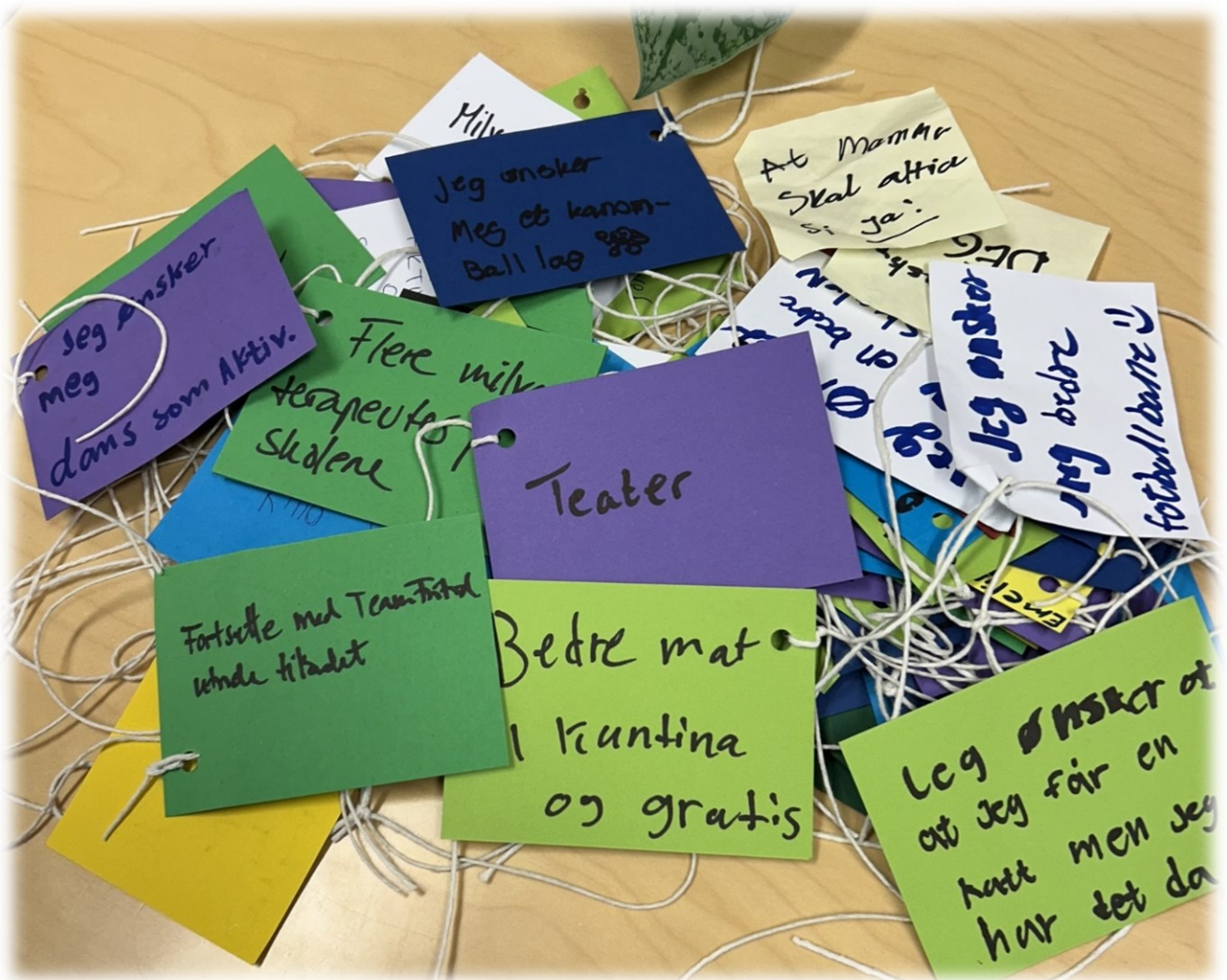


INNHold

Innledning	s. 3
Hovedmål og hovedsatsingsområder for Gulset 2028	s. 3
Prioriteringer og læring i 2024	s. 5
Tiltaksoversikt med status	s. 9
Regnskap	s. 14



Innledning

Den 16. november 2023 ble det inngått en intensjonsavtale mellom staten og Skien kommune om en femåring områdesatsing på Gulset i Skien (heretter Gulset 2028). Kommunal -og distriktsdepartementet (KDD) har gitt tilsagn om inntil 5 millioner kroner årlig til områdesatsingen på Gulset, forutsatt årlige bevilgninger fra Stortinget.

