



HANDLINGSPLAN FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2015



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

INNHOLDSFORTEGNELSE

INNLEDNING	3
1 MÅLSETTING FOR DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET I GRENLAND	4
2 INTERKOMMUNALE UTREDNINGS- OG GJENNOMFØRINGSPROSJEKTER I GRENLANDSSAMARBEIDET	5
2.1 Nye prosjekter i 2015.....	5
2.1.1 Kommunereformen i Grenland	5
2.1.2 «Mer vekst i Grenland» – delprosjekt 1	9
2.1.3 «Mer vekst i Grenland» - delprosjekt 2	13
2.1.4 Strategisk næringsplan for Grenland 2016 - 2019	18
2.1.5 Felles e-læring i Grenlandssamarbeidet.....	19
2.2 Pågående prosjekter i regi av Grenlandssamarbeidet	23
2.2.1 Prosjekt for statistikk-samarbeid og grenlandsbarometer	23
2.2.2 Felles satsing på barn og unge i Grenland: Talenter for framtida.	27
2.2.3 Prosjekt: Brann- og redningstjenesten i Grenland - utredning.....	32
3 BUDSJETT 2015 FOR GRENLANDSSAMARBEIDET.....	35
Vedlegg 1 DET STRATEGISKE GRUNNLAGET.....	36
Vedlegg 2 ORGANISERING AV GRENLANDSSAMARBEIDET	37
<u> </u> Vedlegg 3 ETABLERTE SAMARBEID	40

INNLEDNING

Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien kommuner ønsker å benytte det interkommunale samarbeidet som et virkemiddel til å utvikle kommunene videre. Samarbeidet skal omfatte alle enheter og virksomheter i kommunene og samarbeidet skal ta utgangspunkt i kommuneovergripende fellesinteresser.

Kommunene ser det som et overordnet mål å sikre innbyggerne et godt og effektivt tjenestetilbud og samordne regionens framstøt overfor sentrale myndigheter og interesseorganisasjoner.

Grenlandssamarbeidet er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Det er etablert en organisasjon med et Grenlandsråd, som består av ordfører, varaordfører og representant fra opposisjonen fra hver kommune, et Ordførerkollegium og et Rådmannskollegium. By- og kommunestyrene er besluttsende myndighet i Grenlandssamarbeidet. Det er ansatt en daglig leder i Grenlandssamarbeidet. Det interkommunale samarbeidet er formalisert gjennom en avtale og vedtekter.

Handlingsplanen for 2015 tar utgangspunkt i de mål og strategier som er beskrevet i Program for Grenlandssamarbeidet. Regjeringens kommunereform vil stå sentralt i det interkommunale arbeidet i 2015. Grenlandssamarbeidet arrangerte 8.-9. september et felles oppstartsmøte for alle seks formannskapene. Her ble det gitt informasjon om regjeringens kommunereform og alle formannskapene fattet likelydende vedtak om å starte arbeidet med kommunereformen. Arbeidet skal gjennomføres i fellesskap og i regi av Grenlandssamarbeidet. Kommunenes tillitsvalgte skal holdes løpende orientert om prosessen og sikres medvirkning og deltakelse. Målet for arbeidet er å lage et godt beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak. Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres. Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskifte 2015/16. Siktetmålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.

Se mer om dette under kapittel 2.1.1.

Handlingsplanen for Grenlandssamarbeidet er ikke ment å være uttømmende for prosjekter/aktiviteter som det arbeides med og kan søkes etablert gjennom året. Regionsamarbeidet vil til enhver måtte vurdere tiltak knyttet til aktuelle saker og utfordringer som settes på dagsorden gjennom året. Grenlandssamarbeidet bør være dynamisk og fleksibelt – for å kunne være en aktuell arena for de samarbeidende kommuner, og en aktuell samarbeidspartner for øvrige aktører.

Vedleggene gir en oversikt over det strategiske grunnlaget og organiseringen av kommunesamarbeidet, samt en oversikt over etablerte interkommunale samarbeid per januar 2015. Dette gjelder samarbeid og selskaper der to eller flere av grenlandskommunene er eiere/samarbeidskommuner.

1 MÅLSETTING FOR DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET I GRENLAND

Det fireårige programmet for Grenlandssamarbeidet inneholder målformuleringer som har dannet grunnlaget for de interkommunale prosjektene som er foreslått for 2015.

Kommunene ønsker å bruke samarbeidet som et viktig virkemiddel for å finne fram til samarbeidsfelter som bygger opp under følgende målformuleringer:

- Tjenesteproduksjon og organisering av kommunene skal moderniseres og fornyes, ut fra lokale forutsetninger og behov i den enkelte kommune.
- Grenland skal utvikles og markedsføres som en sterk og attraktiv region å bo og jobbe i.
- Grenlandssamarbeidet skal jobbe aktivt for å videreutvikle muligheter i Grenland for unge voksne i tillegg til å stimulere til generell befolkningsvekst.
- Grenlandssamarbeidet skal markedsføre regionens interesser bl.a gjennom å gi felles uttalelser i viktige saker for regionen, gjennom lobbyvirksomhet mv.
- Samarbeidet med andre etater, organisasjoner og institusjoner som for eksempel fylkeskommunen/regionalt nivå, Statens vegvesen, Jernbaneverket mv., skal styrkes.
- Det skal samarbeides om kommunale tjenesteområder der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for kommunenes innbyggere, i samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner.
- Det skal arbeides aktivt med å oppnå et godt arbeidsmiljø i kommunene.
- Regionens egenfølelse og identitet skal styrkes.
- Regionen skal gjøres robust og slagkraftig i forhold til sentrale myndigheter og organisasjoner.
- Rasjonaliseringsgevinster i et regionalt perspektiv skal tas ut for gjennom det å øke innsatsen på prioriterte områder.
- I prosjekter der felles lokalisering av oppgaver/tjenester skal utredes, bør en på et tidlig tidspunkt ha vurdert lokaliseringsspørsmålet.
- Regionale samarbeidstiltak i Grenland skal tilstrebes å ha et differensiert lokaliseringsmønster, basert på forpliktende avtaler.
- Over tid skal det tilstrebes en tilnærmet utjevning mellom kommunene når det gjelder lokalisering og desentralisering av oppgaver sett i forhold til størrelse og innbyggertall.

2 INTERKOMMUNALE UTREDNINGS- OG GJENNOMFØRINGSPROSJEKTER I GRENLANDSSAMARBEIDET

Kapitlet gir en kort beskrivelse av de pågående interkommunale utredningsprosjektene, samt forslag til nye prosjekter i 2015.

Handlingsplanen for 2015 tar utgangspunkt i de mål og strategier som er beskrevet i Program for Grenlandssamarbeidet og bygger opp under målformuleringene til Grenlandssamarbeidet.

2.1 Nye prosjekter i 2015

2.1.1 Kommunereformen i Grenland

Regjeringen fikk i 2014 tilslutning fra Stortinget til å gjennomføre en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet. Dette anses nødvendig for å møte morgendagens utfordringer og stadig økte forventninger fra innbyggerne.

Høsten 2014 ble det satt i gang regionale prosesser med sikte på en ny kommunestruktur. Alle landets kommuner er invitert til å starte prosesser for å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Reformperioden varer frem til nasjonale vedtak er fattet, innen 1. januar 2018. Fylkesmannen i Telemark og KS inviterte 26. august til oppstartskonferanse for kommunereformen i Telemark.

Grenlandssamarbeidet arrangerte 8.-9. september et felles oppstartsmøte for alle seks formannskapene. Her ble det gitt informasjon om regjeringens kommunereform og alle formannskapene fattet følgende likelydende vedtak:

- 1. kommune starter opp arbeidet med Regjeringens kommunereform. Arbeidet skal gjennomføres i samarbeid med de øvrige grenlandskommunen og i regi av Grenlandssamarbeidet. Kommunenes tillitsvalgte skal holdes løpende orientert om prosessen og sikres medvirkning og deltakelse.*
- 2. Målet for arbeidet er å lage et godt beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak. Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres.*
- 3. Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskifte 2015/16. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.*
- 4. Prosessen skal gjennomføres ihht. Regjeringens mål og opplegg for reformen og i samarbeid med Fylkesmannen i Telemark og KS.
.....kommune gir derfor sin tilslutning til at KS deltar som faglig tilrettelegger og koordinator for lokale/regionale prosesser i det kommunereformarbeidet regjeringen etter stortingsvedtak har invitert kommunene til.*

Prosjektbeskrivelse:

Kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien skal gjennomføre en felles utredning av aktuelle modeller for fremtidig kommunestruktur.

Målet for arbeidet er å lage gode beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak i de seks kommunene.

Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Kommunenes tillitsvalgte skal holdes løpende orientert om prosessen og sikres medvirkning og deltakelse. Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres.

Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes våren 2016. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.

Målsetningen er å gjennomføre en felles åpen og ryddig prosess der aktuelle hovedspørsmål, tema og modeller belyses bredt og nyansert. Prosessen skal vektlegge kunnskapsinnhenting og politisk dialog og gjennomføres ihht. Regjeringens mål og opplegg for reformen.

For å få en best mulig demokratisk prosess i forhold til spørsmålet om endring av kommunestruktur er det behov for et godt beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak. Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres. Det bør gjennomføres en grundig utredning og analyse av de politiske, administrative og næringsmessige fordeler og ulemper ved en eventuell kommunesammenslåing.

Prosessen skal gjennomføres i tråd med det tidsløpet som Regjeringens kommunereform legger opp til. Det bør videre tas sikte på å i størst mulig grad benytte de verktøy og tilskuddsmidler som legges inn i reformen fra Regjering, fylkesmannen og KS sin side.

Prosjekt mål

Hovedmål: Gjennomføre en prosess som gir økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og regionens utviklingsmuligheter. Utarbeide gode beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak i de seks kommunene i Grenlandsregionen.

Resultatmål/milepæler:

- Kartlegge status og utfordringer i de seks kommunene.
- Avklare mulige sammenslåingsalternativer/modeller det skal jobbes videre med.
- Vurdere hvordan nye oppgaver fra statlig og fylkeskommunalt forvaltningsnivå vil påvirke alternativene.
- For de valgte sammenslåingsalternativer/modeller:
 - o Avklare fordeler og ulemper ved en sammenslåing.
 - o Avklare hvordan innbyggerne skal involveres.
 - o Vurdere ny kommunestruktur opp mot områdene:
Tjenesteyting, Myndighetsutøvelse, Samfunnsutvikling og Demokratisk arena.
 - o Kriterier:

1. Tilstrekkelig kapasitet
2. Relevant kompetanse

6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder

3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet

8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

- Avklare de økonomiske forholdene for den enkelte kommune og den nye kommunen i grove trekk.
- Utredeprosess for gjennomføring til og med etablering av ny kommune.

Organisering

Prosjekteier: Kommune- og bystyrene i Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Styringsgruppe: Grenlandsrådet

To tillitsvalgte deltar i styringsgruppen med tale- og forslagsrett.

Leder: leder av Grenlandsrådet.

Prosjektgruppe: Rådmannskollegiet i Grenland.

Prosjektleder: Engasjement – Morten Næss

Referansegruppe: Hovedtillitsvalgte og hovedverneombud fra hver av de seks kommunene.

Øvrige referansegrupper vurderes i prosjektet.

Prosjektet vil inneholde flere ulike prosesser/delprosjekter og utredninger av ulike modeller. Prosjektets oppgave vil bl.a være å sørge for en samordnet og godt koordinert prosess og et godt beslutningsgrunnlag for kommunene våren 2016.

Ressurser

Det utarbeides et budsjett og en finansieringsplan for prosjektet.

Det forutsettes at medgått arbeidstid, reiseutgifter, materiell osv. for kommunenes egeninnsats i hovedsak dekkes innenfor prosjektdeltakernes egne budsjetter.

Milepæler

Overordnet tidsplan for kommunereformen ser slik ut:

Vår 2014: Stortingsbehandling av mål for reformen og opplegget for videre arbeid.

Høst 2014 - vår 2016: Regionale prosesser med KS, fylkesmenn og kommuner.
Oppsummeres av fylkesmennene høsten 2016.

Vår 2015: Regjeringen legger frem forslag til nye oppgaver for kommunene.
Stortingsbehandling av denne meldingen.

Høst 2015 /vår 2016: Kommunale vedtak om sammenslåing.

Vår 2016: Vedtak i kongelige resolusjoner om sammenslåing av kommuner for de kommuner som er tidlig ute med lokale vedtak.

Vår 2017: Regjeringen fremmer proposisjoner om ny kommunestruktur og om nye oppgaver til kommunene. Stortingsbehandling av disse proposisjonene.

Prosess i Grenland:

Prosjektstart høst 2014 – prosjektslutt vår 2016. Politiske vedtak våren 2016.

Det skal utarbeides involveringsstrategi/kommunikasjonsstrategi for å sikre god informasjon og involvering av de ansatte i kommunene, innbyggerne og øvrige sentrale aktører.

Bruk av resurser i kommunene og eventuelt behov for ekstern bistand vurderes underveis.

