



SKIEN KOMMUNE
Helse og velferd



Alkoholpolitisk handlingsplan

Planperiode 2024-2028

Innhold

Bakgrunn og forankring	3
Hovedmål 1: Skien skal ha et trygt, attraktivt og inkluderende uteliv	4
Delmål 1: En by med trygg og ansvarlig alkoholhåndtering	4
Delmål 2: En bransje med kompetent arbeidskraft	5
Delmål 3: Et attraktivt og mangfoldig by- og uteliv	6
Delmål 4: Et inkluderende uteliv?	8
Delmål 5: Forutsigbare rammebetingelser for næringen	9
Hovedmål 2: Salg og skjenking av alkohol skal skje på like konkurransevilkår og med seriøse næringsdrivende	10
Delmål 1: Hindre økonomisk kriminalitet og arbeidslivskriminalitet	10
Delmål 2: Sikre seriøs drift	11

Bakgrunn og forankring

Skien mangfoldige restaurant- og uteliv er en viktig bransje. Næringen skaper mange arbeidsplasser, gir store inntekter og legger til rette for gode og varierte kulturopplevelser for innbyggere og tilreisende. Kommunens alkoholpolitikk skal legge til rette for videre by- og næringsutvikling samtidig som den bidrar til gode nabolag. Næringsvennlige tiltak som gode og rettferdige konkurransevilkår og forutsigbare rammebetingelser danner grunnlag for et rikt og mangfoldig tilbud til innbyggere og tilreisende.

Det øverste styringsdokumentet i kommunen er gjeldene kommuneplan. Kommuneplanens arealdel er vedtatt av Bystyret 25.05.2023 og samfunnsdelen er vedtatt 29.09.2022. I Kommuneplanens samfunnsdel oppgis «Den gode møteplassen» som visjon, og fanger essensen og synergien av våre tre satsningsområder – Grønn kommune, Attraktiv kommune og Inkluderende kommune.

Alkoholoven setter rammene for hvordan alkoholpolitikken skal forvaltes. Kommunene har etter alkoholoven § 1-7d plikt til å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan, men innenfor lovens rammer er kommunene tillagt betydelig ansvar og stor frihet til å utforme egen alkoholpolitikk.

Bystyret vedtar Skien kommunes alkoholpolitiske handlingsplan. Avgjørelsesmyndighet ved søknader og inndragning av alle bevillinger delegeres til administrasjonen i henhold til det ordinære delegasjonsreglement.

Handlingsplanens hensikt er å bidra til en forsvarlig alkoholpolitikk som både ivaretar hensynet til alkoholovens formål, folkehelse og legger til rette for en bærekraftig restaurant-, utelivs- og dagligvarenæring. Dette vil bidra til et attraktivt og mangfoldig uteliv med forutsigbare og næringsvennlige rammebetingelser, samtidig som hensynet til forsvarlig alkoholomsetning, kontroll, folkehelse og alkoholfrie arenaer ivaretas. For kommunen er det også vesentlig at alkoholpolitikken bidrar til gode nabolag og at folk i ulike aldre og livssituasjoner trives i byen vår.

Et levende bymiljø er viktig for Skien, og har en rekke positive effekter. Næringen skaper arbeidsplasser, gir inntekter og legger til rette for varierte kulturopplevelser for innbyggere og tilreisende. Kommunens alkoholpolitikk skal legge til rette for videre by- og næringsutvikling. Næringsvennlige tiltak som gode og rettferdige konkurransevilkår og forutsigbare rammebetingelser danner grunnlag for et mangfoldig tilbud.

Alkohol er likevel ikke en ordinær vare, og har et stort skadepotensial. Dette gjenspeiles i gjeldende regelverk og i nasjonale og internasjonale mål om å redusere skadelig alkoholbruk. Nasjonal alkoholstrategi er forlenget til 2030, og et av målene er å redusere alkoholforbruk med 20%.

