



SKIEN KOMMUNE



ÅRSMELDING 2020



INNHALDSFORTEGNELSE

1.	KOMMUNEDIREKTØRENS FORORD.....	2
2.	SAMFUNNSUTVIKLING	4
3.	ØKONOMISK ANALYSE 2020	12
4.	FINANSOMRÅDET	31
5.	KLIMA OG MILJØ	40
6.	SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP	48
7.	FELLESADMINISTRASJON kommunedirektør	50
8.	ASSISTERENDE KOMMUNEDIREKTØR	55
9.	KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER (HR-området).....	66
10.	OPPVEKST	81
11.	HELSE OG VELFERD	94
12.	NAV SKIEN	117
13.	BYUTVIKLING, DRIFT OG KULTUR	128
14.	OVERSIKT OVER ÅRSVERK.....	171
15.	INTERKOMMUNALE SAMARBEID OG EIERSKAP I SELSKAPER	172
16.	POLITISK LEDELSE 2020.....	189

1. KOMMUNEDIREKTØRENS FORORD

For ett år siden var vi i starten av en pandemi som vi ennå ikke vet når ender. Vi kommer fra et annerledes år og må fortsette å forholde oss til det. Inngripende smittevernstiltak har påvirket alle; innbyggere, kommunal drift og næringsliv. Norge er allikevel i en økonomisk situasjon som har gjort det mulig å tilby ulike kompensasjonsordninger for kommunesektoren og næringslivet.

Forhåpentlig kan vi snart ta tilbake hverdagslivet slik vi kjenner det best!

Skien er en lavinntektskommune. Det stiller krav til effektiv drift for å kunne levere gode tjenester til innbyggerne. Vi prioriterer de store velferdsområdene og utfører tjenester kostnadseffektivt sammenliknet med andre kommuner.

Demografiutviklingen gir behov for omstilling og effektivisering, samt omfordeling av midler innad i - og mellom sektorer og kommunalområder.

Det er læring i omstilling. Utfordringer som følge av pandemien har stimulert til nye arbeidsformer for mange. Møter og samhandling på Teams er et eksempel på det. Kommunens klare ambisjon er flere digitale løsninger og økt digital kompetanse. Digitalisering gir ikke bare mer effektive møter, men trygge og gode løsninger innenfor helse og omsorg. Hver skoleelev får nå sin personlige pc eller nettbrett som gir god læringseffekt.

Landmannstorget sto klart i 2020, som et naturlig, grønt midtpunkt i byen. Duestien barnehage i sentrum er et nytt og verdifullt supplement til barn og familier i kommunen vår. Lunde barneskole er ferdigstilt, og ble høytidelig åpnet av statsminister Erna Solberg. Når vi setter i gang byggingen av nytt sykehjem i sentrum i år, er det i visshet om at vi heller ikke glemmer dem som er i den andre enden av livet.

I arbeidet med økonomiplan framover, er det fem hovedområder vi skal sette øverst:

- Næring/attraksjon/regionhovedstad,
- Inkludering og deltakelse
- Klima/miljø
- Modernisering
- Eldrehelse

Kommunedirektøren vil benytte anledningen til å takke alle ansatte og ledere, men også tillitsvalgte, verneombud og samarbeidspartnere som har bidratt til et godt tjenestetilbud til våre innbyggere. Året har vært utfordrende, men har også gitt mange nye erfaringer og endringer i våre tjenestetilbud. Ansatte og ledere har vist stor vilje og evne til å løse utfordringene som pandemien har ført med seg!

Karin G Finnerud

Kommunedirektør i Skien

Skien, mars 2021



Kommunedirektørens ledergruppe

2. SAMFUNNSUTVIKLING

2.1 UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER

Norge er blant de 30 landene i verden med høyest brutto nasjonalprodukt (BNP). Brutto Nasjonalprodukt er summen av alle varer og tjenester som produseres i et land i løpet av et år og er en viktig størrelse som sier noe om tilstanden og utviklingen i et lands økonomi. Størsteparten av dette skapes av innbyggerne og kommunene de bor i.

De fleste av oss evaluerer nok kommunen utfra kapasiteten til å levere gode kjernetjenester. Kommunen har imidlertid flere roller:

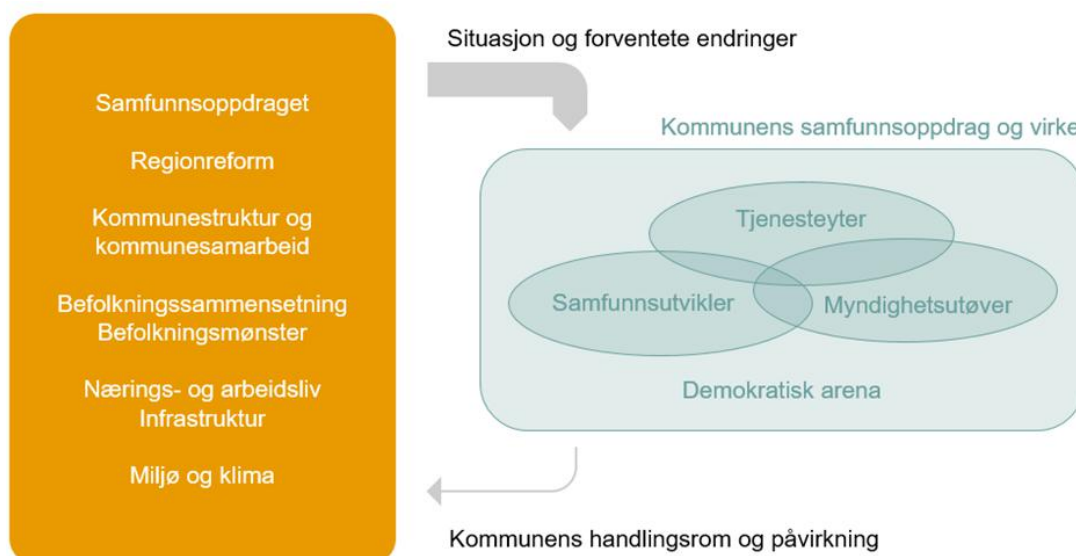
- Myndighetsutøver
- Demokratisk arena
- Samfunnsutvikler
- Tjenesteleverandør

Hvordan vi ivaretar disse rollene er viktig for utviklingen av lokalsamfunnet over tid.

De overordnede styringssignalene er tydelige. Produktiviteten i offentlig sektor må forbedres i fremtiden. Vi må løse flere oppgaver med mindre menneskelig innsats. I en stadig mer globalisert verden blir omgivelsesfaktorene for kommunene mer komplekse. De endrer seg hurtigere og gir større innvirkning på kommunene. Dette er krevende både for folkevalgte og ansatte. Kommunen må ha riktig og tilstrekkelig kompetanse innen endring og utvikling for å lykkes med omstillingen den står overfor.

Utviklingen vil påvirke alle kommunens tjenesteområder. Skien kommune står overfor store utfordringer med økte kostnader. Lav befolkningsvekst, kombinert med en økende andel eldre, vil føre til behov for nye måter å organisere arbeidet på. Innovasjon og nytenkning, etablering av heltidskultur og tilrettelegging for samhandling og samskaping vil være vesentlige bidrag i denne sammenheng.

Omgivelsenes påvirkning av Skien, og Skien sin påvirkning av omgivelsene (se figur under):



Til tross for at vår påvirkning av omgivelsene i den store sammenheng er relativt liten, er det likevel viktig å ha med seg det overordnede utfordringsbildet i små og store tiltak i den kommunale virksomheten. Vi må som kommune være bevisst hvordan vi bruker vår innflytelse, slik at vi mest mulig effektivt kan påvirke omgivelsene. Som innkjøper og regulant har vi over tid god mulighet til å forme omgivelsene rundt oss. I tillegg må Skien som lavinntektskommune ha gode analyser og beslutningsprosesser slik at vi leverer gode tjenester til en lav kostnad.



Foto: Per Åge Eriksen

Effekten av vår aktivitet:

I 2016 utviklet Rådmannen syv overordnede indikatorer. Meningen med disse er å måle om vår samlede kommunale aktivitet over tid har effekt på utviklingen av lokalsamfunnet.

Oversikt over utvikling i de overordnede indikatorene:

Indikator	Mål	Faktisk	Trend
Skatteinntang	87% landet	81,9%	●
Befolkningsvekst	Som landet 0,44%	0,37%	●
Sysselsettingsgrad	Som landet: 66,3 %	62,2%	●
Grunnskolepoeng	Som landet: 42,9	41,6	●
Forventet levealder	Som landet Menn:79,6 Kvinner:83,7	Menn: 79,5 Kvinner: 83	●
Andelen over 80 som er hjemmeboende	92%	90,0%	●
Andelen bilfrie personreiser	35%	26%	●

Fargekodene:

Rødt viser at vi ligger under måltallet og med en negativ trend. Gult at vi ligger under måltallet, men med en positiv trend. Grønt viser om vi ligger på eller over målet.

Dette betyr indikatorene:

Indikatorer beskriver kvalitet, tilstand eller prestasjon i et område. Skiensamfunnets prestasjon, eller kvalitet, er av størst interesse, men vanskelig å måle, siden det er såpass sammensatt.

Indikatorer innebærer alltid forenkling og utvalg, men er allikevel nyttige og helt nødvendige for styring. De gir styringsinformasjon for beslutningstakere på alle nivåer i organisasjonen. Beslutninger forutsetter også kunnskap om tilstand og trender og, ikke minst, effekten av satsinger og tiltak.

Indikatorer spiller også en rolle i kommunikasjonen med omverdenen og internt i egen organisasjon. I begge tilfeller er presentasjon, formidling og tolkning vesentlig. Det målte får gjerne stor oppmerksomhet. Premisser og praksis for måling og sammenligning må alltid vurderes i bruken av indikatorer.

Gode indikatorer som uttrykker nøkkelegenskaper er viktige, men kan aldri makte å måle alt.

Målt over tid gir indikatorer også en pekepinn på utvikling og trender. Målene som er angitt for disse syv overordnede indikatorene er å forstå som midlertidige, oppnåelige mål, ikke som en optimal tilstand. For indikatorene gjelder "jo høyere, jo bedre", også forbi angitte mål: Jo høyere sysselsettingsgrad, levealder, skatteinngang også videre, jo bedre.

2.2 SKATTEINNGANG

Skien har en lav skatteinngang i forhold til sammenliknbare byer. Skien kommunes skatteinntekter per innbygger viser en liten nedgang fra i fjor sammenliknet med gjennomsnittlig skatteinngang per innbygger for landet og endte på 81,9% for 2020.. De øvrige kommunene i Kommunegruppe 11 har en gjennomsnittlig inngang på 92,5% i forhold til landsgjennomsnittet.

2.3 BEFOLKNINGSUTVIKLING

Kommunesektoren står for en betydelig del av det offentlige tjenestetilbudet for alle aldersgrupper. De fleste av sektorens kostnader øker med antall innbyggere. Mange kommunale tjenester er knyttet til innbyggere i spesielle aldersgrupper blant annet for barnehage, skole og eldreomsorg. Endringer i befolkningens størrelse og alderssammensetning påvirker dermed isolert sett kommunesektorens utgifter.

Befolkningsveksten i Norge var i 2020 den laveste siden 2001, og endte på 0,44% vekst fra 2019. Nedgangen i befolkningsveksten i landet skyldes både en nedgang i netto innvandring og en nedgang i fødselsoverskuddet, men nedgangen i nettoinnvandringen var på hele 27%.

Selv om vi blir flere, så er veksten lav og befolkningen blir stadig eldre. Gjennomsnittsalderen har økt for hvert år, men den årlige økningen i gjennomsnittsalder har gått raskere de siste årene. Utviklingen vil påvirke alle kommunens tjenesteområder.

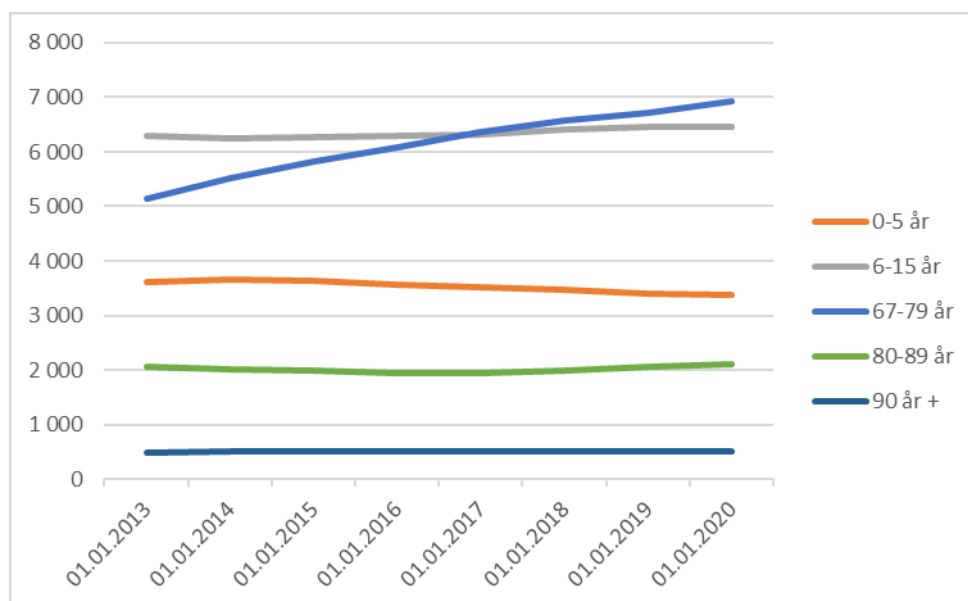
Skiens befolkningsvekst var 0,37% i 2020. Det er gjort endringer i kommunegruppene, og det har vært mange kommunesammenslåinger. Det sammenliknes derfor mot landsgjennomsnittet. Befolkningsveksten for landet som helhet var på 0,44% i 2020.

Antall innbyggere i Skien fordelt etter aldergrupper har utviklet seg slik:

SKIEN	Innbyggere						
	Sum	0-5 år	6-15 år	16-66 år	67-79 år	80-89 år	90 år +
endr 2020	202	- 25	- 23	29	180	33	8
01.01.2021	55 144	3 343	6 435	35 615	7 104	2 139	508
01.01.2020	54 942	3 368	6 458	35 586	6 924	2 106	500
01.01.2019	54 645	3 399	6 455	35 491	6 727	2 065	508
01.01.2018	54 510	3 468	6 400	35 576	6 577	1 987	502
01.01.2017	54 316	3 527	6 328	35 654	6 368	1 939	500
01.01.2016	53 952	3 570	6 298	35 558	6 081	1 944	501
01.01.2015	53 745	3 639	6 258	35 520	5 829	1 989	510
01.01.2014	53 439	3 658	6 252	35 503	5 511	2 018	497
01.01.2013	53 015	3 612	6 301	35 417	5 134	2 060	491

Tabellen viser nedgang i aldersgruppen 0-5 år og 6-15 år, ellers viser den en økning i de øvrige aldersgruppene.

Figuren under viser endring i antall innbyggere i de gruppene som i hovedsak mottar kommunale tjenester:



Historisk sett har Skien hatt en lavere vekst i antall innbyggere enn landsgjennomsnittet, så også i 2020:

Innbyggertall 31/12	2017	2018	2019	2020	Endring 2020	
					Personer	%
0 Hele landet	5 295 619	5 328 212	5 367 580	5 391 369	23 789	0,44
38 Vestfold og Telemark			419 396	421 882	2 486	0,59
3806 Porsgrunn	36 091	36 224	36 397	36 526	129	0,35
3807 Skien	54 510	54 645	54 942	55 144	202	0,37
3808 Notodden	12 664	12 682	12 607	12 994	387	3,07
3812 Siljan	2 351	2 329	2 340	2 347	7	0,30
3813 Bamble	14 183	14 089	14 061	14 014	-47	-0,33
3814 Kragerø	10 506	10 406	10 380	10 416	36	0,35
3815 Drangedal	4 105	4 080	4 060	4 071	11	0,27
3816 Nome	6 609	6 538	6 515	6 488	-27	-0,41

Veksten i Telemark er lavere enn i Vestfold, men i sum har det nye fylket en befolkningsvekst som er høyere enn veksten for hele landet.

Utviklingen i demografi bekymrer. Selv om veksten i Skien sett i lys av landsveksten har vært bra i forhold til tidligere år har Skien fortsatt en relativt lav vekst til å være bykommune, og veksten i gruppe 16-66 år er liten. Det er denne andelen av befolkningen som skal skape grunnlaget for velferdsgodene framover.

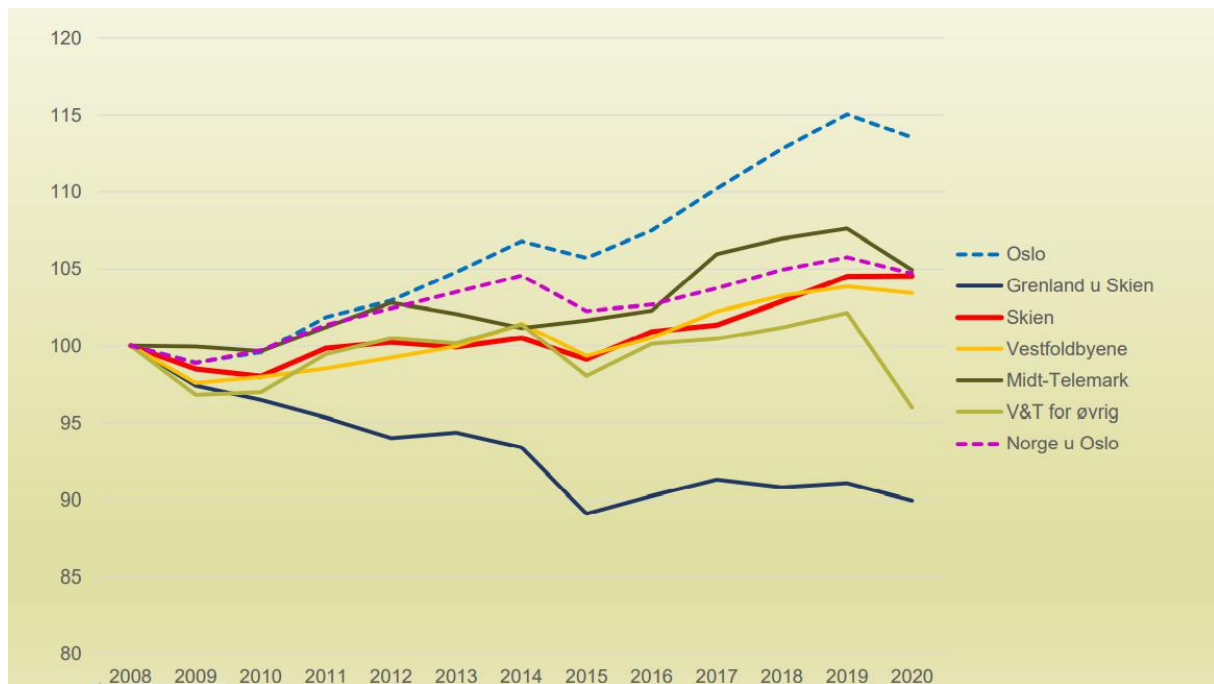
Prognoser for befolkningsutviklinger viser også at andelen eldre over 80 år det neste tiåret vil øke betraktelig.

2.4 SYSSELSETTINGSGRAD

For noen grupper innebærer manglende deltakelse i arbeidslivet også at en faller utenfor en viktig arena for sosialt fellesskap og integrering, og for inntektstap. Derfor er sysselsettingsgrad valgt som en indikator som har betydning for Skiens-samfunnet.

Sysselsettingsgraden i Skien er per 4. kvartal 2020 på 62,2%, en liten nedgang på fra 2019 som lå på 62,4%. For landet er graden 66,3 %, som er en nedgang fra 67 % i 2019, med andre ord er avstanden fra landsgjennomsnittet blitt litt mindre.

Positiv arbeidsplassutvikling



Kilde: Samfunnsøkonomisk analyse

Figuren over viser at Skien har klart seg relativt bra de siste fem årene og også bra gjennom pandemiåret.

De mest sannsynlige forklaringene på at Skien også har klart seg relativt bra gjennom pandemiåret ligger i nærings sammensetningen med mindre innslag av turistkonsum og større innslag av offentlig sektor.

2.5 GRUNNSKOLEPOENG

Grunnskolepoeng beregnes for avgangselever i grunnskolen.

Tallet på det gjennomsnittlige grunnskolepoenget for elevene på 10.trinn er fremdeles noe lavere enn landssnittet. Etter en tilbakegang for 2019-kullet hadde 2020-kullet hadde en økning i grunnskolepoeng i forhold til 2019-kullet.

Skien kommune har siden 2013 hatt økende grunnskolepoeng, riktignok en tilbakegang i 2018 og 2019, men samlet sett en økning 2013-2020 på hele 4,7 poeng.

2.6 FORVENTET LEVEALDER

Forskning viser at sosiale ulikheter i helse bygger på forhold ved samfunnet som er bestemmende for hva slags gjennomsnittlig helse vi finner. Skien har valgt levealder som måltall for levekårsutfordringer. Forventet levealder er en viktig pekepinn på hvordan det står til med folkehelsen i kommunen.

Forventet levealder ved fødselen har økt for menn og er uendret for kvinner i Skien ved siste måling. Skien kommunen ligger fortsatt signifikant dårligere an enn landet som helhet for kvinner med ikke for menn.

Forskjellen i forventet levealder mellom de som har grunnskole og de som i tillegg har videregående eller høyere utdanning, er ikke signifikant forskjellig fra landsnivået. Forskjellen i forventet levealder mellom utdanningsgruppene er en indikator på sosiale helseforskjeller i kommunen.

2.7 ANDEL HJEMMEBOENDE

Andel hjemmeboende over 80 år har holdt seg ganske stabilt de siste årene, men viser en liten nedgang fra 2019 til 2020, og vi ligger fortsatt noe under målet på 92%.

2.8 ANDEL BILFRIE PERSONREISER

Klima og miljø: Miljøvennlig transport, elbil/biogass 80%

Kommunale kjøretøy og maskinparken skiftes i hovedsak ut med el-biler eller kjøretøy som ikke bruker fossilt drivstoff. I 2020 anskaffet BDK 14 el-kjøretøy og 4 biogass kjøretøy.

Klima og miljø: 0-vekst i personbiltransport målt fra 2016

Det er i perioden 2016 til 2020 en nedgang i trafikkmengde på 8,1 prosent. Sammenlignes 2019 med 2016 er det en nedgang på 3,5 prosent. I 2019 og i 2020 før pandemien slo til, viste biltrafikken for første gang siden 2016 en økende tendens. Mye tyder på at årsaken til dette er at de to store veiprojektene i bypakka åpnet for trafikk i november 2018.