Det legges opp til følgende foreløpige milepæler (vil kunne bli justert i en prosjektplan):

(Punktene i kursiv -fase3- vil formelt skje etter prosjektslutt. Prosjektet vil beskrive disse punktene)

Tidsperiode	Milepæl/fase	Grunnlag
Des.14- febr.15	Fase 1 Kartlegge status og utfordringer i de seks kommunene. Avklare involvering av innbyggere og tilsatte i prosessen. Status i hver kommune: <ul style="list-style-type: none"> • Tjenestetilbudet • Kompetanse og kapasitet • Avstandsproblematikk • Demokrati • Samfunnsutvikling (areal, transport, klima) 	Kommuneplanene, samfunnsanalyse, Tforsk, SNP mm Nykommune.no, KS grunnlagsdata (statistikk-samarbeidet) mm.
Febr – mars 2015	Fase 1 forts.: Analyse og drøfting. Status drøftes mot kommunenes fire roller: Tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena. Alternative modeller. Drøfting. Anbefaling Implementere signalene fra stortingsmeldingen om nye oppgaver	Kommuneplanene, samfunnsanalyse, Tforsk, SNP mm Nykommune.no, KS grunnlagsdata (statistikk-samarbeidet) mm. St.meld om nye oppgaver.
Mai-juni 2015	Behandling i Grenlandsrådet og by- og kommunestyrene: Vedtak om mulige sammenslåingsalternativer/ modeller det skal jobbes videre med.	Beslutningsgrunnlag utarbeidet av prosjektet.
Juni 2015 – mars 2016	Fase 2: Utredninger knyttet til hver valgte sammenslåingsalternativ/modell: <ul style="list-style-type: none"> ◦ Avklare fordeler og ulemper ved en sammenslåing. ◦ Avklare hvordan innbyggerne skal involveres. ◦ Vurdere modellene opp mot områdene: Tjenesteyting, Myndighetsutøvelse, Samfunnsutvikling og Demokratisk arena. Kriteriene.	Nykommune.no og øvrige verktøy fra KMD, KS, SSB, Kommunedata mm.

Tidsperiode	Milepæl/fase	Grunnlag
April/mai 2016	Behandling i Grenlandsrådet og kommune- og bystyrebehandling: Vedtak om eventuell sammenslåing.	Beslutningsgrunnlag utarbeidet av prosjektet.
Høsten 2016	<i>Fylkesmannens oppsummering og anbefaling til KMD</i>	
Våren 2017	<i>Endelig strukturvedtak i Stortinget</i>	
Høst 2017-2019	<i>Fase 3 -Forberedelse til etablering av ny kommune</i> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <i>Fylkesmannen kaller inn til felles kommunestyremøte</i> ◦ <i>Oppnevning av fellesnemnd</i> ◦ <i>Det forberedende arbeidet til etablering av ny kommune i regi av fellesnemnda</i> 	
Høst 2019	<i>Valg til nytt kommunestyre</i>	
1.1.2020	<i>Ny kommune blir iverksatt</i>	

2.1.2 «Mer vekst i Grenland» – delprosjekt 1

Generelt om prosjektet «Mer vekst i Grenland»

Grenlandssamarbeidet v/Skien kommune søkte i 2014 Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) Utviklingsprogram for byregioner om midler til prosjektet: «Mer vekst i Grenland – utvikling i by og omland». Deltagelse i byregionprogrammet vil kunne bidra til bedre samordnet næringsarbeid og økt vekst i regionen.

Søknaden ble innvilget og grenlandskommunene er tildelt kr. 1 362 000,- Alle seks kommuner har formelt godkjent deltagelse i byregionprogrammet og prosjektskissen «Mer vekst i Grenland – utvikling i by og omland» i politisk sak våren 2014.

Arbeidet som skal gjennomføres er initiert i pågående planer og prosesser:

- ATP-Grenland
- Kommuneplanenes arealdel
- Strategisk næringsplan for Grenland

Prosjektet «Mer vekst i Grenland – utvikling i by og omland» har som mål å forsterke samspillet mellom grenlandskommunene for å øke konkurransekraften som næringsregion. Prosjektet er delt i to. Delprosjekt 1 gjennomføres av Vekst i Grenland og vil være grunnlag for rullering av Strategisk næringsplan for Grenland. Delprosjekt 2 er gjennomføring av kartlegging av næringsarealer og utarbeidelse av strategi for næringsarealer i regionen og gjøres i nært samarbeid med Telemark fylkeskommune.

Deltagelse i byregionprogrammet er søkt på bakgrunn av følgende:

- Behovet for en analyse av næringsarealer som grunnlag for utarbeidelse av en felles strategi i regionen. Dette er et viktig verktøy for kommunenes felles næringssselskap Vekst i Grenland IKS (VIG IKS).
- Arbeidet med Areal- og transportplan for Grenland er vedtatt og har i handlingsprogrammet definert kartlegging av næringsarealer som et tiltak.
- Ønske om et bredt og godt underlagsmateriale for utarbeidelse av ny strategisk næringsplan for Grenland.

I tillegg til å gjennomføre det som allerede er vedtatt gir Byregionsprogrammet en mulighet til deltagelse i et nasjonalt nettverk mellom byregionene. Dette vil kunne gi bedre kunnskap og kompetanseutveksling knyttet til regionens næringsmessige potensial og faktorer som bidrar til eller hindrer regional utvikling.

Mer Vekst i Grenland – delprosjekt 1: Samfunnsanalyse med fokus på næringsutvikling

Til tross for relativt gode forutsetninger, har Grenland hatt en langt svakere vekst enn landsgjennomsnittet de siste 10-15 årene. Grenland har valgt å gjøre dette til tema for sin deltakelse i Byregionprogrammet (Byr).

Deltakelsen er organisert i to delprosjekter (se teksten over):

1. Samfunnsanalyse med fokus på næringsliv
2. Kartlegging og strategi for næringsarealer

Denne prosjektspesifikasjonen gjelder punkt 1.

Regionen har behov for økt kunnskap om hvorfor Grenland «henger etter», hva som kan gjøres for å fremme veksten, og om og hvordan vi bør samarbeide bedre for å få til dette.

Prosjektet vil bygge på «Regionale Analyser for Grenland» utarbeidet av Telemarksforskning. Dette analysemateriale vil suppleres gjennom diskusjon med ressurspersoner, innspill fra næringslivet og med bistand fra eksternt konsulentmiljø.

Resultatene vil brukes som faktagrunnlag for det kommende arbeidet med ny strategisk næringsplan for Grenland.

Mål for hovedprosjektet:

Effekt mål:

Netto tilvekst av arbeidsplasser og større attraksjonskraft i Grenland.

Resultat mål:

Økt kunnskap om utfordringer og muligheter knyttet til:

- Næringsstruktur
- Arbeidsmarked
- Innovasjon
- Kompetanse
- Infrastruktur og kommunikasjon
- Kommunale tjenester (Det gode vertskap)
- Attraksjonskraft
- Internasjonalisering
- Samarbeid/fravær av samarbeid av betydning for næringsutviklingen i regionen.

Resultatene legges til grunn i et mulig nordisk forskningsprosjekt med arbeidstittel «Vekstkultur», som vil inngå i fase 2 av Byregionprogrammet. Telemarksforskning vil være Grenlandssamarbeidets partner i et slikt prosjekt.

Prosjektaktiviteter:

1. Et eksternt konsulentmiljø oppsummerer essensen i «Regionale Analyser» fra Telemarksforskning samt utarbeider en rapport om utfordringer og muligheter for næringsutvikling og samarbeid i Grenland. Rapporten vil diskutere utfordringer og muligheter knyttet til næringsstruktur, arbeidsmarked, innovasjon, kompetanse, infrastruktur og kommunikasjon, kommunale tjenester (Det gode vertskap), attraksjonskraft, internasjonalisering, og samarbeid/fravær av samarbeid av betydning for næringsutviklingen i regionen.
2. I forbindelse med arbeidet med rapporten, innhentes det synspunkter og forslag fra næringslivet (ref. Telemarksforskningens næringsmonitor) og inviterte ressurspersoner.
3. Oppsummeringen/rapporten skal foreligge i løpet av første halvår 2015.
4. Resultatene forankres med grenlandskommunene, næringslivet og andre samarbeidspartnere gjennom dialogprosesser og høring. Dialogprosessene kan skje gjennom møter i grenlandskommunenes politiske organer (for eksempel Grenlandsrådet) og næringsforeninger/-råd.

Punktene 1-3 gjennomføres våren 2015, og punkt 4 høsten 2015. Mer prosjektplan og milepæler vil bli utarbeidet.

Organisering

Oppdragsgiver: De seks grenlandskommunene

Prosjektansvarlig (PA): Grenlandssamarbeidets sekretariat

Prosjektleder (PL): Vekst i Grenland

Styringsgruppe: Rådmannskollegiet i Grenland.

Ressurspersoner: Denne gruppa settes sammen av representanter fra næringslivet (næringsforeninger/-råd, nettverkene og enkeltbedrifter), eierkommunene og virkemiddelapparatet. Møtes 1-2 ganger i løpet av prosessen.

Ekstern konsulentbistand: Velges gjennom en anskaffelsesprosess.

Arbeidet koordineres med «Mer Vekst i Grenland delprosjekt 2», oppspillet til arbeidet med strategisk næringsplan for Grenland 2016-2019 og kommunereformarbeidet i regi av KMD/Grenlandssamarbeidet.

Budsjett og finansieringsplan:

Aktiviteter	Inntekter	Utgifter	Egeninnsats
Tilskudd ByR	500 000		
Tilskudd FM	100 000		
Egeninnsats	600 000		
Regional analyse		20 000	20 000
Ekstern konsulent		400 000	
Prosjektledelse		250 000	200 000
Styringsgruppe/ ressurspersoner/ næringsliv		80 000	80 000
Involvering/høring		400 000	300 000
Trykksak		50 000	
Totalt	1 200 000	1 200 000	600 000

2.1.3 «Mer vekst i Grenland» - delprosjekt 2

Innledning

Det skal være attraktivt å drive næring i Grenland! Regionen må derfor ha relevante næringsarealer for alle typer næringsvirksomhet og arealene må ha riktig størrelse og beliggenhet. Kommunene har gått sammen med fylkeskommunen om å fremskaffe en oversikt over næringsarealene som i dag finnes i Grenland, samt vurdere behovet for nye arealer. Kartleggingsarbeidet skal danne grunnlaget for en strategi for næringsarealer som nedfelles i overordnede styringsdokumenter. Kommunenes næringssselskap, Vekst i Grenland, har en sentral rolle i arbeidet. Prosjektet er finansiert av det statlige byregionprogrammet.

Det er knyttet forventninger til at næringsarealpolitikken skal følge opp mål om samordnet areal- og transportpolitikk og at den skal være et aktivt virkemiddel for å sikre næringsutvikling i Grenland. Det er derfor viktig at både næringsperspektivet og ATP-perspektivet reflekteres i prosjektgjennomføringen. Vekst i Grenland vil i stor grad ivareta næringsperspektivet mens kommunene og fylkeskommunen ivaretar ATP-perspektivet og besitter de planmessige virkemidlene for gjennomføring. Med næringsarealer menes i dette prosjektet arealer til industri, lager, logistikk, kontorvirksomheter, tjenesteyting, små og mellomstore bedrifter (SMB), og sentrumsområder. Prosjektet skal ikke avklare handelsarealer, ettersom dette er avklart gjennom ATP-Grenland og ATP-Telemark.

Prosjektet gjennomføres i to faser:

Fase 1- Kartlegging av næringsarealer og kartlegging av næringslivets arealbehov.

Fase 2- Utarbeiding av strategi for næringsarealer

Samarbeid med næringslivet er vesentlig for et godt resultat. Det legges derfor opp til felles workshops og individuelle møter med sentrale næringsaktører. De fleste industribedriftene har utenlandsk eierskap og det er ikke realistisk å få disse i tale. For industrien må det derfor fattes beslutninger basert på generell kunnskap om industribedrifters rammevilkår og behov.

Politisk forankring er også viktig, og da særlig i strategifasen hvor politikktutforming skjer. Politisk forankring skjer løpende gjennom hele prosjektet ved å benytte styringsgruppa for Bystrategi Grenland og Grenlandsrådet. I strategifasen vil det også bli gjennomført et større politisk forankringsmøte.

Kartleggingen vil gi svar på om regionen har nok næringsarealer til å møte næringslivets behov, og om arealene er riktig lokalisert. Prosjektet vil også gi svar på om det er mulig å gjennomføre en arealpolitikk hvor arealer utnyttes bedre, slik at ikke forventet arealbehov kun blir en framskriving av tidligere trender. Det kan også bli aktuelt å gjennomføre ringvirkningsanalyser.

Strategien vil avklare hvordan regionen skal føre en helhetlig politikk når det gjelder næringsarealer og hvordan man skal balansere målene i bypakka med øvrige målsettinger ift. næringsutvikling.

Mål

Hovedmål

Befolkningsvekst skal skapes ved å velge løsninger som sikrer attraktivitet for bedrifter, beboere og besøkende

Vekst i arbeidsplasser skal oppnås gjennom optimal tilrettelegging for næringslivet

Bærekraft skal skapes ved å velge areal- og transportløsninger som fremmer miljøvennlig transport, trafiksikkerhet, god folkehelse og god samfunnsøkonomi.

Økt konkurransekraft skal oppnås ved å forsterke samspillet mellom grenlandskommunene.

Prosjekt mål

- Sikre samsvar mellom næringsarealreserver og behov.
- Sikre et variert utvalg av ledige næringsarealer med ulike kvaliteter egnet for ulike typer virksomheter.
- Ledige næringsarealer til rett tid
- Sikre effektiv arealutnyttelse av næringsarealer.
- støtte opp under prinsippene for lokalisering i Regional plan for areal- og transport for Grenland.

Resultat mål/ leveranser

Oversikt over næringsarealer i Grenland.

Oversikt over forventet behov for næringsarealer.

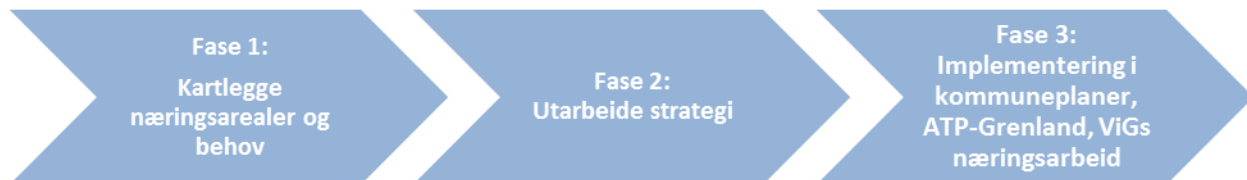
Felles strategi for næringsarealer i Grenland.