Økt oppmerksomhet internasjonalt om forbrukernes rett til å vite om risiko for helseskader ved alkoholinntak - særlig kreft - viser seg i EUs kreftplan som foreslår advarselsmerking på alkoholholdig drikk.

Bedre folkehelse og redusert skadelig alkoholbruk er derfor en viktig visjon for Skien kommune, og gjennomsyrrer de mål og tiltak som denne planen baserer seg på.

Hovedmål 1: Skien skal ha et trygt, attraktivt og inkluderende uteliv

Folkehelseperspektivet tilsier at det er viktig for Skien kommune at alkohol skal foregå i trygge rammer, både for de som kjøper og serveres alkohol, og for de som jobber i næringen. Det skal være trygt å oppholde seg i byen. Hovedmålet innebærer et mål om nedgang i skadelig alkoholkonsum.

Delmålene skal bidra til å sikre denne positive utviklingen. Kommunens mål er at alkoholbruken til innbyggerne i minst mulig grad skal medføre skader, både på et individnivå og et samfunnsnivå.

Forhindre salg og skjenking til mindreårige og overskjenking er en hovedprioritet. Å jobbe for størst mulig overholdelse av regelverket blant bevillingshavere er viktig for å sikre en trygg by.

Delmål 1: En by med trygg og ansvarlig alkoholhåndtering

Alkoholhåndtering kan by på utfordringer for aktørene i næringen, gjester og byens øvrige befolkning. Alkohol kan forårsake individuelle og samfunnsmessige skader, og alkohollovens formål er å forebygge slike skader ved å begrense forbruket av alkoholholdig drikkevarer. Illegale rusmidler er en del av utelivet som gir utfordringer både for skjenkestedene selv, gjester og offentlige instanser. Det å arbeide mot illegale rusmidler vil kunne bidra til å gjøre utelivet tryggere.

Tiltak: Veiledning og dialog med næringen

Skien kommune skal sikre ansvarlig alkoholhåndtering ved å tilby veiledning og dialog i alle deler av forvaltningen av alkoholloven.

Veiledning og dialog i søknads- og oppstartsprosessen er særlig viktig for å sikre at bevillingssøker har de nødvendige forutsetningene for å forhindre overtredelser av gjeldende regelverk. Det skal blant annet være fokus på å gi ekstra informasjon til bevillingshavere om lover og regler som kan få store konsekvenser dersom de ikke overholdes.

I tillegg til ordinære skjenkekontroller, skal det gjennomføres egne veiledningskontroller som baserer seg på veiledning, dialog og samarbeid med næringen. Målet er at kommunen og utelivsaktørene samarbeider og kommer frem til tiltak som kan øke overholdelsen av regelverket. Veiledningskontrollene er godt egnet på steder som har utfordringer som må jobbes med over noe tid, på større arrangementer og ved nyåpning av steder. Veiledningene omhandler blant annet regler for skjenking av alkohol og forebyggende tiltak mot overskjenking.

Tiltak: Samarbeide tett med politiet og Skatteetaten

Både politi og Skatteetaten er viktige samarbeidspartnere. Kommunen skal på sin side følge opp relevante forhold som instansene opplyser om.

Tiltak: Utføre målrettede kontroller

Skien kommune skal, utover det lovpålagte minimumskravet om at hver bevilling skal kontrolleres minst én gang i året, ha målrettet kontrolloppfølging. Oppfølgingen skal baseres på salgs- og skjenkestedets driftshistorikk og beliggenhet. Videre er det et sentralt element i kommunens kontrollvirksomhet å øke næringens bevissthet rundt skjenking og salg av alkohol til mindreårige og åpenbart påvirkede personer, samt reklame.