Bilfrie reiser i Grenland har økt med 1% fra 2013 til 2019. De grønne reisene utgjør nå 26% i henhold til reisevaneundersøkelsene (RVU). Trafikken har vært påvirket av pandemien i 2020, noe som har ført til at færre reiser med buss. Det har vært en reduksjon på over 30% i antall busspassasjerer fra 2019.

Måloppnåelse:

Ser man helhetlig på vår måloppnåelse i forhold til indikatorene, er det tydelig at det for Skien blir svært viktig å legge forholdene til rette for vekst i næringslivet. I tillegg er det viktig å legge til rette for kvalifisering til arbeid slik at sysselsettingsgraden kan øke. På denne måten vil vi kunne påvirke flere av indikatorene i positiv retning.

Fokus på næringsutvikling i regionhovedstaden er derfor meget viktig. Kommunen bør derfor prioritere de økonomiske framtidige disposisjoner mot tiltak som kan ha dokumentert effekt for å styrke Skiens attraktivitet.

Høsten 2020 ble det arbeidet med å utvide antall indikatorer som kommunen skal måles på framover for ytterligere å rette fokus på utviklingsarbeid slik:

Sosial bærekraft

Økonomisk bærekraft

Klima og miljø

Sosial bærekraft	Økonomisk bærekraft	Klima og miljø
Det gode livsløpet	Næring og attraktivitet	Klima og miljø
Mål og indikatorer	Mål og indikatorer	Mål og indikatorer
<i>Utbetalt sosialhjelp, mål som landet</i>	<i>Etablering av arbeidsplasser ift landsgjennomsnittet</i>	<i>Miljøvennlig transport, elbil/biogass 80 %</i>
<i>Antall overliggerdøgn skal ikke overstige det staten har bevilget til å dekke overliggere</i>	<i>Sysselsettingsgrad, mål som landet</i>	<i>0-vekst i personbiltransport, målt fra 2016</i>
<i>Alle barn går i barnehage minimum det siste året før skolestart</i>	<i>Befolkningsvekst, mål som kommunegruppe 13*</i>	<i>Energieffektivisering 1,6 GwH</i>
<i>Forventet levealder, mål som landet</i>	<i>Skatteinntang, mål 87 % av landet</i>	
<i>90% av alle ungdommer i Skien har fullført videregående opplæring innen rettighetstid</i>	<i>Registrert sykefravær i kommunen mål: 7 %</i>	
<i>Andelen over 80 som er hjemmeboende, mål 92 %</i>	<i>*) Skien er nå i kommunegruppe 11, måltallet må justeres</i>	
<i>Grunnskolepoeng, mål som landet</i>		
<i>Alle barn og unge skal ha mulighet til å delta på en fritidsaktivitet</i>		

3. ØKONOMISK ANALYSE 2020

3.1 INNLEDNING

Utviklingen av økonomien fra og med mars 2020 har vært meget spesiell. Inngripende smittevernstiltak er på økonomisiden supplert med kompensasjonsordninger for næringsliv og offentlig sektor.

På grunn av en rekke forhold som:

1. store endringer i driften pga Covid-19
2. endringer i hovedoversikter og innhold i økonomiske begreper
3. endring i kostra kommunegrupper¹

gir det utfordringer i sammenlikningsgrunnlaget mellom år ved at man får brudd i serier og ved at innholdet ikke er direkte sammenliknbart mellom årene.

Det er vurdert at de to siste punktene over ikke gir store utslag i sammenlikninger og derfor ikke får betydning for analysen.

Derimot vil pandemien ha stor økonomisk og driftsmessig betydning.

Kommunesektoren har hatt vesentlige merutgifter og mindreinntekter som følge av pandemien og den er også tilført ekstra midler fra staten direkte ved økt rammetilskudd og øremerkede tilskudd, men også ved lavere arbeidsgiveravgift og lavere lønnsvekst enn lagt til grunn i opprinnelig budsjett. Dette vanskeliggjør sammenlikninger med tidligere år.

Konsolidert regnskap for første gang

Kommuner skal fra 2020 legge fram et konsolidert regnskap. Et konsolidert regnskap har til hensikt å gi kommunestyrene et bredere grunnlag for styring og kontroll, enten det gjelder beslutninger som har betydning for den samlede økonomiske utviklingen, eller hvordan kommunens samlede midler prioriteres i et helhetsperspektiv.

Spesielt gjelder dette for kommuner med flere foretak eller med foretak av stor økonomisk betydning.. Skien kommune har kun et kommunalt foretak som ligger inne i det konsoliderte regnskapet² og det er Skien Fritidspark KF. Det er vurdert som tilstrekkelig at det er lagt fram konsolidert regnskap og at Skien fritidspark legger fram egen årsmelding, slik at det i denne analysen i hovedsak er sett på kommunetall.





¹ Skien var fra til og med 2019 med i kommunegruppe 13 sammen med 49 andre kommuner. Det er gjort nye analyser og på bakgrunn av denne er det satt sammen nye grupper av kommuner og Skien er nå i kommunegruppe 11 som består av følgende kommuner: Ålesund, Bodø, Moss, Sarpsborg, Nordre Follo, Tønsberg, Sandefjord, Larvik og Arendal

² Se egne konsoliderte hovedoversikter i regnskapet 2020.

3.2 MÅL/ØKONOMIINDIKATORER

Det er et grunnleggende krav i kommuneloven at den økonomiske handleevnen skal bli ivarettatt over tid og nøkkeltallene er måltall for hvordan kommunens økonomi utvikler seg.

Bystyret i Skien har vedtatt følgende økonomimål/handlingsregler:

Indikator	Mål	Faktisk	Trend
Netto driftsresultat	2% - 3%	1,8%	
Driftsfond	5%	12,9 %	
Netto lånegjeld	60% - 65%	62,9%	
Løpende utbytter fra Skagerak settes av til fond *)	42,3 mill.	0 mill.	

*) regnskapsresultatet viser at netto fondsavsetning økte med mer enn utbytte, men vedtatt avsetning ifbm budsjettert utbytte var null

Netto driftsresultat på mellom 2-3% av driftsinntekter:

Hensikten med måltallet er at kommunen skal ha handlefrihet for å takle endringer i driftsvilkår og at kommunen skal ha mulighet til å finansiere deler av investeringene med egenkapital. Et netto driftsresultat med 2-3% vil over tid gi en mer robust og bærekraftig kommuneøkonomi. Netto driftsresultat ble på 1,8%, noe som er under målet, men noe høyere enn for 2019, og om lag på måltallet (1,75%) som teknisk beregningsutvalg for kommuneøkonomi anbefaler at netto driftsresultat for kommunesektoren over tid bør utgjøre.

Driftsfond skal over tid utgjøre 5% av driftsinntektene:

Fondene viser hvor mye kommunen har avsatt til senere års drifts- og investeringsformål. Kommunen bør til enhver tid ha en «buffer» for å møte uforutsette hendelser, som svikt i inntekter eller økte utgifter og til eventuelt å ha en egenfinansieringsdel i investeringer.

Driftsfondet er ved utgangen av 2020 på 12,9% av netto driftsinntekter, og det som tidligere ville vært et regnskapsmessig mindreforbruk etter gamle regnskapsregler er satt av til disposisjonsfond i forbindelse med regnskapsavslutningen som følge av nye regnskapsregler.

Driftsfondene har utviklet seg slik:

Disposisjonsfond i prosent av	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
brutto driftsinntekter	1,2 %	1,3 %	1,5 %	3,6 %	5,8 %	8,7 %	10,2 %	11,9 %	12,9 %

Det er i løpet av 2020 behandlet sak om akkumulert premieavvik og dets innvirkning på størrelsen på fond. Siden premieavviket allerede er midler som er betalt, men ikke bokført får det en negativ likviditetseffekt og det er derfor tidligere satt som målsetting at disposisjonsfond minst bør være tilsvarende akkumulert premieavvik. I 2020 er det satt av midler på en egen balansepost «Ikke regnskapsførste pensjonsutgifter».

Disposisjonsfond fratrukket akkumulert premieavvik er 6,1% av brutto driftsinntekter og kan vises slik:

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
driftsinntekter	3711	3792	-3949	4154	4321	4507	4652
disposisjonsfond	56	138	228	360	442	513	615
akkumulert premieavvik	-264	-228	-256	-276	-307	-334	-331
disposisjonsfond fratrukket akkumulert premieavvik	-208	-90	-29	84	135	179	284

Netto lånegjeld (minus lånegjeld til VAR³ og formidlingslån) skal over tid utgjøre maks 60-65% av driftsinntektene:

Generasjonsprinsippet tilsier at investeringer i dag må tilpasses et nivå slik at framtidig nedbetaling ikke blir urimelig belastende for kommende generasjoner.

Brutto lånegjeld er ved utgangen av 2020 på 4,8 mrd. Trekkes VAR- og formidlingslån ut er netto gjeld på 2,9 mrd. Det gir en netto lånegjeld på 62,9 % av driftsinntektene, en liten økning fra i fjor. I vår modell tar man ikke hensyn til at noen av rentekostnadene dekkes av rentetilskuddsordninger fra staten (skole og omsorgsbygg). Tas dette med i beregningen, ville tallet vært enda noe lavere og godt innenfor målet.

Kommunens løpende framtidige utbytter settes av på fond:

Målet er koplet opp mot de årlige utbyttene fra Skagerak.

For 2020 ble det ikke vedtatt satt av midler til utbyttefond. Det står ved utgangen av året 5,7 millioner på utbyttefond.

Etter flere år med et godt regnskapsmessig resultat er de økonomiske måltallene i økonomien stort sett innenfor de vedtatte handlingsreglene. I ny kommunelov ligger det inne krav til overordnede økonomisk finansielle måltall for kommunens økonomi. Vi er derfor tilfreds med at vi siden 2014 har innarbeidet denne styringskulturen i Skien kommune.

³ Vann, Avløp, Renovasjon

3.3 KOSTRA – OG EFFEKTIVITETSANALYSE

Telemarksforskning har utarbeidet en kostra- og effektivitetsanalyse for 2020, som presenteres her. Analysen skal illustrere hvordan kommunens ressursbruk på sentrale tjenesteområder harmonerer med kommunens økonomiske rammebetingelser.

Beregningene viser at Skien kommune samlet sett hadde merutgifter på om lag 24,8 mill. kr i forhold til kommunens «normerte og inntektsjusterte utgiftsnivå» i 2020, dette er litt lavere enn for 2019.

Fordelt på tjenesteområder vises dette slik:

Oppsummering KOSTRA- og effektivitetsanalyse. Skien kommune 2020.

Kilde: KOSTRA/KMD, beregninger ved TF

Tjenesteområde	Mer-/mindreutgift 2020 (mill. kr) sammenlignet med		
	Landsgjennomsnittet	«Normert og utgiftsnivå»	«Normert og inntektsjustert nivå»
Barnehage	-35,2	-0,3	32,7
Administrasjon	-48,1	-31,1	-14,8
Landbruk	-2,5	0,7	1,1
Grunnskole	-78,0	-45,4	5,7
Pleie og omsorg	2,7	-43,1	26,0
Kommunehelse	-46,9	-40,3	-30,2
Barnevern	5,5	-11,1	-2,3
Sosialtjeneste	32,0	-4,9	6,6
Sum	-170,4	-175,5	24,8

Dette viser tabellen:

Tabellen over viser i første kolonne at innenfor de sentrale tjenesteområdene som inngår i inntektssystemet hadde Skien kommune et forbruk som var 170 millioner lavere enn landsgjennomsnittet i 2019.

Fordi beregnet utgiftsbehov for Skien er noe høyere enn landsgjennomsnittet, er det antatt at Skien driver sine tjenester noe dyrere enn landsgjennomsnittet. I andre kolonne er det hensyntatt at Skien kommune har et litt høyere beregnet utgiftsbehov⁴ enn landsgjennomsnittet, noe som gir et korrigert mindreforbruk i forhold til landsgjennomsnittet på 175 millioner.

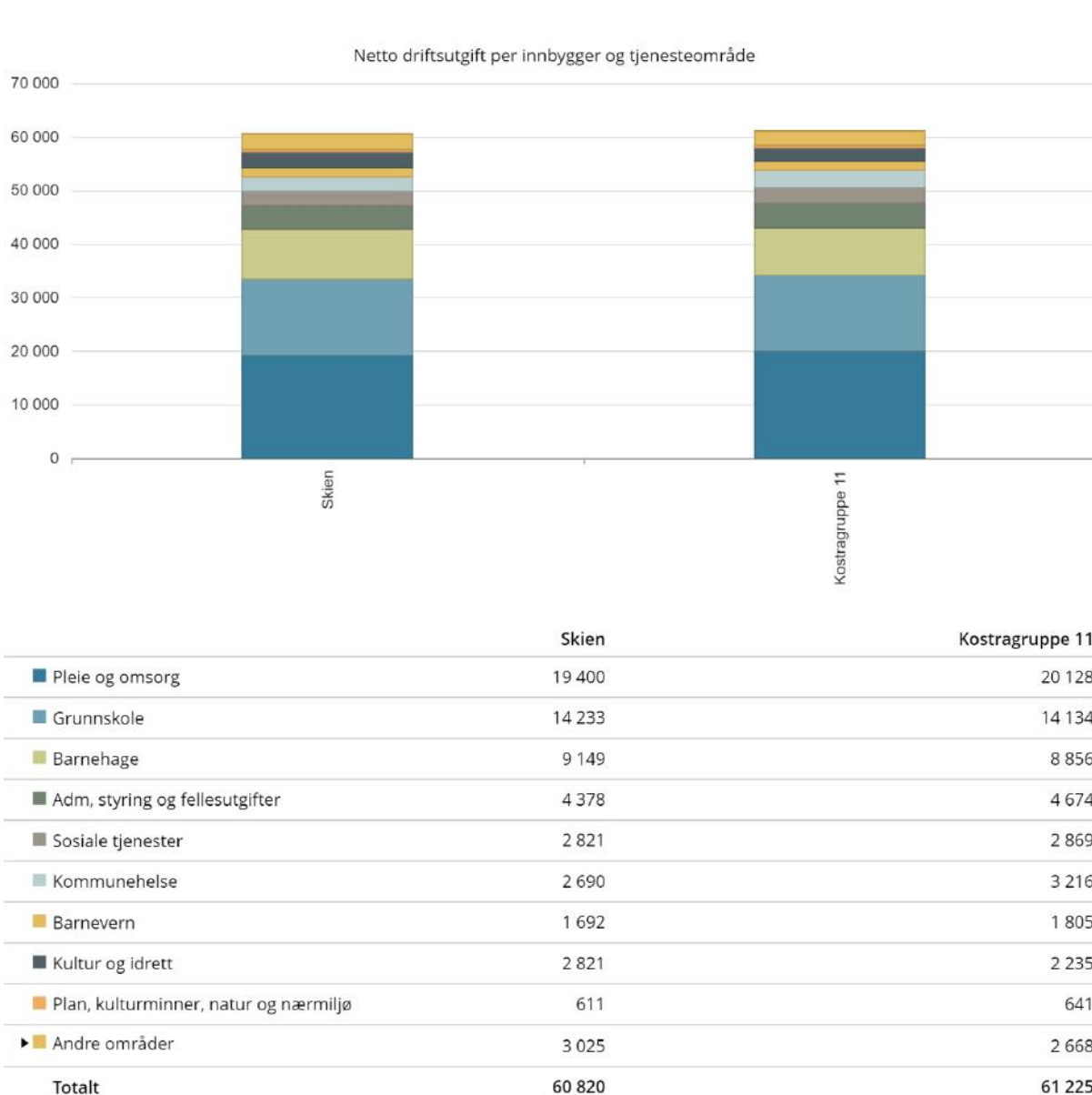
⁴ Utgiftsbehov er statens beregning av kommunens utfordringer på det aktuelle tjenesteområdet i forhold til landsgjennomsnittet. Utgiftsbehov defineres i statsbudsjettet hvert år (grønt hefte)

Men Skien kommune har inntekter som ligger ca. 6 prosent under landsgjennomsnittet (ca. 200 mill. kr.). Tas det hensyn til at vi har mindre penger å «rutte med», så bruker Skien kommune 24,8 millioner mer enn kommunens «normerte og inntektsjusterte utgiftsnivå» i 2020.

Dette er en teknisk beregning som ikke gir en fasit, men det illustrerer at Skien kommune prioriterer de «tunge» tjenesteområdene som grunnskole, barnehage, pleie og omsorg, og at kommunen bruker mer av sine inntekter enn det utgiftsbehovet og de reelle frie inntektene skulle tilsi på disse områdene.

I inntektene over er det ikke hensyntatt utbytteinntekter og annen finansavkastning.

En annen måte å vise ressursbruk på, er å sammenlikne egen kommune med kommunegruppe⁵



Kilde: Framsikt, foreløpige kostratall 16.mars 2021

⁵ Kommunegruppe. Statistisk sentralbyrå har gruppert kommuner etter folkemengde og økonomiske rammebetingelser. Skien kommune er i kommunegruppe 11, totalt 10 kommuner er i denne gruppen.

Grafen og tabellen viser netto driftsutgifter per innbygger og tjenesteområde for Skien og kommunegruppe 11 (det er gjort en ny fordeling av kommunegrupper) korrigert for kommunens eget utgiftsbehov.

Figuren over viser at Skien har høyere utgifter per innbygger (justert for utgiftsbehov) for områdene grunnskole, barnehage, kultur /idrett og næring enn kommunegruppe 11, og mindre enn kommunegruppe 11 på de øvrige områdene.

Skien kommune har lave frie inntekter og man må derfor holde driftsnivået i sum litt under andre kommuner med høyere frie inntekter.

Tabell som viser utviklingen over tid i frie inntekter og sammenlikning med kostragruppe 11 i 2020:

	Skien 2017	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kostragruppe 11 i 2020
Frie inntekter i kroner per innbygger, justert for utgiftsbehov og inflasjon	55 402	55 051	55 423	56 117	57 323
Frie inntekter i kroner per innbygger, konsern, reelle tall	50 932	52 358	54 399	56 427	56 908

Skatt, inntektsutjevning og rammetilskudd er det som defineres som frie inntekter.

Tabellen viser at Skien har lavere frie inntekter enn kommunegruppen og at avstanden når en justerer for at Skien kommune etter kriterier for utgiftsnivå er noe dyrere å drive, øker.

3.4 Prioriteringer/dekningsgrader/nøkkeltall:

Tabellen under viser netto driftsutgifter per innbygger (Områdene under er fordelt etter tjenesteområder i KOSTRA og ikke i henhold til kommunens organisering).

Netto driftsutgifter per innbygger	Skien 2017	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kostragruppe 11 i 2020
Pleie og omsorg	18 816	19 002	19 720	19 400	20 128
Grunnskole	13 485	13 296	13 489	14 233	14 134
Barnehage	8 576	8 792	8 869	9 149	8 856
Adm, styring og fellesutgifter	3 946	4 367	4 282	4 378	4 674
Sosiale tjenester	2 711	2 902	3 053	2 821	2 869
Kommunehelse	2 353	2 622	2 579	2 690	3 216
Barnevern	2 543	2 212	2 068	1 692	1 805
Kultursektoren	2 599	2 659	2 752	2 821	2 235
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	582	706	702	611	641
Andre (bolig, samferdsel, kirke, brann, næring)	3 135	3 441	3 466	3 025	2 668
Totalt	58 746	59 999	60 980	60 820	61 226

Foreløpig Kostra tall pr mars 2021. Alle tall er justert for utgiftsbehov⁶ og alle årene er oppjustert til 2020-priser. (Kilde Framsikt analyse)

⁶ Utgiftsbehov er statens beregning av kommunens utfordringer på det aktuelle tjenesteområdet i forhold til landsgjennomsnittet. Utgiftsbehovet defineres i statsbudsjettet. Justeres det for utgiftsbehov vil tallene være bedre egnet for sammenlikning med andre kommuner.

Skien kommunes driftsutgifter per innbygger ligger i sum noe under gjennomsnittet i kommunegruppe 11⁷.

Tabellen over (med netto driftsutgifter per innbygger), viser ikke utgifter per brukergrupper, men siden den er korrigert for utgiftsbehov har den noe av elementet inne likevel. For en nærmere vurdering av produktivitet/effektivitet kan utgiftene sammenstilles opp mot antall brukere/plasser og lignende, og det vises til analyser i driftsområdene i andre kapitler i årsmeldingen.

Oppsummert:

Tabellene, figurene og analysen over viser at Skien kommune har relativt sett lave frie inntekter. Kommunen prioriterer de store tunge velferdsoppgavene og driver sine tjenester med lave enhetskostnader. For ytterligere utdyping vises det for øvrig til kommunalområdenes analyser.

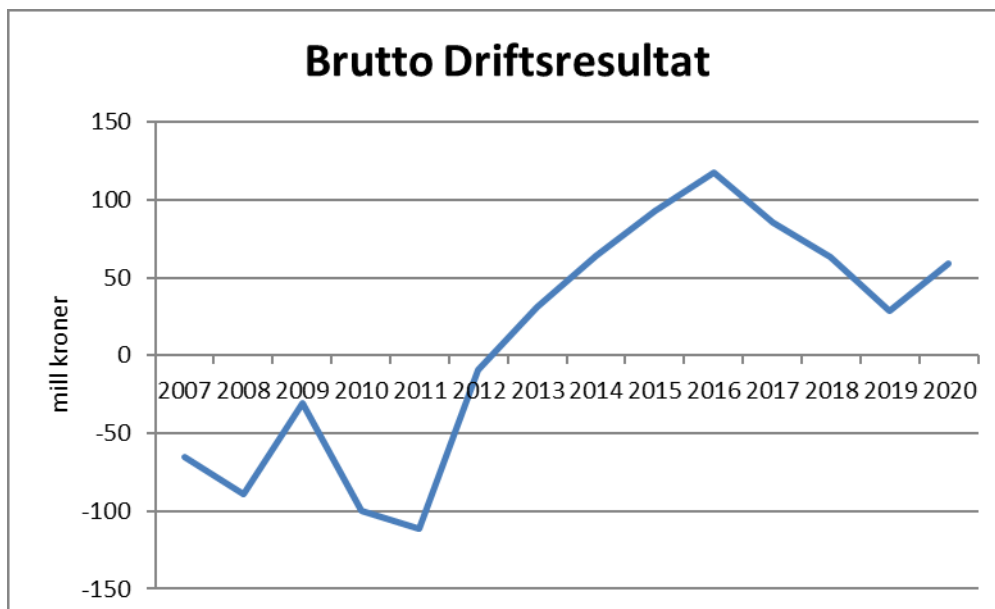
3.5 RESULTAT

Hovedtall fra driftsregnskapet:

Det regnskapsmessig årsresultat i 2020 er på 0 kroner. Dette fordi man ved mindreforbruk etter nye budsjett- og regnskapsforskrifter skal sette av midler til disposisjonsfond. Etter «gamle» regler ville regnskapsmessig resultat vært på om lag 70 mill kroner. Hovedårsakene til mindreforbruket er lavere renter, og vesentlig lavere bokførte pensjonsutgifter.

