



# Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2020

## Innhold

1. Bakgrunn .....	2
1.1. Overordnede fokusområder for samarbeidet.....	2
1.1.1. Helse .....	2
1.1.2. Utdanning .....	3
1.1.3. Infrastruktur .....	3
1.1.4. Næringsutvikling.....	3
1.1.5. Annet .....	3
2. Prosjekter .....	4
2.2. Videreførte prosjekter.....	4
2.2.1. Beredskapsnettverket Grenland .....	4
2.2.2. Velferdsteknologi .....	5
2.2.3. eByggesak .....	5
2.2.4. Public 360 – skyløsning.....	6
2.3. Nyetablerte prosjekter .....	6
2.3.1. DigiTV.....	6
2.3.2. Portal for miljø og helse .....	7
2.3.3. Drone.....	7
3. Nettverk.....	8

## 1. Bakgrunn

Styringsdokumentene for Grenlandssamarbeidet som er oppdatert, justert og datert 22.5. 2017, ble vedtatt i alle seks kommunene i perioden juni – oktober 2017. Disse er lagt til grunn for et videre samarbeid mellom alle seks Grenlandskommunene. Det utarbeides årlig en handlingsplan for Grenlandssamarbeidet som beskriver de konkrete interkommunale utredningsprosjektene. Handlingsplanene skal ta utgangspunkt i de mål og strategier som er beskrevet i Program for Grenlandssamarbeidet.

Handlingsplanen for 2020 inneholder presentasjon av i alt syv interkommunale prosjekter.

Fra og med 2003 har Fylkesmannen satt av midler til utviklingstiltak som tildeles kommunesamarbeidene i fylket. Disse midlene, eller skjønnsmidlene som de også kalles, er en viktig finansieringskilde for å få realisert de ulike prosjektene. Hovedtanken bak skjønnsmidlene er å fange opp lokale forhold som ikke blir godt nok ivarettatt i inntektssystemet og gjennom andre faste tilskuddsordninger, samt bidra til fornying og utvikling av kommunene. Hovedfokus på utvikling, nytenkning, samarbeid og omstilling i kommunesektoren, er sentrale for tildeling av midlene.

Grenlandssamarbeidet har søkt Fylkesmannen om kr. 2 700 000 kr. til det interkommunale samarbeidet i 2020. I hovedsak har overføringene de siste årene vært på 2,4 millioner.

I tillegg til skjønnsmidlene vil det tilkomme egenfinansiering av prosjektene. I de fleste tilfellene skjer dette gjennom egeninnsats fra kommunene.

Handlingsplanen er ført i pennen før koronasituasjonen oppsto i Norge. Det må tas høyde for at dette vil påvirke samarbeidets fremdrift, både med tanke på prosjekter og andre målsettinger.

### 1.1. Overordnende fokusområder for samarbeidet

I januar 2019 ble Grenlandsrådet enige om fire satsingsområder for Grenlandssamarbeidet. Disse områdene er henholdsvis helse, utdanning, infrastruktur og næring. Innenfor hvert av disse temaene er det flere underområder.

De fire satsingsområdene vil være førende for Grenlandssamarbeidets arbeid i 2020. I hovedsak vil tematikken og dagsorden for Rådmanns- og Ordførerkollegiet samt Grenlandsrådet, fokusere rundt disse temaene. De fire satsingsområdene har bidratt til å gi Grenlandssamarbeidet en plattform, hvor det i hovedsak er enighet mellom de seks kommunene. En samlet region som arbeider mot de samme målene, bidrar til å styrke både den enkelte kommunen og regionen som helhet<sup>1</sup>.

Områdene omtales i korthet nedenfor.

#### 1.1.1. Helse

Innenfor temaet helse er det særlig sykehuset som er et viktig satsingsområde. STHF er en viktig aktør for alle Grenlandskommunene og det å styrke sykehusets posisjon er viktig for regionen. Videre har kommunene flere samarbeidsarenaer med sykehuset. Eksempelvis er Samhandlingsutvalget et eksempel på en slik arena. I nevnte utvalg deltar blant annet klinikkjefene ved STHF og

---

<sup>1</sup> De fire satsingsområdene er belyst i satsingsdokumentet til Grenlandssamarbeidet.

kommunalsjefene innen helse fra kommunene. Dette er en viktig arena for å koordinere og samarbeide mellom de aktuelle aktørene.

Av andre områder innen helse nevnes fastlegeordningen, legevakt og nasjonalt senter for miljømedisin som viktige områder.