Tiltak: Tildele prikker ved regelbrudd

Skien kommune skal tildele prikker ved brudd på alkoholregelverket. Selv om kommunens primære mål er at man i samarbeid med næringen skal gjøre utelivet trygt, er kommunen også satt til å forvalte et nasjonalt prikktildelingssystem. Dette innebærer at tildeling av 12 prikker i løpet av en periode på to år fører til en standardreaksjon på én ukes inndragning av skjenkebevillingen.

Alkoholregelverket er bygget på et objektivt ansvar for bevillingshaver, som innebærer at dokumenterte avvik får konsekvenser i form av prikktildeling. Det er samme etat i kommunen (Bevillingsmyndigheten) som er satt til å følge opp både samarbeidslinjen og sanksjoner i tilfeller der det dokumenteres brudd på regelverket.

For å sikre legitimiteten er det viktig at brudd på alkohollovens bestemmelser skal sanksjoneres raskt og effektivt, og at kommunen har en forutsigbar praksis.

Tiltak: En tverrfaglig tilnærming til folkehelseperspektivet

Kommuneoverlegen og andre relevante aktører internt i kommunen skal utvikle en helhetlig tilnærming til rus og alkohol som ivaretar folkehelsen i et større perspektiv.

Illegale rusmidler er ett av temaene i kurset ansvarlig vertskap som Skien kommune tilbyr til ansatte i utelivsbransjen.

Delmål 2: En bransje med kompetent arbeidskraft

Kompetent arbeidskraft er en nøkkel til forsvarlig drift. Mange ansatte har utelivet som sin første kontakt med arbeidslivet og har få eller ingen formelle kvalifikasjoner. Bevillingshaver har selv ansvar for at de ansatte har tilstrekkelig kunnskap og kompetanse. Kommunen skal imidlertid også arbeide for å heve kompetansenivået i næringen for å sikre regelverksoverholdelse, slik at bevillingshaver kan unngå prikktildeling og andre negative konsekvenser.

Tiltak: Krav om tarifflønn

Arbeidet opp mot arbeidslivskriminalitet og allmenngjort tarifflønn er et viktig element under målet om en kompetent arbeidskraft. Arbeidstilsynet fører tilsyn med at reglene om allmenngjort tarifflønn og arbeidsmiljø overholdes. Videre skal alle som søker om skjenkebevilling i Skien kommune redegjøre for om skjenkestedet betaler sine ansatte

minimum tarifflønn etter lov om allmenngjøring av tariffavtaler samt forskrift om delvis allmenngjøring av tariffavtale for overnatting-, serverings- og cateringvirksomheter § 3

Tiltak: Utføre veiledninger

Skien kommune skal utfører stedlig veiledning på skjenkesteder og i butikker. Dette kan skje både på kommunens og bevillingshavers initiativ. Eksempler på dette kan være gjennomføring av kurs i ansvarlig vertskap og veiledningskontroller på det enkelte salgs-/skjenkested.

Tiltak: Sørge for tettere oppfølging av ansvarlig roller

Skien kommune skal ha oppfølging av at bevillingspliktige virksomheter til enhver tid oppfyller kravene knyttet til styrer og stedfortreder. Dette er viktig for å sikre at kompetent arbeidskraft innehar nøkkelroller, og at disse rollene besittes av personer med reelt ansvar for utøvelsen av bevillingen.

Tiltak: Bidra til å styrke bevillingshavers internkontroll

Skien kommune har fokus på at alle skjenkesteder har et godt internkontrollsystem. Et godt internkontrollsystem går ut på å organisere den daglige driften av stedet slik at regelverk overholdes. Bevillingshaverne må videre ha et system for hvordan eventuelle avvik skal rettes og følges opp for å unngå gjentagelse. Kommunen skal gjennom veiledning under skjenkekontroller og i sin øvrige dialog med bevillingshaverne bidra til økt kunnskap om og forståelse av viktigheten av god internkontroll.

Vi oppfordrer til at internkontrollen skal være et levende og nyttig dokument for ansatte. Helsedirektoratet har utarbeidet en enkel mal for internkontroll.

