert til at den kan fungere som det overordnede styringsverktøyet i denne perioden.

Forslag til planstrategi inneholder en drøfting av behovet for revidering av arealdelen. Førrige rullering av arealdelen viste at det er flere tema kommunen kan håndtere ved en fremtidig bred rullering av arealdelen. Samtidig er en bred rullering av arealdelen en ressurskrevende prosess, og det foreslås flere andre planer som vil kunne gi viktige premisser for arealbruken. Det foreslås derfor en begrenset rullering av arealdelen knyttet til utvikling av næringsarealer.

Øvrig planarbeid som foreslås fremgår av planstrategien. Kapittel 5 i planstrategien gir en oppsummering av forslag til nye planer og rullering av planer.

Det er lagt til et vedlegg i saken som gir en oversikt over eksisterende planer og strategier i kommunen som er behandlet politisk. Administrative planer som ikke skal behandles politisk omfattes ikke av oversikten og planstrategien.

Videre behandling av planstrategien i kommunestyreperioden

Kommunedirektøren mener det vil være hensiktsmessig at planstrategien fremover inngår som en del av den årlige behandlingen av økonomiplan og handlingsprogrammet. Denne endringen kan føre til økt fokus på planstrategien som styringsverktøyet for planer.

Effekter av saken

En planstrategi innebærer ikke positive eller negative effekter for klima, miljø og folkehelse.

Planarbeid vil innebære økonomiske kostnader for kommunen, men det er ikke gitt estimat for hvor mye planarbeidet vil koste. Omfang av hvert planarbeid avklares for hver prosess.

Kommunedirektørens oppsummering og konklusjon

Forslag til planstrategi som legges frem er grundig vurdert med tanke på planbehov og kapasitet til planlegging. Det er gjennomført en bred intern prosess i administrasjonen og det har vært fokus på helhetlig vurdering av planbehovet i kommunen. Kommunedirektøren anbefaler at forslag til planstrategi legges ut til offentlig ettersyn før vedtak i Bystyret.

Dokumentene

Planstrategien kan leses i *framsikt* som er en skybasert løsning for helhetlig virksomhetsstyring. Link til planstrategien ligger [her](#).

I tillegg er planstrategien lagt til den politiske saken som et pdf-dokument.

Vedlegg

1. Forslag til planstrategi 2024 - 2027
2. Oppsummering og kommentarer til innspill fra statlige og regionale myndigheter
3. Oversikt over eksisterende planer og strategier
4. Synspunkter til arbeidet med kommunal planstrategi - Statlige og regionale aktører
5. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
6. Kunnskapsgrunnlag for Telemarksplanen
7. Statsforvalterens forventningsbrev 2024