### 1.1.2. Utdanning

Det overordnede temaet utdanning, rommer blant annet en satsing på universitetet, videregående skoler og andre aktuelle prosjekter. Universitetet er en svært viktig utdanningsinstitusjon for hele Grenland, og bidrar både med arbeidsplasser og kompetanse. Universitetsstrukturen har i de senere år vært gjenstand for store endringer i Norge. Det vil derfor både være viktig å arbeide for å styrke campus Porsgrunn og en styrking av tilbudet som eksisterer ved campuset.

### 1.1.3. Infrastruktur

Temaet infrastruktur er et bredt område, og favner over flere sentrale satsingsområder. I 2019 var det særlig vært knyttet interesser til jernbane (Vestfoldbanen og Grenlandsbanen) samt ulike vegprosjekter (E18).

Videre er det flere områder innen infrastruktur som er sentrale. Grenland havn, Torp og satsinger innen telekommunikasjon og kraftforsyning er noen av disse. Grenlandssamarbeidet arbeider samlet opp mot disse områdene, blant annet i form av dialog, forvaltning, påvirkning og uttalelser.

### 1.1.4. Næringsutvikling

Det fjerde satsingsområdet er knyttet til næringsutvikling. Vekst i Grenland (ViG) og Visit Telemark er blant satsingsområdene på tvers av kommunegrensene. Det er også flere næringsområder som kommunene er enige at man i fellesskap kan bygge oppom. Blant disse er Frier Vest, Herøya, Gromstul og Fikkjebakken viktige næringsområder for Grenland. Næringsarbeidet er viktig for videreutviklingen av Grenland som region og er et område som prioriteres av samarbeidet.

### 1.1.5. Annet

I 2019 hadde Grenlandssamarbeidet et fokus på å etablere og institusjonalisere gode møtearenaer med sentrale aktører. I løpet av kort tid har det både kommet et nytt fylkesmannsembete og en ny fylkeskommune. Videre har man politisk etterspurt en tettere dialog med Telemarksbenken, mens man både politisk og administrativt har etterspurt en god dialog med sykehuset. I 2019 var Grenlandssamarbeidet opptatt med å etablere gode møtearenaer med disse aktørene. Møtearenaene videreføres i 2020. Eksempelvis vil Telemarksbenken delta på det første Grenlandsrådet, som finner sted i februar, mens ordførerne drar for å møte benken på høsten. Med de andre aktørene etableres det møtepunkter fortløpende.

Videre vil man i oppstarten av 2020 ha et felles formannskapsmøte for Grenlandskommunene. Hovedårsakene for møtet er at de folkevalgte skal bli bedre kjent med Grenlandssamarbeidet og aktørene under «Grenlandsparaplyen». Enda viktigere er det at det bygges bekjentskap og forståelse

på tvers av kommunegrensene. I skrivende stund legges det en plan for videre fremdrift for felles formannskapsmøter i tiden fremover.

Av annet arbeid, vil Grenlandssamarbeidet fortsatt være en sentral aktør for regionen med tanke på uttalelser og diverse høringer. En samlet Grenlandsregion vil gi økt tyngde til slike tilsvær.

Utvikling av dagens interkommunale samarbeid, nettverk og andre fellesløsninger vil også utgjøre en stor del av Grenlandssamarbeidets arbeid i 2020.

## 2. Prosjekter

Grenlandssamarbeidet er på mange måter en paraply som favner rundt ulike samarbeid, prosjekter, nettverk, aksjeselskaper, m.m. Enkelte av aktørene under denne paraplyen har tett interaksjon med Grenlandssamarbeidet, mens andre har mindre direkte dialog med samarbeidet. For oversikt over de ulike aktørene under Grenlandssamarbeidet, se Årsmeldingen for 2019<sup>2</sup>.

Som nevnt gjennomføres det en rekke prosjekter i regi av Grenlandssamarbeidet. Disse prosjektene er samarbeid på tvers av kommunegrensene, og omhandler svært ulike problemstillinger. Prosjektene finansieres av kommunene selv, i tillegg til å være delfinansiert av fylkesmannen. Midlene fra fylkesmannen omtales som skjønnsmidler. Skjønnsmidlene bidrar til å redusere kostnaden og risikoen til kommunene, slik at det er en lavere terskel for å tenke innovativt og nyskapende. Flere av prosjektene som er delfinansiert gjennom skjønnsmidlene, er senere tatt over i drift, etter prosjektperioden. Prosjektene er dermed med på å drive en innovativ og skapende tankegang i kommunesektoren. To tidligere prosjekter som ble avsluttet i 2019, henholdsvis Likemannsprosjektet og Grenland Brann og Redning, er i drift fra 2020. Begge disse er to av flere eksempler på prosjekter som er såpass vellykket at det blir en del av driften til kommunene.