Samarbeidet mellom Skien kommune og KDD er organisert gjennom:

- En femårig intensjonsavtale (2024 -2028)
- Programbeskrivelse vedtatt av bystyret 6. februar 2025
- Årlige handlingsplaner og årsrapporter
- 2 – 3 årlige styremøter

Årsrapport og regnskap for 2024, samt handlingsplan og budsjett for 2025 er grunnlag for utbetaling av det årlige tilskuddet fra KDD. Årsrapporten beskriver hvordan tiltakene har bidratt til målsettingene, erfaringer og justeringer gjort underveis og resultater. Den danner grunnlag for neste års handlingsplan og budsjett.

Hovedmål og hovedsatsingsområder for Gulset 2028

Hovedmålsettingen er å bidra til varig positiv utvikling gjennom satsingsområdene **inkluderende arbeidsliv, trygg oppvekst og nærmiljøkvalitet og attraktivitet**, og følgende delmål:

- Sikre trygge og inkluderende møteplasser for alle generasjoner, gjennom gode medvirkningsprosesser med befolkning, lokalt næringsliv og tverrfaglig i kommunen.
- Økt medborgerskap gjennom å videreutvikle eksisterende samarbeidsarenaer og etablering av nye samarbeidsstrukturer som ivaretar hele befolkningen i bydelen.
- Utvikle møteplasser på tvers av enheter, som innbyr til lek, sosialt samvær og kulturelle begivenheter.
- Videreutvikle møteplasser for ungdom, særlig på kveldstid. Positive møtearenaer både med og uten voksen tilstedeværelse.
- Særlig fokus på innvandrerfamilier og gruppen av befolkning som lever i lavinntekt.

Metodene vi bruker skal være innovative, fremtidsretta og bærekraftige. Satsingen skal bidra til bedre samordning og samarbeid på tvers av sektorer og forvaltningsnivå.

Gulset 2028 skal være sosial bærekraft i praksis, og bidra til at bydelen oppleves som attraktiv, inkluderende og grønn, i tråd med visjonen i [Skien kommune](#) sin samfunnsplan.



Målsettingene tar også utgangspunkt i kriterier for måloppnåelse fra Kommunal –og distriktsdepartementet:

- om det er blitt bedre fysiske kvaliteter og økt trygghet og livskvalitet
- om det er utviklet arbeidsformer og virkemidler som bidrar til bedre offentlige tjenester tilpasset lokale behov, og gode bo-, oppvekst- og nærmiljøer
- om satsingene bidrar til å fremme deltakelse og medvirkning på ulike samfunnsarenaer
- om det er bedre kopling mellom overordnet byutvikling og nærmiljøarbeid i områdesatsingene.

Hovedmålsettinger for inkluderende arbeidsliv:



- Vi skal gi utdanning og kvalifisering som møter behovet i arbeidsmarkedet.
- Vi skal ha et spesielt fokus på unge under 30 år, flyktninger, innvandrere og nasjonale minoriteter
- Skien kommune, som arbeidsgiver, og næringslivet i byen, skal skape et inkluderende og mangfoldig arbeidsliv.

Hovedmålsettinger for trygg oppvekst:



- Vi skal utvikle en bydel der alle barn og unge opplever å ha en tilhørighet til minst en positiv sosial arena, både i og utenfor skoletiden.



- Vi skal jobbe systematisk med å videreutvikle mangfoldskompetansen hos barn og unge slik at risikoen for utenforskap reduseres.
- Vi skal åpne og utvikle skoleområdene, slik at de bli gode sosiale møteplasser, som gir inkluderende lavterskeltilbud til unge i hele kommunen.
- Vi skal skape uformelle samlingsarenaer tilpasset barn og unges egne ønsker.