Grunnlag for at ViG skal kunne holde oversikt over regionens arealer.

Rammer

Dette prosjektet utgjør fase 1 og 2 i arbeidet med næringsarealer. I fase 3 skal strategien implementeres i kommuneplaner, ATP-Grenland og i Vekst i Grenlands arbeid med strategisk næringsplan. Prosjektet omfatter ikke næringsarealer til handel ettersom dette temaet ble behørig utredet i forbindelse med Regional plan for samordnet areal og transport i Grenland 2014-2025(ATP-Grenland¹). Tidshorisonten for analysene er 2030.

Arbeidet skal bygge på føringer fra Strategisk næringsplan for Grenland, ATP-Grenland, ATP Telemark, Regionalplan for innovasjon og nyskaping og kommuneplanene. Arbeidet skal foregå innenfor rammene til det nasjonale byregionprogrammet².



Organisering

Oppdragsgiver: Grenlandssamarbeidet og Telemark FK

Prosjektansvarlige (PA): Karianne Resare, Grenlandssamarbeidet og Birgitte Hellstrøm, Telemark FK

Prosjektleder (PL): Are Kristiansen, Telemark FK

¹ www.telemark.no/atp-grenland

² <http://distriktssenteret.no/byregionprogrammet>

Styringsgruppe (Rådmennene i Grenland)

Tore Marthinsen, Bamble
Per Wold, Porsgrunn
Jørn Christian Schjøth Knudsen, Drangedal
Ole Magnus Stensrud, Skien
Bjørn Hagen, Kragerø
Jan Sæthre, Siljan
Evy Anny Evensen, Telemark fylkeskommune

Prosjektgruppe

Are Kristiansen, Telemark FK, prosjektleder
Sigurd Laland, Skien kommune, GIS-analyser
Hanne Gro Haugland, ViG
Petter Ellefsen, ViG
Øyvind Solbakken, ViG
Marie Ekelund Planting, Skien
Marius Lid, Porsgrunn
Linn Kopperdal, Bamble
Per Arnstein, Kragerø
Arne Etestad, Drangedal
Kjell Borgeraas, Siljan
Geir Morten Johansen, Telemark FK

Om prosjektgjennomføringen

Næringsarealpolitikken skal både følge opp mål om samordnet areal- og transportpolitikk og den skal være et aktivt virkemiddel for å sikre næringsutvikling. Med næringsarealer menes i dette prosjektet arealer til industri, lager, logistikk, kontorvirksomheter, tjenesteyting, små og mellomstore bedrifter (SMB), ressursutvinning og sentrumsområder. Prosjektet skal ikke omhandle handelsarealer, ettersom dette er avklart i tidligere planarbeid³. Arbeidet gjennomføres i to faser:

Fase 1 - Kartlegging av næringsarealer:

Gjennomføres desember 2014 – mars 2015

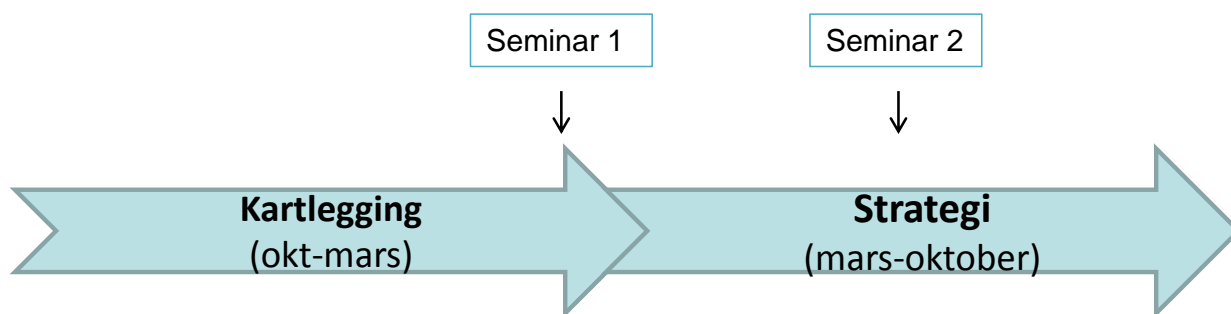
Kartleggingen vil gi svar på om regionen har nok næringsarealer til å møte næringslivets behov, og om arealene er riktig lokalisert. Prosjektet vil også gi svar på om det er mulig å gjennomføre en arealpolitikk hvor arealer utnyttes bedre, slik at ikke forventet arealbehov kun blir en framskriving av tidligere trender.

Fase 2 - Utarbeiding av strategi

Gjennomføres mars 2015 -oktober 2015

Strategien vil avklare hvordan regionen skal føre en helhetlig politikk når det gjelder næringsarealer og hvordan man skal balansere målene i bypakka med øvrige målsettinger ift. næringsutvikling.

³ Regional plan for samordnet areal- og transport i Grenland, vedtatt 2014



Samarbeid med næringslivet

For å få et godt resultat legges det opp til samarbeid med næringslivet. Foruten individuelle møter med sentrale næringsaktører vil det bli gjennomført to seminarer.

Seminar 1 gjennomføres i mars 2015 når kartleggingsarbeidet går mot slutten. Næringslivet vil her få anledning til å påpeke evt. mangler før kartleggingen ferdigstilles. Her vil det også bli mulighet for å komme med innspill til strategiarbeidet.

Seminar 2 gjennomføres i mai 2015 når strategiarbeidet går mot slutten. Næringslivet vil her få anledning til kvalitetssikre foreløpig utkast til strategi før den politiske behandlingen starter.

Arbeidet koordineres med følgende prosjekter:

- Mer vekst i Grenland- Delprosjekt 1: Samfunnsanalyse (Styrke samspillet mellom by og land)
- Regional plan for intermodal godstransport i Vestfold og Telemark
- Bystrategi Grenland

Fremdriftsplan:

Måned	Aktivitet	Milepæler
Januar	Kartlegging	Møter med næringsforeninger og kommuner
Februar	Kvalitetssikre kartlegging	Møter med næringsforeninger og kommuner
Mars	Utarbeide strategi	Seminar- politikere og næringsliv
April	Utarbeide strategi	Møter med næringsforeninger og kommuner
Mai	Utarbeide/forankre strategi	Seminar med næringslivet
Juni	Bearbeide strategi	
Juli-aug.	Ferie	
Sept.	Valg	
Okt.	Politisk behandling	
Nov	Politisk behandling	Vedtak i kommuner og fylkeskommune

Arbeidsoppgaver:

- Prosjektledelse: Tfk ved Are Kristiansen
- GIS-analyser: Sigurd Laland, Skien kommune (hovedansvar)
Bistand fra Kjell-Tore Hausvik (TFK)

Aktuelle spørsmål i kartleggingen er:

Hva er arealreserven i eksisterende næringsarealer:

- a: Hvor store er næringsarealreservene i kommuneplanene?
- b: Hvor mye næringsarealer er ferdig regulert og ledig?
- c: Hvor mye næringsareal er opparbeidet og byggeklart?
- d: Hvor vidt arealene er egnet/attraktive for etableringer?

Hvordan samsvarer arealtilgang med behov? (Her må man se på ulike næringers behov)

Er det mulig å løse eventuelt ytterligere behov innenfor bybåndet, og hva må i så fall gjøres?

Kan eksisterende næringsarealer utnyttes bedre? Hvordan?

Hva slags transportkostnader vil ulike næringslokasjoner medføre for bedriftene?

Hvordan vil ulike næringslokasjoner samsvare med mål om at all persontransportvekst skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange?

Hvilke trender ser man innenfor ulike næringer?

I tillegg bør de utarbeides oversikt over tidligere arealforbruk, samt ulike scenarier for fremtidig forbruk.

ØKONOMI

Budsjett						Finansiering	
Nr.	Aktivitet	Sum 2014	Sum 2015	Sum 2016	Sum tot.	Aktør/ kilde	Beløp
1	Konsulenttjenester	200.000	400.000		600.000	KMD	800.000
2	GIS-Analyser	200.000	300.000		500.000	Kommunene	800.000
3	Seminarer i Grenland	0	100.000		100.000		
4	Nettverkssamlinger	50.000	50.000		100.000		
5	Egeninnsats (utenom analyser)	100.000	200.000		300.000		
	Sum tot.	550.000	1.050.000	0	1.600.000		1.600.000

RAPPORTERING

Styringsgruppa: Ved møter (ca. annenhver måned)

Grenlandsrådet: november og februar

KMD: 1. mars 2015

Styringsgruppa og administrativ koordineringsgruppe for Bystrategi Grenland holdes løpende orientert om arbeidet.

KONTRAKTER OG AVTALER

-Avtale mellom Skien kommune og Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

2.1.4 Strategisk næringsplan for Grenland 2016 - 2019

Grenland med sine ca 120.000 innbyggere representerer den største befolkningskonsentrasjonen mellom Oslo og Kristiansand. Dette sammen med beliggenheten ved kysten, et stadig mer mangfoldig næringsliv, et omfattende utdanningssystem og med stadig bedre infrastrukturløsninger bør regionen ha de aller beste forutsetninger for å lykkes.

Grenland er ett felles bo- og arbeidsmarked. Grenlandskommunenes næringsarbeid er derfor tuftet på en slik helhetlig tenkning. Fra 2014 er næringssekskapet Vekst i Grenland IKS kommunenes felles næringsavdeling og skal håndtere alt som defineres som konkret næringsarbeid for kommunene. Strategisk næringsplan for Grenland (SNP) legges til grunn for regionen og kommunenes felles næringsarbeid. Gjeldende SNP gjelder for perioden 2012 – 2015.

Grenland de siste årene hatt en svakere utvikling enn mange sammenlignbare regioner. Årsakene til dette er sammensatt. Det skapes for få jobber i Grenland og det antas også å være en sterk medvirkende årsak til at befolkningsutviklingen ikke er på høyde med regioner det er naturlig å sammenligne seg med. Både antall skapte arbeidsplasser og mangfoldet av arbeidsplasser er viktig når toinntektsfamilier vurderer å satse sin fremtid i Grenland.

Næringsutvikling må ses i sammenheng med en rekke andre regionale innsatsområder. Dette gjelder særlig på areal- og transportområdet, innenfor kommunal tjenesteyting og generelt profilerings- og omdømmearbeid. Disse områdene er ivaretatt som egne satsingsområder i Grenlandssamarbeidet og dette må tas med i betraktning når ny strategisk næringsplan skal utarbeides. Det samme gjelder for forholdet til fylkeskommunens Regionale plan for nyskaping og næringsutvikling. Det bør sikres god sammenheng i planverket for en spisset og målrettet ressursinnsats.

Prosjekt mål

Effekt mål:

Netto tilvekst av arbeidsplasser og større attraksjonskraft i Grenland.

Resultat mål:

Utarbeidelse av Strategisk Næringsplan for Grenland for perioden 2016 – 2019.

Prosjektgjennomføring

Utarbeidelse av forslag til SNP er i vedtektene til Vekst i Grenland IKS definert som en oppgave selskapet skal utføre for kommunene. Vekst i Grenland vil derfor stå for gjennomføringen av prosjektet.

«Mer Vekst i Grenland – delprosjekt 1: Samfunnsanalyse med fokus på næringsutvikling», se kapittel 2.1.2 ovenfor, vil gi økt kunnskap om hvorfor Grenland «henger etter», hva som kan gjøres for å fremme veksten, og om og hvordan vi bør samarbeide bedre for å få til dette. Resultatene fra dette prosjektet vil danne faktagrunnlaget for arbeidet med ny strategisk næringsplan for Grenland.

Planen bør inneholde mål og retning for næringsutviklingsarbeidet, definere og prioritere strategiske innsatsområder og tydeliggjør nødvendige strategiske grep.

Som regionens felles næringsutviklingselskap vil Vekst i Grenland AS (ViG) ha et særlig oppfølgings- og pådriveransvar for de næringsstrategiske grepene. Det forutsettes at Grenlandssamarbeidet, Grenlandskommunene og ViG utarbeider og gjennomfører respektive årlige handlingsplaner tuftet på SNP.

Regional utvikling forutsetter også mobilisering, involvering og forpliktende oppfølging fra en rekke ulike aktører på tvers av forvaltningsnivåer og sektorer. Felles og samordnet ressursinnsats er en forutsetning for at utviklingsarbeidet får tilstrekkelig kraft og riktig retning.

De fleste norske regioner bruker strategiske næringsplaner som et verktøy for å skape fokus rundt viktige utviklingsoppgaver. Strategisk Næringsplan for Grenland skal motivere og involvere en rekke miljøer, og skal ikke minst mobilisere all den positive energien som vi vet finnes i regionen.

Prosjektet vil bli gjennomført andre halvår i 2015. Nærmere prosjektmandat og – plan vil bli utarbeidet i når grunnlagsmaterialet er innhentet, dvs når «Mer vekst i Grenland – delprosjekt 1» er i slutfasen.

2.1.5 Felles e-læring i Grenlandssamarbeidet

Bakgrunn

KommIT er programmet for IKT-samordning i kommunesektoren. KommIT eies av KS og har gjennom sitt arbeid som et av målene sine å utvikle økt kommunal IKT-kompetanse. De har utviklet en digital læringsarena for kunnskapsdeling og kompetanseutvikling for alle norske kommuner, fylkeskommuner og kommunale foretak; KS læring.

Prosjektet «KS læring i Grenlandssamarbeidet» vil bygge videre på arbeidet som er gjennomført i prosjektet «Læringsløpet i Telemark, Kongsbergregionen og Vesterålen», et KommIT prosjekt. Prosjektet var basert på modell for strategisk kompetanseutvikling, har omfattet utvikling og drift av læringsløp, praktisk metodikk, og utvikling av innhold tilrettelagt for deling med andre kommuner/regioner. Etablering, implementering og utprøving av dette som digital læringsplattform med mulighet for integrasjon til kursadministrativt system og system for kartlegging av ansattes realkompetanse og praktisk utprøving av læringsløp gjennom konkrete opplæringsaktiviteter, vil stå sentralt i prosjektet.