Delmål 3: Et attraktivt og mangfoldig by- og uteliv

Utelivsnæringen er dynamisk og kan være en drivende faktor for by- og samfunnsutviklingen. Dette kan komme til uttrykk ved at publikum i økende grad synes å ønske større variasjon i driftskonseptene som tilbys, og da oftere i form av flerbruk på skjenkestedene.

Etterspørselen i næringen kan by på utfordringer for forvaltningen fordi regelverket ikke nødvendigvis følger samfunnsutviklingen. Flerbruksutviklingen kan være positivt for publikum, da den fører til et bredere og mangfoldig tilbud. Samtidig er det viktig at kommunen sørger for å opprettholde alkoholfrie arenaer.

Tiltak: Vurdere hovedprinsipper for barn og unge

Skien kommune skal sørge for at skjenke- og serveringstedene begrenser barn og unges eksponering for alkohol og sikre alkoholfrie arenaer i det offentlige rom. Skjenking av alkohol skal i utgangspunktet være noe innbyggerne må oppsøke.

Tiltak: Vurdere driftskonsepter

Bevillingssøker skal legge frem en konseptbeskrivelse i søknaden, slik at det i bevillingsvedtaket kan beskrives hva slags type virksomhet man gir bevilling til. Endringer i konseptet kan medføre bortfall av bevilling iht. alkohollovens § 4-2. Dette blir gjeldende når et skjenkested skifter karakter, f.eks. fra restaurant til pub, endringer i målgruppen og lignende. Ved vurderingen av om bevilling bør gis, vil kommunen blant annet legge vekt på stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet ellers. Det vil også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i [§ 1-7b](#) første ledd er egnet til å ha bevilling.

Tiltak: Gi skjenkebevilling for en enkelt bestemt anledning

Det kan gis skjenke- og salgsbevilling for en enkelt bestemt anledning jf. alkoholloven § 1-6 annet ledd, så lenge de er i tråd med føringene i denne planen.

Alminnelig bevilling for en enkelt bestemt anledning med arrangement inntil 500 personer Kr. 500,- pr. døgn.

Alminnelig bevilling for en enkelt bestemt anledning med arrangement fra 500 personer eller mer Kr. 4800,-

En enkelt bestemt anledning kan strekke seg for inntil 6 dager.

Skien kommune setter en begrensning på 6 enkeltanledninger pr. søker, pr. år.

Tiltak: Sikre alkoholfrie arenaer

Det gis ikke alminnelig skjenkebevilling til:

- Kiosk og gatekjøkken.
- Virksomheter som i hovedsak drives og markedsføres som noe annet enn serveringssted (for eksempel frisørsalong).
- Idretts- og fritidsarrangementer for barn og unge. Hvis det innvilges bevilling for en enkelt bestemt anledning, skal skjenking på idrettsanlegg kun finne sted i avskjermede områder. Det skal videre være begrenset med skjenkebevillinger på idrettsarenaer og søknader vil derfor bli behandlet restriktivt.
- Arrangement med tydelig familieprofil. Hvis det innvilges bevilling for en enkelt bestemt anledning, skal arrangementet ha egne alkoholfrie soner. Bevillingshaver som serverer alkoholholdig drikke skal ha egne inngjerdede områder for denne serveringen, i god avstand til barneaktiviteter. Unntak kan gjøres for festivalen «Mersmak» som kan gis samme vilkår som tidligere år.
- Steder som kun har spill/gambling som sitt driftskonsept. Ovennevnte bestemmelse medfører at for eksempel bingo lokaler ikke vil få innvilget skjenkebevilling.
- Strippeklubber
- 1 % klubber