Hovedmålsettinger for nærmiljøkvalitet og attraktivitet:



- Vi skal bidra til god livskvalitet og høy trivsel blant alle bydelens beboere.
- Vi skal utvikle møteplasser for alle generasjoner som innbyr til lek, sosialt samvær og kulturelle begivenheter.
- Vi skal bidra til økt medborgerskap gjennom å videreutvikle eksisterende samarbeidsarenaer og etablering av nye samarbeidsstrukturer som ivaretar ønsker og behov fra hele befolkningen i bydelen.
- Vi skal bidra til at bydelen har attraktive bomiljøer for alle generasjoner

Prioriteringer og læring i 2024

Programgruppen ble etablert og kommunedirektørens ledergruppe ble besluttet å være styringsgruppe. Programgruppens deltakere representerer de ulike kommunalsjefområdene i kommunen. Programleder ble ansatt desember 2023 og startet i jobben 01.04.2024. Skien kommune søkte KDD, og fikk innvilget å bytte til gruppen med områdesatsinger som startet i 2024. Kommunen søkte om, og fikk overført hele tilskuddet fra 2023 til 2024.



Prioriterte områder og oppgaver våren 2024:

- Bli **kjent**, etablere **relasjoner**, skape **engasjement** og positive **forventninger**
- Få **oversikt** over nasjonale, regionale og lokale planer for områdesatsingen og kommunens satsingsområder
- Starte arbeidet med **sosiokulturell stedsanalyse** og **ståstedsanalyse/ faktagrunnlag**
- Bygge **struktur for tverrsektorielt utviklingsarbeid** og **system-innovasjon** som involverer det offentlige, private og frivillige
- Utvikle **kommunikasjonsprofil, strategi** og **programbeskrivelse**



Prioriterte områder og oppgaver høsten 2024:

- Kick off **1. oktober**
- Synliggjøring, forankring og medvirkning
- Gjennomføre **sosiokulturell stedsanalyse** - innbyggermedvirkning
- Utarbeide **programbeskrivelse** for perioden 2024 -2028
- Etablere **struktur** for områdesatsingen som involverer og forplikter det offentlige, private og frivillige
- Gjennomføre **konkrete tiltak** for å nå målsettingen for de tre delene av områdesatsingen



2024 har derfor vært et oppstartsår for områdesatsingen Gulset 2028. Vi har prioritert arbeid med å **bli kjent, etablere relasjoner, skape engasjement og positive forventninger** til satsingen. Programleder har gjennom 2024 hatt flere møter med lag, foreninger og organisasjoner i bydelen for å skape engasjement, eierskap og forankring. Det er etablert godt samarbeide med de lokale aktørene, de viser stort engasjement i arbeidet med områdesatsingen. Det blir viktig å styrke og ivareta dette fremover. Vi inviterer derfor bl.a. til workshop for lag og foreninger 30.01.25.





Administrativ og politisk forankring har vært høyt prioritert gjennom 2024. Programleder har orientert om områdesatsingen i de politiske utvalgene og i bystyret høsten 2024. Det har vært et politisk skifte i Skien siden intensjonsavtalen ble signert. Derfor har det vært viktig å sikre tverrpolitisk engasjement og eierskap til satsingen. Vi erfarer at det er stort politisk engasjement og vilje til å ha en aktiv rolle i eierstyringen av programmet fremover. Vi mener dette ble forsterket i januar da utvalgene og bystyret behandlet, og vedtok, programbeskrivelsen for Gulset 2028.

Programleder og programgruppen har brukt mye tid på **administrativ forankring**. Det er en forutsetning for å lykkes med arbeidet fremover at alle de ulike delene av kommuneorganisasjonen opplever, erfarer og ønsker å være en del av programmet. Vi har møtt «åpne dører» hos våre kollegaer. Kommunedirektør, kommunalsjefer og ledere har alle satt områdesatsingen, og mulighetene den gir for tjenesteinnovasjon på agendaen. Det har resultert i stort engasjement og ønsker om å delta i det videre arbeidet fra alle de ulike delene av administrasjonen. Vi gjennomførte workshop for ulike fagmiljøer den 3. desember. Det deltok nesten 70 stykker og tilbakemeldingene og evalueringen av dagen var så positive at vi besluttet å ha en årlig workshop for fagmiljøene i forbindelse med årsrapport -og handlingsplanarbeidet fremover. Områdesatsingen ble også presentert for alle kommunens leder på ledersamling 30.01.25.