Gjennom prosjektet er det gjennomført en pilot i Skien kommune. De har gjennomført et læringsløp/ e-læring i medisin håndtering, og erfaringene fra piloten er gode.

For mer info om KS Læring: <https://kurs.kommit.no/>

Kompetansenettverket i Grenland har et allerede etablert samarbeid om felles kompetanseheving. Kompetansenettverket samarbeider med daglig leder i Grenlandssamarbeidet. Denne har bl.a. vært deltaker i prosjektet «Læringsløpet i Telemark, Kongsbergregionen og Vesterålen». Kompetansenettverket i Grenland vil i 2015 arrangere kurs som blir åpnet for deltakere fra alle Grenlandskommunene. Nettverket har videre et ønske om å se på mulighetene ved en felles videre satsning på KS sin løsning for e-læring som et felles tiltak i Grenlandssamarbeidet, og har med bakgrunn i dette utarbeidet mandat/prosjektplan for «e-læring i Grenlandssamarbeidet». HR/Personalsjefnettverket i Grenland vil være styringsgruppe i prosjektet, og har gjennomgått og godkjent mandat/prosjektplan.

Gjennom prosjektet «e-læring i Grenlandssamarbeidet» ønsker vi å samarbeide om fornying av prosessene som er knyttet til kompetanseutvikling. Vi ønsker å se nærmere på hvordan kommunene kan oppnå gevinster gjennom å samarbeide om kompetansetiltak og hvordan disse kan organiseres og styres videre på en god måte. Vi vil gjennom prosjektperioden vurdere ulike modeller for organisering som sikrer effektiv implementering og gjennomføring av opplæringsaktiviteter ved bruk av den digitale læringsarena KS Læring for kommunene i Grenlandssamarbeidet.

Vi vil videre utvikle felles modell/metode for implementering av e-læring i samarbeid med andre regioner og KS Læring/KommIT. Vi vil gjennom prosjektperioden kartlegge fagområder som er aktuelle for videre utvikling av e-læring for felles bruk og deling på læringsplattformen. Gjennom prosjektet vil det også gjennomføres opplæring, slik at Grenlandskommunene tilegner seg teknisk kompetanse i bruk av KS læring. Som et ledd i den strategiske kompetanseutviklingen i kommunene i Grenlandssamarbeidet skal de gjennom dette prosjektet få støtte til å gjennomføre e-læring innenfor et aktuelt fagområde som pilot.

Effektmål

Kommune-Norge samler nå sin kunnskap på en felles digital læringsarena, KS læring. Hensikten med denne løsningen er at den skal brukes til å tilføre, utvikle og dele kunnskap fritt mellom kommunene. Gjennom en felles satsning på implementering og bruk av løsningen gjennom prosjektet vil kommunene i Grenlandssamarbeidet sikres støtte i dette arbeidet. Å organisere dette som et felles prosjekt vil være en rimeligere løsning med tanke på ressursbruk enn om hver kommune skulle organisert dette selv.

- Bruken av E-læring, basert på fremtidsrettede digitale verktøy og nasjonal deling av ressurser, skal støtte et systematisk arbeid med utvikling og vedlikehold av organisasjonens og den enkelte ansattes kompetanse.
- Øke den kommunale IKT-kompetansen.

Vi ønsker gjennom prosjektet å se på om portalen KS læring vil kunne dekke kommunenes totale behov for e-læringsløsning fremover. God kvalitet på det faglige innholdet i e-læringsportalen vil være avgjørende for valg av løsning. KS læring legger opp til direkte kontakt med utvikler av innholdet/ e-læringen, og gjennom prosjektet ønsker vi å se nærmere på kvalitetssikring av innholdet. Læringsportalen har identitetshåndtering basert på nasjonal eID og rollestyring etter kommunale behov. Bruken av KS læring kan måles gjennom statistikk for gjennomførte digitale kurs. Dette vil kunne gi ledere et godt styrings- og målingsverktøy i kompetanseutviklingsarbeidet.

Kostnader vil være et annet viktig moment prosjektet vil se på. KS læring vil være en rimelig e-læringsløsning å bruke for kommunene, (det er skissert prising etter folketall). KS læring vil videre også kunne brukes som løsning i e-lærings aktiviteter mot innbyggerne.

Resultatmål

Prosjektet skal sikre støtte til kommunene i arbeidet med å implementere og bruke E-læring på en god og effektiv måte. E-læring som tiltak i kompetanseutviklingen vil kunne gi høyere gjennomføringsevne i kommunal tjenesteproduksjon og dermed styrke kvaliteten og effektiviteten i kommunene.

Drivere/ kritiske suksessfaktorer

- Prosjektet er et tiltak i handlingsplanen for Grenlandssamarbeidet for 2015
- Finansiering av prosjektledelse/tildeling av prosjektmidler
- Strategisk forankring
- Klare mål

- Organisatorisk forankring
- Riktig ambisjonsnivå
- Lære av egne og andres erfaringer
- Kompetanseutvikling må vurderes som en lønnsom investering (investering vs. utgift).

For å sikre god forankring og fremdrift i arbeidet med å implementere KS læring i kommunene i Grenlandssamarbeidet vil det i en implementerings- og oppstartsfasen være nødvendig med en felles prosjektleder som koordinerer dette arbeidet. Prosjektleder vil samarbeide tett med daglig leder i Grenlandssamarbeidet og HR/Personalsjefnettverket, samt Kompetansenettverket i Grenland.

Rammer

Prosjektet legger opp til at kommunen bruker egne ressurser i forhold til forankring og oppfølging av prosjektet i egen kommune. Det søkes finansieringsstøtte gjennom Grenlandssamarbeidet til gjennomføringen av prosjektet. Finansieringen vil gjøre det mulig å engasjere en prosjektleder som vil koordinere arbeidet i prosjektperioden.

Omfang og avgrensning

Prosjektet vil støtte kommunenes arbeid med implementering av e-læring. Prosjektet vil også utarbeide skisse til modell for organisering som sikrer effektiv implementering og gjennomføring av opplæringsaktiviteter ved bruk av e-læring. Gjennom prosjektet vil kommunene tilegne seg kompetanse i utvikling og administrering av e-læring. Videre vil prosjektet kartlegge behov for e-læring innen fagområder som er aktuelle i videre utvikling av e-læring for felles deling på læringsplattformen. Prosjektet vil også bidra til å gjennomføre pilot i e-læring innenfor et aktuelt fagområde for alle kommunene.

Prosjektet vil sørge for opplæring i teknisk kompetanse i bruken av KS læring. Prosjektet vil se nærmere på kvalitetssikring av innhold, planer for videre utvikling og kostnad ved bruk av KS læring.

Organisering

Prosjektledelse

Prosjektansvarlig velges, og prosjektleder ansettes ved oppstart av prosjektet.

Øvrige roller

Eier og beslutningstaker: Rådmannskollegiet i Grenland

Prosjektkoordinator: Daglig leder Grenlandssamarbeidet

Styringsgruppe: HR/personalsjefnettverket i Grenland

Prosjektansvarlig: (Personalsjef)

Prosjektleder: Engasjeres gjennom prosjektet

Arbeidsgruppe: Kompetansenettverket i Grenland, og/eller kommunens valgte ressurs

Milepæler, Gjennomføring og varighet

Innen 01.04.15: Prosjektleder engasjert.

Innen 01.08.15: Skisse til modell for organisering, implementering og gjennomføring av opplæringsaktiviteter ved bruk av e-læring.

Innen 01.09.15 Kartlegging av behov for e-læring innen aktuelle fagområder.

Innen 01.10.15 Opplæring i teknisk kompetanse og bruk av KS læring til kommunene gjennomført.

Innen 01.12.15: Pilot e-læring innenfor et aktuelt fagområde gjennomført for alle kommunene.

Innen 01.04.16: Sluttrapport ferdig.

- Prosjektleder er ansvarlig for oppfølging av milepæler og gjennomføringen av disse.
- Gjennom prosjektperioden bør alle kommunene gjennomføre en innføring i kurs.kommit.no i regi KS, der målgruppen er ledere med ansvar for ansattes kompetanse.
- Prosjektets varighet er 1 år fra oppstart. Dersom dato for oppstart av prosjektet/ engasjement av prosjektleder blir vesentlig endret i forhold til oppsatt dato, vil milepelene vurderes flyttet tilsvarende.

Økonomi

Kostnad	Beløp
Prosjektledelse ca 50% stilling (lønn inkludert sosiale kostnader)	350 000
Gjennomføring av opplæring	50 000
Sum prosjektkostnader (for 1 år)	400 000

Egeninnsats

Egeninnsatsen vil i stor grad være knyttet til deltakelsen fra kommunene og omfatter forankring og oppfølging av prosjektet i egen kommune, arbeid i Kompetanseforum og HR/Personalsjefnettverket, deltakelse i utprøving av løsningen, felles opplæringsaktiviteter mv. Dette vil kunne omfatte et betydelig antall personer. Det vil legges vekt på at ingen enkeltpersoner får et urimelig stort arbeidsomfang.

Kontrakter og avtaler

Det forutsettes at HR/Personalsjefnettverket har gjennomgått og godkjent prosjektmandat/prosjektbeskrivelse før igangsetting av prosjektet.

Det forutsettes at kommunene bruker egne ressurser som arbeider med e-læring og/eller kompetanseutvikling og eventuelt IT avdeling til gjennomføring av aktiviteter i egen kommune gjennom prosjektet.

Avtale med KS vedr bruken av KS-Læring godkjennes av kommunene.

2.2 Pågående prosjekter i regi av Grenlandssamarbeidet

2.2.1 Prosjekt for statistikksamarbeid og grenlandsbarometer

Statistisk materiale benyttes av kommunene i økende grad til dokumentasjon, forståelse av egen tjenesteproduksjon, som grunnlag for planlegging og til administrativ styring og politisk ledelse. Flere offentlige og private leverandører produserer og tilbyr statistisk tallmateriale og utvalgte sett med indikatorer, for å dokumentere status og utvikling i kommunene på ulike samfunnsforhold og deres tjenesteproduksjon. Kommunene i Grenland har gjort ulike valg og hatt ulik kapasitet og kompetanse til å bygge opp egne dokumentasjonsprogram på tjenesteproduksjon og samfunnsforhold.

Det er ønskelig å tilby statistisk materiale som i større grad baserer seg på lokale forutsetninger, og som kan bidra til å belyse aktuelle problemstillinger i Grenland og i den enkelte kommune.

En administrativ gruppe ble i 2009 etablert med representanter fra de seks kommunene. Oppgaven var å utrede etableringen av et felles statistikk- og analysekontor for grenlandskommunene. Arbeidsgruppen avsluttet sitt arbeid i mai 2009 med en utredning og anbefaling til rådmannskollegiet.

Rådmannsmøtet i Grenlandssamarbeidet besluttet 30. oktober 2012 å starte opp arbeidet med en felles gjennomgang av noen utvalgte tjenesteområder i kommunene, basert hovedsakelig på KOSTRA-tall. Hensikten var å oppnå økt forståelse, kvalitet og effektivitet i tjenesteproduksjonen, gjennom samarbeid og sammenligninger mellom kommunene. Ønsket var å etablere et årlig Grenlandsbarometer, som et faktabasert verktøy for gjensidig læring og identifisering av forbedringsområder.

Under rådmannsmøtet i Grenlandssamarbeidet 17. desember 2012 ble det enighet om å gjenoppta dette arbeidet. Mandatet for prosjektet ble nedfelt i et eget prosjektmandat i Grenlandssamarbeidet, datert 21. mars 2013, og inngikk i Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2013. Prosjektarbeidet startet opp våren 2013 og prosjektgruppen la frem sitt Beslutningsgrunnlag for opprettelse av felles statistikk- og analysekontor for rådmannsmøtet 4. november 2013.

Prosjekt mål

Effekt mål for hovedprosjektet

Økt kvalitet og bedre effektivitet i kommunenes tjenesteproduksjon.

Resultatmål og oppgavespesifikasjon for hovedprosjektet

1. Sikre god kvalitet i eget innsamlet tallmateriale.
2. Sikre hurtig levering av data/tallmateriale som kan belyse aktuelle problemstillinger.
3. Sørge for god kostnadseffektivitet i den enkelte kommune på oppgaver knyttet til datafangst, presentasjon og dels anvendelse av statistisk materiale. Det vil si:
 - a) Fordele lisensutgifter på IT-verktøy.
 - b) Inngå gunstige innkjøpsavtaler på grunnlagsdata (blant annet grunnkretsdata).
 - c) Redusere samlet årsverk innsats i kommunene på disse oppgavene.
 - d) Redusere behovet for innkjøp av eksterne tjenester.
4. Legge til rette for gode sammenligningsmuligheter mellom grenlandskommunene gjennom utarbeidelse av et Grenlandsbarometer.
5. Styrke kommunenes samlede kompetanse i arbeidet med eget statistisk tallmateriale, og på datafangst, presentasjon og analyse.

6. Sikre forvaltning av Grenlandsbarometeret som et løpende verktøy for kommunene og kommunesamarbeidet.

Rammer

Prosjektet startet 1. januar 2014 og avsluttes 31. desember 2016. Det leveres i den forbindelse en sluttrapport.

Omgang og avgrensning

Nærmere oppgavespesifikasjon for Grenlandsbarometeret

Grenlandsbarometeret er etablert som et faktabasert verktøy for gjensidig læring og identifisering av forbedringsområder innenfor Grenlandssamarbeidet.