Brutto driftsresultat:

Brutto driftsresultat viser resultat før dekning av kommunens rente- og avdragsutgifter, inntekter i form av utbytte og annen finansavkastning, samt eventuelle avsetninger og egenfinansiering av investeringer. Under vises figur på utviklingen i brutto driftsresultat for perioden 2007-2020:



⁷ Kostragruppe 11 Kommunene er gruppert etter folkekemengde og økonomiske rammebetingelser. Skien er i kostragruppe 11, sammen med 9 andre kommuner.

Brutto driftsresultat for 2020 viser at de løpende driftsinntektene fortsatt har vært høyere enn de løpende driftsutgiftene, og vi får derfor fortsatt et positivt brutto driftsresultat.

Fra 2019 til 2020 har sum driftsinntekter økt med 3,2%, mens sum driftsutgifter har økt med 2,6%. Fra 2016 ser vi at driftsutgiftene har økt mer enn driftsinntektene og derigjennom lavere driftsresultater, mens i 2020 har det vært et skifte hvor inntekten igjen har økt mer enn utgiftene.

Tidligere år (før 2012) har det vært mulig å drive med underskudd i brutto driftsresultat, fordi kommunen tidvis har mottatt store utbytter, hatt god avkastning på plasseringer og brukt fond i driften. Etter 2012 har de løpende driftsutgiftene årlig vært lavere enn de løpende driftsinntektene. En forutsetning for en bærekraftig økonomi er at de løpende inntektene er høyere enn de løpende driftsutgiftene.

Netto driftsresultat:

Den mest brukte indikatoren for økonomisk balanse i kommunesektoren er netto driftsresultat.

Netto driftsresultat viser hvor mye som kan disponeres til avsetninger og investeringer etter at driftsutgifter, renter og avdrag er betalt.

I de siste årene er det også innført en ny indikator; «korrigert netto driftsresultat». Det korrigerede netto driftsresultatet er justert for forhold man mener «forstyrrer» det økonomiske bildet, deriblant premieavvik. Fordi korrigert netto driftsresultat ikke er et innarbeidet og entydig begrep, bruker vi fortsatt netto driftsresultat som et viktig måltall, men supplerer analysen med korrigert netto driftsresultat.

Tabell under viser utvikling av netto driftsresultat i prosent av driftsinntekter:

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Skien	-2,3 %	1,1 %	-2,5 %	-0,9 %	1,4 %	1,6 %	2,2 %	2,7 %	3,9 %	2,8 %	2,0 %	1,0 %	1,8 %
Gruppe 11 (13 før 2020)	-0,4 %	2,8 %	2,3 %	1,8 %	3,0 %	2,6 %	1,3 %	2,9 %	4,3 %	4,0 %	1,9 %	1,4 %	1,1 %
Fylket	-2,4 %	3,0 %	0,9 %	0,7 %	1,9 %	1,7 %	0,6 %	2,0 %	3,8 %	2,9 %	1,2 %	1,2 %	1,9 %
Landet u/ Oslo	-0,4 %	3,0 %	2,5 %	2,1 %	2,9 %	2,7 %	1,2 %	2,9 %	4,1 %	3,7 %	2,2 %	1,2 %	2,4 %

Kilde: KOSTRA SSB 15/3-21, Konserntall

Tallene og figuren over, som er hentet fra KOSTRA⁸-statistikken, viser et netto driftsresultat på 1,8%, noe som viser at kommunen dermed vil ha muligheter for å dekke egenkapitalbehov på investeringssiden eller sette av midler til framtidig handlingsrom. Landstallene er på 2,4%.

Netto driftsresultat for Skien har variert tilsvarende sin kommunegruppe, men har i all hovedsak ligget under. Noen få år har resultatet vært høyere i Skien, blant annet 2014 og 2015. I en periode fra 2008 og 2010-2011 var netto driftsresultat negativt for Skien, se figur under:

⁸ KOSTRA - KOrmmuneSTatRApportering

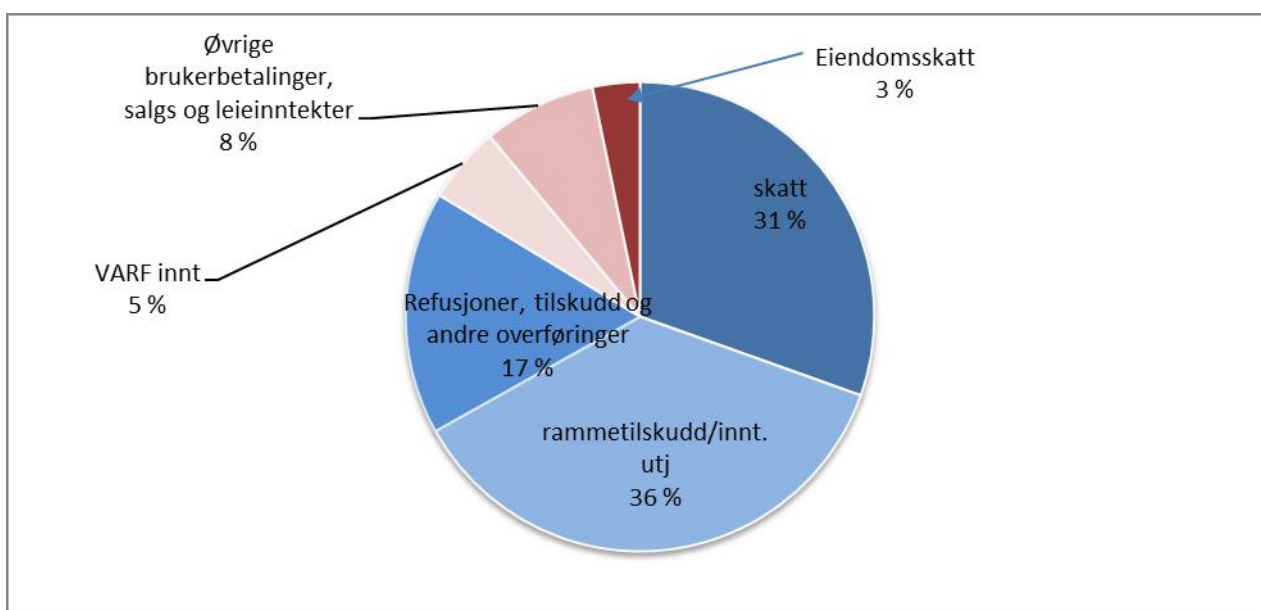


For 2020 er kommunegruppene endret og Skien har havnet i en ny, mindre gruppe med kommuner som også har lave frie inntekter. Sammenliknet med disse har Skien et noe bedre netto driftsresultat i 2020.

3.6 NÆRMERE OM DRIFTSINNTEKTER

Veksten i kommunesektorenes inntekter har vært god de siste årene, og gjennomgående høyere enn sammenliknet med den opprinnelige utformingen av det økonomiske opplegget for kommunesektoren. For 2020 har det også vært en vekst i driftsinntekter, men denne har sin årsak i statens kompensasjon for merkostnader til covid-19 arbeidet, så reelt sett har det vært liten inntektsvekst, i all hovedsak pga svikt i skatteinntekter.

Skien kommunes driftsinntekter utgjorde 4,652 mrd. kroner i 2020 og fordelte seg slik:



Samlede inntekter økte med 3,2% fra 2019. Det er små endringer i den prosentvise andelen fra 2019 til 2020, men en liten dreining i frie inntekter, med en større andel på rammetilskudd/inntektsutjevning og et mindre andel skatt.

De største inntektene er skatt/rammetilskudd og inntektsutjevning, såkalte frie inntekter. Disse utgjør totalt 67% av totale inntekter, eller 3,1 mrd. kroner.

Skatt/rammetilskudd:

Skatteinntekten i 2020 ble 0,7% lavere for kommunene enn i 2019.

På grunn av pandemien 2020, ble anslagene på skattevekst satt ned i revidert nasjonalbudsjett fra +1,3% til -1,1% .

Skiens skatteinntekter viste en nedgang fra året før på -1,0%, noe lavere enn gjennomsnittet for kommunesektoren. Totalt ble Skiens skatteinntekter per innbygger i prosent av landet redusert fra 82 % i 2019 til 81,9% i 2020.

Følgende tabell viser utvikling i skatt, inntektsutjevning og rammetilskudd:

Tall i mill kr.

(merinnt-)	Regn 14	Regn 15	Regn 16	Regn 17	Regn 18	Regn 19	Regn 20	Oppr. buds 20	Reg. Budsj 20	Avvik regn/bud
Skatteinntekter	1112	1205	1298	1351	1396	1431	1417	1498	1463	46
Inntektsutjevning	159	139	166	176	185	215	217	194	198	-18
Rammeoverføringer	1175	1165	1196	1250	1278	1340	1463	1394	1428	-35
Skatt i % av landsgj. snitt	82,5 %	84,8 %	83,7 %	83,5 %	83,4 %	82,0 %	81,9 %			

Det er store forskjeller i skatteinntekter mellom kommunene. Det er derfor laget en delvis utjevning av ulikheter ved at kommuner med inntekter vesentlig *over* landsgjennomsnittet blir trukket noe, og kommuner med inntekter *under* landsgjennomsnittet får inntektsutjevning. Med inntektsutjevningen på 217 millioner kroner økes Skiens samlede skatt/inntektsutjevning per innbygger opp til 94,5 % av landsgjennomsnittet. En utjevning opp til 100 % ville gitt ytterligere 96 millioner kroner.

Skatteinntekt Norge pr innbygger	31 465	100 %
Skatteinntekt Skien pr innbygger	25 782	81,90 %
inntektsutjevning Skien pr innbygger	3 942	12,6 %
sum skatt og innt utg pr innbygger Skien	29 724	94,50 %

Tabellen under viser regnskapsført utbytte de siste årene:

Tall i mill kr	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Skagerak utbytte	38,0	58,6	21,3	88,5	76,1	28,7	24,8	9,9	13,4	17,3	27,1	34,4	42,3
Kontorbygg	2,5	1,5	2,0	5,7		5,0	4,0	4,0	3,0		3,0	3,0	3,0
Bjorstadalen avf									4,3	3,4	6,5	6,5	6,5
BTV-fond/Energi og miljøkap	1,3	1,0	0,6					2,7					
Andre	0,1	-	0,5	0,0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,9
sum utbytte	41,9	61,1	23,3	94,2	76,8	33,8	29,1	16,6	20,7	20,8	36,6	43,9	53,6

Skien kommune mottok 53,6 mill. kroner i utbytte i 2020. For at den kommunale driften ikke skal måtte tilpasse seg varierende årlige utbytteneivåer, har Skien bystyre vedtatt som et mål at løpende utbytter i fremtiden skal settes av til fond.

I tillegg til utbytte som er ført i driftsregnskapet, er det også inntektsført midler i investeringsregnskapet i forbindelse med kapitaluttak fra Skagerrak. I 2006 ble det inntektsført 344 mill. i investeringsregnskapet, og i 2010 ble det inntektsført 152 mill. Begge deler ble satt av til investeringsfond samme år.

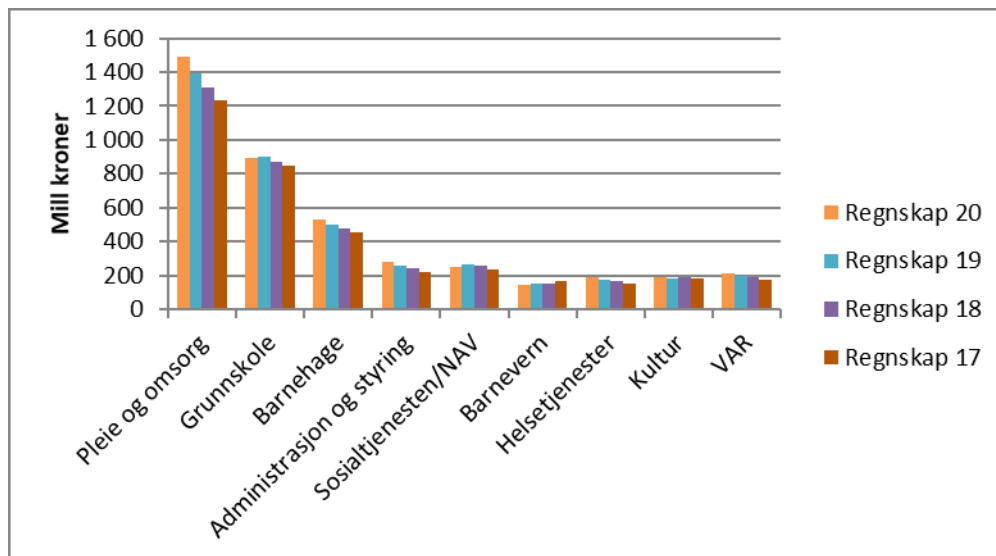
3.7 NÆRMERE OM DRIFTSUTGIFTER

Kommunes brutto driftsutgifter utgjorde 4,6 mrd. kroner. Brutto driftsutgifter økte med 2,6% fra 2019.

Pensjonskostnadene har gått ned i 2020, og dette har bidratt til å dempe utgiftsveksten.

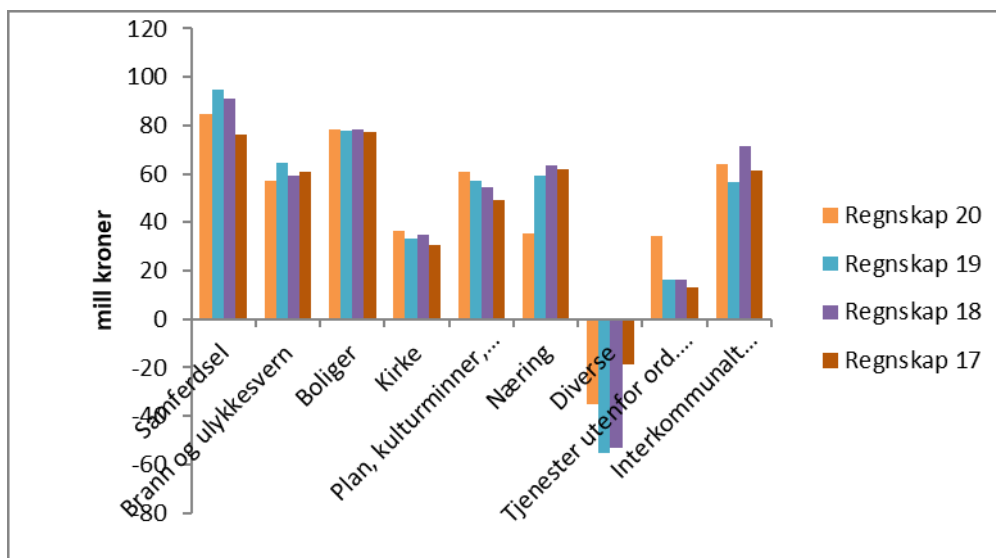
Brutto driftsutgifter fordeler seg etter kostrafunksjoner⁹ slik, se figur 1 og 2:

figur 1



Figur over viser brutto driftsutgifter i mill. kroner de ni største områdene (ca. 91% av utgiftene)

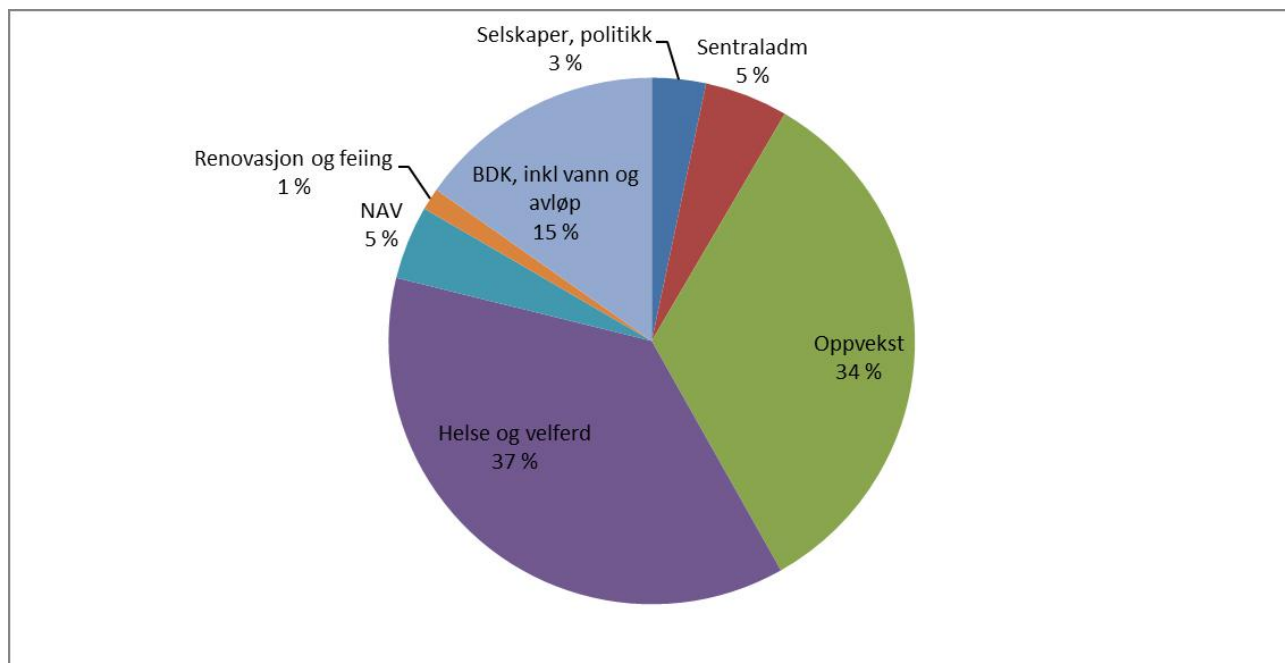
⁹ Kostrafunksjoner – bygget opp etter hvilke behov tjenestene skal dekke og hvilke grupper disse tjenestene primært henvender seg til. For nærmere informasjon, se Veileder for Regnskapsrapportering Kostra



Figur over viser brutto driftsutgifter i mill. kroner for de ni minste områdene (ca. 9% av utgiftene)

Det er små endringer i forhold til andel av totalen for de ulike funksjoner fra 2019 til 2020. De tre største områdene (pleie og omsorg, grunnskole og barnehage) utgjør 63,4 % av totale brutto driftsutgifter, en liten økning fra året før.

I henhold til kommunens organisering fordelte brutto driftsutgifter seg slik (prosentandel av totalen):



De ulike kommunalområdene bruker en del funksjoner felles slik at det ikke er direkte sammenheng mellom kostrafunksjoner og kommunal organisering.

Det er små endringer i fordelingen av andel mellom kommunalområdene fra 2019 til 2020.

Lønnsutgifter og pensjon:

Den største delen av utgiftene er knyttet til lønn og sosiale utgifter. Disse utgiftene utgjorde 60,7 % av samlede brutto driftsutgifter i 2020.

Pensjon:

Samlede pensjonsutgifter utgjorde 248 millioner kroner i 2020. Utgiftene fordelte seg slik:

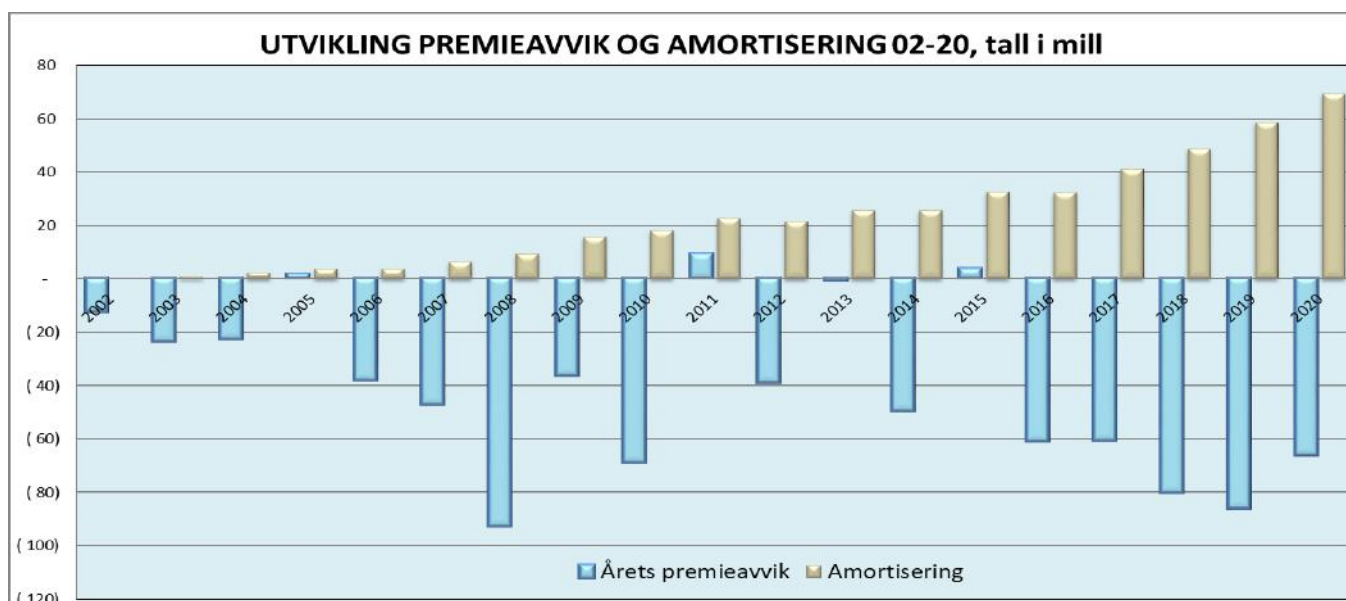
	Regn- skap 16	Regn- skap 17	Regn- skap 18	Regn- skap 19	Regn- skap 20	Bud- sjett 20	Avvik budsj- regnsk
<i>tall i hele mill, uten arbeidsgiveravgift</i>							
Innbetalt premie Skien kommunale pensjonskasse	219	213	248	262	212	280	67
Innbetalt premie Statens pensjonskasse	38	43	37	39	28	40	11
Innbetalt premie KLP	32	28	42	41	34	49	15
Gruppeliv/yrkesskade	4	5	3	4	4	3	0
Premieavvik	-53	-53	-70	-75	-58	-120	-62
amortisering	28	36	43	52	61	61	0
bruk av premiefond i kassene	-34	-21	-44	-49	-34	-17	17
sum bokførte pensjonskostnad	234	251	257	274	248	296	49

(tallene over utløser også arbeidsgiveravgift på 14,1%)

Innbetalt premie ble vesentlig lavere enn budsjettet, noe på grunn av at bruk av premiefond i pensjonskassene ble høyere, men i all hovedsak fordi reguleringspremien ble lavere enn varslet. Dette som en konsekvens av koronapandemien og effekten på lønnsoppgjøret.