Programleder og programgruppen har prioritert å bruke tid på å **«bygge laget», innhente informasjon og kunnskap fra andre områdesatsinger og etablere en struktur for satsingen som involverer og forplikter offentlige, private og frivillige aktører fremover**. Etter studietur til Drammen konkluderte programgruppen med at vi hadde behov for å justere organiseringen vår fra mer klassisk prosjektorganisering til programorganisering for å kunne jobbe mer dynamisk, fleksibelt og effektivt. Programgruppen foreslo også at tiltak, piloter og prosjekter legges til linja for å sikre forankring, eierskap og implementering ved positiv effekt. Styret vedtok denne justering i november 2024. Den nye organiseringen er beskrevet i vedtatt programbeskrivelse, og ligger til grunn for handlingsplan 2025.

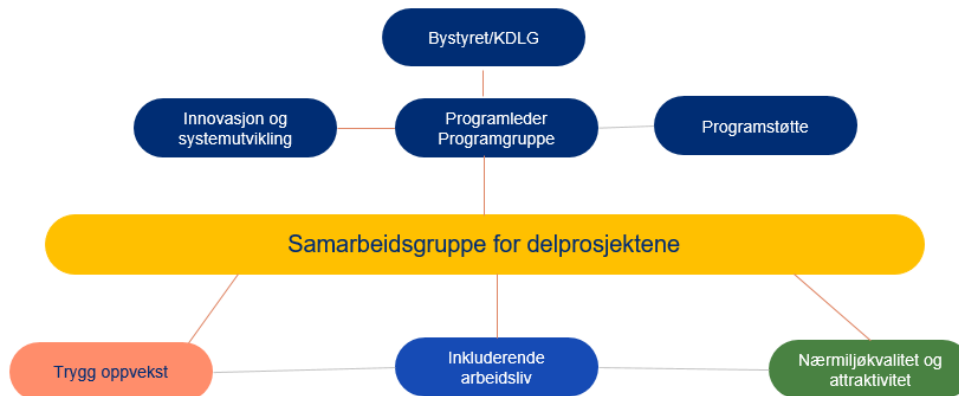
Det ble foreslått å etablere et eget **«innovasjonsteam»** som har et særlig ansvar for at vi jobber i tråd med strategiene om samarbeid og innovasjon. Gruppen består av representanter fra administrasjon, programleder og samfunnskontakt ved Universitet i sørøst Norge og ble etablert 14.11.24. Den vil ha månedlige møter i 2025 og ledes av programleder. Innovasjonsteamet ble enige om å knytte seg til den vedtatte **samarbeidsgruppen** som etableres våren 2025, og består av de som leder piloter/prosjekter og tiltak i områdesatsingen.



Gulset 2028



SKIEN KOMMUNE



(Modellen over viser organisering av områdesatsingen pr. 31.12.24)

Vi har prioritert å etablere samarbeid med **eksterne samarbeidspartnere**. Vi har jevnlig møter med ledelsen av Gulsetsenteret, næringsdrivende, sosiale entreprenører i bydelen og Skien boligbyggerlag. Vi har også god dialog med næringsavdelingen i Skien kommune og Grenland næringsforening. Vi ønsker å styrke dette samarbeidet fremover bl.a. ved å søke kontakt med Google som etablerer seg i nærheten av bydelen. Skien boligbyggerlag fusjonerer med Porsgrunn og heter nå Grenland boligbyggerlag, de vil være en viktig samarbeidspartner fremover, både med tanke på mulig realisering av byggeplaner ved Gulsetsenteret og nærmiljøtiltak i eksisterende borettslag som kommer dårlig ut på innbyggerundersøkelsen. Gulsetsenteret er en viktig samarbeidspart for at vi skal lykkes med satsingen i bydelen. Det kommer klart frem både i den sosiokulturelle stedsanalysen. Senterområdet er på mange måter et knutepunkt i bydelen og vil være et meget viktig for å lykkes med satsingen nærmiljøkvalitet og attraktivitet.