1. Produsere det årlige Grenlandsbarometeret i tre ulike format med tilhørende verbal presentasjon i kommunene og aktuelle fora.
 - 1.1. Grenlandsbarometeret etableres som et 3-årig prosjekt fra januar 2014.
Datakilde: KOSTRA supplert med tilhørende samfunnsdata.
 - 1.2. Rådata kjøpes inn i delvis bearbeidet form fra ekstern leverandør.
 - 1.3. Dekker 8-10 kommunale tjenesteområder.
 - 1.4. Produseres i tre format tilpasset målgrupper (basert på samme data):
 - a) Oversiktsbarometer for Grenlandsregionen i sammenligning med andre regioner. Målgruppe: Samfunnsaktører og øvrige interesserte.
 - b) Detaljert barometer med tilhørende grunnlagsdata for analyse.
Målgruppe: Kommuneadministrasjon.
 - c) Styringsdata til kommunenes styringsdokument (handlingsprogram, årsberetning med mer). Leveres med innhold og form etter avtale med den enkelte kommune. Målgruppe: Politikere og øvrige samfunnsaktører.
2. Tilby kommunene statistikkpresentasjon på deres hjemmesider, primært basert på barometeret og med tilhørende grunnlagsdata.
3. Tilby kommunene statistikk ned på ønskede plansoner i den enkelte kommune (befolkning, bolig, næring, eventuelt levekår med videre).
4. Utrede og prøve ut mulige øvrige faste driftsoppgaver og tjenester.
 - 4.1. Tilby kommunene utvidet analysebistand på deres tjenesteproduksjon for økt forståelse, kostnadseffektivitet og mulige forbedringstiltak.
 - 4.2. Tilby statistikk/analyser basert på utvidet brukt av særskilt utviklet programvare for blant annet befolkningsprognoser på ønskede plansoner, konsekvensanalyser av lokale planforutsetninger, kapasitetsanalyser av kommunale tjenester.
 - 4.3. Utarbeide benchmarking på sammenlignbare virksomheter (eksempel sykehjem og skoler) innen og mellom kommunene.
 - 4.4. Vurdere en utvidet statistisk presentasjon av den enkelte grenlandskommune på Internett.
 - 4.5. Tilby kompetanse/veiledning og programvarebistand til kommunene for gjennomføring og oppfølging av elektroniske spørreskjemaundersøkelser.
 - 4.6. Bistå kommunene (etter bestilling) med statistisk materiale hentet fra offentlig tilgjengelige databaser.
5. Grenlandsbarometeret produseres årlig og første gang våren 2014 med grunnlag i 2013 materiale.

6. Grenlandssamarbeidet vil jobbe med Regjeringens kommunereform. I den forbindelse kan det bli aktuelt å benytte ressurser knyttet til dette prosjektet i form av statistikk- og analysebistand.

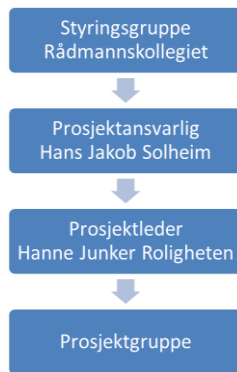
Planen kan endres underveis i prosjektet, dersom det er behov for det.

Organisering

Prosjekteiere: Skien kommune, Porsgrunn kommune, Kragerø kommune, Drangedal kommune og Bamble kommune.

Prosjektkoordinator: Grenlandsamarbeidets sekretariat

Organisasjonskart:



Prosjektgruppen består av medlemmene:

Kommune/organisasjon	Navn	Rolle
Grenlandssamarbeidet	Hanne Junker Roligheten	Prosjektleder
Porsgrunn kommune	Hans Jakob Solheim	Prosjektansvarlig og prosjektmedlem
Bamble Kommune	Per Kristian Nilsen	Prosjektmedlem
Drangedal kommune	Jens Brødsjømoen	Prosjektmedlem
Kragerø kommune	Øistein Dahlskås	Prosjektmedlem
Skien kommune	Eva Wærstad	Prosjektmedlem

Rapportering

Rapporteringsstrukturen følger prinsipielt organisasjonsstrukturen.

Prosjektgruppen skal levere sluttrapport innen 31. desember 2016.

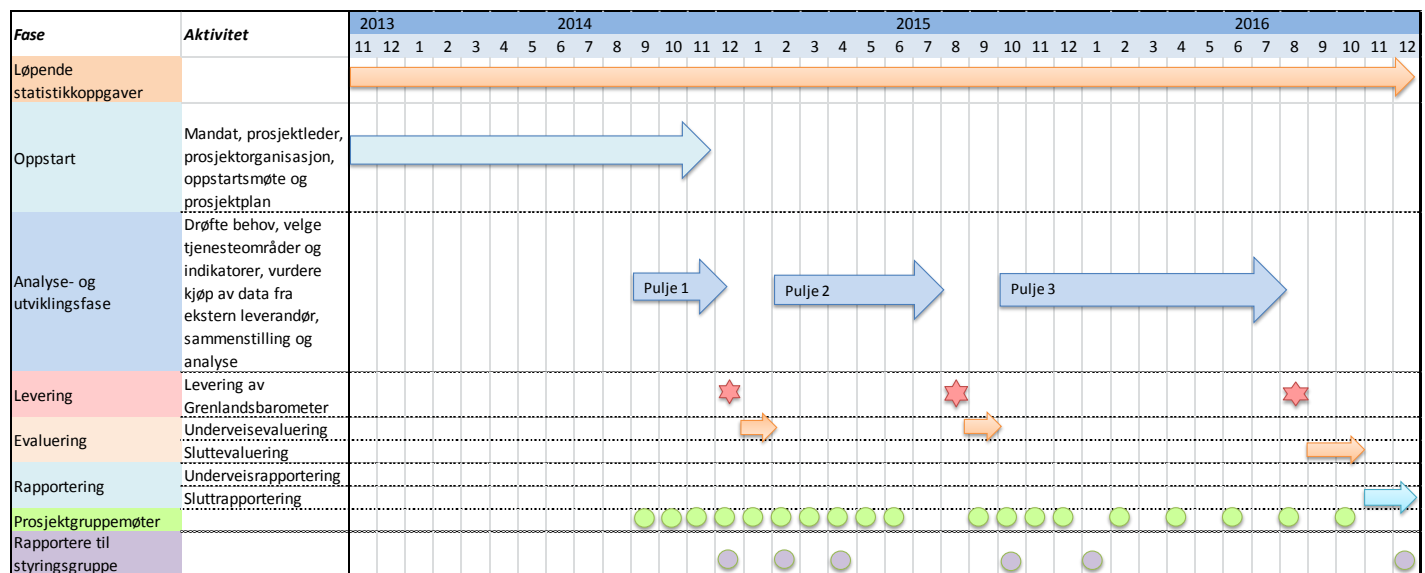
Det rapporteres til styringsgruppen i forbindelse med godkjenning av prosjektplan, årsrapport, underveisevaluering, og i forbindelse med sluttrapport og eventuelt sluttevaluering.

Milepæler

Nr.	Milepæler	Dato
HM1	Prosjektmandat gitt styringsgruppen	04.11.2013
HM2	Ansettelse av prosjektleder	15.06.2014
HM3	Oppstartsmøte	03.09.2014

HM4	Prosjektorganisasjon etablert	03.09.2014
HM5	Prosjektplan godkjent av styringsgruppen	30.11.2014
HM6	Bestemme tjenesteområder og indikatorer	31.10.2014
HM7	Legge frem første utgave av Grenlandsbarometeret (basert på 2013)	31.12.2014
HM8	Evaluerer og videreutvikle første utgave	31.03.2015
HM9	Publisering: Hvor og hvordan?	31.03.2015
HM10	Legge frem andre utgave av Grenlandsbarometeret (basert på 2014)	31.08.2015
HM11	Evaluerer og videreutvikle andre utgave	30.11.2016
HM12	Legge frem tredje utgave av Grenlandsbarometeret	31.08.2016
HM13	Prosjektevaluering	Høst 2016
HM12	Forvaltningsplan Grenlandsbarometeret	Høst 2016
HM13	Sluttrapport Beskrivelse av gjennomførte aktiviteter Forvaltningsplan Grenlandsbarometeret Vurderings av fremtidig statistikk- og analysesamarbeid	31.12.2016

Fremdriftsplan



Økonomi

Lønnsmidler til prosjektleder	900.000
Kjøp av rådata til barometer	120.000
Abonnement på grunnkretsdata	120.000

Adm.utgifter	50.000
Sum	1 190.000 kroner

Prosjektet er søkt finansiert med statlige skjønnsmidler, egeninnsats fra prosjektdeltakerne og en lik årlig egenbetaling fra de samarbeidende kommunene.

Det forutsettes at medgått arbeidstid, reiseutgifter, materiell osv. i hovedsak dekkes innenfor prosjektdeltakernes (kommunenes) egne budsjetter.

Kontrakter og avtaler

Avtaler om personalressurser til prosjektet

Avtaler om innkjøp av varer og tjenester til prosjektet

Gjelder fremtidige avtaler om nettpublisering, kjøp av rådata og Kompas.

2.2.2 Felles satsing på barn og unge i Grenland: Talenter for framtida.

Bakgrunn

En tredjedel av de unge i Telemark velger i dag å slutte skolen før videregående er gjennomført. Ettersom arbeidsmarkedet i stadig større grad etterspør dokumentert kompetanse vil mange av disse stå i fare for å få en svak og utrygg tilknytning til arbeidslivet. Å stå utenfor skole og arbeidsliv fører til økt risiko for andre problemer knyttet til rus, psykisk helse og økonomi. Frafall fra skolen er i dag en av de største samfunnsutfordringene vi står overfor. Det høye frafallet fra videregående opplæring er en felles utfordring for hele regionen som krever samarbeid mellom kommuner, sektorer og forvaltningsnivåer.

Formål

«Talenter for framtida» er en felles, langsiktig satsing på barn og unge i Grenland som startet arbeidet i 2010. Formålet med satsingen er å forebygge frafall fra videregående skole og bidra til at flere unge blir kvalifisert for arbeidslivet. Grenlandskommunene Skien, Porsgrunn, Siljan, Bamble, Drangedal og Kragerø, samt fylkesmannen, NAV og fylkeskommunen arbeider sammen for å styrke og forbedre innsatsen overfor risikoutsatte barn og unge, på tvers av kommunegrenser og forvaltningsnivåer.

Styring og forankring

Arbeidet i Talenter for framtida ledes av en styringsgruppe bestående av seks representanter for kommunene på kommunalsjefsnivå, NAV-direktør, fylkesopplæringssjef og representanter fra fylkesmannen. Styringsgruppen ledes av assisterende fylkesmann i Telemark. Fylkesmannen har arbeidsgiveransvaret for prosjektleder.

Satsingen Talenter for framtida er godt forankret i kommunene i Grenland. Alle deltakerkommunene, samt fylkeskommunen har fattet politisk vedtak om tilslutning til prosjektet. Det rapporteres jevnlig til politikerne om framdriften i satsingen. Hovedprosjektet i Talenter for framtida er finansiert med midler fra Arbeids- og velferdsdirektoratet.

Målsetting og satsingsområder

Kommunene i Grenland og fylkeskommunen har i fellesskap besluttet følgende hovedmålsetting for arbeidet med Talenter for framtida:

«Gjennom felles satsing på forebyggende arbeid, tidlig innsats og økt samarbeid, skal vi bidra til at flere unge gjennomfører skolen og kvalifiserer seg til arbeidslivet»

Det er valgt ut fem satsingsområde i Talenter for framtida:

- **Gode overganger (2012-13)**

Resultatmål: Kommunene i Grenland/fylkeskommunen skal ha gode overganger i oppvekstløpet – fra helsestasjonen, barnehage, grunnskole til videregående opplæring, for å sikre at flere gjennomfører videregående opplæring og blir klare for arbeidslivet.

- **Foreldresamarbeid (2012-13)**

Resultatmål: Kommunene skal ha et velfungerende foreldresamarbeid basert på gjensidig respekt og tillit gjennom hele oppvekstløpet slik at barn og unge får støtte til å gjennomføre skolegangen.

- **Færre på passive ytelser (2014)**

I 2014 ble det fokusert på tre viktige områder:

1) Styrke fraværsoppfølgingen i skolen

Resultatmål:

- Kommunen/fylkeskommunen har utarbeidet sikre, formaliserte rutiner for registrering av fravær i ungdomsskolen og videregående skole. Retningslinjene for registrering og oppfølging av fravær er kjent for alle i skolen, også foresatte.

- Kommunen/fylkeskommunen har utarbeidet klare retningslinjer for oppfølging og støtte av den enkelte elev som vurderes å være i en utsatt posisjon i ungdomsskolen og videregående opplæring.

2) Øke elevers nærvær i skolen

Resultatmål: Kommunen/fylkeskommunen har iverksatt tiltak for å øke elevers nærvær i ungdomsskolen og videregående opplæring.

3) Følge opp unge som slutter i skolen

Resultatmål: Kommunen/fylkeskommunen har rutiner som sikrer at elever som slutter skolen fanges opp så tidlig som mulig og gis individuell oppfølging med målsetting om å hjelpe ungdommen tilbake i skole eller arbeid.

- **Tidlig innsats (2015)**

Resultatmål besluttet i januar 2015

- **Tverrfaglig samarbeid (2015)**

Resultatmål besluttet i januar 2015

Hvordan jobber vi med Talenter for framtida?

Gjennom arbeidet med satsingsområdene i Talenter for framtida har vi kommet fram til en særskilt utviklingsmetode som vi har fått gode tilbakemeldinger på. Nedenfor er metoden beskrevet i korte trekk.

Læringsnettverk i kommunene/fylkeskommunen

For hvert satsingsområde settes det ned tverrfaglige arbeidsgrupper i alle kommunene i Grenland, hvor også fylkeskommunen er representert. Arbeidet ledes av en prosessleder fra kommunen. Talenter for framtida innvilget kommunene kr 75 000 til hver arbeidsgruppe i 2014.