Både bruk av premiefond og lavere reguleringspremie påvirker størrelsen på premieavviket. Endringen i samlet pensjonsutgifter på tjenesteområdene er såpass stor at det slår ut på utgiftsnivået i kostraanalysene.

Akkumulert premieavvik har utviklet seg slik:



Horisontal akse, hele mill. kroner. Vertikal akse viser årene 2002-2020, inkl arbeidsgiveravgift

De blå stolpene er det som kalles premieavvik. Dette er det årlige beløpet kommunen har utbetalt til pensjonskassene, men som ikke er utgiftsført som utgift i regnskapene hvert enkelt år. De grå stolpene er det som kalles amortiseringer, og kan beskrives som avdrag på de «blå» beløpene. Summen av alle de blå fratrukket summen av alle de grå gir akkumulert premieavvik.

Forfalt premie er innbetalt til pensjonspremie til pensjonskassene, mens netto pensjonskostnad er den beregnede pensjonskostnad for året. Forskjellen mellom disse er premieavvik. I perioden 2002- 2020 er det til sammen utbetalt 771 millioner mer til kassene enn det som er regnskapsført (summen av de blå stolpene over). Dette er bokført som premieavvik, det vil si som en «mindreutgift».

Premieavviket avdras over 7 år og vises over i de grå stolpene (amortiseringen). Til sammen er det «betalt» tilbake 440 mill. av det «interne lånet» (summen av de grå stolpene over) og kommunens akkumulerte premieavvik er på 331 millioner kroner ved utgangen av 2020. Dette er en liten nedgang på litt over 3 mill. fra 2019. Dette er altså utgifter som kommunen har hatt, men som ikke er vist i de årlige regnskapsmessige resultatene.

Skien bystyre har vedtatt å sette av beløp tilsvarende akkumulert premieavvik (Formannskapssak 93/20). Dette er gjort i regnskapet ved å flytte midler fra disposisjonsfond til en eget premieavviksfond benevnt «ikke regnskapsførte pensjonsutgifter».

2020 ble et av få år siden 2002 hvor akkumulert premieavvik gikk ned.

3.8 BUDSJETTAVVIK - drift

Merutgifter, mindreinntekter og kompensasjoner i forbindelse med covid-19 har hatt både regnskapsmessig og budsjettmessige effekter i 2020.

Som en bakgrunn for å forstå budsjettavvikene i 2020 er det viktig å ha med følgende:

I revidert nasjonalbudsjett lagt fram i mai ble det gitt en direkte kompensasjon til kommunene for noe forventede merutgifter/mindreinntekter og indirekte kompensasjon gjennom lavere arbeidsgiveravgift og lavere utgifter til lønnsoppgjør.

Skien bystyret vedtok derfor å sette ned skatteinntektene, øke rammetilskuddet, kompensere oppvekst for tapte inntekter for barnehage. og sfo pga stenge skoler og barnehager og sette av en buffer på sentral post til å dekker merutgifter i driften. Denne bufferen er ikke delt ut i budsjettet.

I løpet av året ble det gitt ytterligere midler til kommunene som ikke er budsjettkorrigert.

Det er ført en totaloversikt over utgifter/mindreinntekter, som vi har presentert gjennom året - både til bystyret og rapportert til statsforvalteren. Vi kan totalt sett si at de direkte merutgiftene/mindreinntektene som kommunen har hatt pga Covid-19, nesten er kompensert gjennom direkte og indirekte kompensasjon til kommunen.

COVID-19 «regnskap» for Skien kommune:

Ekstra kostnader pr kommunalområdet	-91 mill
Direkte styrkinger (rammetilskudd/skjønnsmidler)	79 mill
Tapt inntekt (skatt, skole/bhg/BDK	-66 mill
Indirekte styrking (lavere arb.g.avg og lønnsoppgjør)	63 mill
Innsparing - lavere utgifter, kurs mv	10 mill
netto merforbruk korona	-5 mill

Fordeling av driftsavvikene:

	Avvik regnskap mot budsjett	Rapporterte koronautg
Oppvekst	-19,9	-18
Helse og velferd	-60,4	-34
NAV	2,9	-2,6
BDK ekskl VAR	6,7	-15
SA	-6,2	-20
Tilskudd andre/obs post	47,0	

(minus i tabellen er merforbruk/underskudd i forhold til budsjett)

2020 ble et helt spesielt utfordrende år. Alle utgifter og mindreinntekter er forsøkt ført slik at det skal være mulig å følge den økonomiske koronaeffekten. Det har vist seg å være komplisert å få til et eksakt regnskap. Blant annet er det mottatt direkte støtte, noe budsjettkorrigert og noe ikke. I tillegg er det lagt opp til indirekte støtte ved lavere utgifter til arbeidsgiveravgift og til lønnsoppgjør. Alle disse forholdene gjør at det er noe usikkerhet ved koronatalene i tabellene over.

For ytterligere detaljer rundt avvik vises det til hvert kommunalområdenes egne kapitler.

Finansområdet

Se kapittel 4.

Pensjon

Det skjedde store endringer i løpet av året med pensjon blant annet som følge av vesentlig lavere lønnsoppgjør i 2020 enn opprinnelig antatt. Dette medførte betydelig lavere utbetalinger til kassene enn lagt til grunn i opprinnelig budsjett. Totalt sett ble det regnskapsført 117 mill lavere utbetaling til kassene (inkl arb.g.avg) enn budsjettet. Dette fikk også en effekt på premieavviket (det beløpet som er utbetalt til pensjonskassene, men som ikke er utgiftsført i regnskapet). Dette ble på kun 66 mill kroner (inkl arb.g.avg).

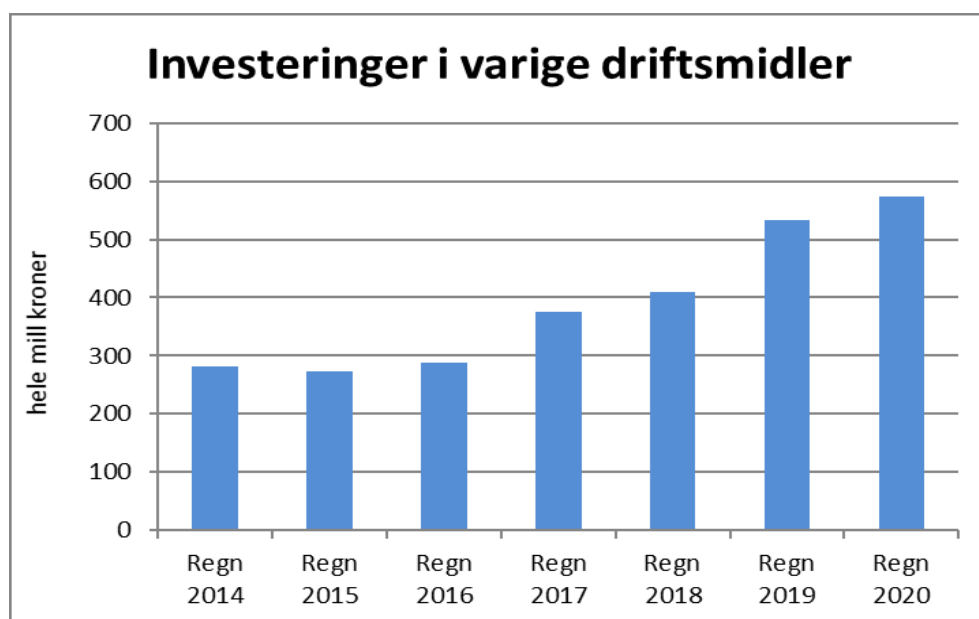
Det er amortisert (avdratt) tidligere års premieavvik på nesten 70 mill.

Dette betyr at det akkumulerte premieavviket ble redusert i 2020, mens det opprinnelig var budsjettert til å øke.

3.9 INVESTERINGSREGNSKAP

Totalt sett er det investert 573 millioner i anleggsmidler.

Tabellen under viser utviklingen 2014-2020:

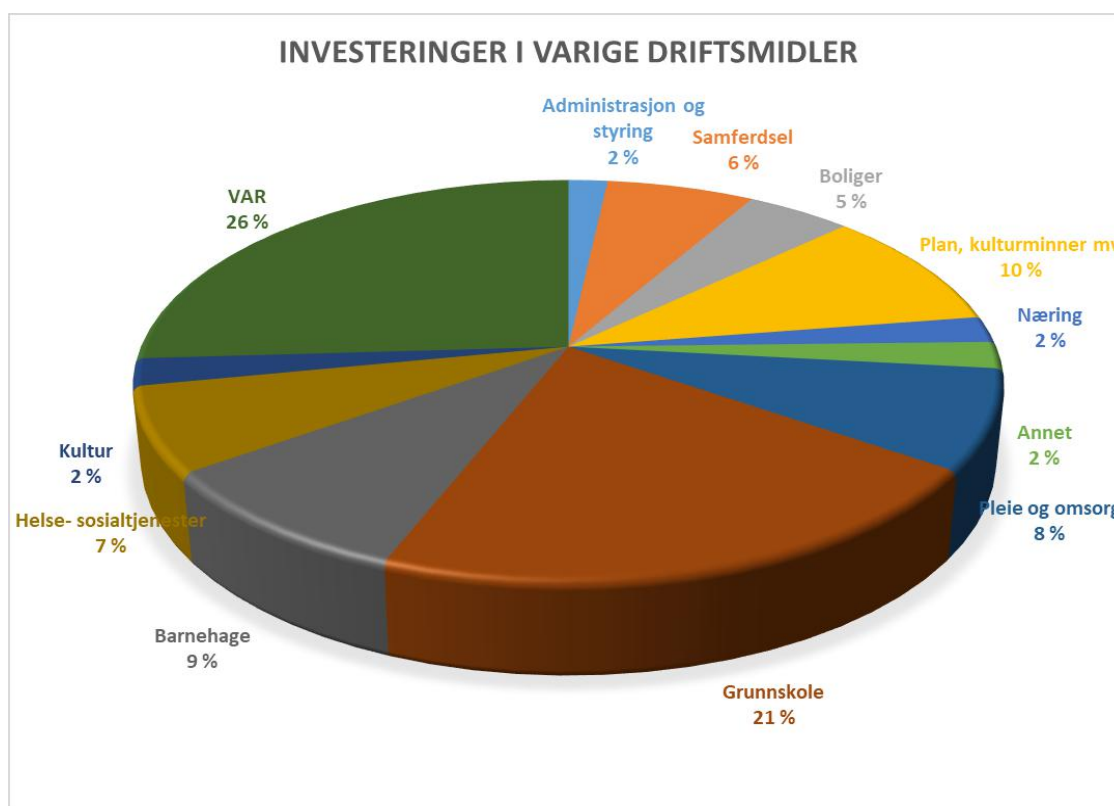


I tillegg har kommunen lånt ut midler til startlån, tilskudd til andres investeringer og kjøpt aksjer og andeler og betalt avdrag på startlån.

Det største investeringsprosjektene i 2020:

Se største investeringsprosjektene	Utgifter 2020
Totalt for VAR 2020	146 927 750
Lunde barneskole etappe 2	72 831 561
Skien Barnehage	50 160 046
Bypakke Grenland div.prosjekt 9800-98026	37 201 181
Ny legevakt	35 148 280
Sum digitaliseringsprosjekter	30 668 347
Kverndalen bo- og dagsenter	19 138 471
Kjørbeekkhøgda skole - universell utforming	17 635 207

Av investeringen på 573 mill er 47% knyttet til grunnskole og selvkostområdene vann, avløp og renovasjon:



Investeringsutgiftene i Skien for 2020 er nesten 70 mill lavere enn regulert budsjett fordi framdriften er noe forskjøvet i tid. Dette innebærer også mindre bruk av lån og fond enn budsjettet. Det er naturlig at det er avvik på enkelte prosjekter som følge av faseforskyvninger.

3.10 BALANSEN

I balanseregnskapet fremkommer verdiene av kommunens eiendeler som er bokført og hvordan disse er finansiert (gjeld og egenkapital).

Balanseregnskapet for 2020 viser sum eiendeler på 14,5 milliarder med en egenkapital på 3,9 mrd., og gjeld på 10,5 mrd. (inkl. pensjonsforpliktelser).

Kommunens lånegjeld økte med 285 millioner i 2020 til 4,8 mrd. Se for øvrig kapittel om finans for mer informasjon om gjeld, fond og likviditet.

3.11 UTSIKTER

Som vist i analysen over forandrer ikke årets regnskapsresultat den overordnede økonomiske situasjonen. Det gir riktignok større handlingsrom og viser at vi gjør mye riktig med hensyn til økonomistyring.

Skien er fortsatt en kommune med lave frie inntekter. De siste årene har vi stabilisert forholdet mellom løpende driftsutgifter og driftsinntekter, men de siste årene har utgiftene igjen vokst mer enn inntektene og vi har utfordringer på utgiftssiden knyttet til levekår og folkehelse. Skien kommune har lite rom for vekst i aktiviteter som ikke er finansiert over statsbudsjettet. I tillegg vil den planlagte fremtidige investeringsaktiviteten legge press på økonomien i form av økte driftsutgifter og kapitalutgifter. Skien er med sitt gjeldsnivå relativt eksponert i forhold til renteøkning.

Endringer i demografien til nå har vært moderate, men framover vil flere eldre bidra til økt utgiftsbehov samtidig som færre barn i barnehagealder vil føre til redusert utgiftsbehov. Det må tas høyde for at de merkostnadene knyttet til den demografiske utviklingen vil øke i årene framover, og at størstedelen av merkostnadene vil være knyttet til den eldre delen av befolkningen. De nylig innførte bemanningsnormene i grunnskole og barnehage kan gjøre det mer krevende å få til en omstilling i kommunene med sikte på den aldrende befolkningen. Det er også usikkerhet knyttet til hvor høyt offentlige utgifter til bli prioritert.

Demografiutvikling vil innebære behov for omstilling og effektiviseringer generelt, samt omfordeling av midler innad i sektoren/kommunalområder og mellom sektorer/kommunalområder.

2020 ble et annerledes år og det ser ut for at store deler av 2021 vil bli det samme. Vi kjenner ikke langtidseffektene, men det er grunn til å tro at det vil få betydning for den kommunale driften framover. Langtidsbehov og våre evner til å dekke opp for det vil bli utfordrende og vil måtte få fokus framover.

Oppsummert kan man si at Skien har:

- Lave frie inntekter per innbygger
- Medium høy gjeldsgrad
- Lave renter
- Noe lave avdrag i forhold til total gjeld
- Fortsatt et sunt nivå på løpende driftsutgifter i forhold til løpende driftsinntekter
- God score på økonomiforhold i kommunebarometeret
- God likviditet
- Fortsatt stort akkumulert premieavvik som vil gi belastning i framtidige regnskap. Dette vil kunne endres vesentlig i 2021 med bakgrunn i at store midler vil tilbakeføres premiefond i pensjonskassene, noe som igjen kan få innvirkning for premieavviket for 2021/22 og framtidig amortiseringer.

Det er forventet at kommunene må ta høyde for at årlige merkostnader til den demografiske utviklingen vil øke og at vi vil nå en topp på slutten av 2020 tallet. Perspektivmeldingen, som ble lagt fram i februar 2021, viser tydelig at det er grunn til å anta at det ikke vil være rom for å øke offentlig utgifter i samme grad som demografiendringen skulle tilsi.

Skatteinntekten må forventes å bli lav sammenliknet med et normalår, ettersom de økonomiske utsiktene for mange bransjer er svake. Kommunene er lovet full korona-kompensasjon. Foreløpige analyser for 2020 viser at det ble gitt for sektoren som helhet. For 2021 er det gitt kompensasjon for første halvår gjennom en stor styrking av rammetilskuddet og også noe skjønnsmidler. Regjeringen har også sagt at den vil komme tilbake til korona-konsekvenser for kommunesektoren i revidert nasjonalbudsjett i mai.



4. FINANSOMRÅDET

Kommunens finansforvaltning er todelt

- Aktivasiden, forvaltning av kommunens finansaktiva
- Passivasiden, forvaltning av kommunens innlån

Formålet med forvaltningen er å maksimere avkastningen på kommunens aktiva og å minimalisere kommunens kapitalkostnader på kommunens passiva innenfor en akseptabel risiko.

Dagens finansreglement ble vedtatt i Skien bystyre 16.12.16 og trådte i kraft fra bystyrets vedtaksdato.

Reglementet skal gi rammer og retningslinjer for kommunens finansforvaltning. Reglementet utgjør en samlet oversikt over de rammer og begrensninger som gjelder, og underliggende fullmakter/instruks/rutiner skal hjemles i reglementet.

Reglementet definerer de avkastnings- og risikonivå som er akseptable for plassering og forvaltning av likvide midler og midler beregnet for driftsformål, opptak av lån/gjeldsforvaltning og plassering og forvaltning av langsiktige finansielle aktiva.

4.1 AKTIVASIDEN (Langsiktig plassering av kommunens midler)

Midler

Kommunens finansaktiva består i hovedsak av obligasjoner, aksjer, ubrukte lånemidler og driftsmidler. Disse aktiva har i 2020 vært forvaltet samlet. Hovedmålsettingen man har jobbet etter er å plassere midlene mest mulig risikofritt til en akseptabel avkastning.

Risikohåndtering

Risikoen er ivarettatt først og fremst ved valg av aktivaklasser med lav risiko: Pengemarked og Norske obligasjoner. Produkter vi har valgt innenfor disse aktivaklassene er bankinnskudd, rentefond, obligasjonsfond og anleggsobligasjoner. Vi har fordelt våre plasseringer hos Sparebank 1 Telemark, Terra Sparebank, Danske Bank, Storebrand, DNB NOR, Odin forvaltning og Fondsforvaltning. Bortsett fra bankinnskuddet, er alle midlene plassert i fondsløsninger som sikrer en god spredning på mange utstedere. Kommunen har også for første gang på mange år plassert noen midler i det norske aksjemarkedet. Disse midlene er plassert hos Danske Invest, Odin Norge og Fondsfinans. Samlet sett mener vi at kommunens strategi sikrer en lav risiko.

Avkastning

Gjennomsnittlig beløp plassert langsiktig har i 2020 vært ca. kr. 419 millioner. Dette har gitt en avkastning på 14,7 mill. kroner, eller 3,5 %.

Utviklingen i kommunens fond

Tall i mill. kroner	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Bundet investeringsfond	0,2	0,4	0,4	3,5	5,5	8,2
Ubundet investeringsfond	231,8	217,7	211,4	197	183	130,3
Bundet driftsfond	67,5	66,8	62,2	61	60,5	76,9
Disposisjonsfond	137,9	227,5	359,7	441,9	512,9	615,1
Sum fond	437,4	512,5	633,8	703,4	761,9	830,4

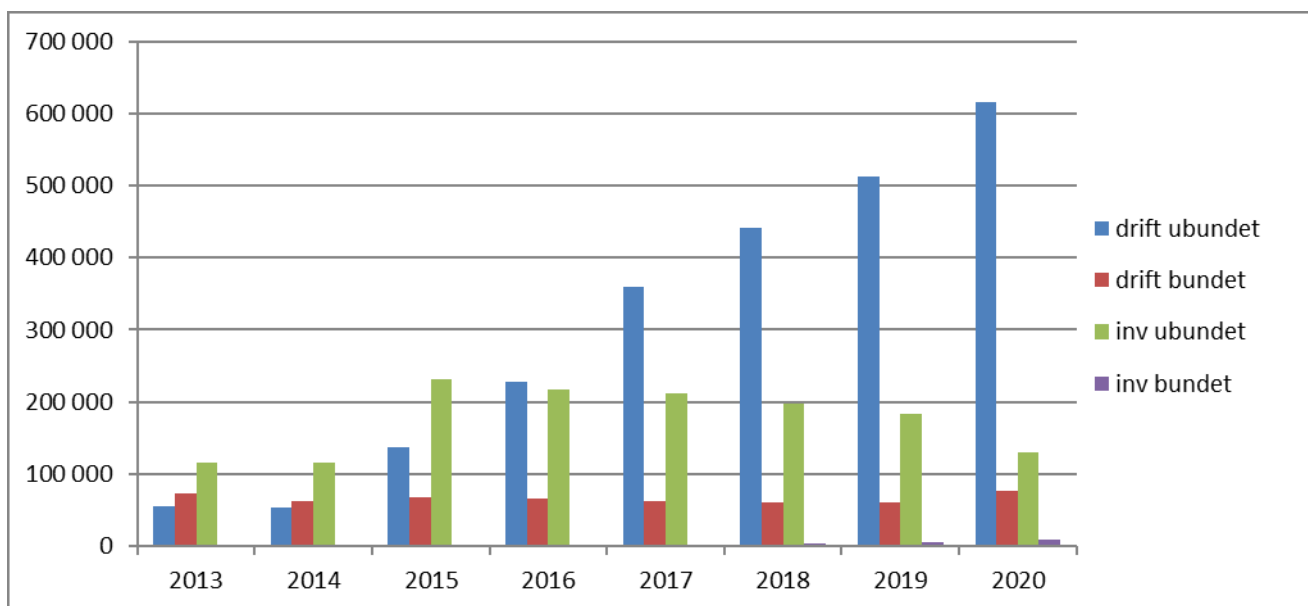
Detaljert oversikt over alle fond finnes i regnskapsdokument.

Tall i mill. kroner	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Anleggsobligasjon	154,5	164,5	166	176	180	183

Ingen anleggsobligasjoner i vår portefølje i DNB ble gjennom året 2020 innløst da kommunens likviditet igjen var solid gjennom året.

Fond

Tabell frie drift- og investeringsfond pr 31/12, 2013-2020, hele mill. kr. (inkl. avsetning til premieavvik)



Figuren over viser en vesentlig økning i frie driftsfond siden 2015, hovedsakelig grunnet driftsoverskudd i de siste regnskapsårene. Ubundet driftsfond kan bli enda høyere dersom bystyret vedtar deler av de regnskapsmessige driftsoverskuddet for 2020 til fond i 2021. Ubundet investeringsfond har gått litt nedover i samme periode. For de bundne driftsfond er det relativt sett små endringer de siste årene, mens det har vært en stor prosentvis økning (på nesten 8 mill.) for bundet investeringsfond fra 2017 til 2020.

Likviditet

Gjennomsnittlig kontantbeholdning pr uke:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kontantbeh.	322 093	527 246	588 057	635 605	648 931	525 322

(snitte pr mars 2021 er på 597 mill.)