- Til steder hvor handel med varer og tjenester foregår eller til serveringssteder i butikksentra. Unntak kan være gjenstand for vurdering for serveringssteder med en beliggenhet og/eller åpningstid som fører til at driften er klart skilt fra butikkdriften. Det stilles krav til at serveringssteder i butikksentra må ha egen inngang/utgang.
- Skjenking på idrettsanlegg kan kun finne sted i spesielle områder avskjermet fra publikum. Det skal være begrenset med skjenkebevillinger på idrettsarenaer og søknader vil derfor behandles restriktivt. Idrettsanlegg kan ha flere skjenkebevillinger, men adgangen vil behandles skjønnsmessig. Bestemmelsen vil gjelde tilsvarende for kulturinstitusjoner.
- Kommunen kan sette vilkår om aldersgrenser for konserter/festivaler dersom vurderinger fra Politiet skulle tilsi det.

Listen er ikke uttømmende og hver enkelt vil bli vurdert konkret.

Tiltak: Føringer for salgsbevilling, nettsalg, fjernsalg og utlevering

Salgsbevilling gis til virksomheter som har et fremtredende utvalg av dagligvarer, herunder mat og drikke. Det gis salgsbevilling også til delikatesseforretninger og spesialforretning for kjøtt, fisk, ost o.l., samt til øl/mineralutsalg og importørutsalg.

Det innvilges salgsbevilling for nettsalg og levering så fremt utsalgsstedet er dagligvarebutikk, serveringssted, delikatesseforretning, spesialforretning, øl/mineralutsalg eller importørutsalg. Forutsatt at alkohollovens krav til salgsbevillinger er ivaretatt. Ved alle søknader om salgsbevilling på nett og til levering oppstilles det særskilte dokumentasjonskrav i søknadsprosessen. Salgsbevilling gis til utsalgsstedet og det er utsalgsstedet som har ansvaret for at virksomheten som leverer har internkontroll og rutiner som sørger for at alkohollovens regler for salg av alkohol overholdes.

Delmål 4: Et inkluderende uteliv

Skien skal være en åpen, inkluderende og tolerant by.

Tiltak: Bidra til økt kunnskap om diskriminering og trakassering

Gjennom veiledning og dialog med utelivsnæringen skal Skien kommune bidra til økt kunnskap om diskriminering og trakassering. Bevillingshavere oppfordres til å inkludere rutiner for forebygging og håndtering av diskriminering og seksuell trakassering i sin internkontroll eller som del av HMS-arbeidet. Dette er tema i kurset ansvarlig vertskap som Skien kommune tilbyr til ansatte i utelivsbransjen.

Tiltak: Oppfordre til universell utforming av steder med skjenkebevilling

Skien kommune ønsker at byens skjenkesteder og arrangementer skal være tilgjengelig for alle, uavhengig av funksjonsevne. Kommunen vil oppfordre alle som søker om bevilling til å sikre at gjeldene krav til universell utforming er oppfylt.

Delmål 5: Forutsigbare rammebetingelser for næringen

Skien kommune skal ha fokus på effektiv og forutsigbar saksbehandling.

Tiltak: Videreføre salgs – og skjenkebevillinger

Skien kommune viderefører alle eksisterende salgs- og skjenkebevillinger for planperioden 2024 – 2028. Dette betyr at kommunes salgs- og skjenkesteder automatisk får ny bevilling, forutsatt at lovens krav er oppfylt.

Tiltak: Salgstidene

Salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 (drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol):

Alminnelige hverdager til kl. 20:00

Dager før søn- og helligdager til kl. 18:00

Påske-, pinse-, jule- og nyttårsaften til kl. 16:00.

Dagen før Kristihimmelfartsdag er unntatt, og regnes i denne sammenheng som alminnelig hverdag. Det samme gjelder for dagen før 1. og 17. mai.

Gjeldende bestemmelser regulerer ikke klokkeslett for når på dagen salg av øl kan starte. Normaltidene i alkohollovens § 3-7, 1. ledd kommer da til anvendelse, hvor det står at øl kan selges fra kl. 08:00

Tiltak: Åpnings- og skjenketider

Åpningstid fredag, lørdag og alle dager før helligdager til klokka 02.30.

