



Plan og byggesaksforum

Referat fra Styringsgruppemøte/Plan og byggesaksforum

Dato: 13.12.2019
Tid: kl. 09.00 – 15.00
Sted: Siljan

Til stede

Skien	Olav Backe-Hansen Solveig Foss Haugen	Vegard Fjeld	Halstein Bast
Porsgrunn	Baard Gonsholt	Ebba Friis Eriksen	
Drangedal	Tor Jørgen Naas Melås	Terese Kolberg	
Kragerø	Jorid Heie Sætre	Lars J.Tveten	
Siljan	Andrea Tverå	Morten Thorvaldsen	
Bamble	Finn Roar Bruun	Kari Anne Rogn	Preben Rogn

Forfall: Kjell G. Borgeraas, Christina Malen Staulen

Ingen merknader til innkalling

1. Velkommen og godkjenning av referat fra møte 25.10.2016

Ingen merknader til referatet.

2. Status eByggesak

Vegard viste til tilsendt notat datert 13.12.2019:

Det skal avklares i nær fremtid om Grenland skal oppgradere P360 sak/arkiv system til skyløsning eller bytte system.

Hvis skyløsning velges, har ikke denne teknisk mondul. Dette får også konsekvenser for Geodata og Plan.

Kommunene kan bli «tvunget» til å innføre eByggesak tidligere en tenkt og det kan innvirke på valget om opsjon eller bli med direkte. Opsjon er en rettighet om å kunne innføre, men ingen plikt. Kommuner med opsjon kan være med på forhandlingene og mulighet til påvirkning. Regner ikke med forskjell i pris om en er med fra start eller har opsjon.

Bamble ønsker opsjon, men syntes ikke det skal betales for. Vises til notat fra Halstein datert 3.12.2019 ang. Opsjonsinnskudd.

Kragerø er interessert. Vurderer å fremme sak politisk.

To hovedleverandører i markedet har fusjonert, Tieto og Every. En forutsetning var at Every solgte sine system til uavhengig leverandør. Ny eier er Karbon Invest og det nye selskapet har fått navnet Sikri AS. Det er fremdeles to aktører i markedet som vi kan forvente tilbud fra.

Konkurranses grunnlaget absolutte/vesentlige krav:
Arbeidsgruppa har foreslått at kun lovpålagte krav bør være absolutte. Om en leverandør ikke kan oppfylle et absolutt krav, vil de kunne gis en frist for oppfyllelse uten at tilbud blir avvist.

Resterende krav gjennomgås og klassifiseres. En klassifisering vil forenkle arbeidet med evaluering av tilbud i etterkant.

Plan-og byggesaksforum er enig i arbeidsgruppas forslag.

3. Valg av sekretær for neste år.
Skien har sekretæroppgaven i 2020
4. Møtedatoer 2020
Skien lager møtekalenderforslag som sendes på høring.
5. Rutine for planer med forenklet behandling «mindre endringer»
Ble ikke ferdig. Settes opp på neste møte.
6. Prioritering av arbeidsoppgaver for plangruppa:

«Forslag til prioritering av arbeidsoppgaver for plangruppa:

Plangruppa har følgende innspill: I plangruppa var det enighet om at vi bør ta en gjennomgang av rutine 52-01 Gjennomføre oppstartsmøte i plansaker samt de fire tilhørende hjelpemidlene, blant annet referatmalene. Noe av grunnen til dette er bestillerskjemaet vi har tatt i bruk som innebærer at forslagsstiller må svare på mye mer i forkant av oppstartsmøtet enn det som har vært forventet tidligere. En annen grunn er at vi i større grad enn tidligere bør få formalisert at temaet overvann må få et tydeligere fokus enn tidligere.

Plangruppa ber derfor om styringsgruppas mandat til å arbeide videre med følgende:

rutine 52-01 Gjennomføre oppstartsmøte i plansaker

tilhørende hjelpemidler med hovedfokus på **52-011 Møteopplegg for oppstartsmøte** og **52-012 Referat fra oppstartsmøte i plansaker** da disse høres så nært sammen.»

Prioriteringen ble godkjent av Plan-og byggesaksforum.

Alle kommuner bør være representert i plangruppa. Navn på nye medlemmer sendes Solveig.

7. Orientering om innsigelse pga formelle forhold vedr grunnundersøkelser (Skien)
Reguleringssak der fylkesmannen frafalt innsigelse, men ba om dokumentasjon på hvordan kommunen skal sikre at hensyn til samfunnsikkerhet og beredskap blir ivarettet i reguleringsplaner fremover.

Besvart med henvisning til Grenlandsstandarden med sjekklister for plansaker. Skiens svarbrev til Fylkesmannen følger vedlagt.

8. Envidan – gebyr i forhold til selvkostprinsippet

Se vedlegg.

Likt gebyr i Grenlandskommunene?

Gebyrene må beregnes i hver kommune. Utgangspunktet er at hvis avdelingene ikke er helt like blir gebyrene ulike.

Ulovlighetsoppfølging er utenfor selvkost

Tips: Korte ned gebyrregulativet. Når en skal skille på gebyret bør forskjellen være vesentlig.