Arbeidsgruppene jobber etter et felles mandat der resultatmål og oppdrag for satsingsområdet er beskrevet. Arbeidsgruppene skal:

- Utarbeide en ståstedsanalyse med nullpunktmåling for satsingsområdet
- Kartlegge forbedringsområder
- Finne fram til virkningsfulle, kunnskapsbaserte tiltak
- Finne fram til måleindikatorer for å måle resultat av tiltakene
- Lage en plan for implementering av tiltakene.
- Rapportere til styret etter en felles rapporteringsstruktur
- Vurdere gjennomføring og resultat

I 2014 var satsingsområdet *Færre på passive ytelser*. Arbeidet startet opp med en felles kickoff-konferanse for alle arbeidsgruppene 10. januar 2014 i Langesund. Arbeidsgruppene møtes jevnlig i egen kommune. Det ble også arrangert en felles arbeidssamling for alle arbeidsgruppene. For å sikre god koordinering og erfaringsoverføring har det vært en rekke møter mellom prosesslederne i kommunene.

Dialogkafeer med ungdom

Våren 2014 gjennomførte arbeidsgruppene dialogkafeer med ungdom i alle Grenlandskommunene. Her fikk de unge si sin mening om hva de mente burde gjøres for å øke elevenes nærvær i skolen og redusere fraværet. Ungdommene ga nyttige innspill som arbeidsgruppene tok med seg under utformingen av tiltakene.

Rapportering

Rapportene fra arbeidsgruppene ble oversendt styret 20. juni 2014. I rapporten la arbeidsgruppene fram sine forslag til tiltak. Arbeidet ble presentert på en konferanse i Langesund 5. september, og her var også politikere invitert. Høsten 2014 ble sluttrapportene lagt fram for politisk behandling i kommunene. Høst 2014 og våren 2015 starter gjennomføringen av tiltakene.

Fokus på innovasjon og forbedring av ordinær drift

Fremfor nye prosjektet på siden av sektorene arbeides det med kvalitetsforbedring av den ordinære driften i kommunene. Det er altså de som arbeider med barn og unge i det daglige som i samarbeid vurderer hvilke tiltak det er mest behov for å iverksette i den enkelte kommune. Bedre tverrfaglig arbeid og samordning av innsatsen for barn og unge er viktig for å lykkes i arbeidet.

Kunnskapsutvikling

Det arrangeres jevnlig samlinger for prosesslederne og arbeidsgruppene for å gi kunnskapspåfyll om

satsingsområdene og legge til rette for erfaringsutveksling mellom kommunene. Her innhenter vi relevante forskere og kunnskapsmiljøer for å bidra. Under arbeidet med «Færre på passive ytelser» bidro blant annet Berit Lødding, forsker fra NIFU, Eifred Markussen, forsker fra NOVA, professor Erik Irgens fra NTNU, samt dyktige fagfolk fra Universitet i Nordland og Høyskolen i Telemark.

Resultat så langt

- Som en følge av arbeidet med Talenter for framtida har kommunene og fylkeskommunen iverksatt en rekke tiltak for å forbedre innsatsen innenfor satsingsområdene som til nå er behandlet; foreldresamarbeid, gode overganger og færre på passive ytelser. Det vises til rapportene fra kommunene på www.talenterforframtida.no Høyskolen har nå fått i oppdrag å kartlegge gjennomføringen av tiltakene og vurdere resultatet av arbeidet. Se punktet om følgeprosjekt.
- Gjennomføringen i videregående opplæring i Telemark har økt de tre siste årene. Nå ligger Telemark faktisk litt over landsgjennomsnittet, med en gjennomføringsgrad på 71 %. I Skien gikk gjennomføringen opp med hele fem prosent det siste året. Sannsynligvis er den økte gjennomføringen resultat en rekke ulike forhold, og det vil være uriktig å peke på enkeltinnsatser. Det er imidlertid ingen tvil om at det har vært høyt fokus på frafallsproblematikken i Telemark de siste årene, og at et tydelig, samlet fokus gir resultater på sikt.
- NAV har styrket innsatsen overfor unge gjennom nye tiltak; Fra Talent til fagarbeider, Ung inn, etablering av Ungteam, Praksisplass med mentor, Henvisningsteam m.m.

Det er for tidlig å si noe om de langsiktige effektene av satsingen. Et viktig fokus framover er derfor resultatoppfølging og evaluering av tiltakene. Høyskolen i Telemark har fått i oppdrag å utføre en kartlegging for å dokumentere resultatet av satsingen. Rapporten skal være ferdigstilt innen april 2015.

Framdrift i 2015

I 2015 skal det arbeides med satsingsområdene *tidig innsats* og *tverrfaglig samarbeid*. Arbeidet vil bli innledet med en oppstartkonferanse 13. februar. Kunnskapsminister Torbjørn Røe Isaksen vil holde åpne konferansen. Deretter vil tverrfaglige arbeidsgrupper i kommunene arbeide for å identifisere robuste og kompetansebaserte tiltak for å oppnå målsettinger på områdene. Arbeidet vil følge den etablerte metoden i Talenter for framtida som er beskrevet over. Arbeidsgruppene skal levere sin rapport i november 2015. Rapportene skal legges fram for politisk behandling.

Hovedprosjektet finansierer hovedsakelig med midler fra Arbeids- og velferdsdirektoratet. Det legges ned stor egeninnsats av de samarbeidende partene. Hver av kommunene vil få tilført midler til arbeidet av hovedprosjektet i Talenter for framtida.

Følgeprosjekt ved Grenlandssamarbeidet

Høsten 2014 ble et samarbeid med Høyskolen i Telemark formalisert. Gjennom samarbeid med Høyskolen vil vi styrke den faglige satsingen om Talenter for framtida. Høyskolen skal blant annet bidra med å utarbeide et faglig problemnotat hvor tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid belyses. På bakgrunn av beslutninger i styret utarbeides et felles mandat for Grenlandskommunene i 2015, samt en rapporteringsmal.

Høyskolen skal videre lage en statistikkoversikt med resultatindikatorer som kommunene/fylkeskommunen kan følge over tid. Dataene skal bidra til å belyse måloppnåelsen av tiltakene i Talenter for framtida.

Den største oppgaven i følgeprosjektet vil bli å utarbeide en rapport fra arbeidet med de tre første satsingsområdene. Rapporten skal dokumentere hvilke anbefalte tiltak som er gjennomført i kommunen/fylkeskommunen og si noen om kvaliteten på tiltakene. Rapporten skal være ferdigstilt innen utgangen av april 2015. Det er ønskelig at Høyskolen også følger gjennomføringen av arbeidet med satsingsområdene Tidlig innsats og Tverrfaglig samarbeid som starter opp i 2015. Det vil derfor bli søkt om skjønnsmidler med kr 300 000 for følgeprosjektet i 2015.

Følgeprosjektet benytter samme struktur som hovedprosjektet mht styringsgruppe og organisering.

Det er etablert en hjemmeside for satsingen: www.talenterforframtida.no

2.2.3 Prosjekt: Brann- og redningstjenesten i Grenland - utredning

Bakgrunn og behov

Porsgrunn bystyret fattet følgende beslutning 12. desember 2013:

«På grunn av signaler fra DSB sin brannstudie, som kan innvirke på kommunal organisering av brannvesenet, i forhold til robusthet i beredskapssammenheng – undersøkes muligheten for å inngå et interkommunalt samarbeid om brannberedskap i Grenland.»

Bamble og Skien kommuner har besluttet å delta i en utredning på grunnlag av dette vedtaket. Kommunestyret i Kragerø har i møte den 25. september 2014 anmodet om å få delta i utredningen. Dette er godkjent av prosjektet men per jan 2015 ikke fullt ut implementert i prosjektorganisering. Kommunalsjefer i de 3 opprinnelige kommunene danner, per jan 2015, styringsgruppe og de 4 brannsjefene med tilsvarende antall tillitsvalgte danner prosjektgruppen.

«Brannstudiet» legger følgende viktige forhold til grunn for sine vurderinger, som også er lagt som grunnlag for dette mandatet:

- *Brannvesenet skal være et kommunalt ansvar.*
- *Dagens krav til innsatstid videreføres, dette medfører at dagens brannstasjonsstruktur kan opprettholdes.*
- *Dagens krav til bemanning av forebyggende personell må opprettholdes.*

Brannstudien sier omtrent intet om forholdet mellom kommunal beredskapsansvar og Industrivernets beredskap. Det finnes derfor ingen styringssignaler i «Brannstudiet» på dette punkt.

Prosjekt mål

Prosjektet skal ende opp med en utredning, et forslag til framtidig organisering som skal gi et godt beslutningsgrunnlag for lokale myndigheter.

Rammer

Utredningen skal vurdere et samarbeid i regionen innenfor de oppgaver og plikter som er nedfelt i Brann- og eksplosjonsvernlovgivningen.

Omfang og avgrensning

Mandat

Prosjektet skal:

- Utrede alternative organisasjonsmodeller for et felles brann- og feievesen innenfor brannvesenets ansvars- og tjenesteområder (både hva angår beredskap, forebyggende og feievesenet).
- Utrede alternative samarbeidsmodeller av brann- og redningstjenesten.
- Utrede fordeling av oppgaver og evt. fagområder mellom brannstasjoner og kommuner
- Utrede hvilke tjenester som bør ytes fra en eller flere av kommunene.
- Anbefale blant vurderte alternativer.
- Utredningen, alternativer og forslag skal være åpne for utvidelse av samarbeidet med flere kommuner.

Avgrensing

Oppgaven favner i utgangspunktet et begrenset geografisk område og et begrenset fagområde. Samarbeidsløsninger med andre aktører skal beskrives.

Eierskap og organisering

Prosjekteier er kommunene Bamble, Kragerø, Porsgrunn og Skien.

Styringsgruppen (SG) består per januar 2015, av kommunalsjefene i Bamble, Porsgrunn og Skien:

Kommunalsjef Morten Torgersen, Bamble

Kommunalsjef Morten Næss, Porsgrunn

Konst. ass. rådmann Jonas Resare, Skien

Prosjektansvarlig (PA): SG er prosjektansvarlig

Prosjektleder (PL): Brannsjef Nicolay Underthun, Porsgrunn

Prosjektgruppe (PG):

Brannsjef Nicolay Underthun, Porsgrunn

Brannsjef Morten Meen Gallefos, Bamble

Brannsjef Anne Lise Lønne, Kragerø

Brannsjef Guttorm Liebe, Skien – prosjektgruppas skribent

Tillitsmann Frode Halvorsen, Porsgrunn Maskinistforening

Tillitsmann Morten Nilsen, Bamble Brannkorps forening

Tillitsmann Knut Rune Hansen, Skien Brannkorps forening

Tillitsmann NN, Kragerø

PG avholder møter på tidspunkt som passer best for de som er tunusgående.

Samarbeid

Prosjektgruppa er selvstendig, forutsettes å innhente løpende informasjon og råd fra ansatte og andre det angår.

Ingen formelle samarbeidspartnere som det skal rapporteres til eller innhentes skriftlig uttalelse fra.

Informasjon og brukervedvirkning

Målgrupper

Ansatte i de 4 brannvesenene.

Lokalpolitikere i de 4 kommunene

Brukermedvirkning i prosjektfasen

Tillitsvalgte deltar i prosjektgruppa

Informasjonstiltak

Porsgrunn bystyre er gitt særskilt informasjon i siste møte før sommeren 2014.

Jevnlig informasjon til rådmennenes ledergrupper (SG)

Jevnlig informasjon til ansatte i de respektive brannvesen (PG)

Prosjektstyring og oppfølging

Milepæler, status

PG utarbeider forslag:

Nr.	Dato	Milepæl
1.1	28.03.2014	Oppstartmøte
1.2	29.04.2014	PG-møte
1.3	29.04.2014	= BP 1. Informasjonsunderlag til Porsgrunn bystyre
2.1		Møter avtales fra gang til gang.
2.2.	15.12.2014	= BP 2 «Løypemelding» til alle tre kommuner.
3.1		= BP 3 = Om prosjektet skal fortsette
4.1	10.02.2015	Prosjektgruppemøte. Kartlegginger ferdig
4.2	Mai 2015	= BP 4 = Informasjonsunderlag til kommunestyrene
5.1		
5.x	Ca. 31.12.2015	= BP 5 = Utredningen

Rapportering

SG skal oversendes møtereferat fra PG etter hvert møte.

SG skal oversendes utkast til utredning.

Hver av kommunenes politiske nivå skal jevnlig oppdateres.

Øvrig oppfølging

SG og PG skal ha et oppstartmøte før prosjektarbeidet starter.

PG innkaller SG ved behov.

SG og PG skal ha et avsluttende møte før utredningen er endelig.

DSB skal informeres om resultatet.

Økonomi

Prosjektbudsjett

De forutsettes at hver av de deltagende kommunene dekker sine respektive kostander, fravær mm.

Behov for ekstern bistand tas opp med SG i det enkelte tilfelle.

Dersom slik kostnad påløper, skal den dekkes i henhold til netto utgift brannberedskap og – forebyggende i rapportert til KOSTRA 2013.

Finansiering

Ingen særskilt øvrig finansiering.

3 BUDSJETT 2015 FOR GRENLANDSSAMARBEIDET

Fra og med 2003 har Fylkesmannen i Telemark satt av midler til utviklingstiltak som skal benyttes i det interkommunale samarbeidet. Hovedfokus på utvikling, nytenkning, samarbeid og omstilling i kommunesektoren, er hovedbegrunnelse for tildeling av midlene. Grenlandssamarbeidet fikk etter søknad tildelt henholdsvis 2 000 000 kr. for 2003, 2 850 000 kr i 2004, 2 500 000 i 2005 og 2006, 2 250 000 i 2007, 2 467 250 i 2008 og 2 400 000 i 2009, 2010, 2011, 2 600 000 i 2012, 2 800 000 i 2013 og 2 500 000 i 2014.

Grenlandssamarbeidet vil søke Fylkesmannen om kr. 2 500 000 kr. til det interkommunale samarbeidet i 2015. Tabellen under viser forslag til budsjett for Grenlandssamarbeidet 2015 (i 1000 kr).