Skjenking av alkoholholdig drikk avsluttes senest klokka 02.00.

Skjenking av alkoholholdig drikke kan med henvisning til alkohollovens § 4-4 starte opp kl. 08.00 når det gjelder alkoholholdig drikke i gruppe 1 og 2.

Skjenking av alkoholholdig drikke i gruppe 3 kan ikke starte opp før kl. 13.00.

Gjeldende forskrift regulerer ikke klokkeslett for når på dagen et serveringssted kan åpne. Serveringslovens § 15 bestemmer at kommunen kan avgjøre åpningstiden og i Skien kommune settets denne til kl. 06:00, men skjenking av alkoholholdig drikke kan bare skje fra kl. 08:00.

Vinter- og sommertid

Ved overgang til vintertid stilles klokken tilbake fra kl. 03.00 til kl. 02.00. Skjenketiden til alle skjenkesteder utløper når klokken blir 03.00 første gang den natten, og den utvides ikke med en ekstra time.

Ved overgang til sommertid stilles klokken frem fra kl. 02.00 til kl. 03.00. Skjenkesteder som har skjenketid til kl. 02.00 eller senere, må stenge skjenkingen på det tidspunktet klokken stilles frem, dvs. kl. 02.00. Klokken er da 03.00 etter ny tid.

Russearrangement

Skien kommune ønsker at russefeiring skal foregå i trygge og sikre omgivelser. Søknad om russearrangement avgjøres av administrasjonen i samarbeid med politiet. Det skal legges avgjørende vekt på politiets vurdering av arrangementet. Russearrangementene skal være kun for de som selv er russ. Bevillingshavere som arrangerer russearrangement skal orientere politi og kommunen om dette når slike arrangement skal avholdes.

Charterbåter

For å kunne skjenke alkoholholdig drikk om bord på charterbåter, trengs det kommunal skjenkebevilling. Når bevilling foreligger, kan det skjenkes til passasjerer om bord. Ved anløpssteder underveis må det ikke skjenkes til personer som ikke følger båten. Ved endestasjoner skal ingen skjenking foregå.

Charterbåter som hører hjemme i andre kommuner kan få tildelt bevilling i Skien kommune etter søknad.

De åpnings- og skjenketider som gjelder for serveringssteder gjelder også for charterbåter.

Hovedmål 2: Salg og skjenking av alkohol skal skje på like konkurransevilkår og med seriøse næringsdrivende

Skien kommunens uteliv og dagligvarebransje består av gode og profesjonelle næringsdrivende som bidrar til verdiskapning. Imidlertid er denne delen av næringslivet spesielt utsatt for økonomisk kriminalitet, sosial dumping og arbeidslivskriminalitet.

En viktig del av kommunens arbeid er å legge til rette for rettferdig konkurranse på like vilkår i byens serverings-, skjenke- og dagligvarebransje er å forhindre økonomisk kriminalitet og arbeidslivskriminalitet. Denne type kriminalitet er sterkt konkurransevridende og undergraver både skatte- og avgiftsregelverket og de ansattes rettigheter.

Delmål 1: Hindre økonomisk kriminalitet og arbeidslivskriminalitet

Skien kommune har som målsetning å bidra til bekjempelse av arbeidslivs- og økonomisk kriminalitet.

Økonomisk kriminalitet som skatte- og avgiftsunndragelser og manglende innberetning av omsetning gir noen en uberettiget konkurransefordel, og kan føre til at profesjonelle og gode næringsdrivende blir utkonkurrert. Arbeidslivskriminalitet som bruk av ulovlig arbeidskraft kan føre til utnyttelse av mennesker i en sårbar situasjon og åpner for sosial dumping. Det er

også konkurransevridende, etter som bruk av ulovlig arbeidskraft kan gi arbeidsgiver besparelser på lønnsutgifter, forskuddsskatt og arbeidsgiveravgift.