Programleder har hatt flere møter med ulike nøkkelpersoner og avdelinger i **Telemark fylkeskommune**. Vi har etablert en god dialog og ser at det er viktig å styrke og formalisere samarbeidet med fylkeskommunen. Gulset 2028 er den eneste områdesatsingen i vårt fylke, vi har fått positive signaler at fylkeskommunen ønsker å etablere samarbeid. Det er viktig for å lykkes med de tre satsingsområdene. Videregående opplæring, folkehelse, inkludering og samferdsel (bypakketiltak i bydelen) er avdelinger vi ønsker å finne gode samarbeidsformer med fremover.



Vi har deltatt i nettverk, møter og erfaringskonferansen i regi av **KDD** gjennom året. Det har gitt oss verdifulle kontakter, nyttig erfaringsutveksling og veldig mye god læring i oppstartsåret. Vi har også deltatt i nettverk og samlinger i regi av **DOGA** for områdesatsinger med oppstart i 2024. Her har vi fått verdifull og nyttig metodehjelp for å få en best mulig oppstart og etablering av satsingen vår. Både i arbeidet med å utarbeide kunnskapsgrunnlag, skaffe oss innsikter, og i selve planskrivingen.

For å sikre at vi får gjennomført **midtveis -og sluttevaluering** har vi etablert samarbeid med USN. Universitet sin samfunnskontakt sitter i innovasjonsgruppen og vil følge arbeidet gjennom hele satsingsperioden. Det gir oss et godt utgangspunkt for å finne gode koblinger til forskings -og studentmiljøet i årene som kommer. Vi håper å få til både aksjons -og følgeforskning på ulike piloter/tiltak/prosjekter som inngår i satsingen, både med tanke på implementering og evaluering. Vi håper det vil kunne bidra til å sikre dokumentasjon og kunnskap av resultater som kan ha overføringsverdi for andre.

Vi har inngått avtale med Multiconsult og gjennomført del 1 av vår [sosiokulturelle stedsanalyse](#) (vedlegg 1). Del 2 vil gjennomføres våren 2025 og endelig analyse vil være klar juni 2025. Del 1 av analysen har gitt oss god innsikt og kunnskap om hvordan de nesten 8000 innbyggerne på Gulset opplever sin egen bydel. Vi mottok 3522 svar på den digitale innbyggerundersøkelsen vi sendte ut til innbyggere over 18 år i bydelen (ca. 6000 stk.). De kvalitative undersøkelsene har også gitt oss mye verdifull innsikt og kunnskap. Analysen vil legge grunnlaget for veldig mange av våre prioriteringer fremover. Vi erfarte at digital kommunikasjon ikke er så godt egnet til å nå utsatte grupper i befolkningen, her måtte samtaler og «menneskemøter» til for å få deres opplevelser og tanker om bydelen.

Programgruppen har også utarbeidet programbeskrivelse, etablert [nettside](#) og utarbeidet og implementert [grafisk profil](#) for Gulset 2028.

Status på tiltak

Tiltak/prosjekt/pilot	Gjennomført i 2024
Gulset BUA	<ul style="list-style-type: none">• Inngått avtale med BUA om etablering av avdeling på Gulset, inkludert digital løsning for utlån• Inngått meget gunstig leieavtale med Gulsetsenteret om lokaler som er godt egnet• Pusset opp lokalet og kjøpt inn utstyr til utlån• Kjøpt inn stor skjerm som også skal brukes til kommunikasjon om Gulset 2028• Åpnet 30.11.24 i forbindelse med julegrantenning på sentret