Avvik budsjett/regnskap

	Regn 2017	Regn 2018	Regn 2019	Regn 2020	Budsj 2020	Avvik 2020
Renteinntekter	24 000	26 333	30 202	24 690	18 418	6 272

Vanlige renteinntekter på vår solide likviditet gjennom året ga over 1 million i pluss i forhold til budsjett. Avkastningen på noen av kommunens hovedplasseringer i Danske Capital, Odin og Fondsfinans gikk over budsjett.

Utbytte

Kommunen hadde et budsjett på utbytte i 2020 på 48 mill.

Regnskapet viste en bokført inntekt på 53,6 mill. Utbytte blant annet mottatt fra Skagerak Energi på 42,3 mill.(budsjettet 38,4 mill.), fra Kontorbygg med 3 mill. og fra Bjorstaddalen med 6,5 mill.

4.2 PASSIVASIDEN (Kommunens innlån)

Gjelden

Kommunens låneportefølje er som de seneste årene forvaltet i samarbeid med Bergen Capital Management AS.

Bergen Capital Managements mandat er at det innenfor Skien kommunes finansreglement skal gjennomføres tiltak for å minimalisere kommunens finansutgifter.

Skien kommune sin sammensetning av gjeld er i henhold til kommunens finansreglement og innenfor definerte risikorammer som er vedtatt av bystyret. Renterisiko, refinansieringsrisiko og andre risikoelementer knyttet til låne gjelden er innenfor finansreglementets rammer og krav til risikohåndtering.

Risikohåndtering

Skien kommunes portefølje er i tråd med kommunens finansreglement og rentesikringsstrategi.

Finansreglementet angir at durasjon (uttrykk for hvor følsom markedsverdien på lånene er for en endring i markedsrentene) skal til enhver tid være mellom 1 og 4 år.

I januar var durasjon 1,35 år, og den økte bare litt gjennom regnskapsåret slik at durasjon for desember endte på 1,44 år.

Kommunen hadde blant annet to store refinansieringer rett før pandemien stengte ned landet i februar måned, på 330 og 407 mill. Her fikk kommunen renter på begge lån på rundt 2%. Neste refinansiering pålydende 415 mill. var i mai måned, og her fikk vi 0,5% rente.

Her ser vi hvor mye markedet hadde gått ned etter at styringsrenten var satt lavere i mars og april, og til slutt på historiske 0% fra mai måned og ut året.

Refinansieringer og årets låneopptak resten av året ga Skien kommune et rentetilbud på mellom 0,3% til 1%. Dette inneholdt både korte sertifikatlån og lengre fastrentelån.

Kommunens durasjonsoversikt i forhold til vår samlede låneportefølje viser at 58% av porteføljen har et durasjonsintervall på under 1 år, det vil si lån med 3 til 12 måneders forfall.

Lånestrategien for året er gjennomført med en god miks av kortere sertifikatlån på mellom 3 og 12 mnd., sammen med noen lengre lån opp til 5 års varighet.

For regnskapsåret 2021 er planen å fortsette denne fordelingen med kortere og lengre tidshorisont på våre refinansieringer og årets låneopptak.

Kommunen vil i samarbeid med BCM vurdere ut fra renteanalyser og signaler fra markedet når rentenivåene er attraktive for kommunen. I starten av 2021 har dette markedet som på vårparten i fjor vært ustabil med mange svingninger pga. vaksineusikkerhet, arbeidsledighet, økonomisk uro både i utlandet og Norge og Koronavirus som har ført til fremdeles strenge restriksjoner og tiltak på varierende vis i landet.

Porteføljens forfallsstruktur, durasjon og sammensetning vurderes fortløpende og justeres i forhold til markedssyn og markedsforholdene i samarbeid med kommunens gjeldsforvalter Bergen Capital Management AS.

Rentekostnad

Gjennomsnittlig rente i porteføljen er ved utgangen av året på 1,58%, og har for året vært 1,84%. Snittrenten i desember 2019 var på 2,14%, så dette gir da reduserte rentekostnader i forhold til fjoråret da kommunen har en samlet gjeld på 4,8 mrd. Dette viser at det er viktig at vi planlegger godt når vi skal ut i markedet og hente lånetilbud, spesielt i dagens marked hvor det er usikkerhet hva Norges Bank kommer til foreta seg og når de varslede rentehevinger vil inntreffe. Norges Bank varslet i rentemøte 18 mars 2021 å holde styringsrenten uendret på null prosent. De så det samtidig som sannsynlig ut fra utsiktene og risikobildet at styringsrenten vil bli satt opp i løpet av andre halvår i 2021.

Utvikling i kommunens gjeld

Tall i hele tusen sum gjeld, pr. 31.12	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Sum gjeld	3 827 829	3 870 494	4 169 221	4 259 793	4 490 790	4 781 703
Brutto lånegjeld pr. innbygger* - kr.	70 949	71 259	76 485	77 954	81 737	86 713
Netto lånegjeld pr innbygger	59 765	61 234	63 224	64 751	69 147	71 222

* SSB/KOSTRA-tall 55.144 innbyggere.

Netto lånegjeld er langsiktig gjeld fratrukket utlån og ubrukte lånemidler. Kommunegruppe 11 hadde et snitt på sin netto lånegjeld i 2020 på kr 76.953,-, noe høyere enn Skien på kr 71.222,-

Fordeling av gjeld etter låneformål

Tall i hele tusen, pr. 31.12	2015	2016	2017	2018	2019	2020
VARF-lån	959 328	1 044 295	1 120 147	1 184 499	1 286 681	1 380 196
Videre utlån / Formidlingslån	330 522	344 188	366 571	406 631	450 628	473 291
Lån til investeringer	2 537 979	2 482 011	2 682 503	2 668 663	2 753 481	2 928 216
Sum gjeld	3 827 829	3 870 494	4 169 221	4 259 793	4 490 790	4 781 703

Lånene til VARF (vann, avløp, renovasjon og feiing) og formidlingslån betales direkte av brukerne gjennom gebyrer og innbetalinger direkte fra innbyggerne/låntakerne. Lån til investeringer (2,9 mrd) er andel av gjeld som kommunen selv må dekke.

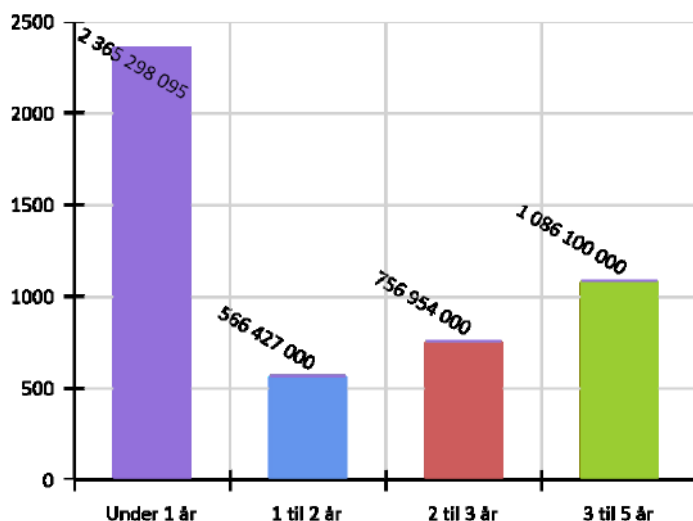
Renteutvikling i 2020

	01.01	30.06	31.12	Gj.snitt 2020
Styringsrente Norges Bank	1,50	0	0	0,35
3 mnd. NIBOR	1,77	0,36	0,49	0,65
Portefølje Skien kommune	2,15	1,79	1,58	1,84

For 2020 var det budsjettert en rente på gamle lån i kommunen på 2,3%, og med et snitt for regnskapsåret som viste 1,84%, så bidro dette sterkt til rapportering om mindrekostnader på renter gjennom året gjennom til Formannskap og Bystyre.

Renterisiko

Rentebinding: Ved årsskiftet har 58% av lånene muligheter for renteregulering i 2021. Andelen lån med fast rente i 2021 og utover er 42%.



Tabellen over viser rentebindingsintervallet i NOK pr mars 2021.

Avvik budsjett/regnskap

	Regn 2017	Regn 2018	Regn 2019	Regn 2020	Budsj 2020	Avvik 2020
Renteutgifter	76 477	73 454	85 317	86 937	114 536	27 599
Avdragsutgifter	140 173	163 800	172 427	184 085	184 085	0

Mindrekostnad renteutgifter skyldes gunstige rentebetingelser gjennom året, både på kortere sertifikatlån og fastrentelån. Et markant skifte etter nedstenging i Norge fra 12 mars 2020 pga. pandemien. Gjennomsnittsrenta for Skien kommunes gjeldsportefølje gikk ned fra 2,15 på starten av 2020 og ned til 1,58 på slutten av året.

Totalt ser vi derfor at renteutgiftene for 2020 er ganske likt som fjoråret, selv om totalgjelden er økt med 300 mill. i samme periode.

Avdragsutgifter er betalt etter gjeldende regelverk.

4.3 UTSIKTER FOR 2021

For 2021 er det i driftsbudsjettet forventet en avkastning av langsiktige plasseringer på 1,5 %.

Disponering av mulig avkastning fra langsiktige plasseringer bør rammesettes i revisjon av finansreglementet.

Likviditeten var som de seneste årene også solid gjennom regnskapsåret 2020, med en gjennomsnittlig beholdning på nærmere 525 mill. Det er planlagt store kommunale investeringer gjennom 2021, og dette vil kunne gå ut over ukentlig likviditet. I dagens meget volatile aksjemarked skal vi ikke ta unødvendig risiko, men det kan komme noen små plasseringer av overskuddslikviditet i markedet istedenfor å ha de på konsernkonto. Nytt/revidert finansreglement er planlagt til bystyret i løpet av 2021, og vi vil her legge opp til muligheter for økt aktivitet innenfor aktivaplasseringer. Skien kommune har i januar knyttet til seg Gabler AS som ekstern rådgiver innenfor dette området.

Økonomiavdelingen vil fortsette jobben med å beholde og øke våre finansielle verdier på lang sikt, for dermed å bygge opp fond for å finansiere tiltak og prosjekter i drifts- og investeringsregnskapet. Vår aktiva er hovedsakelig plassert i lavrisikosegmentet og en liten andel i aksjefond. Med dagens fortsatt lave renter og stor usikkerhet i markedet pr. mars 2021, er det vanskelig å spå hva avkastningen kan bli. Men i et meget ustabil marked gjennom 2020 fikk kommunen likevel økt avkastning på dette i forhold til 2019.

Pr. mars 2021 ansees det som realistisk at våre renteinntekter vil ligge på tilsvarende nivå som fjoråret, og at avkastning på fond, aksjer og obligasjoner vil medføre resultat mot budsjetterte tall, men det er selvsagt usikkerhet rundt denne nå på grunn Koronaviruset som fremdeles rammer hardt både i Norge og globalt. Det er fremdeles et år inn i pandemien meget usikre tider for verdens finansmarkeder.

På innlånene er det i 2021 budsjettert med 1,9% rente på gamle lån og 0,9% på nye lån. Høy lånegjeld fører til sårbarhet ved renteendringer. Renten på låneporteføljen er ved inngangen til året på 1,58% og reflekterer kommunens rentestrategi og evalueres fortløpende sammen med vår gjeldsforvalter.

Februar måned har sett stigende optimisme på vaksinefronten. Norge og resten av verden har sett en økning i antall tilfeller av mutert virus, som har tilført periodiske nedstenginger av regioner og byer. Selv om de globale smittetallene har falt de siste ukene er det fortsatt en del bekymring blant eksperter knyttet til virusmutasjonene. Allikevel er det håp om at slutten av pandemien nærmer seg, og at vi kan få en «normal» hverdag og økonomi i løpet av 2021.

Renten på amerikanske 10-års statsobligasjoner (Treasury) har steget med 0,362% til 1,456% ved utgangen av februar. Den norske renten har en sterk sammenheng med Treasury-renten. Det er ikke overraskende at 10-års swap-renten har økt fra 1,38% 01. februar til 1,86% 25. februar. Det er godt mulig at renten vil fortsette denne oppgangen så lenge inflasjonsfrykten ikke avtar.

Denne renteutviklingen har vist seg i lånemarkedet for kommuner. Det har ført til at rentenivået på fastrenteobligasjoner har steget den siste måneden.

Kredittpåslaget på de forskjellige løpetidene er mer eller mindre uendret den siste måneden, men de ligger fortsatt betydelig lavere enn nivåene i andre halvår 2020.

Faktiske lånerenter for offentlig sektor er ved utgangen av februar på anslagsvis: 2-års fast på 0,77%, 3-års fast på 1,02%, 5-års fast på 1,46%, og 10-års fast på 2%.

Av kommunens låneportefølje på 4,8 mrd kroner, er 2,8 mrd. av dette oppe til rentejustering i løpet av 2021. Det er også viktig å huske på at når vi trekker bort VAR- og formidlingslån, er det bare 2,9 mrd. av kommunens total gjeld som påvirker kommunens rentesensibilitet som går direkte på vår drift- og likviditetssituasjon.

Styringsrenten ble satt ned tre ganger gjennom fjoråret. Siste gang var i mai måned, og var på 0% ved inngangen til 2021.

Norges Banks komité for pengepolitikk og finansiell stabilitet besluttet på rentemøte 18 mars 2021 å holde styringsrenten uendret på null prosent.

– Utsiktene og risikobildet tilsier samlet sett en fortsatt ekspansiv pengepolitikk. Når det er klare tegn til at forholdene i økonomien normaliseres, vil det igjen være riktig å heve styringsrenten gradvis fra dagens nivå, kommenterte sentralbanksjef Øystein Olsen.

Det er stor usikkerhet om den videre gjeninnhenting i økonomien, men det er utsikter til at aktiviteten vil nærme seg et normalt nivå tidligere enn anslått i forrige pengepolitiske rapport. Prognosen for styringsrenten innebærer at renten øker gradvis fra andre halvår i 2021. Det innebærer en noe raskere renteoppgang enn anslått i desember.

En historisk lav rente kan ikke forhindre at koronautbruddet får store konsekvenser for norsk økonomi. Det vil likevel kunne dempe tilbakeslaget og begrense risikoen for mer langvarige konsekvenser for produksjon og sysselsetting.

Oppsummering:

Rentene er fremdeles lave både i Norge og Europa. Utsiktene fremover er også lave renter med en gradvis opptrapping fra andre halvår 2021 og mot en rente på mellom 1 og 1,5% mot slutten av perioden 2021-2024. Det betyr at lånerenten for Skien kommunes gjeld sannsynligvis vil være litt lavere enn det som er lagt til grunn i handlingsprogramperioden 2021-2024, men pga.

Koronasituasjonen så er markedet fremdeles meget ustabil på vårparten 2021, og det er vanskelig å spå noe framover, med kraftige svingninger på børsene både globalt og i Norge fra måned til måned. Det knyttes usikkerhet til hvordan vaksineringsprosessen utvikler seg i verden. Skien kommune er en del av det som skjer både i Norge og i global sammenheng. Kommunen må derfor være oppmerksom på dette, slik at vi ikke øker gjelden for mye. Markedet er i historisk uro og det kan være forbundet med større risiko å ta opp lån og ha stor investeringsaktivitet. For våre plasseringer og overskuddslikviditet kan vi forvente enn avkastning mot budsjett.

5. KLIMA OG MILJØ

I Kommunedelplan for klima og energi 2018-2025 er det vedtatt overordnet mål og innenfor hvert tema. Årsmeldingen beskriver utviklingen av klimagassutslipp i Skien kommune og gir en status på de overordnede målene i kommunedelplan for klima og energi. De direkte klimagassutslippene for kommunen er hentet fra miljødirektoratets utslippsstatistikk. Klimaregnskapet for kommunens egen virksomhet er under utvikling. Innføring av klimabudsjettet som styringsverktøy vil fremover bedre måten å rapportere på klimatiltak.

I 2020 er det vedtatt ny målsetning om 60% reduksjon av klimagassutslipp. Målsetningen vil innarbeides i rullering av kommunedelplan energi og klima, og rapporteres ikke på for 2020.

Arealbruk og transport

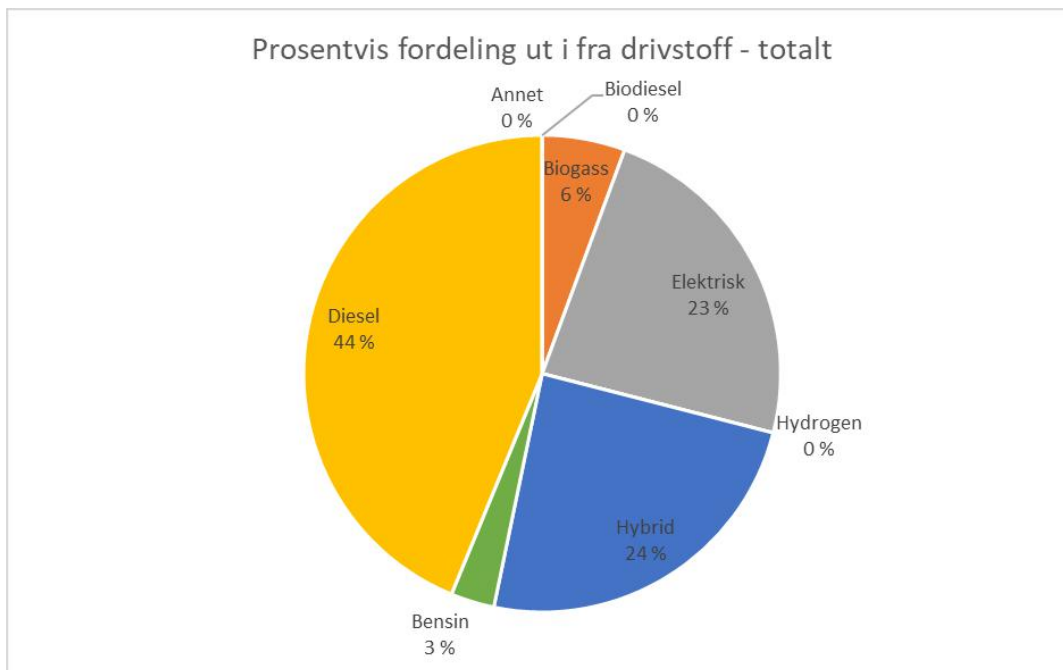
Mål: Veksten i persontransport skal tas med kollektiv, gange og sykkel. Minimum 80 % av utbyggingen av boliger skal skje innenfor bybåndet

For rapportering av målsetning beskrevet i avsnitt over, henvises det til sluttrapport om belønningsavtalen Grenland 2017-2020.

Prosentandel nye boenheter innenfor bybåndet i skien kommune er 89% i 2020 og 11% utenfor bybåndet.

Mål: Minimum 80 % av kommunenes bilpark skal kjøre fossilfritt innen 2020

Det er utarbeidet en oversikt over kjøretøy i kommunen. Oversikten er begrenset til kun kjøretøy med registreringsskilter. Kjøretøy fra interkommunale selskaper (f.eks. RiG) er ikke tatt med. Den prosentvise fordeling av kjøretøy per april 2021 er vist i figur 1. Det arbeides med å videreutvikle rapporteringsmetoden for bilparken i kommunen som vil gi en fordeling mellom personbiler og større kjøretøy.



Figur 1 oversikt antall fossilfritt kjøretøy skien kommune

Innkjøp forbruk og avfall

Overforbruk er en av de største utfordringene vi har knyttet til miljøet. Produksjon og transport av varer fører til store klimagassutslipp. I tillegg til problemer med avfall. Derfor er det viktig å prøve å redusere overforbruk og fremme klimavennlige verdikjeder.

Mål: I 2030 skal det være enkelt for Porsgrunn og Skiens innbyggere å ta klimavennlige valg i hverdagen

RiG har jobbet fram en pose med polkadottmønster til sortering av plastemballasje. Denne vil i 2021 erstatte den blå posen. Den nye posen gir høyere materialgjenvinning. Erfaring viser også at en gjennomsliktig pose sannsynligvis vil gjøre at folk sorterer renere. Sortering av trevirke har fått økt verdi, ved at trevirket nå går til produksjon av nye materialer.

Mål: Matsvinnet i Porsgrunn og Skien skal reduseres med 50 % i forhold til 2016-nivå innen 2025

RiG har ikke gjennomført noen særskilte tiltak på dette i 2020, ut over generelle informasjonstiltak.

Mål: Minimum følgende mengder brukbare/reparerbare produkter skal tas ut av avfallsstrømmen og ombrukes: 2020: 2 %, 2025: 3 %, 2030: 4 % av det som kommer inn på gjenvinningsstasjonene

RiG måler andel ombruk på Pasadalen. Det har vært en forbedring i resultat fra 2019-2020 på ca. 40%, til ca. 44 tonn i 2020. Dette representerer 0,3% av totalmengden på Pasadalen, og 1,4% av restavfallsmengdene.

Det er fremdeles et stykke fram til målene, og RiG jobber med å utvide tilbud på gjenvinningsstasjonene til at man også skal kunne hente ut brukbare gjenstander gratis. Men dette vil være i annen form enn de åpne bytteteltene som har vært i Bamble og Rødmyr.

RiG ønsker en modell hvor salgbare gjenstander tas hånd om og selges i butikk e.l., mens ikke salgbare gjenstander kan hentes på gjenvinningsstasjonene til bestemte tider, og etter et system som minsker problemer som ofte følger slike ordninger (mye folk, uenighet om gjenstander, krangel, stort behov for rydding mv). I slike ordninger skal ombruket veies / beregnes slik at RiG kan rapportere på effektene.

I tillegg jobber RIG med å etablere rutine for å kunne ta ut brukbare gjenstander som kommer inn via grovavfallruten.

Framdriften på disse aktivitetene har vært begrenset på grunn av COVID-19 pandemien i 2020.

Mål: 60 % materialgjenvinning av husholdningsavfall innen 2025, 65 % innen 2030

Materialgjenvinningen har økt fra ca. 38 % i 2019 til 56,9 % i 2020. Den økte sorteringen er først resultat av anskaffelser gjennomført i 2019, hvor RIG har fått avfallstyper med store mengder over på materialgjenvinnig. Dette gjelder

- Trevirke blir gjenvunnet til sponplater (møbelproduksjon etc.)
- Fyllmasser blir gjenvunnet til anleggsmasser for deponibygging (erstatte jomfruelig materiale).

I tillegg ser vi en økt effekt på innsamling av glass og metallemballasje som følge av innføring av «oransje dunk» for slikt avfall hjemme hos innbyggerne.

Mål: 40 % reduksjon i klimagassutslipp fra avfallshåndteringen sammenliknet med 2015 nivå

RiGs klimautslipp henger nøye sammen med deres kontrakter. Økt materialgjenvinning gir lavere utslipp, og en stadig økende andel av transporten som går på biogass, er elementer som bidrar til at klimaregnskapet til RiG blir stadig bedre.