Tiltak: Utføre vandelsvurdering i søknadsprosessen

Skien kommune skal i søknadsbehandlingen foreta en konkret og helhetlig vurdering av hvorvidt vandelskravet er oppfylt. Vurderingen gjøres på bakgrunn av opplysninger kommunen har innhentet fra aktuelle høringsinstanser. Ved vandelsvurdering av personer med vesentlig innflytelse etter alkoholoven innhentes det alltid uttalelser fra politiet og skatte- og avgiftsmyndigheter. Dersom vandelskravet ikke er oppfylt, gis det ikke bevilling.

Tiltak: Utføre vandelsvurdering i driftsfasen

Skien kommune påser at kravet til uklanderlig vandel blant bevillingshaverne er oppfylt i driftsfasen. Vandelsvurderingen gjøres på bakgrunn av opplysninger kommunen har innhentet fra politiet og skatteetat. Vandelsvurdering kan også gjøres på bakgrunn av informasjon mottatt fra samarbeidspartnere etter opplysnings- og meldeplikten. Dersom vandelskravet ikke lenger er oppfylt, inndras bevillingen.

Delmål 2: Sikre seriøs drift

Skien kommune skal ha et trygt, attraktivt og inkluderende uteliv, og salg og skjenking av alkohol skal skje på like konkurransevilkår og med seriøse drivere.

Tiltak: Stille krav om konseptangivelse på søknadstidspunktet

Skien kommune krever en konseptbeskrivelse. En slik beskrivelse sørger for at bevilling gis på riktig grunnlag. Dersom konseptet endres etter tildeling av bevilling, og endringen er så omfattende at forutsetningene for innvilgelsen ikke lenger er oppfylt, vil dette utløse krav om ny søknad.

Tiltak: Utøve skjønn ved behov

Skien kommune skal ved behov utøve skjønn etter alkoholoven § 1-7a i søknadsbehandlingen. Bestemmelsen gir vide rammer for hvilke hensyn som kan tillegges vekt ved avgjørelsen av søknader om bevilling. Generelt kan alle hensyn som fremmer alkoholovens formål anses som relevante. Paragrafen får anvendelse både på objektive forhold ved selve salgs- eller skjenkestedet, og på de direkte eller indirekte involverte personers egnethet til å ha bevilling. Bruk av denne bestemmelsen kan bidra til bekjempelse av useriøs drift, arbeidslivskriminalitet og økonomisk kriminalitet. Vurderinger som gjøres etter denne bestemmelsen kan gi grunnlag for å avslå søknad om bevilling, innvilge for en tidsbegrenset periode eller innvilge på nærmere angitte vilkår.

Tiltak: Sette vilkår ved tildeling av bevilling

Skien kommune kan etter alkoholloven sette vilkår for bevillingen i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper. Kommunen kan bare stille vilkår som er saklig begrunnet, det vil si vilkår som vil ivareta alkoholpolitiske og samfunnsmessige hensyn. Vilkårsstillelse vil for eksempel være aktuelt ved konsepter der forventede problemer kan avhjelpest ved å stille vilkår. Vilkår kan også stilles basert på kommunens erfaringer med stedet som tilsier at seriøs drift ikke kan oppnås uten vilkår.

Tiltak: Inndra bevilling midlertidig

Skien kommune inndrar bevillingen til de som får tildelt 12 prikker i løpet av en toårs periode, jf. alkoholloven § 1-8, jf. alkoholforskriften § 10-2 annet ledd. En slik midlertidig inndragning har en preventiv effekt og vil ramme bevillingshavere som ikke etterlever regelverket. Effektiv sanksjonering vil bidra til å unngå konkurransevridning. Gjentakende midlertidige inndragninger vil i ytterste konsekvens føre til permanent inndragning av bevillingen.