	<ul style="list-style-type: none">• Informert bredt ut både digitalt, via MyKid (bhg/sfo) og med flyers/annonser• Ansatt ansvarlig koordinator i 30% stilling, oppstart 01.01.25• Etablert samarbeid om bemanning med NAV, Gulset nærmiljøsentere, SareptaJOB (unge jobbsøkere), ungdomskolen (arbeidslivsfag), frivillige og lag/foreninger (lønnet dugnad)
Gulsetpotten	<ul style="list-style-type: none">• Lansert på kick off 1. oktober• Satt av 500 000 kroner til lag/foreninger i bydelen, det kan søkes om inntil 30 000 kroner pr. aktør• Tiltak som bidrar til at vi når målsettingene med Gulset 2028• Motivere lag/foreninger til å skape aktivitet og utvikling• Fått inn, behandlet og tildelt midler til 17 tiltak i 2024, totalt tildelt 347 135 kroner,-• Løpende søknader og tildelinger• Markedsført på nettside, i media og lokalt i bydelen• Kriteriene endres for 2025 for å sikre at tiltakene bidrar bedre til områdesatsingen sine målsettinger
Kick off Gulset 2028	<ul style="list-style-type: none">• Planla og gjennomførte kick off for Gulset 2028 den 01. oktober 2024• Lanserte grafisk profil og gulsetpotten• Gjennomført i samarbeid med Gulset ungdomsskole v/ lærere og elever, Gulset nærmiljøsentere og flere kommunale avdelinger• Lag og foreninger deltok med stands og aktiviteter• Gulset Fades ga gratis hårklipp• Gulset skolekorps spilte, varaordfører ønsket velkommen, underholdning fra scenen og utendørskino• Gratis matservering til alle som ville (finansiert av OMR og levert av frivillige, lag og foreninger)• Ønskebrønner og ønsketrær (laget av ungdomsskole-elever) satt ut for å få inn ønsker.



	<ul style="list-style-type: none">• Det var ca. 800 mennesker som deltok på kick off
Skolegård Gulset u.	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeid mellom FAU, elevene og ulike avdelinger i Skien kommune om å oppgradere deler av skolegården.• Gjennomført medvirkningsprosesser, samarbeidsmøter og befaringer.• Skien kommune har som målsetting å åpne opp skolegårdene som møteplasser for alle i nærmiljøet. Midtveisrapporten og innbyggerundersøkelsen pekte på ønsker og behov for flere og bedre møteplasser i området rundt Gulsetsenteret. Skolegården ligger midt i dette området.• Vi har fått tegnet ulike aktivitetsområder og sendt inn søknad om spillemidler i 2025.
Nettside	<ul style="list-style-type: none">• Link til nettsiden Gulset 2028 - Skien kommune• Utarbeidet i nært samarbeid med kommunens kommunikasjonsavdeling• Bidrar til informasjon om satsingen og er et viktig verktøy for fortløpende informasjon og dialog om arbeidet.
Grafisk profil	<ul style="list-style-type: none">• Link til Gulset2028 – Profilhåndbok• Tar utgangspunkt i kommunens grafiske profil, godkjent av kommunikasjonsavdelingen• Utarbeidet av grafikere ved Erick Tanche Nilssen AS• Brukes i all kommunikasjon av områdesatsingen og tilhørende tiltak.• Vi har roll ups, digital kommunikasjon, flyers, nettsider og ulikt profileringsstøytøy som disponeres og brukes til ulike arr.• Lag og foreninger bruker den grafiske profilen når de har ulike aktiviteter knyttet til satsingen.