Beregninger gjort i forbindelse med benchmarking som gjøres annethvert år, viser at utslippene fra 2015 har gått fra et netto utslipp på 2300 tonn CO₂-ekvivalenter, til en netto besparelse på 6500 CO₂-ekvivalenter i 2019 (benchmarkingen er gjennomført i 2020 med tall for 2019). Det gjøres nye beregninger i forbindelse med neste benchmarking (gjennomføres i 2022 med tall for 2021).

Klimavennlig landbruk

Mål: Bruk av fossilt brensel i landbruket skal reduseres med 15 % innen 2030

Grenland landbrukskontor vil holde seg oppdatert og fremme informasjonsflyt og kunnskap rundt dette på gårdsnivå. De vil også fremme biogassanlegg og elektriske traktorer.

Mål: Klimagassutslipp fra landbruket skal reduseres med 15 % innen 2030

Klimakalkulatoren blir tilgjengelig for gårdsbruk, der de kan utregne nøyaktige utslipp fra enkeltgårder. GLK vil holde seg orientert og lære seg å bruke kalkulatoren.

Næringsliv og teknologi

Mål: Porsgrunn og Skien kommuner skal gjennom rammebetingelser og planforutsetninger bidra til grønn næringsutvikling i regionen.

I 2020 ble bedriftene Unwrapped og The Sweeper tildelt midler fra grønt fond. Tildelingene er politisk vedtatt.

Mål: Kommunene skal samarbeide med næringsliv og FoU-institusjoner i arbeidet med tiltak for å oppfylle lokale energi- og klimamål.

I 2020 ble Skien kommune medlem av klima- og energinettverket og signerte en klimaavtale med Vestfold og Telemark fylkeskommune.

Klimanettverket er en arena der kommuner, bedrifter og andre virksomheter møtes for å spille hverandre gode. Nettverket er en koblingsboks for problemløsning og bidrar til nye klimaprojekter.

Klimatilpasning og blågrønn by

Mål: Innen 2030 har Porsgrunn og Skien gjennomført sikringstiltak i alle områder som er utsatt for flomrisiko og skredfare, og som det vurderes som aktuelt å gjennomføre sikringstiltak i.

I 2020 er det gjennomført sikringsarbeider på Hynivegen ved Bjørndalen pukkverk

Mål: Innen 2047 er alle husstander som i dag er tilknyttet fellessystem (spillvann og overvann i samme ledning) ført over på separatsystem (skille spillvann fra overvann i to ledninger)

Antall meter spillvannsførende ledninger fornyet i rapporteringsåret er 4474 m. Antall husstander som er tilknyttet fellessystem er ca. 300.

Mål: Porsgrunn og Skien skal ha klimasårbarhetsanalyser som revideres minst hvert 4. år

I rullering av kommuneplanens arealdel lages det en ny ROS analyse.

Mål: Gjennomføre åpning av bekker og bruke overvann som landskapselement i grønnstrukturen

Åpning av bekker er avhengig av mulighetene og ressurser lokalt. Gjennom KPA og reguleringsplaner kan kommunen stimulere(kreve) at overvann forsinkes og fordøyes mest mulig på overflatene (i en grønnstruktur, forsinkingsmagasiner, dammer etc.

Energibruk og klimagassutslipp fra bygg og anlegg

Mål: I 2020 er direkte klimagassutslipp fra bygg og anlegg (fyringsolje- og gass, transport, anleggsmaskiner, avfall o.l.) i Porsgrunn og Skien (geografisk) 50 % lavere enn i 2015

Skien kommune er i dialog med Skagerak energi om å delta i et pilotprosjekt for å teste ut fossilfrie anleggsmaskiner. Dette arbeidet vil bli et eksempel for videreføring i flere investeringsprosjekter i kommunen. Kommunen har et stykke igjen for å nå målsetningen om 50% lavere klimagassutslipp innenfor sektoren bygg og anlegg.

Mål: I 2030 er energibruk i kommunale bygg redusert med 20 % sammenliknet med 2016

Energisparekontrakt (EPC 2) er lyst ut på anbud. Energisparekontrakter er en kontraktsform hvor eksterne bedrifter går inn og garanterer for reduksjoner i energiforbruk forutsatt at det gjennomføres diverse tiltak. Kommunen betaler bare for investeringene som gjennomføres dersom energireduksjonene er i henhold til kontrakten. På Kjørbekkhøgda skole SFO-bygget er det montert solceller.

Mål: Klimafotavtrykket til større investeringsprosjekter i kommunene skal innen 2025 reduseres med 40 % i forhold til sammenliknbare referansebygg

I 2020 er kommunen tildelt klimasatsumidler til å gjennomføre et forprosjekt på Ibsenbiblioteket. Forprosjektet inneholder vurderinger om gjenbruk av materialer fra eksisterende bibliotek(brunosten). Det opprettes et klimaregnskap med vurderinger om utskifting av materialer som vil føre til et redusert klimafotavtrykk.

Resultatet av forprosjektet vil gi kommunen et kunnskapsløft for å kunne stille klimakrav i større investeringsprosjekter i kommunen.

Mål: Ved nybygg skal bruk av trematerialer vurderes for å redusere klimafotavtrykket

Duestien barnehage, Lundehallen og tilbygg Moflata skole er bygget i massivtre.

Overordnet mål

Direkte utslipp

Porsgrunn og Skien skal redusere de totale klimagassutslippene som skjer innen kommunegrensene (ekskludert industri og skipstrafikk) med:

- 20 % (46 000 tonn CO₂e)¹⁰ innen 2020, sett i forhold til 2015.
- 35 % (80 000 tonn CO₂e)¹ innen 2025, sett i forhold til 2015.

Resultater 2020

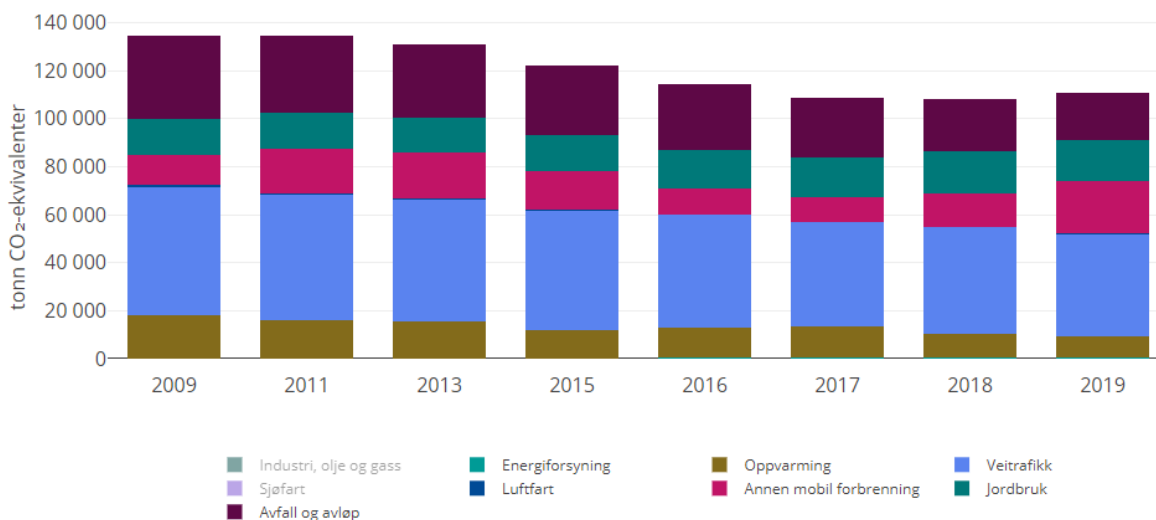
- Fra 2015 til 2019 er direkte klimagassutslipp fra skien kommune redusert med 9%.
- I 2019 har utslippene økt med 2,5% fra 2018.

Porsgrunn kommune har i 2019 redusert kommunens direkte utslipp med 12%. Dersom det overordnede målet er felles for Porsgrunn og Skien, slik det kan fremstå i Kommunedelplan for Klima- og energi, er målet oppnådd i 2019. Dersom man ser på målet som 20 % reduksjon for hver enkelte kommune, er ikke målet oppnådd. Kommunen har i sine vurderinger vurdert reduksjonen opp mot mål om 20 % reduksjon for hver enkelte kommune.

Miljødirektoratet publiserer hvert år oppdatert utslippsregnskap over norske kommuners klimagassutslipp. Miljødirektoratets klimagassregnskap publiseres så snart datagrunnlaget og modellberegningene er gjennomført og eventuelle metodeforbedringer er innarbeidet, opp mot ett til halvannet år etter siste år i tidsserien. Klimagassregnskapet til Miljødirektoratet vil gi kommunen oversikt over omfanget av klimagassutslippene i ettertid.

Regnskapet er under kontinuerlig utvikling, og før publiseringen har det vært flere endringer og metodeforbedringer. For mer informasjon om metode og feilkilder, se Miljødirektoratets rapport *M-989/2021 Klimagassregnskap for kommuner og fylker – Dokumentasjon av metode – versjon 4*

¹⁰ Måltallene er for kommunene kombinert



Figur 2 klimaregnskap utarbeidet av miljødirektoratet 2019

Resultater 2019 sektorfordelt

Avfall og avløp: Redusert utslipp med 6.97 % fra 2018-2019 og redusert med 30% fra 2015. Omfatter utslipp fra biologisk behandling av avfall, og utslipp fra avløp og avløpsrensing.

Energiforsyning: Redusert utslipp med 32,6% fra 2018 til 2019. Tall fra 2015 er ikke tilgjengelig. Omfatter utslipp fra elektrisitetsproduksjon, avfallsforbrenning og fjernvarme unntatt avfallsforbrenning. I skien kommune kommer utslippene fra Skien fjernvarme.

Oppvarming: Redusert utslipp med 6 % fra 2018 til 2019 og redusert med 21,6% fra 2015. sektoren omfatter utslipp fra oppvarming av næringsbygg og husholdninger, og fordeles på utslippskildene 'fossil oppvarming' og 'vedfyring'.

Veitrafikk: Redusert utslipp med 4.3% fra 2018 til 2019 og redusert med 15,3% fra 2015. Utslippene fra veitrafikk beregnes med modellen 'NERVE', som er utviklet av NILU og Urbanet Analyse på oppdrag fra Miljødirektoratet. Modellen beregner utslipp for forskjellige kjøretøykategorier der utslippet er avhengig av både kjøretøyets størrelse, drivstoff (bensin, diesel, LPG, CNG, elektrisk), type og Euro-teknologi, men også hvilken kjøresituasjon, det vil si hastighet, stigning, veitype, trafikkflyt og omgivelse som kjøretøyet befinner seg i.

Jordbruk: Redusert utslipp med 4, % fra 2018 til 2019 og redusert med 8,9% fra 2015. Utslippene er beregnet av SSB. Utslippene er knyttet til biologiske prosesser i husdyrene, gjødsla og dyrkingsjorda som fører til dannelse av metan og lystgass. Utslipp fra energibruk i jordbruket er ikke inkludert i jordbruksregnskapet, men er plassert på annen mobil forbrening og oppvarming.

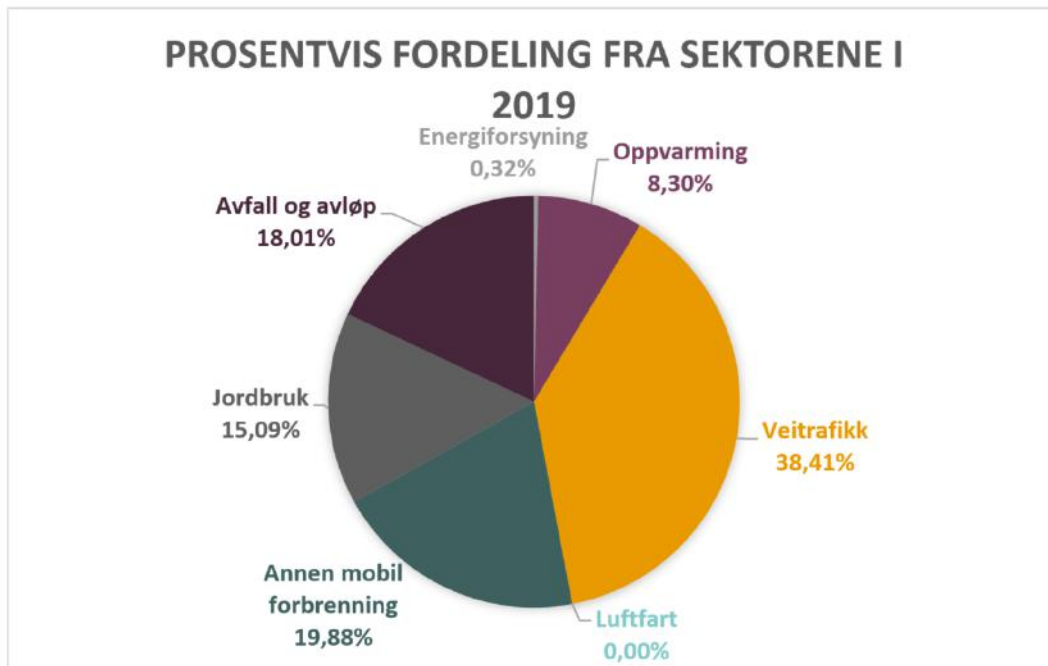
Annen mobil forbrening: Økt utslipp med 55,9% fra 2018 til 2019 og økt med 38,1% fra 2015. Sektoren omfatter utslipp fra snøscooter og dieseldrevne motorredskaper.

Det beregnes utslipp fra dieseldrevne motorredskaper hvor avgiftsfri diesel brukes som drivstoff. Avgiftsfri diesel brukes blant annet i jord/skogbruk, forsvar, bygg og anlegg, og private husholdninger.

Ved tidligere publiseringer hadde kommunefordelingen av utslippene en del usikkerhet fordi noen salg i statistikken over salg av petroleumsprodukter mangler leveringsadresse, og fordi noen salg er

registrert hos videreforhandlere. SSB har derfor forbedret metoden de bruker for å fordele utslippene, ved å hente inn mer detaljert informasjon om kjøperne av petroleumsproduktene. På den måten kan de få informasjon om hvilken kommune de hører til, om kjøperne er ment for eget bruk eller videresalg og i hvilke områder de i tilfelle selger produktene videre til. Derfor vil fordelingen av utslippene nå i større grad gjenspeile de faktiske utslippene i kommunene.

Eksempelvis har Oslo kommune hatt tilsvarende situasjon for klimaregnskapet med metodeendringen for annen mobil forbrenning. De har endring i nedgang klimagassutslipp fra 22% til 12%.



Figur 3 prosentvis fordeling av klimagassutslipp

Indirekte utslipp

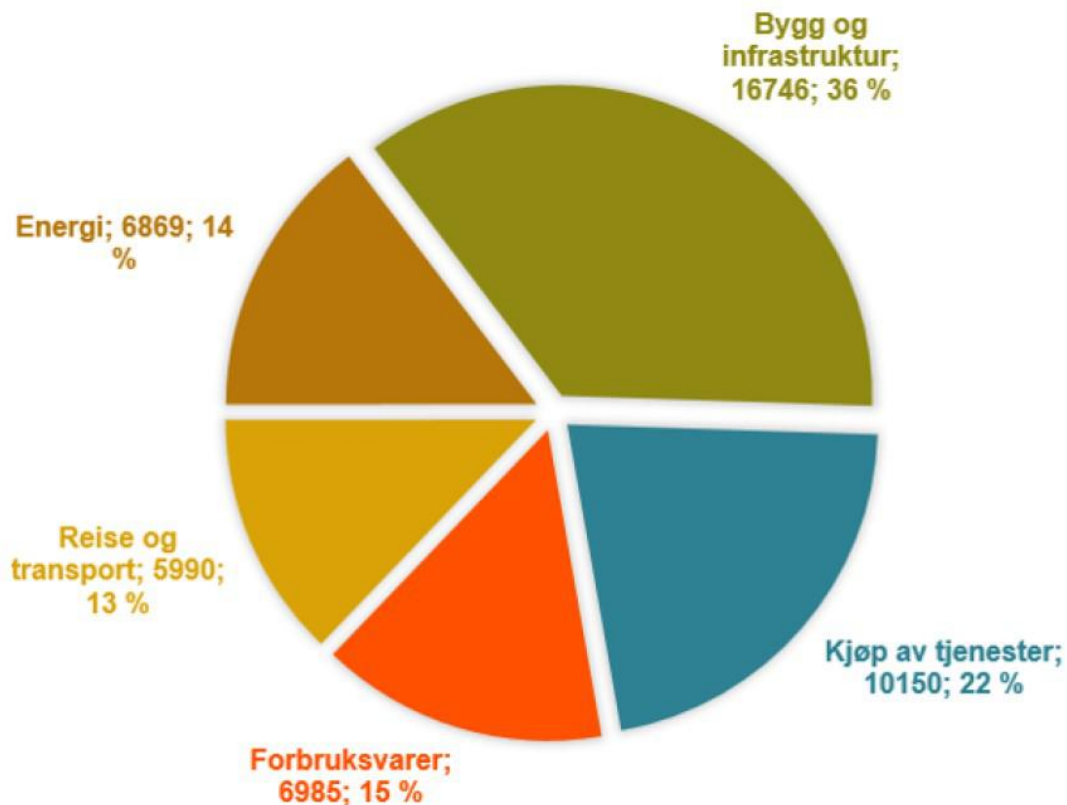
Klimafotavtrykket til Porsgrunn og Skien sin egen virksomhet skal reduseres med:

- 15 % (12 000 tonn CO₂e) innen 2020, sett i forhold til 2015.
- 30 % (24 000 tonn CO₂e) innen 2025, sett i forhold til 2015

Klimafotavtrykket fra Skien kommunes virksomhet er beregnet i 2018 og 2019 ved bruk av en kryssløpsanalysemodell. I perioden fra 2015 – 2019 er klimafotavtrykket til Skien kommune redusert med 7,5%. Modellen egner seg godt for å få et overordnet bilde av hvor i virksomheten utslippene skjer men siden beregningene er knyttet til kostnadstall og generelle økonomiske sektorer vil ikke nødvendigvis tiltak som gjennomføres i kommunen gjenspeiles i et slikt regnskap. Derfor må kommunen jobbe med å finne gode indikatorer for å følge opp tiltak og måloppnåelse.

Fordelingen mellom kostnadstall vil ikke endre seg noe særlig fra år til år. Derfor er det ikke bestilt en kryssløpsanalyse av klimafotavtrykket til Skien kommune for 2020.

Figur 4 under viser fordelingen av klimafotavtrykket for 2019. Det jobbes med å lage et klimaregnskap for kommunens egen virksomhet som inkluderer områder kommunen kan påvirke og resultater som kan måles. Dette arbeidet er ikke ferdigstilt.



Figur 4 Fordeling klimafotavtrykk beregnet på kryssanalyse

I 2020 er det vedtatt at skien kommune skal ta i bruk klimabudsjett. Klimabudsjett vil være et kapittel i kommunens Handlings- og økonomiplan, og skal være et styringsverktøy som viser hvordan tiltak skal prioriteres og gjennomføres for å nå målene i vedtatt klimaplan. Rapportering på gjennomføring av tiltak vil tilsvarende skje gjennom den ordinære økonomirapporteringen.

Ved en full integrering av klimaplanen i handlings- økonomiplanen ønsker kommunedirektøren å styrke gjennomføringsevne for tiltak og gjøre klimabudsjettet til et enda kraftigere styringsverktøy og beslutningsgrunnlag for Skien kommune.

Kapitlet klima og miljø i årsmeldingen for 2020 er første steg mot en mer helhetlig rapportering og budsjettering av klimabudsjett/regnskap. Arbeidet med klimabudsjett er nybrottsarbeid og under utvikling. Dette medfører at rapporteringen kan forandres til neste år.

6. SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP

Overordnet målsetting for Skien kommune:

Kommunen skal ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet.

Sivilbeskyttelsesloven og Forskrift om kommunal beredskapsplikt definerer kravene til kommunens oppfølging av arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

Arbeidet ivaretas ved systematisk arbeid i alle kommunalområder, med risiko- og sårbarhetsanalyser, beredskapsplanlegging, øvelser og evaluering etter øvelser og hendelser.

Kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap blir hvert år målt og kartlagt via nasjonalt kartleggingsskjema, i regi av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), samt rapporteringsskjema (Sjømelding beredskap) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Krevende beredskapsoppfølging som følge av pandemien

2020 ble et svært krevende år i beredskapssammenheng, spesielt knyttet til pandemien med Covid-19-viruset. Allerede ved første møte i kriseledelsen 27. februar ble det tydelig at dette var en omfattende beredskapshendelse som kommunen ville bli stående i lenge.

Tidligere arbeid med beredskapsplaner og systematikk i forhold til oppfølging av alvorlige hendelser bidro til at alle kommunalområder og politisk og administrativ ledelse raskt klarte å organisere og igangsette planer og tiltak for håndtering av pandemien. Det har gjennom året vært avholdt ukentlige beredskapsmøter for sentral beredskapsledelse/kriseledelse, i tillegg til hyppigere møter ved behov. I starten av pandemien og i perioder med høyt smittetrykk, har det vært nødvendig med daglige beredskapsmøter for løpende avklaringer og krevende oppfølgingsarbeid.

Pandemien har lagt beslag på svært mye av arbeidstiden for mange ansatte innen alle kommunalområder og en del av det planlagte plan- og oppfølgingsarbeidet har blitt forskjøvet og utsatt i tid.

Ressursmessig, både i forhold til arbeidstid for ansatte og i svært stor grad knyttet til innkjøp og dimensjonering av utstyr, har dette vært et krevende år. I starten av året var det vanskelig å skaffe tilstrekkelig smittevernutstyr. Dette har endret seg og det er etablert eget smittevernlager i kommunen som sikrer flere måneders drift kontinuerlig framover.

Kommunen blir tildelt særskilte skjønnsmidler fra Staten, via Statsforvalteren, for å kompensere for ekstrautgifter, både til utstyr og personalkostnader, som følge av pandemien.

Det er bygget opp egen teststasjon for Covid-19 og luftveislegevakt i lokaler ved tidligere Klosterskogen videregående skole.

Planleggingen av vaksinasjonscenter ved Stevneplassen startet desember - 20 og ble satt i drift medio januar 2021.

Andre beredskapshendelser:

Det har vært flere omfattende branner gjennom året, som har krevd aktivitet fra beredskapsledelsen, særlig knyttet til evakuering og innlosjering av beboere, etter anmodning fra politiet.

Utsikter

Basert på erfaringene fra pandemien vil det være behov for en gjennomgang av beredskapsarbeidet generelt og vurdering av behov for ressurser til området.