Over de neste sidene vil prosjektene som skal gjennomføres i 2020 omtales.

### 2.2. Videreførte prosjekter

#### 2.2.1. Beredskapsnettverket Grenland

Dette prosjektet bygger videre på det tidligere prosjektet som het «Felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver». Prosjektet har med tiden blitt et tydeligere beredskapsnettverk for Grenlandskommunene. I 2017 ble det igangsatt en prosess i kommunene med formål å anskaffe felles løsning for befolkningsvarsling. Etter forenklet anskaffelse ble Everbridge valgt som leverandør. Alle kommuner har deltatt i introduksjonsarbeidet, planlegging og opplæring i bruken av Everbridge befolkningsvarsling.

Prosjektet ønsker å bidra til en rask varsling til befolkningen ved store hendelser, som f. eks. industriulykker og fare for spredning av gass, eller hendelser som berører store folkemengder ved arrangementer.

I 2020 ønsker prosjektet å fortsette prosessen med ferdigstilling av løsning og oppstart med bruk av ny varslingsløsning. I den forbindelse vil man ha et særlig fokus på opplæring av personell og gjennomgang og systematisering av ulike varslingsrutiner. Det er sentralt at opplæringen og

---

<sup>2</sup> Grenlandssamarbeidet.no

systematiseringen av rutiner gjennomføres på en grundig måte, for å kunne ta ut full effekt av varslingsløsningen.

### 2.2.2. Velferdsteknologi

Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering, slik at de varme hender brukes der de trengs mest. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi.

Med målet om at velferdsteknologi skal være en integrert del av tjenestetilbudet i helse- og omsorgstjenesten i alle kommuner innen utgangen av 2020 mener Helsedirektoratet: «*At kommunen skal ha rutiner for å vurdere behov for velferdsteknologi ved tilbud om helse- og omsorgstjenester, inkludert rutiner for opplæring av ansatte og brukere, og kommunen skal ha velferdsteknologien tilgjengelig*». Velferdsteknologi skal inngå som en del av det tjenestetilbudet som tilbys når kommunen vurderer hjelpebehov og tilbyr helse- og omsorgstjenester. Det gjenstår noe arbeid for Grenlandskommunene har disse arbeidsprosesser og tiltak på plass, noe som også er bakgrunnen for dette prosjektet. Helsedirektoratet oppfordrer kommunene til større regionale samarbeidsstrukturer slik Grenlandssamarbeidet er eksempel på.

I 2020 vil prosjektet fokusere på implementering av trygghetsteknologi både på eksisterende målgruppe og nye brukergrupper. Eksempelvis vil trygghetsalarmer (sensorer m.m.) og trygghetsteknologi ved digitalt tilsyn, mobil trygghetsalarm, GPS og sensorer være former for teknologi det vil arbeides videre med. Det vil også fokuseres på implementering av multidosedispenser og automatisk medisinskap for institusjoner.

Videre må man se på arbeidsprosesser og rutiner, samtidig som man implementerer ny teknologi. Mye av hensikten til velferdsteknologien er nettopp å kunne frigjøre tid for de ansatte og brukerne. Dette gjør at man kan omdisponere noe av tidsbruken og øke ulike gevinster både kvalitativt og ressursbesparende.

Til slutt ønsker prosjektet også å ferdigstille konkurransen for digitale samhandlingstavler og oppstart av prosjekt for dette.

### 2.2.3. eByggesak

Grenlandskommunen har en ambisjon om å benytte digitalisering til å forbedre, utvikle og tilby nye tjenester til innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Kommunen har ansvar for at plan- og byggesaksprosesser baseres på grundige analyser. Videre skal saksbehandlingen være åpen og det skal være tilrettelagt for innsyn og medvirkning i prosessene. Ambisjonen er derfor at kommunen skal ha en digital plan- og byggesaksprosess som ivaretar dette behovet. Byggesaksbehandlingen krever at saksbehandlingssystemet er oversiktlig og lett å bruke. Dagens sak/arkiv-løsning ivaretar ikke dette på en tilstrekkelig god måte.

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet. Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling. eByggeSak vil være et selvstendig saksbehandlingssystem i motsetning til dagens sak/arkivløsning, der saksbehandling og arkivering skjer i det samme systemet. Det nye saksbehandlingssystemet vil kobles opp mot arkivsystem, kartløsning, planregister, matrikkelen, e-postsystem osv. På denne kan saksbehandlingen foregå raskere og mer effektivt.