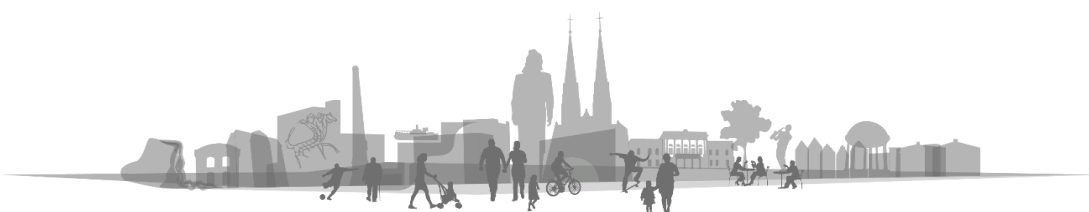


BHG miks	<ul style="list-style-type: none">• Etablert oktober 2024 som et samarbeidstiltak mellom kulturskolen, offentlige og private barnehager i bydelen.• Kor for alle skolestarterne i de seks barnehagene i bydelen (fire kommunale og to private)• Barna og ansatte sammen med sangpedagog teaterpedagog fra Kulturskolen møtes hver måned for felles korøvelser i de ulike barnehagene.• Det er etablert samarbeid med beboerkoret på sykehjemmet i bydelen og kommunens prosjekt «syngende kommune»• Tiltaket skal bidra til å knytte barna og familiene mer sammen før skolestart, samt sikre at familier i bydelen får erfaring med kulturskolen og tilbudene der.• Koret har også konserter for familiene/alle i bydelen
Økt pedagogtetthet	<ul style="list-style-type: none">• I 2024 ble det ansatt 5 antall områdepedagoger i fem av bydelens barnehager• Områdepedagogene er organisert i et eget nettverk, og de er en viktig ressurs i områdesatsingens arbeide med delområde «trygg oppvekst»• Områdepedagogene jobber bl.a. med foreldrestøtte, overganger og språk.• Det har vært jobbet med å etablere gode tverrfaglige koblinger mellom områdepedagogene og andre fagmiljø/tiltak i bydelen. Dette arbeidet fortsetter i 2025.• Stillingene er finansiert med midler fra Udir og tildeles kommuner som har områdesatsing.
Gulset rydder	<ul style="list-style-type: none">• Grenland friluftsråd har fått tilskudd fra Sparebankstiftelsen Telemark til å starte et pilotprosjekt for å utvikle metoder som bidrar til samarbeid mellom det offentlige, lag/foreninger og innbyggere i arbeidet med å holde nærmiljø og nærskoger ryddige og tilgjengelige.





	<ul style="list-style-type: none">• Det er inngått en samarbeidsavtale mellom friluftsrådet og områdesatsingen om å starte denne piloten i bydel Gulset.• Det ble gjennomført oppstartsmøte og etablert en prosjektgruppe i 2024. Arbeidet fortsetter i 2025.
Gatekunst i bhg	<ul style="list-style-type: none">• Det ble inngått samarbeid mellom Lillefot bhg (privat bhg) og Skien kommune v/Fritidsenheten i august 2024 for å dekorere en stor betongvegg på barnehagens uteområde.• Team fritid arrangerte kurs i gatekunst/graffiti for ungdom i oktober 2024.• Samarbeidsprosjektet skal resultere i en gatekunst i bhg utført av ungdom i samarbeid med de eldste barnehagebarna våren 2025.
Trygg digital bydel	<ul style="list-style-type: none">• 2 årig samarbeidsprosjekt mellom skolene, SLT-koordinator, fritidsenhet, lag/foreninger, Frivillighetssentral, Bibliotek m.fl.• Tildelt 1.2 millioner fra Gjensidigestiftelsen høsten 2024 til prosjektet. Første gang dette gjøres på bydelsnivå i Norge.• Målsettingen er å bygge demokratisk kompetanse gjennom å kartlegge bruk av sosiale medier som utgangspunkt for dialog om ytringsklima og demokrati.• Forprosjekt gjennomført, oppstart januar 2025
Bydelskontor	<ul style="list-style-type: none">• Våren 2024 ble kontor og "samlingsrom" pusset opp i bydelen. Lokalene er del av bydelens fritidstilbud for ungdom.• Programleder har sin kontorplass der og samlingsrommet er planlagt lånt ut til innbyggere, lag/foreninger i bydelen.• Det er sambruk mellom ulike generasjoner, kommune, lag/foreninger og frivillighet.





Sammen om 7.trinn

- Fritidsenheten og Stigeråsen barneskole har etablert samarbeid om elevene på 7.trinn om eget etter skoletid tilbud hver onsdag.
- Høsten 2024 foregår tilbudet på skolen, våren 2025 foregår tilbudet på fritidsklubben.
- Fritidsveileder fra fritidsklubben og miljøterapeut fra skolen planlegger og gjennomfører aktivitetene sammen. Formålet er å gjøre overgangen til fritidstilbudet så trygt som mulig.