7. FELLESADMINISTRASJON

kommunedirektør

7.1 BYSTYRESEKRETARIATET

Innledning - oppdraget

Hovedoppgaven er å bistå politisk ledelse med gjennomføring av politiske møter. Daglig bistand til ordfører og betjening av ekspedisjonen i rådhuset er vesentlige oppgaver. Avdelingen deltar i gjennomføring av kommunestyrevalg og stortingsvalg, samt hovedansvar for saksbehandling og prosessen med valg av meddommere hvert 4. år. Avdelingen bistår ved NRK's årlige TV-aksjon i oktober.

Organisasjon og økonomi.

Enheten består av 5 årsverk og ble styrket med 0,5 årsverk i 2016 for å styrke daglig bistand til ordfører og varaordfører.

Politisk organisasjon

Bystyret er øverste politiske organ. Det er til sammen 34 utvalg som er oppnevnt av bystyret. Bystyret velger også kommunens representanter inn i styrer/representantskap i mange selskap som kommunen har eierandeler i.

Det er ca 90 folkevalgte som mottar fast godtgjøring, og ca. 150 folkevalgte som i løpet av året mottar variabel godtgjøring ut fra deltakelse i utvalg.

Økonomi

Tall i hele tusen	Regn 2018	Regn 2019	Regn 2020	Budsj 2020
Brutto utgifter - avskrivninger	29.075	31.290	30.390	32.199
Brutto inntekter - avskrivninger	21	19	35	0
Netto driftsutgifter	29.054	31.271	30.355	32.199
Mer / mindreforbruk (-)	-1.425	-2.005	-1.844	

Hovedårsaken til mindreforbruket er lavt forbruk av formannskapets disposisjonskonto.

Måloppnåelse

Korona-pandemien, med ulike nasjonale og lokale smittevernregler gjennom hele 2020 har stilt krav til rask omstilling av driften. I samarbeid med IT-avd. har vi tilegnet oss digital kompetanse, slik at vi har kunnet bistå med gjennomføring av elektroniske møter.

Politiske møter har i all hovedsak blitt gjennomført som videomøter. Alle møter har blitt videooverført, og tilgjengelig på kommunens hjemmeside. I 2020 har vi videooverført 67 møter, en økning på 415% fra 2019, da kun 13 bystyremøter ble videooverført.

Samlet sett er det gjennomført 214 møter hvor det ble behandlet 1153 saker.



Det ble mange teamsmøter i 2020

I tabell nedenfor har vi brukt navn på utvalg slik de ble innført etter ny kommunelov som trådte i kraft 17.10.2019.

Antall møter / antall saker:	2017	2018	2019	2020	Medl	Vara
Bystyret	15/207	18/184	17/175	14/188	55	85
Kontrollutvalg *	7/66	6/71	6/73	7/14	7	12
Formannskap	10/107	14/108	12/91	13/108	13	19
Klagenemd	7/47	9/45	9/37	6/44	5	6
Valgstyret	2/6	1/2	3/6	1/2	10	0
Utvalg for klima, miljø og byutvikling	16/114	18/116	16/106	15/137	13	23
Utvalg for oppvekst	10/60	11/47	10/50	13/49	13	19
Utvalg for helse og omsorg	10/50	11/47	11/51	10/62	13	17
Utvalg for kultur, idrett, friluftsliv, frivillighet	10/41	11/51	11/51	11/79	13	18
Utvalg for landbruk			1/0	8/27	5	7
Partssammensatt utvalg	4/15	5/18	5/22	5/20	18 **	33
Navneutvalget				2/5	5	5
Sakkyndig nemnd i eiendomsskattesaker				10/84	3	4
Klagenemnda for eiendomsskattesaker				2/6	5	5
Flerkulturelt utvalg				10/-	10	9
Eldrerådet	10/72	12/25	11/68	10/75	9	9
Rådet for pers. med funksjonsnedsettelse	11/75	11/84	12/80	10/69	9	7
Ungdomsrådet				3/3	15	6
Lokalutvalgenes fellesråd			3/3	0		
Bratsberg lokalutvalg	1/2	3/9	3/5	3/10	9	5
Gimsøy lokalutvalg	2/6	3/8	4/9	4/13	11	4
Gjerpen lokalutvalg	2/4	1/2	1/2	7/16	9	6
Gulset lokalutvalg	8/28	8/28	6/20	6/17	13	6
Klovholt lokalutvalg	2/4	5/15	8/14	5/20	6	1
Kilebygda lokalutvalg	3/9	2/8	3/10	4/12	6	3
Klyve lokalutvalg	7/24	6/17	2/5	4/13	8	2
Lunde lokalutvalg	3/6	3/18	2/6	3/13	10	5
Melum lokalutvalg	3/8	2/6	4/5	5/9	7	5

Skotfoss lokalutvalg	4/13	3/8	3/5	4/10	6	1
Valebø lokalutvalg	3/9	1/2	1/3	4/10	4	0
Vold og Søvtedt lokalutvalg	0/0	0/0	0/0	0	0	0
Ytre Gjerpen lokalutvalg	2/10	3/9	3/4	5/16	9	3
Øvre Gjerpen lokalutvalg	2/5	4/13	3/3	5/10	6	0
Åfoss lokalutvalg	3/8	4/8	2/5	5/12	3	0
Sum	157/996	175/950	172/910	214/1153	290	296

* Kontrollutvalget har eksternt sekretariat.

** Inkl. 5 representanter fra de ansattes organisasjoner.

Det er i løpet av 2020 oppnevnt til sammen 8 politiske arbeidsgrupper, som ad hoc utvalg.

Disse har et konkret mandat om å forberede sak og lage innstilling til videre politisk behandling. Dette er: Ansettelsesutvalget, Referansegruppe - Kverndalen Bo og dagsenter, Arbeidsgruppe delegasjon- og saksbehandlingsreglement, Alkoholpolitisk arbeidsgruppe, Arbeidsutvalg for kommunedelplan for kultur, Legatstyre for utdanning, Skien legatfond til sosiale formål, Arbeidsutvalg ekstern finansiering Ibsenbibliotek og Ibsen 2028,

Utsikter for fremtiden

Vi er med på å utvikle, og prøver ut programmet «Kaukus votering» i de fleste utvalg bortsett fra formannskap og bystyre. Kaukus votering har viste seg å være nyttig i videomøter på Teams, da det gir full oversikt over votering for politikere, presse og publikum. Systemet er stadig under utvikling ifht våre behov, slik at det i 2021 bør kunne prøves ut i formannskap og bystyre også. Voteringsrapportene vil bli en naturlig del av protokollen i fremtiden.

7.2 KOMMUNIKASJON

Kommunikasjonsavdelingen består av kommunikasjonssjef, en portaladministrator og en kommunikasjonsrådgiver, samt Skien servicesenter. Vi samarbeider med kommunikasjonsrådgiver på Byutvikling, drift og kultur (BDK), og er i nettverk med alle kommunalområdene, samt andre kommuner og statlige institusjoner.

Kommunikasjonssjefen bistår i saker utad, både mot Skiens innbyggere og media, er systemeier for kommunens arbeid med framtidens innbyggerdialog, samt redaktøransvar for nettsider og sosiale medier i kommunens regi.

2020 ble året der kommunikasjon fikk prøve ut beredskapsarbeid i tøffeste forstand. De daglige utfordringene og langsiktig arbeid måtte håndteres som før, mens en forholdsvis liten avdeling skulle

håndtere trykket av en pandemi. Oppdraget med tett innbyggerdialog (digitalt og fysisk) ble mer aktuelt enn noen gang. Møtepunktene med media måtte systemiseres for å ikke slite ut en hardt presset beredskapsstab.

Vi møtte utfordringer med å nå fram til alle: Unge, eldre uten digital erfaring, innvandrergupper med språkutfordringer. Takket være iherdig jobbing, nettverksbygging og kompetanseheving mener vi å ha håndtert oppgavene godt så langt. Vi har publisert oppdatert informasjon på nettsidene, sosiale medier, deltatt i media, laget plakat- og brosjyremateriell. På slutten av 2020 bygget vi filmstudio, der det produseres videoer av god kvalitet. Ikke minst har vi deltatt i grupper som har jobbet med informasjon ut til utsatte grupper.

I 2020 startet arbeidet med å utvikle nye nettsider for Skien kommune. Dette regner vi med å ha ferdigstilt i første halvdel av 2022. Vi har også jobbet for å knytte kommunikasjon og Skien servicesenter tettere til hverandre.

Av oppgaver som er skjøvet på, men som skal i gang igjen så fort det er smittevernmessig forsvarlig er seniorprosjektet, der vi arbeider med digital opplæring av eldre i samarbeid med Seniornett, samt tettere samarbeid med kultur- og bydelshus når arrangementene kommer i gang igjen.

Av andre saker vi stadig jobber med er:

1. Skiens rolle som regionhovedstad. (Kampanjer, turisme, næringsetablering, byggeprosjekter, arealplan, Ibsenbiblioteket, velkomstbrev til nye innbyggere, velkomstgave til nyfødte,)
2. Samarbeid med media
3. Klarspråkprosjekter. Vi jobber hele tiden med språkvask og klarspråkprosjekter for å gjøre informasjonen vår mer tilgjengelig for innbyggerne
4. Beredskap og hendelser.
5. Miljøvern saker
6. Nye nettsider og lanseringspakker for prosjekter

Servicesenteret

Årsverk 11

Telefoner ca 85.000 (sentralbord og servicesenter)

Utstyrssentralen: 336 utlån til 1019 brukere

Turistinformasjon for besøkende i Skien er her, og bemannes av oss.

Turister: 380 Besøkende ca. 13500 (Servicesenteret var stengt for besøkende fra 17/3 til 3/6)

Servicesenteret har mange funksjoner:

- Vi er kommunalområdenes forlengede arm ut til publikum og betjener kommunens sentralbord
- Vi har saksbehandling på mange områder.
- Vi veileder på alle kommunens tjenester og tilbud, og gir informasjon om statlige og fylkeskommunale tjenester.

8. ASSISTERENDE KOMMUNEDIREKTØR

8.1 INNLEDNING

Området ble opprettet i 2012 ved ansettelsen av assisterende rådmann. Hovedoppgavene, i tillegg til å være kommunedirektørens stedfortreder, er strategisk planlegging og oppfølging, og å koordinere ulike stabstjenester.

8.2 ORGANISASJON OG ØKONOMI

Området, som spenner over et bredt fagspekter, består av økonomiseksjon, regnskapsseksjon, seksjon for innfordring og skatt, barnehagemyndigheten, bedriftshelsetjenesten, levekårskoordinator, digitaliseringsprosjektet, beredskap, dokumententeret og seksjon for samordning og analyse. Fire interkommunale samarbeidprosjekt hører også innunder assisterende kommunedirektør. Dette er IT-samarbeidet i Grenland (ITG), Kemneren i Grenland og Grenlandskommunenes innkjøpsenhet (GKI).

Regnskapsseksjonen:

Regnskapsseksjonen består av 9 årsverk, og har ansvar for regnskapet til Skien kommune. Seksjonen fører også regnskap for kommunale foretak, Skien kirkelige fellelsråd og interkommunale selskap. Kommunens fakturamottak ligger også her.

Dokumententeret:

Etableringen av Dokumententeret den 01.01.20 er et resultat av at beslutningsdokumentet «Prosjekt fremtidens dokumenthåndtering, arkiv og arkivfunksjon i Skien kommune» ble vedtatt av bystyret 02.05.19. For å styrke Dokumententeret som en sentralfunksjon for hele organisasjonen ble det besluttet å flytte seksjonen fra Byutvikling-drift og kultur til assisterende kommunedirektør. Målet med dette var å gi signaleffekter som vil være nyttig for å skape lojalitet til rutiner, sak- og arkivløsningen og til å bidra til en god dokumentasjons- og arkiveringskultur i kommunen. Den 01.01.20 ble Dokumententeret flyttet organisatorisk fra kommunalområdet Byutvikling drift og kultur til ass kommunedirektør og medio august flyttet seksjonen fysisk fra Kaffehuset til Citybygget.

Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet (GKI):

GKI er en felles innkjøpsenhet for Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien kommuner. Det er også 15 kommunale og interkommunale selskaper/organisasjoner tilknyttet dette samarbeidet. GKI er organisert som et kjøpsavtalesamarbeid med Skien kommune som vertskommune. Skien kommune har dermed det juridiske ansvaret for enhetens drift, organisering og ansatte. Et overordnet mål for GKI er å bidra til at alle anskaffelser gjennomføres i henhold til

gjeldende lover, forskrifter og politisk vedtatte retningslinjer, samt kostnadseffektivt og med hensyn til miljø og samfunnsansvar. En av hovedoppgavene til GKI er å sørge for god dekning av felles rammeavtaler til kommunene. I tillegg bistår GKI kommunene etter avdelingens kapasitet og kommunenes behov.

Kemneren i Grenland:

Har ansvar for tre faggrupper: Innkreving av kommunale krav, innkreving av skatt og skatteregnskap.

Skatteoppkreivingsoppgavene ble overført til staten fra 1. november og 6 årsverk knyttet til innføring legges inn under regnskapsseksjonen.

Barnehagemyndigheten:

Barnehagemyndigheten har 2 årsverk og jobber med barnehageopptak, kompetanseutvikling, veiledning og godkjenning av barnehager, statlig og kommunalt tilsyn og tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Bedriftshelsetjenesten (BHT):

Bedriftshelsetjenesten er iht. arbeidsmiljøloven (AML) et virkemiddel i arbeidsmiljøet for bedriftene. BHT skal jobbe helsefremmende, forebyggende og rådgivende.

BHT dekker virksomhetens behov i henhold til forskrift om arbeidsgivers bruk av godkjent bedriftshelsetjeneste, behov for HMS oppfølging og bistand i henhold til Arbeidsmiljøloven § 3-3 og Forskrift om systematisk HMS arbeid § 5.

Det er arbeidsgiver som har ansvaret for at arbeidsmiljøet i en virksomhet er fullt forsvarlig. Intensjonen med loven er at BHT skal bistå arbeidsgiver og de ansatte med å følge med arbeidsmiljøet og komme med forslag til forbedring. BHT har likevel ikke et selvstendig ansvar for arbeidsmiljøet i virksomheten – det er arbeidsgivers ansvar å be om råd.

IT-samarbeidet i Grenland (ITG):

Dette er et §27-samarbeid mellom Skien, Bamble og Siljan kommuner der Skien er vertskommune.

ITG har ansvar for drift og brukerstøtte for kommunenes IT- og telefonisystemer. ITG bistår også i moderniserings- og digitaliseringsarbeidet.

Beredskap:

Skien kommune har beredskapskoordinator tilsatt i 100 % stilling for å ivareta og følge opp kommunens lovpålagte oppgaver og ansvar knyttet til kommunal beredskapsplikt. Dette er i henhold til Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret.

Økonomiseksjonen:

Seksjonen jobber med koordinering av økonomifunksjoner innenfor hele økonomifeltet: Finans, budsjett, økonomirapportering/årsrapport, fagstøtte/opplæring, analyser og utredninger.

Årsverk under assisterende kommunedirektør:

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Assisterende kommunedir	1,0	1,0	1	1	1	1	1
Telefoni						1	1
Digitalisering/360		1,0	1	3	3	3	3
Kantine rådhus	0,57	0,57	0,57	0,57	0,57	0,53	0
Levekårskoordinator			1	1	1	1	1
Regnskap	13,0	12,0	10,0	10	10	9	9
Kemneren i Grenland	20,3	20,3	19,8	19,9	19,9	19,9	6
ITG	22,0	24,0	25	25+5	27+4	32	34,5
Barnehagemyndighet	1,8	1,8	2,0	2	2	2	2
Brann/110	57,8	58,8	58,8	59,8	59,8	57,8	flyttet
Dokumentsenteret							11,6
Innkjøp (GKI)	6,0	6,0	6	6	7	7	7
Bedriftshelsetjenesten	3,0	3,0	4	4	4	4	4
Beredskap	0,5	0,5	1	1	1	1	1
Samordning og analyse	2,0	2,0	2	3	2,4	2,2	2
Økonomiseksjonen	3,0	3,0	3	3	3	3	3
Totalt	130,4	133,97	135,17	139,27	141,67	144,43	86,1

Sykefravær (i %):

	2016	2017	2018	2019	2020
Egenmelding	0,7	0,7	0,7	0,7	0,3
Bedriftsbetalt (1-16 dager)	0,5	0,5	0,7	0,4	0,2
Trygdebetalt (17.d – 56 dager)	0,4	0,8	0,6	0,6	0,7
>56 dager	2,1	1,7	1,7	2,7	1,4
Totalt fravær	3,7	3,7	3,7	4,4	2,6

Avdelingen har lavt sykefravær, og det er små endringer fra 2019 som nok skyldes tilfeldige variasjoner.

Økonomi:

<i>Tall i hele tusen</i>	Regn.2018	Regn.2019	Regn.2020	Budsj.2020
Brutto utgifter	199 093	200 432	155 591	135 234
Brutto inntekter	91 168	83 844	59 944	53 585
Netto driftsutgifter	107 925	116 588	95 646	81 649
Mer / mindreforbruk (-)	-2 695	689	13 997	

Området har hatt god styring av økonomien.

Avvik skyldes i all hovedsak innkjøp av smittevernutstyr knyttet til pandemien.

IT Merforbruk på kr 600 000. Som følge av merkostnader med løsninger for hjemmekontor ifm koronasituasjonen.

GKI Det var budsjettert med uttak av 200000 kr fra GKIs bundne fond. GKI har i 2020 hatt uttak av 52 435 kr fra fond. årsaken til mindreforbruket er i hovedsak mindre sosiale kostnader på grunn av svangerskapspermisjon og ubesatte stillinger i noen måneder.

8.3 MÅLOPPNÅELSE

Hovedmålet til assisterende rådmann er å bidra til, og legge til rette for, at de administrative oppgavene i organisasjonen gjennomføres med god kvalitet og en effektivitet som gir organisasjonen muligheter for å fokusere på tjenestene til innbyggerne.

Et av målene er å legge mest mulig til rette for at kommunen skal gjenvinne en sunn driftsøkonomi for kommunen totalt, hvor løpende driftsutgifter i hovedsak dekkes av de løpende driftsinntektene. Skien kommune har fortsatt god økonomistyring, til tross for at både brutto og netto driftsresultat er noe svakere enn i fjor.

Kommunen skal ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet.

Måloppnåelse innen de ulike fagområdene:

- God løpende rapportering om økonomisituasjonen for de fleste enheter.

- Rett regnskap til rett tid er en forutsetning for bruk av regnskapet som styringsverktøy. Nye digitale og automatiske løsninger har effektivisert tradisjonelle regnskapsoppgaver, og bidratt til at regnskapet er mer a jour til enhver tid. Effektiviseringen har frigitt mer ressurser til kontroll, som igjen sikrer god kvalitet på regnskapet og gir bedre styringssignaler. Årsregnskapet for 2020 ble på grunn av sykdom levert til revisjon noe etter fristen.
- ITG, IT-samarbeidet mellom Skien, Bamble og Siljan har ansvaret for drift og support av kommunens IT- og telefonisystemer. Skien er vertskommune. Systemene driftes på en sikker og kostnadseffektiv måte. Planlagte tiltak har i stor grad blitt utsatt som følge av Koronasituasjonen. Dette innebærer utstyr og løsninger for økt bruk av hjemmekontor, digitale møter (Teams) og nye IT-løsninger for smittesporing og vaksinasjon. ITG har hatt som hovedprioritet å understøtte de kommunale tjenestene som jobber direkte med håndtering av koronasituasjonen.
- GKI gjennomførte alle anskaffelser elektronisk ved å bruke Visma TendSign. Dette bidrar til økt effektivitet og kvalitet på anskaffelsesprosessene i tillegg til at det er mer miljøvennlig fordi man reduserer papirmengden ved avdelingen.
- GKI er en liten enhet med knappe ressurser. Avdelingen er sårbar for endringer og fravær blant personale. GKI hadde i 2020 en periode med to ubesatte stillinger. Daglig leder har vært ute i svangerskapspermisjon fra august. Det har vært stedfortreder for daglig leder som også har hatt ansvar for annen enhet. Til tross for disse omstendighetene har GKI likevel imøtekommet de aller fleste av kommunenes forespørsler om bistand. Det har også vært benyttet eksternt bistand i begrenset omfang for å få dette til.
- En av hovedoppgavene til GKI er gjennomføring av felles rammeavtaler til kommunene. GKI har hatt et lite etterslep på inngåelse av nye og prolongering av gjeldene rammeavtaler, men regner med å komme ajour ilp. av 2021.
- I 2020 har kommunene hatt et stort behov for smittevernsutstyr. GKI har gjennom hele koronapandemien hatt tett dialog med både Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, GKI kommunene, leverandørmarkedet og rammeavtaleleverandør for medisinske forbruksvarer. GKI har bistått kommunenes egne innkjøpere med kartlegging av mulige leverandører der det har vært mulig å gjøre innkjøp av smittevernsutstyr.
- Den organisatoriske og fysiske flyttingen av dokumentsenteret har allerede ført til et tettere samarbeid mellom senteret og sentrale samarbeidsaktører som ITG, GKI og HR.
- Det har også vært en målsetting å styrke Dokumentsenteret strategiske og rådgivende funksjon ved f.eks anskaffelser, sikring av arkivdanning fra nye fagsystemer og ulike prosjekter som opprydding og deponering av gamle arkiver og avslutning av gamle fagsystemer. I tillegg har det vært en målsetting og satse på mer kurs og opplæring og tettere oppfølging av ledergruppene. For å nå dette målet ble det i 2020 opprettet tre nye stillinger ved Dokumentsenteret. En seksjonslederstilling samt to fagstillinger, arkivleder og en IT-arkivar som alle tre ble besatt i 2020. Dette har ført til at Dokumentsenteret er i gang med å revidere arkivplanen, bidrar med faglig støtte i anskaffelse av nytt sak/arkivsystem og integrasjoner av fagsystemer. Tilførselen av ressurser har ført til at Dokumentsenteret er bedre i stand til å bistå og delta på områder som er rettet mot utvikling av dokumentforvaltning.