Ha en prisliste for innbyggerne og en intern.

Du behandler rettighetene. Hva som bygges spiller ingen rolle.

Ikke lovlig med ulovlighetsgebyr. Statens oppgave.

Inndelegningene i budsjettet.

Fordele stillingene ihht selvkost – mest hensiktsmessig på plan, men også på oppmåling

9. Orientering fra Fylkesmannens justis og vergemålsavdeling – klagesaker m.m

Assisterende direktør Lars Gustavsen, fagsjef Mette Biering, samt tre saksbehandlere.

Det er 10 ansatte i klagegruppa, med hovedfokus på plan-og bygningsloven. Saksbehandlerne inndelt etter kommune. Hver saksbehandler har 5-6 kommuner hver.

Saksmengden er fortiden stor og det jobbes mye for å få ned restansene. Når saksbehandlingstiden har kommet ned, vil det bli mer tid til å veilede kommunene/bistå i politikeropplæringen. Det er ønskelig med en god dialog.

Det letes etter muligheter til å effektivisere. Dokumentlista er en del av dette. Det er sendt ut brev med ny sjekklister.

Hvorfor det må sendes med planer, når det ligger digitalt? Svaret er at så lenge det ikke er historiske planer digitalt må disse vedlegges.

I mange saker er kommunene flinke til å gå gjennom klagen og kommentert disse. Andre ganger ikke. Vi oppfordres til å være nøye med å kommentere klagepunktene.

Fylkesmannen er avhengig at det redegjøres godt om faktum og klagepunkter. Hvis mye mangler blir det enten bedt om flere opplysninger eller at vedtakene oppheves. Opphevelse av vedtak prøves å unngås. Når det sendes ut brev eller e-post betyr det at en ser på muligheten for å reparere vedtaket, slik at det kan opprettholdes. De vil gjerne ha god dialog med oss og oppfordrer oss til å ta kontakt.

Det beste er at sakene er godt nok opplyst og begrunnet når de oversendes fylkesmannen. Spesielt viktig i dispensasjonssaker der det må fremgå hvilke hensyn en mener ligger bak det som det skal dispenseres fra og i hvilken grad de blir vesentlig tilsidesatt eller ikke.

Politikerne må begrunne vedtaket hvis de omgjør en innstilling.

Når vedtak omgjøres i klagebehandlingen, skal det gis ny klageadgang. Det må kommunene være oppmerksom på og ikke oversende saken til klagebehandling.

Ønskemål for oversendelse av klagesaker:

- Angivelse av eiendom, kommune og hva saken gjelder.
- Kommunens vedtak i byggesaken og i klagesaken.
- Om det er gitt utsatt iverksetting.
- Partene i saken, hvem som er tiltakshaver, ansvarlig søker, hvem har klagerett etc med adresse.
- Fylkesmannens saksbehandlingstid.
Opplysningen om fylkesmannens saksbehandlingstid vil være en ekstraservice som sparer fylkesmannen for arbeidet med å sende ut foreløpig svar. Det vil gå ut et brev om dette på nyåret.

Kommunen kan bes om at saker prioriteres, også vurderes det i hver enkelt sak om den skal prioriteres.

Spørsmål: Hva menes med forarbeidet til reguleringsplan: Vedtak, saksfremstilling Planbeskrivelsen. Hvis det er tolkningsproblemer av plan/bestemmelser, kan fylkesmannen be om dette.

Hallstein tipset om muligheten til å ta inn et Intensjonskapittel, slik at det hensikten med planen er klar.

Spørsmål: Hvem skal behandle klagen. Kan samme saksbehandler klage. Det er i ny kommunelov begrensninger for dette. Samme saksbehandler skal ikke behandle klage.

Det ble tatt opp at det er en annen praksis nå enn før. Særlig byggesaker i strandsonesaken.

Lars Gustavsen svarte at det er Miljøvernavdelingen som uttaler seg og må svare på dette.

Kragerø og Bamble har hatt løpende dialog pga innskjerping. Dialogen med Miljøvernavdelingen har vært god. Kommune vil bli invitert til videre dialog.

Hallstein mener vi bør være litt mer bevissthet på hvilken rolle fylkesmannen har. Miljøavdeling ivaretar nasjonale interesser. Selv om Miljøavdeling ikke har merknader, er det ikke sikkert det er greit. Når saken kommer til fylkesmannen som klagesak, er det en rettslig vurdering.

Litt statestikk på slutten: Fylkesmannen har behandlet 82 byggesaker for grenlandskommunene. Av disse ble i underkant av 27 % opphevet eller omgjort. Dette er som landsgjennomsnittet.

10. Fylkeskommunen orienterer om planstrategi, planer og aktiviteten i den nye fylkeskommunen.

Se vedlegg.

11. Eventuelt:

Olav har siste arbeidsdag i Skien i dag og ønskes til lykke med ny jobb. Solveig konstitueres som plansjef.

Tilsynsgruppens tilgang til aviser: Henstilling fra Halstein om at gruppen må ha tilgang til aviser.

Ønsker dere alle en god jul.

Kari Anne

Referent