Ved oppstart av 2020 vil prosjektet i hovedsak fokusere på å gjennomføre en anbudskonkurranse. I månedene mars og april vil disse tilbudene evalueres og man vil forhandle med de aktuelle leverandørene. Prosjektet ønsker å ha valgt en leverandør i løpet av mai måned. Andre halvår av 2020 vil gå til testing og implementering av valgt system. Dette vil være en omfattende prosess for ansatte og for ulike rutiner/arbeidsprosesser som må endres. Gevinstene som kan hentes ut på sikt vil imidlertid kunne ha en betydning for kvalitet og effektivitet på tjenestene som leveres. Implementeringen og bruken av systemet i de seks Grenlandskommunene er ventet å være inn i 2021.

Det at Grenlandskommunene får et felles eByggesakssystem vil også kunne bidra til at tjenestene i de små kommunene blir mindre sårbare. Det vil være enklere for kommunene å veilede hverandre, samt bidra hos andre kommuner ved behov.

#### 2.2.4. Public 360 – skyløsning

I 2019 hadde Grenlandskommunene et plan knyttet til oppgraderingen av dagens sak- og arkivsystem, Public 360. Intensjonen var å oppgradere dagens løsning til en skyløsning. Kommunene er i dag på en lavere versjon av Public 360 enn det som er ønskelig, noe som gjør at det er vanskelig å få til ytterligere digitaliseringer og ta i bruk ny funksjonalitet. I 2019 har Grenlandskommunene forsøkt å forhandle med Tieto, som er dagens leverandør av Public 360. Bakgrunnen for forhandlingene var både en eventuell oppgradering til en skyløsning, men også fordi Grenlandskommunene mener Tieto ikke har levert tjenester i henhold til kontrakt. Det ble i den forbindelse nedsatt en forhandlingsgruppe. Forhandlingene med Tieto førte imidlertid ikke frem og ble avsluttet i februar 2020.

Dette prosjektet vil dermed ikke videreføres i 2020. Grenlandskommunene vil se på muligheten for å gå i en anskaffelsesprosess av nytt saksbehandlingsverktøy.

### **2.3. Nyetablerte prosjekter**

#### 2.3.1. DigiTV

DigiTV (Digitale Telemark og Vestfold) er et ønsket forprosjekt på tvers av kommunene i det nye fylket. Flere regionale klyngenettverk innenfor digitalisering etableres nå over hele landet. De samarbeider om utviklingen av digitale innbyggertjenester, deler kompetanse og erfaring, og bidrar til at nasjonale løsninger blir spredt og tatt i bruk ute i regionene. Rask teknologisk endringstakt, høye forventninger fra innbyggere og nasjonale føringer utfordrer kommunene i deres arbeid med digitalisering av tjenester. Hensikten med å samarbeide er å kunne spille på styrkene til hverandre, og dermed bidra til økt kvalitet og gjennomføringskraft i digitaliseringsarbeidet i kommunesektoren. Sammenlignbare prosjekter er blant annet gjennomført i Hordaland, Viken og Trøndelag. DigiTV er et spleiselag mellom regionrådene i gamle Telemark og kommunene i gamle Vestfold.

Et regionalt samarbeidsorgan vil kunne bidra med å styrke digitaliseringsarbeidet i hele Vestfold og Telemark. I 2020 ønsker prosjektet å avdekke kommunenes behov for digitale løsninger og tjenester, blant annet ved å gjøre opp status for hvordan den enkelte kommune ligger an med dette arbeidet. Videre vil prosjektet kartlegge eksisterende løsninger og kompetanse. Når en slik kartlegging foreligger vil det være enklere å sette en retning for det regionale digitaliseringsarbeidet, for å på sikt kunne implementere felles løsninger på tvers av kommunegrensene. Prosjektet vil også være nyttig

med tanke på erfaringsutveksling og overføring av kompetanse. Ettersom kommunene har implementert forskjellige løsninger vil erfaringsutveksling være et viktig moment i et slikt prosjekt.

Grenlandssamarbeidet gjennomførte i 2019 et lignende forprosjekt (Digitale Grenland), som inneholder flere av temaene til DigiTV. Dette gjør at Grenland er i førersetet med tanke på arbeidet som skal gjøres i DIGITV. Grenlandsregionen ønsker å være med på satsingen i fylket og mener at man i enda større grad vil kunne hente gevinster i et slikt arbeid, enn om man bare fokuserte på Grenlandskommunene.