Tabellen viser kun fordelingen av eksterne midler fra Fylkesmannen. Det vil tilkomme mye egenfinansiering av prosjektene, i de fleste tilfeller gjennom egeninnsats fra kommunene. Dette fremkommer ikke av tabellen under men vil være omtalt i det enkeltes prosjektbudsjett og finansieringsplan.

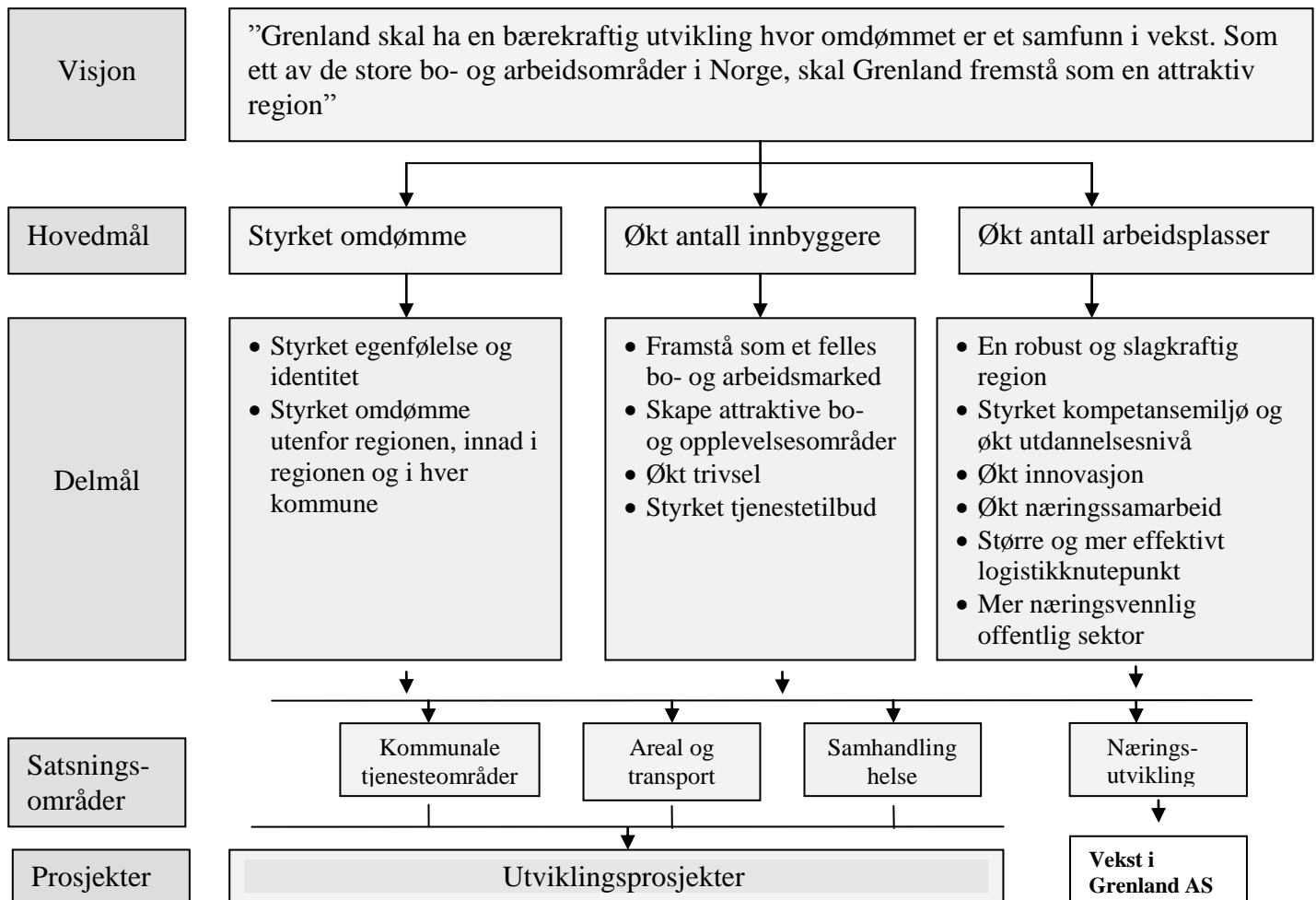
Prosjekt	Sekretariat	Fordelt til prosjekter	Sum finansiert utviklingsmidler
Kommunereformen i Grenland*			
Statistikksamrbeid og grenlandsbarometer	300'	700'	1 000'
«Mer vekst i Grenland» - delprosjekt 1**	100'		100'
«Mer vekst i Grenland» - delprosjekt 2**			
Strategisk næringsplan for Grenland 2016 - 2019	250'	100'	350'
«Talenter for framtida» - hovedprosjekt + følgeprosjekt		300'	300'
Felles e-læring i grenlandssamarbeidet	200'	400'	600'
Brann- og redningstjenesten i Grenland – utredning***			
Grenlandsrådet	150'		150'
Sum	1 000'	1 500'	2 500'

*Arbeidet med kommunereformen finansieres ved egeninnsats/egenfinansiering av kommunene og ved bruk av de økonomiske virkemidlene som staten har lagt inn i Kommunereformen.

**Prosjektet «Mer vekst i Grenland» finansieres i hovedsak av tilskudd fra Kommunal- og moderniseringsdepartementets Utviklingsprogram for byregioner (ByR) og egeninnsats fra kommunene.

***Prosjektet vedr brann- og redningstjenesten finansieres i sin helhet av egeninnsats/egenfinansiering.

Vedlegg 1 DET STRATEGISKE GRUNNLAGET



Visjon

"Grenland skal ha en bærekraftig utvikling hvor omdømmet er et samfunn i vekst. Som ett av de store bo- og arbeidsområder i Norge, skal Grenland fremstå som en attraktiv region "

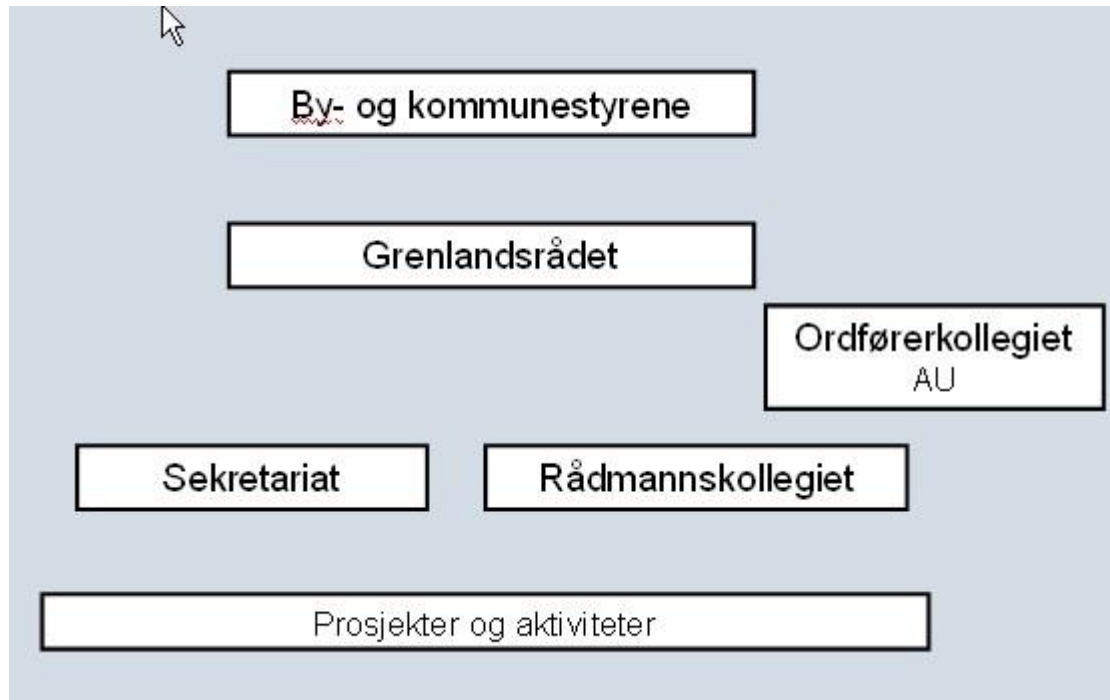
Hovedmål

Samarbeidet mellom kommuner i Grenland skal bidra til en økt økonomisk- og befolkningsmessig vekst i området som helhet og i de enkelte kommuner. Vekstfilosofien må ha miljøaspektet som bærende ide.

Delmål

- Grenland skal framstå som et felles bo- og arbeidsmarked og skape attraktive bo- og opplevelsesområder.
- Grenlandssamarbeidet skal bidra til at transport til og fra området samt innen området bedres betraktelig. Det skal legges vekt på interne transportkorridorer som gir miljøforbedringer, trafiksikkerhet og trafikkavvikling uten kødannelse av betydning.
- Arbeidet i Regiontinget i Grenland og Grenlandsrådet skal bidra til å forbedre og forankre næringsplanene enda sterkere enn i dag i de enkelte kommuner.
- Grenlandssamarbeidet skal bidra til å utvikle effektive og gode kommunale tjenestetilbud
- Felles arealplanlegging for å få en god og effektiv utnyttelse av "felles" arealer.

Vedlegg 2 ORGANISERING AV GRENLANDSSAMARBEIDET



Grenlandssamarbeidet er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Samarbeidet er regulert av disse vedtektene og en avtale. Figuren over viser organisasjonskartet.

Det interkommunale samarbeidet består av by- og kommunestyrene i Grenlandssamarbeidet, Grenlandsrådet, Ordførerkollegiet og Rådmannskollegiet og bygger på forutsetningene som er vedtatt i avtalen.

By- og kommunestyrene

Det er de enkelte by- og kommunestyrene som har beslutningsmyndigheten.

By- og kommunestyrene tar beslutninger om innmeldelse og utmeldelse av samarbeidet. By- og kommunestyrene skal trekke opp den politiske kursen for samarbeidet gjennom å vedta strategiske og overordnede interkommunale planer. Skal bl.a. behandle handlingsplan-, budsjett-, regnskap-, årsmelding og strategisk plan for Grenlandssamarbeidet. I tillegg behandles resultatene av utredningene i de interkommunale prosjektene i by- og kommunestyrene, der dette er nødvendig eller anses hensiktsmessig.

Grenlandsrådet

Grenlandsrådet er styret i Grenlandssamarbeidet og består av ordfører, varaordfører og en representant fra opposisjonen fra alle kommunene i Grenlandssamarbeidet.

Rådmennene blir innkalt og har tale- og forslagsrett i møtene.

Grenlandsrådet skal påse at virksomheten drives i samsvar med vedtekter, strategisk plan, budsjett og andre vedtak og retningslinjer vedtatt av kommunestyrene. Grenlandsrådet skal være et rådgivende organ for by-

og kommunestyrene i de samarbeidende kommunene. Alle saker som angår Grenlandssamarbeidet skal gjennomgås dersom dette ansees nødvendig av noen av Grenlandssamarbeidets organer. Grenlandsrådet skal gjennomgå og forberede behandling av handlingsplan, budsjett og regnskap for Grenlandssamarbeidet til by- og kommunestyrene. I tillegg skal Grenlandsrådet arbeide aktivt med markedsføring av regionens interesser, bl.a ved å gi felles uttalelser i viktige saker for regionen, lobbyvirksomhet mv. Det avholdes minimum 4 møter pr. år og det er ønskelig at hver møte skal avgi en felles politisk uttalelse.

Det velges en leder blant ordførerne for to år av gangen. Det skal tas sikte på å rullere ledelsen på en slik måte at alle kommunene i løpet av tre kommunevalgperioder har hatt ansvar for å lede Grenlandssamarbeidet. Det er en forutsetning at de kommuner som har ledelsen også er behjelpelig med merkantile og praktiske oppgaver for Grenlandssamarbeidets organer.

Grenlandsrådet har ikke myndighet til å treffe politiske vedtak om endringer av den kommunale organiseringen eller saker som ved lov, regler og pålegg er tillagt det enkelte By –og kommunestyre, med mindre by- og kommunestyrene selv har delegert slike avgjørelser. Slik delegasjon må være godkjent av sentrale myndigheter og/eller tilligge det enkelte By- og kommunestyre selv.

Grenlandsrådet skal behandle handlingsplan, budsjett, regnskap og lignende (interne interkommunale saker). I tillegg kan det arrangeres temamøter der for eksempel felles utfordringer i forhold til regionen og eksterne aktører settes på

Ordførerkollegiet i Grenland/Arbeidsutvalget

Høsten 2012 opprettet ordførerne i de seks samarbeidende kommunene Ordførerkollegiet i Grenland. Første møtet i Ordførerkollegiet som ble avholdt 28. august 2012 i Skien.

Det overordnede formålet med ordførerkollegiet er å utvikle kommunesamarbeidet for best mulig vekst og utvikling i regionen. Målet er bl.a å avklare uenigheter på et tidlig tidspunkt og initiere flere felles uttalelser fra kommunene i Grenland og samarbeid henimot andre aktører og sentrale myndigheter. Ordførerne ønsker å bruke forumet til å drøfte felles utfordringer og forberede saker til Grenlandsrådets møter.

Ordførerkollegiet ønsker et tett samarbeid med Rådmannskollegiet og en av rådmennene er fast deltaker på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett. Daglig leder møter med tale- og forslagsrett.

Ordførerne i de seks samarbeidende kommunene ønsket å møte kritikken som har vært rettet mot det politiske samarbeidet i Grenland ved å starte opp et ordførerkollegium og gjøre dette til Grenlandsrådets arbeidsutvalg. Arbeidsutvalget forbereder møtene i Grenlandsrådet og kan innstille i saker der dette er ønskelig. Arbeidsutvalget er ikke nevnt i samarbeidets vedtekter eller avtale. Endringen er derfor iverksatt uten vedtektsendring. Forslaget ble lagt fram for Grenlandsrådet. Forslaget ble enstemmig vedtatt i Grenlandsrådets møte den 14. september 2012. Fra samme tidspunkt opphørte tidligere nedsatte samarbeidsutvalg bestående av leder, nestleder og et medlem fra opposisjonsrepresentantene.

Rådmannskollegiet i Grenland

De 6 rådmennene utgjør et eget kollegium som håndterer administrative saker.

De skal være saksforberedende organ for ordførerkollegiet og Grenlandsrådet og innstiller i saker som skal behandles i Grenlandsrådet. Rådmennene innkalles og har tale- og forslagsrett i Grenlandsrådets møter. En fast representant for rådmennene møter på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett.

I tillegg godkjenner kollegiet oppstart og avslutning av prosjekter som ligger klart innenfor rådmannens ansvarsområde.

Rådmannsgruppen har et særskilt ansvar for involvering av tilsatte i egen kommune.

Sekretariat/daglig leder

Det løpende, administrative arbeid i Grenlandssamarbeidet skal ivaretas av et sekretariat med permanent bemanning, en daglig leder. Daglig leder samordner virksomheten og er sekretariat for Grenlandsrådet, ordførerkollegiet og rådmannskollegiet. Daglig leder møter i disse organene med tale- og forslagsrett.

Daglig leder skal etablere og holde et prosjektregime med planlegging, prosjektstyring og kontroll. Daglig leder skal sørge for intern og ekstern informasjon, herunder drifte Grenlandssamarbeidets nettsider ”www.grenlandssamarbeidet.no.

Grenlandsrådet ansetter daglig leder, etter innstilling fra rådmennene. Daglig leder har normalt arbeidssted i egen bostedskommune. Sekretariatskommunen har det formelle arbeidsgiveransvaret og fører regnskap, betaler ut lønn m.v og yter driftskreditt til den løpende virksomheten. Sekretariatskommunen skal ha godtgjort kontorutgiftene.

Samarbeid og kommunikasjon med ansatte og deres organisasjoner

De ansatte er vår viktigste ressurs for å gjøre offentlig sektor enda bedre. Derfor vil vi gjøre disse til medspillere i utviklings og fornyelsesarbeid. Gjennom skolering, tillit og inkluderende rammebetingelser vil Grenlandskommunene invitere alle offentlig ansatte med i dette arbeidet. Endringer skal skje i kontakt og samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner.

Gjennom et godt samarbeid kommunene imellom og med de ansattes organisasjoner vil det være viktig å utnytte effektiviseringspotensialet der det finnes for gjennom det å forbedre og øke innsatsen på de politisk prioriterte områdene. Slikt arbeid må gjøres kontinuerlig i den enkelte kommune og ved å etablere samarbeid for felles løsninger med nabokommunene.

Internettssidene til Grenlandssamarbeidet

I januar 2004 ble Grenlandssamarbeidet egne internettsider lansert. På internettsidene finner man mye informasjon om det interkommunale samarbeidet. Det er et mål å legge ut mest mulig og så oppdatert informasjon som mulig om det som skjer i samarbeidet. (www.grenlandssamarbeidet.no)

Vedlegg 3 ETABLERTE SAMARBEID

Dokumentet gir en oversikt over de etablerte samarbeidene mellom 2 eller flere av grenlandskommunene som per januar 2015 er i drift.

Aksjeselskaper (AS) og Interkommunale selskaper (IKS)

Aksjeselskaper (AS)	Formål	Eiere	Eierandel
Visit Grenland AS	Turistinformasjon, profilering og markedsføring av reiselivstilbudet på vegne av eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,0 % 34,7 % 10,0 % 5,3 %
Visit Telemark AS	Produktutvikling, markedsføring og salg av aksjonærenes reiselivsprodukter på oppdragsbasis. Oppdrag innenfor alt som står i forbindelse med reiseliv, herunder deltakelse i andre selskap.	Drangedal Kragerø Porsgrunn Bamble Siljan Skien (Øvrige)	1,188% 1,188% 1,188% 1,188% 0,594% 1,781% 92,873%)
GREP – Kompetanseutvikling Grenland AS	Bidra til økt yrkesdeltakelse for de som er utenfor arbeidslivet, gjennom veiledning, avklaring, arbeidstrening, kvalifisering og jobbsøk. Selskapet tilbyr attføringstjenester og et bredt spekter av tilrettelagte arbeidsplasser for ansatte med varig uførestønad som livsopphold	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	49 % 34 % 15 % 2 %
Skagerak Energi AS	Skageraks virksomhet er konsentrert om produksjon, omsetning og overføring av elektrisk kraft og annen energi, samt virksomhet som er i tilknytning til dette.	Skien Porsgrunn Bamble (Statskraft)	15,20 % 14,80 % 3,38 % 66,62 %)
Greve Biogass AS	Vestfold – Grenland samarbeid. Et bestillerselskap som bl.a. skal sikre lokal gjenvinning av matavfallet og slammet til eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan Kragerø (Vestfoldkommuner og -selskaper)	9,84% 5,92% 4,10% 0,76% 5,18% 74,2%)
Bypakke Grenland AS	Driftsselskap bomstasjoner	Skien Porsgrunn Siljan Bamble (Tfk)	25% 17 % 1% 17% 50%)
Energi og Miljøkapital AS	Drive investeringsvirksomhet innen energi- og miljøsektoren. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest. (Selskapet vedtatt avviklet innen okt.2015)	Porsgrunn Skien Bamble (Skagerak Energi (Diverse øvrige)	15 % 15 % 3 % 35 %) 32 %)
Buskerud Telemark Vestfold Investerings- fond AS (BTV Fond)	Drive investeringsvirksomhet i regionen. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest. (Selskapet vedtatt avviklet innen 31.12.2016)	Porsgrunn Skien Bamble (Norsk Hydro ASA (Diverse øvrige)	9,5 % 9,5 % 2,1 % 9,4 %) 69.5 %)

Interkommunale selskaper (IKS)	Formål	Eiere	Eierandel
Vekst i Grenland IKS	Kommunenes felles næringsavdeling/næringsapparat. Skape arbeidsplasser basert på regionens komparative fortrinn. Etablererveiledning. Forvalte de regionale og kommunale næringsfondene.	Bamble Siljan Porsgrunn Skien Kragerø Drangedal	12% 2% 30% 44% 9% 3%
Grenland Havn IKS	Samordne og ivareta den kommunale havnevirksomheten. Bidra til et samlet og konkurransedyktig havnetilbud i regionen.	Bamble Skien Porsgrunn	33,3 % 33,3 % 33,3 %
Renovasjon i Grenland IKS	Selskapet skal ivareta deltakerkommunenes bestillings- og forvaltningsbehov knyttet til kommunenes håndtering av avfall fra husholdningene, hyttene og fra kommunal virksomhet. Selskapet skal bidra til kostnads- og miljøeffektiv drift av husholdningene og hyttenes renovasjonsordning.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,31 % 33,85 % 13,51 % 2,33 %
Telemark kommunerevisjon IKS	Utføre lovpålagt revisjonsoppgaver for deltakerne. I tillegg utføre andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne. Kan utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper.	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal (Øvrige)	18,86 % 5,35 % 4,00 % 12,51 % 1,58 % 57,70 %)
Gea Norwegica Geopark IKS	Geoparken skal spre kunnskap om vår geologiske naturarv og sammenhengene mellom geologiske prosesser og vår eksistens. (Europeisk UNESCO Geopark)	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Siljan (Øvrige)	9,63 % 2,75 % 2,29 % 6,42 % 0,46 % 78,45 %)
Telemark kontrollutvalgssekretariat IKS	Kontrollutvalget skal føre tilsyn med at skattepengene (offentlige midler) blir brukt slik kommunestyret har bestemt.	Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal Siljan (Øvrige kommuner og fylkeskommuner)	3,8% 3,3% 7,2% 2,1% 1,6% 82%)

Samarbeidsenheter organisert ihht. Kommunelovens § 27 og § 28

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave/ myndighetsutøvelse overdratt
Barnevernvakt Krise- og akuttberedskap for barneverntjenesten. Felles barnevernsvaktjeneste på kveldstid, i helger og høytider	Alle i Telemark, minus: Notodden Tinn og Hjartdal	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenland landbrukskontor Felles landbruksforvaltning for deltakerkommunene	Skien Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28- 1b	Skien	Ja Landbrukskontoret står for myndighetsutøvelsen innen landbruksforvaltning og vilt- og fiskeforvaltningen.
110 – Telemark Felles alarmsentral for hele Telemark. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene.	Alle i Telemark	Kommuneloven § 27 Virksomheten er organisert med eget styre samt årsmøte som bestemmende organ.	Skien	
IT – enheten Felles driftssenter for deltakerkommunenes behov for IT-tjenester	Skien Bamble Siljan	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenland Friluftsråd Arbeidet med friluft oppgaver av regional karakter. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene	Skien Porsgrunn Drammen	Kommuneloven § 27	Skien	
Felles arkivdepot i Telemark Etablere felles arkivdepot som tilfredsstiller krav til langtidslagring av arkiver	Skien Bamble Kragerø Drammen	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet GKI Oppnå stordriftsfordeler og effektivisering av innkjøpsfunksjonene i deltakerkommunene	Skien Bamble Drammen Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27 Interkommunalt styre og samarbeidsråd.	Skien	
Krisesenteret i Telemark Tilby hjelp og støtte til menn, kvinner og barn som kommer i vanskelige livssituasjoner som følge av vold og mishandling.	Skien Bamble Drammen Kragerø Porsgrunn Siljan + 8 øvrige	Kommuneloven § 27.	Skien	
Kemneren i Grenland	Skien Porsgrunn	Kommuneloven § 28- 1b.	Skien	Ja

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave
Disponering av slam fra kommunale avløpsreanseanlegg	Skien Porsgrunn Bamble	Samarbeidsavtale	Skien	
Knarrdalsstrand reanseanlegg Rense kommunalt avløpsvann.	Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Miljørettet helsevern i Grenland Fremme folkehelse og bidra til gode miljømessige forhold. Føre tilsyn og foreta godkjenninger.	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b Rådmennene, eller den rådmannen utpeker, er styre og har jevnlig møter med miljørettet helsevern.	Porsgrunn	Ja Den formelle vedtaksmyndigheten delegeres til fagleder for tjenesteområdet etter de regler som følger av kommunehelsetjenestelovens § 4a-3
Tolketjenesten i Grenland Levere tolketjeneste til deltakerkommunene. Ved ledig kapasitet selges tolketjenester til andre kommuner og selskaper	Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Tilsynskontoret for byggesaker i Grenland Arbeide for bedre kvalitet i byggeprosjekter. Være en ressurs og rådgiver innenfor byggekontroll. Samarbeidsavtale for 5 år (fra 2006)	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Arbeidsgiverkontrollen i Grenland AiG Bedre kommunenes mulighet til å oppfylle krav om arbeidsgiverkontroll. Etablere et solid fagmiljø som kan bistå med råd og veiledning overfor næringslivet.	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Felles kommuneoverlege	Bamble Kragerø Drangedal	Samarbeidsavtale	Kragerø	
Interkommunal legevaktjeneste	Kragerø Drangedal	Kommuneloven § 27	Kragerø	
Legevakt	Skien Siljan Nome	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja
Overgrepsmottaket i Telemark	Alle i Telemark	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave
Telemark interkommunale næringsfond Å medvirke til næringsutvikling i fylket ved å delfinansiere fellestiltak med virkning for hele fylket. Kan gi støtte til prosjekter som kommer minst to kommuner til gode.	Alle i Telemark		Telemark fylkeskommune	
SAMBA En interkommunal institusjon for barn med store funksjonshemninger.	Skien Porsgrunn	Kommuneloven § 27	Skien	
Interkommunalt geodatasamarbeid i Grenland	Bamble Skien Porsgrunn Siljan	Samarbeidsavtale	Porsgrunn	

Nettverkssamarbeid

Regionråd kan defineres som interkommunale politiske nettverkssamarbeid.⁴ Rådet fungerer som et diskusjonsforum og en arena for samordning og samarbeid. Samordning og samarbeid anses viktig for å sikre innbyggerne et godt og effektivt tjenestetilbud. Nettverket fungerer videre som en arena for erfaringsutveksling og politikkkutforming på tvers av de fysiske kommunegrensene.

Grenlandssamarbeidet kan sies å være er en politisk og faglig nettverksorganisasjon for felles utviklings-, utrednings- og planleggingsinitiativ. I tillegg til felles prosjekter, samarbeider kommunene i felles driftsorganisasjoner og i fagnettverk.

Nettverk er viktig for deling og gjenbruk av kompetanse og kunnskap. I Grenlandssamarbeidet er det etablert mange administrative faglige nettverk og faggrupper. Disse arbeider med felles utfordringer for kommunene innenfor en rekke områder og initierer prosjekter i samarbeidet.

Nettverkene kan:

- Utvikle ideer og hente ut gevinster ved utveksling av erfaringer
- Ta initiativ til systemharmonisering
- Ta initiativ til felles prosjekter
- Samarbeidet om felles opplæringstiltak og faglig oppdateringer på det aktuelle området.

Her er en liste over noen av de aktive fagnettverkene for grenlandskommunene:

- HMS-forum Grenland
- Beredskapsnettverk Grenland
- Kompetansenettverket
- Samarbeidsforum for miljø
- Personalsjefsnettverk

⁴ NIVIs notat 2008-1 «Status for interkommunalt samarbeid og behov for videreutvikling og Masteroppgaven «Roller i regionråd – en studie av rollehåndtering i Knutepunkt Sørlandet og Grenlandssamarbeidet» Universitetet i Agder, 2009

- Kultursjefsnettverket
- M.fl.

Slike fag- og læringsnettverk bør ses på som en viktig strategi i samarbeidet for å styrke arbeidet med felles utfordringer, tjenesteutvikling og regionsbygging – og bidra til et godt kompetanse- og læringsmiljø for de ansatte i kommunene.