### 2.3.2. Portal for miljø og helse

Kommuner i hele landet skal gjennomføre tiltak for å redusere klimagasser og miljøgifter. Prosjektet Portal for miljø og helse ble startet opp i Porsgrunn kommune i 2016. Porsgrunn kommune har finansiert prosjektet frem til nå. Prosjektet har som mål å utvikle en oversikt over utslipp av klimagasser og miljøgifter i Grenland, samt en oversikt over miljø- og folkehelsesituasjonen hos befolkningen. Høsten 2019 ble prosjekteierskapet overført fra Sykehuset Telemark til Kompetansesenter for miljø og helse. Prosjektet vil bidra med å generere ny kunnskap om miljø og helse samt formidling av kompetanse til kommuner, fylke og befolkningen i regionen. Portal for miljø og helse er sentral i den videre strategien for det nasjonale kompetansesenteret for miljø og helse.

Med en dedikert prosjektleder i 50% stilling, vil prosjektet jobbe mer aktivt med å samle ideer og være en pådriver for å drive portalen og resultater videre. Prosjektet har hatt som utgangspunkt å bidra med klima og miljøarbeidet i kommunene, derfor vurderes det som svært viktig at alle kommunene i Grenland står bak prosjektet. Med de seks Grenlandskommunene som eiere, og med en dedikert prosjektleder vil portalen kunne bidra med å fremme:

- En arena for samarbeid mellom USN, STHF og kommunene.
- En levende kommunikasjonskanal fra kommunene til befolkningen.
- Nye prosjekter innen miljø og helse, sammen med barne-, ungdom- og videregående skoler.
- Felles plattform for klimaregnskap og klimabudsjett.
- Aktiv kommunikasjonskanal for miljørettet helsevern
- Grønninnovasjon og næringsutvikling i regionen.

### 2.3.3. Drone

Interkommunalt Utvalg mot Akuttforurensing (IUA-Telemark) og kommunene i Telemark står bak dette prosjektet, som blant annet omhandler innkjøp av drone. IUA Telemark etablerte i 2019 egen 24/7-droneberedskap. Det er blitt utdannet 12 piloter med RO3-sertifikat, som er stasjonert henholdsvis på Notodden og Porsgrunn brannstasjon. Man har i dag tre droner, som er av den enkleste typen med både vanlig- og IR kamera.

Hensikten med dette prosjektet har vært å øke den droneberedskapen som ble opparbeidet i 2019. Dronen tenkes primært brukt fleksibelt for kommuner og IUA Telemark ved hendelser knyttet til brann, akuttforurensing skogbrann, farlig gods uhell, leteaksjoner mm. Flere av disse hendelsene vil benyttelsen av drone redusere risikoen for menneskap, som ellers måtte vært tettere på hendelsen. Videre vil prosjektet også å minimere problemene man har i dag, i forbindelse med bruk av drone i utfordrende vær og temperaturer. Dette kommer av at dronen som blir kjøpt inn i dette prosjektet er større og mer robust.

Bakgrunnen for prosjektet er å gjøre regionen bedre rustet til å møte ulike utfordringer. Drone og dronepilot vil være tilgjengelig i hele Vestfold og Telemark. Videre vil det i etterkant av innkjøp bli



gjennomført ulike øvelser og lignende for dronepilotene, slik at pilotene opparbeider seg nødvendige ferdigheter og erfaringer.

### 3. Nettverk

Det er etablert en rekke mer uformelle administrative faglige nettverk blant Grenlandskommunene. Det nevnes blant annet:

- Barnevern
- Kulturforvaltning
- HR-området
- HMS-forum
- Kompetansenettverk
- Samarbeidsforum for miljø
- Geodatatjenester
- Velferdsteknologi
- Kommunikasjonsnettverk

Slike fag- og læringsnettverk sees på som en viktig strategi for å styrke arbeidet med felles utfordringer i regionen. Flere av nettverkene trekker frem positive effekter av å samarbeide på tvers.

I 2019 etablerte Grenlandssamarbeidet et forprosjekt med navnet «Digitale Grenland». Dette prosjektet har blitt forløperen til DigiTV, som omtales ovenfor. Dette forprosjektet videreføres som et nettverk i 2020. Nettverket skal fokusere på digitaliserings- og utviklingsprosesser på tvers av kommunene. Mandatet for prosjektperioden vil være gjeldende for nettverket.

Av tidligere etablerte nettverk er det verdt å nevne at Kommunikasjonsnettverket igjen er funksjonelt, etter en kortere periode med mindre aktivitet.