- Det har ikke vært gjennomført generelle saksbehandlerkurs i P 360 i 2020. Dette skyldes Covid 19 situasjonen hvor fysiske møter har vært begrenset. Teams som plattform har vist seg å ikke være særlig godt egnet for å gjennomføre opplæring i bruk saksbehandlersystem P 360. Dokumentsenteret har i stor grad levert en til en opplæring av ledere og saksbehandlere.
- Levekårskoordinator har i 2020 vært involvert i sektorovergrepene funksjoner og tjenester som folkehelse, frivillighet, integrering, fattigdom og migrasjonshelse knyttet til Covid-19.
- Det har vært et krevende år for alle, og BHT har vært opptatt av å levere gode tjenester, til tross for restriksjonene med å være fysisk sammen. Det har ført til nedgang i bla kursvirksomheten, men vi mener vi har funnet gode alternativ innenfor viktighetens rammer. Arbeidsplassvurderinger, funksjonsvurderinger, dialogmøter og Tett på samtaler har blitt gjennomført på Teams. Antallet på disse aktivitetene har vi klart å opprettholde, og også økt, i forhold til leveransen i 2019. Telefonkonsultasjoner på bedriftsnivå, er registrert til 116, og på ansattnivå til 53. Vi har også registrert at mange av samtalene har vært relatert til utfordringer rundt covid-19.
- Prosjekter: BHT har bistått mer i forbindelse med ny byggevirksomhet, de siste to årene. Dette i tråd med Arbeidstilsynets krav, som sier at: «BHT skal bistå i utarbeidelse av retningslinjer om ergonomiske forhold, for eksempel ved nybygg og ombygninger.» BHT har bistått både ved planlegging av nytt sykehjem og ny legevakt, samt i ombygging av Landmannsgården og Citybygget.
- Etter lovendringer på norm for pedagogisk bemanning og norm for grunnbemanning i 2018 og 2019, viser kontroll og tilsyn at alle barnehagene tilfredsstiller normene, noen gjennom dispensasjon for kortere perioder. Endringen på krav til pedagogisk bemanning har gitt barnehagene noe mindre fleksibilitet til å utnytte sin kapasitet ved reduserte plasser. Duestien barnehagen iverksatte sin drift fra 01.08.2020. Med Duestien barnehage har kapasiteten på antall barnehageplasser i Skien økt i løpet av 2020.
- Kommunale og ikke-kommunale barnehager har i sin godkjenning en gitt maksimumskapasitet. Det er ikke alle barnehager som utnytter denne kapasiteten fullt ut, noe som betyr at det ligger noe ubrukt kapasitet i flere barnehager og soner.
- Barnehagemyndigheten leder et statlig kompetanseutviklingsarbeid, regional ordning for kompetanseutvikling, i et samarbeid med 45 kommunale og ikke-kommunale barnehager i Siljan og Skien, statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Universitetet i Sørøst-Norge. Kompetanseutviklingsarbeidet strekker seg over perioden 2019 – 2022. Overordnet tema er Tilrettelegging for barn som trenger ekstra støtte.
- Det har blitt jobbet med økonomisk tilsyn av ikke-kommunale barnehager. Dette har gått på vurdering om personalkostnad pr plass er vesentlig lavere i ikke-kommunal barnehage enn i kommunens og om det betales for varer og tjenester som går til annet enn barnehageformål.

Digitaliseringsprosjektet Skien kommune 2020

Digitaliseringsarbeidet i kommunen har hatt en betydelig økning i hastigheten i 2020. Dette skyldes flere forhold, men først og fremst Covid-19-pandemien. En raskere fremdrift enn forutsett i flere av prosjektene i porteføljen har medført til et merforbruk på digitalisering i 2020. Blant kommunens prioriterte ambisjoner ligger økt digital kompetanse, dette har tvunget seg frem på en positiv måte i hele organisasjonen. Møtevirksomhet og deling av informasjon over samhandlingsløsningen Teams er i daglig bruk for et stort antall av kommunens ansatte.

Digitaliseringsprosjekter som gir god smittereduserende effekt og økonomisk gevinst, så som elektronisk medisineringsstøtte, trygghetsteknologi, elektronisk løsning for samhandling og ressursstyring har fått prioritet. Oppvekst har fått vedtak om økt maskintetthet slik at hver elev får sin personlige enhet fra 2021, nettbrett eller pc som gir god læringseffekt og mulighet for fjernundervisning.

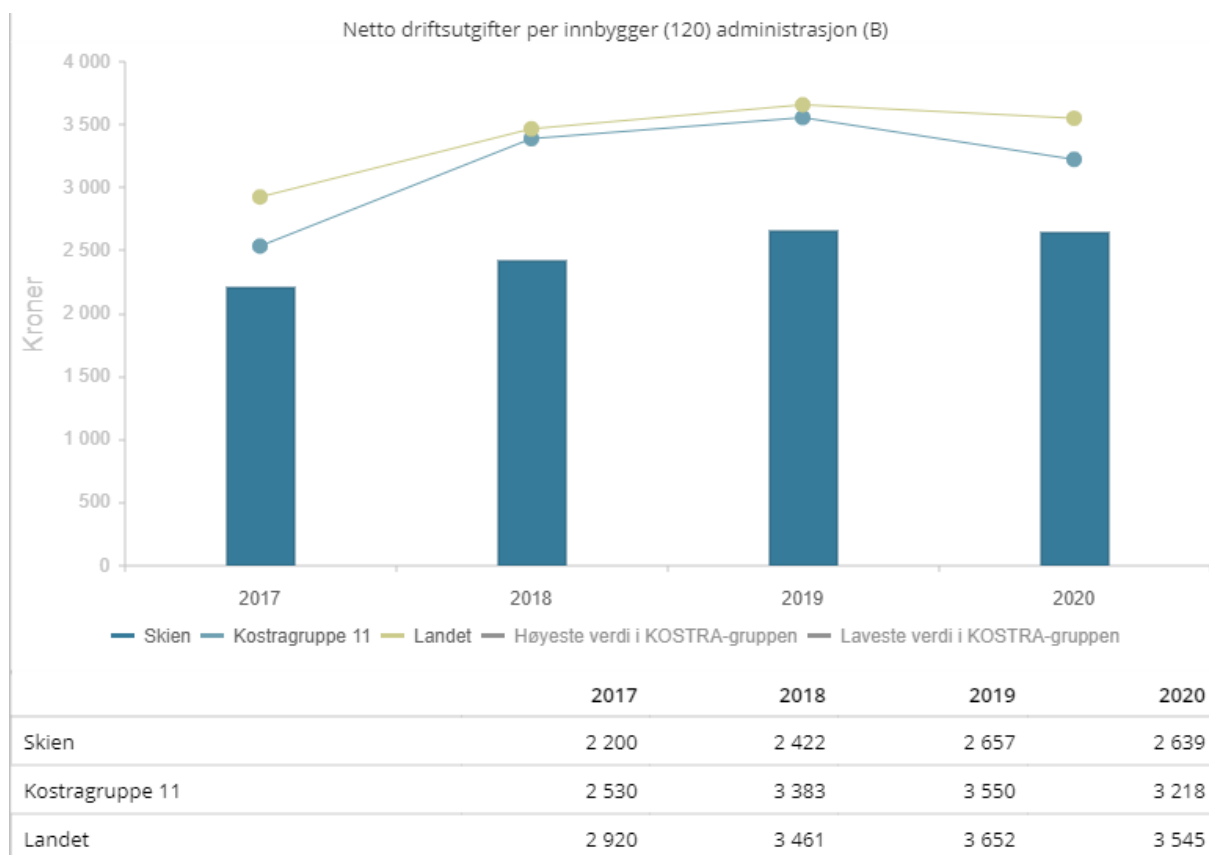
Koordineringsteam for IT og Digitalisering (KID), gjennomfører porteføljestyling og har økt krav for prioritering av økonomisk effekt og gevinstrealisering. KID rapporterer til kommunedirektørens ledergruppe.



Digitalisering

KOSTRA-tall administrative utgifter i Skien kommune:

Under vises en kort oversikt over utviklingen i kommunens brutto driftsutgifter for administrasjon. Dette gjelder administrative tjenester i hele kommunen.



Skien kommune ligger lavere enn sammenlignbare kommuner på netto driftsutgifter til administrasjon per innbygger. Av kommunens samlede administrative utgifter ligger 62% under sentraladministrasjonen, mens resten ligger ute i de ulike kommunalområdene. Dette er et nøkkeltall som tradisjonelt har store avvik basert på ulike tolkninger på hvor utgifter hører hjemme i kommuneregnskapene, og er derfor ikke alltid direkte sammenlignbare med andre kommuner.

8.4 UTSIKTER

Avdelingens utfordringer vil være å opprettholde et solid faglig miljø innenfor alle seksjonene/områder samtidig som den skal ha fokus på kontinuerlig forbedringsarbeid. Budsjettrealisme og arbeid med å opprettholde og utvikle en sunn driftsøkonomi vil ha hovedfokus. Dette vil gi kommunen økonomisk handlingsrom til å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til kommunens innbyggere.

Barnehageplasser, søkertall og tilbud

SSBs framskrivninger av antall barn i barnehagealder har over de siste årene vist til nedgang i barnetall. Ny prognose fra 2020 bekrefter denne, og viser fortsatt en forventet nedgang i barnetall de kommende årene.

Søkertallet i kommunen (tabell under) viser også at vi er inne i en periode med barnetallsreduksjon. Prognosen fra SSB viser at bunnen er nådd i 2027 og at vi er tilbake på dagnes barnetall i 2038.

	2021	2020	2019
Totalt antall nye søkere med rettigheter	532	559	566
Totalt antall nye søkere	574	595	610

Det har ikke vært lovendringer på hvilke barn som har rett på plass siste år. Alle barn med rett til barnehageplass fikk tilbud gjennom hovedopptaket i 2020.

Digitalisering

Digitale løsninger gjør seg gjeldende i stadig større grad i samfunnet. Deling av data, bruke moderne teknologi som kunstig intelligens og robotisering vil være avgjørende når vi skal planlegge tjenester i fremtiden. Gode og sammenhengende digitale tjenester der brukernes behov settes i sentrum vil være forventet av innbyggere, organisasjoner og næringsliv.

Moderniserings- og digitaliseringsarbeid:

Det pågår det et omfattende moderniserings- og digitaliseringsarbeid i kommunen. Dette innebærer både videreutvikling av eksisterende IT-systemer og innføring av nye digitale tjenester. ITG bistår kommunen i dette arbeidet.

Flere kommuner og offentlige virksomheter har i 2020 blitt rammet av datainnbrudd og kriminell hackeraktivitet. Disse hendelsene synliggjør behovet for et fortsatt høyt fokus på arbeidet med datasikkerhet.

Digitalisering og automatisering vil få mye oppmerksomhet fremover. Skien kommune skal ha digital arkivkompetanse som ivaretar arkivperspektivet i alle prosesser, planer og kravspesifikasjoner. Dokumentsenteret vil derfor være inkludert og bistå fagenhetene når de ønsker å innføre nye digitale løsningen som f.eks. spesialiserte fagsystemer. Her er det viktig at å sikre at arkivverdig

dokumentasjon fanges opp på en slik måte at det gir gevinst for kommunen. Forenklete løsninger for innbyggerne, redusert intern ressursbruk og mer effektiv forvaltning vil være gevinsten i denne sammenheng. God dokumentasjonsforvaltning vil bidra til å øke kvaliteten på kommunens tjenester. Dokumentsenderet vil i fremover fortsette å ha en viktig rolle når det gjelder å bidra til god informasjonsflyt og arkivering i organisasjonen. Dette er nøkkelen til at Skien kommune skal lykkes med god og forsvarlig dokumenthåndtering.

Plan- og styringssystem

Skien kommune har behov for en helhetlig digital løsning for plan- og økonomiprosessene i kommunens virksomhet.

Dagens måte å løse arbeidet på, innebærer mye manuell håndtering, redigering, versjonshåndtering, kvalitetssikring etc. og fører til at organisasjonen bruker vesentlige ressurser på å gjennomføre de løpende plan- og økonomiprosessene.

Det er av avgjørende betydning for kommunen at prosessene knyttet til analyse, strategi og planarbeid samt rapportering rigges mest mulig optimalt både sett i forhold til ressursbruken som går med til å gjennomføre prosessene og hvilken virkning de har for drift og utvikling av virksomheten.

Bedriftshelsetjenesten:

Oppsummering og målsetting for 2021

Til tross for utfordringene med covid-19, og de restriksjoner det har medført til (som fysiske møter og kurs) har BHT klart å levere et høyt nivå av tjenester. Dette både på system og individnivå.

Vårt mål er å holde høyt faglig nivå. Fokus på det forebyggende arbeidet relatert til helse, miljø og sikkerhet i samsvar med Arbeidsmiljøloven og Forskrift om verne- og helsepersonale.

GKI:

GKI opplevde en merkbar økning i etterspørsel etter bistand og har vært involvert i flere anskaffelsesprosesser i 2020 enn tidligere. Det forventes at henvendelse kommer til å øke fremover pga. av kompleksiteten i anskaffelsesfaget. Handlingsrommet har blitt utvidet, samtidig som det stilles større krav til prosedyrer for anskaffelsesprosesser. GKIs mulighet til å yte bistand til kommunene vil avhenge av at behovet blir meldt inn så tidlig som mulig slik at avdelingen kan prioritere og legge realistiske tidsplaner- Særlig bistandsprosjekter som krever mye involvering fra GKI bør signaliseres tidlig.

Grenlandskommunene har benyttet ehandel i mange år, men kommunene har ulike tilnærminger og prioriteter. Det arbeides kontinuerlig med forbedringer for ehandelsløsninger, slik at det skal oppleves som et godt bestillerverktøy for kommunenes bestillere. Samtidig blir det enklere å følge opp avtaler og kjøpe produktene kommunene får best betingelser på. De siste årene har utviklingen stagnert noe, og potensialet for ehandel anses større enn det som utnyttes. Ehandelgruppens forslag til beslutningsgrunnlag ble vedtatt i GKIs styre i 2020, med oppstart prosjekt i 2021.

Det vil være behov for mer opplæring i anskaffelsesfaget i kommunene, og GKI er forberedt på å levere dette når koronasituasjonen tilsier det.

En felles innkjøpsenhet med et sterkt fagmiljø er en styrke for grenlandskommunene, med tanke på kompetanse, utvikling og handlingsrom på området



foto Per-Åge Eriksen, Annerledes «17-mai feiring 2020

9. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER (HR-området)

9.1 INNLEDNING

Skien kommune er distriktets største arbeidsgiver med 4.430 ansatte fordelt på 3.488 årsverk. Kommunens HR-avdeling¹¹ ivaretar den overordnede administrative arbeidsgiverfunksjonen på vegne av kommunedirektøren, herunder også HR-faglig lederstøtte for linjeledelsen. Det operative lederansvaret er delegert fra kommunedirektøren til kommunalsjefene, som delegerer dette videre til enhetslederne.

Kommunens arbeidsgiverpolitikk og HR-strategiens satsingsområder *Ledelse, Kompetanse, Kultur og identitet* er politisk forankret i Bystyret. HR-strategien er koblet til Kommuneplanens samfunnsdel og strategiens handlingsplan for perioden 2018-2022 angir konkrete tiltak som skal gjennomføres innen satsingsområdene. Overordnede arbeidsgiverpolitiske dokumenter og rapporter legges frem for behandling i Partssammensatt Utvalg, som består av formannskapetets medlemmer samt fem ansattrepresentanter.

Organisasjon og økonomi – HR-avdelingen

HR-avdelingen er en stabsfunksjon direkte underlagt Kommunedirektøren. HR-sjefen sitter i Kommunedirektørens ledergruppe.

HR stab består av 11 medarbeidere (inkl. HR-sjef) som jobber med lederstøtte og arbeidsgiverfunksjonen innenfor hele HR-feltet, herunder tariff og lønnsforhandlinger, lov- og avtaleverk (arbeidsrett), HMS-system, HMS-/HR-kvalitet, inkluderende arbeidsliv (IA), omstilling, leder- og organisasjonsutvikling, lærlinger, personalforsikringer, arbeidsgiverpolitikk og annet. Staben rapporterer direkte til HR-sjefen.

Lønnsseksjonen består av 12 medarbeidere som ivaretar utbetaling av lønn og godtgjøringer og div. trekk til alle arbeids- og oppdragstakere tilknyttet Skien kommune, samt lønn for Skien Fritidspark. Seksjonen foretar arbeidsgiverrapporteringer til ulike instanser og offentlige myndigheter som KS, Statistisk Sentralbyrå, Skatteetaten og NAV, samt pensjonsrapporteringer til Skien kommunale Pensjonskasse, KLP og Statens Pensjonskasse. I tillegg håndteres foreldrepenger, pleie- og opplæringspenger samt sykelønn med tilhørende refusjoner fra NAV for Skien kommune og alle selskapene. Lønnsseksjonen har systemansvar for lønnsystemet Visma HRM, som er «masterdata» i Skien kommune, med tilhørende moduler. Det er for tiden to kontorlaglæringer ved Lønnsseksjonen.

¹¹ HR-begrepet står for Human Resources, dvs. menneskelige ressurser.

Avdelingens medarbeidere utviser stort engasjement og bidrar til kontinuerlig videreutvikling av både tjenester og organisasjon. *Service, kvalitet og utvikling* er begreper som skal kjennetegne avdelingen.

Årsverk

	2017	2018	2019	2020
Antall årsverk i avdelingen	23	23	23	23

Sykefravær i %

	2017	2018	2019	2020
Egenmelding	1,8	1,5	1,5	1,3
Bedriftsbetalt (1-16 dager)	0,6	1,2	0,8	0,9
Trygdebetalt (17.d – 1 år)	2,5	5,1	3,1	4,9
Totalt fravær	4,9	6,7	5,4	7,2

Avdelingen har en vedvarende og generelt høy arbeidsbelastning og har dermed også kontinuerlig fokus på hensiktsmessig fordeling av arbeidsoppgaver. Høy arbeidsbelastning har sammenheng med volum på bistandsbehov/lederstøtte, større utviklingsoppgaver, samt driftsoppgaver knyttet til lønnsutbetalinger og refusjoner, rapporteringskrav til ulike offentlige instanser og nye oppgaver og endrede kompetansekrav ved innføring av nye digitale løsninger. Videre ser man at krav, forventninger, lovendringer og ny rettspraksis krever stadig ny og styrket kompetanse innen HR-feltet for å sikre en god og forsvarlig arbeidsgiverpraksis. Flere medarbeidere har derfor i 2020 gjennomført relevant videreutdanning på bachelor- og masternivå. Når det gjelder sykefravær innen avdelingen er det tett dialog og oppfølging og åpenhet mellom medarbeider og leder om fraværsårsaker. Det tilrettelegges så langt som praktisk mulig.

Økonomi

Tall i hele tusen	Regn 2019	Regn 2020	Budsj 2020	Budsj 2021
Brutto utgifter – avskrivninger	48 529	50 148	54 688	51 495
Brutto inntekter – avskrivninger	-6 796	-7 462	-5 426	-5 038
Netto driftsutgifter	41 733	42 686	49 262	46 457
Mer / mindreforbruk (-)	-3 144	-6 576		

HR-området budsjett omhandler drift av HR stab og Lønnsseksjonen, i tillegg til kommuneovergripende utgiftsposter som frikjøp av tillitsvalgte og kontorkostnader til disse (jfr. Hovedavtalens bestemmelser), omstillingsutvalgets lønnsmidler, lærlingeordning, lederopplæring og ledersamlinger, introduksjon av nyansatte, jubilentarrangement med gaver, felles stillingsannonser, velferdstiltak for sentraladministrasjon og annet.

Avdelingens positive resultat i 2020 skyldes i hovedsak mindreforbruk på kommuneovergripende utgiftsposter som f.eks. omstillingsutvalgets lønnsmidler, høyere refusjoner på sykefravær og svangerskapsenger enn forutsatt innenfor lærlingeområdet (hvor det ikke tas inn vikarer ved fravær) samt midlertidig reduserte/vakante stillinger innenfor både HR stab, lønnsseksjonen og tillitsvalgtområdet.

Drift for 2021 planlegges i tråd med bevilgede budsjettrammer, hvor bl.a. omstillingsutvalgets budsjett er avvirket og en stilling er overført fra HR stab til Lønnsseksjonen. Det bestrebes økt inntak av lærlinger og det planlegges økt aktivitet innenfor interne kompetanse- og lederutviklingstiltak, herunder spesielt utvikling av e-læringsløsninger.

9.2 Måloppnåelse (årets aktiviteter og resultater)

Koronapandemien har i stor grad påvirket HR-området i 2020. Det meste av planlagt utviklingsarbeid måtte legges til side, og fokus ble å bistå organisasjonen med å opprettholde en forsvarlig drift. Nasjonale føringer og midlertidige regler og ordninger ble implementert og fulgt opp. Det måtte fremforhandles en rekke lokale ordninger knyttet til merarbeid og merbelastning for enkelte stillingsgrupper. Det ble nedsatt en arbeidsgruppe som rekrutterte ekstra helsefaglig kompetanse. Informasjonsbehovet var stort, og HR opprettet allerede i mars en egen side på «Ansatt Skien» (intranettet) med koronarelatert informasjon til alle medarbeidere. I tillegg ble det sendt ut fortløpende informasjon til alle ledere, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud. Som følge av dette har behovet for lederstøtte og –veiledning også økt betydelig. Ressurser fra HR-området bisto også med koronatesting og influensavaksinerings.

Alle medarbeidere innen HR-området, både HR stab og Lønnsseksjonen, arbeidet fra fjernarbeid/hjemmekontor fra midten av mars og utover våren. Fra juni variet omfang av fjernarbeid noe, men i tiden før jul satt de fleste igjen på fjernarbeid pga den lokale smittesituasjonen.

HR-områdets aktiviteter og måloppnåelse for 2020 presenteres innenfor HR-funksjonens fem ulike roller:

Strategisk rolle

HR har i 2020 deltatt i arbeidet med samfunnsplanen, med særskilt fokus på kommunen som organisasjon og arbeidsgiver. Det planlagte arbeidet med å revidere Arbeidsgiverpolitikk og HR-strategi måtte utsettes pga pandemien. Det samme gjelder arbeidet med HR-analyser som viktig grunnlag for evaluering og vurdering av nye langsiktige tiltak, f.eks. innen rekrutterings- og kompetanseområdet.

Systemrolle

Kommunen benytter Visma som HR- og økonomisystem. Visma-pakken består av mer enn 50 moduler, hvor det innen HR-området benyttes moduler knyttet til reiseregninger, timelønn, lønnsforhandlinger, rekruttering og lønn/HR (HRM). Sistnevnte modul er «masterdata», som avgir data til andre systemer, bl.a. knyttet til medarbeideres brukertilganger til ulike IT-systemer. I 2020 fikk HR-avdelingen overordnet systemansvar for arbeidstidsverktøyet GAT, som nå er under implementering i hele organisasjonen. HR har også systemansvar for TQM, som er et kvalitetsledelsessystem. Dette er p.t. implementert innenfor HMS-området, og omfatter risikovurderinger, hendelseshåndtering (avvik), vernerunder, dokumenthåndtering m.m. Personalmapper registreres elektronisk i kommunens saksbehandlingssystem (Public 360). Kommunen benytter KS Læring som kursportal og e-læringsarena, og KS-verktøyet 10-FAKTOR til medarbeiderundersøkelser.

Det er etablert lokale rutiner, retningslinjer, veiledninger og maler innenfor hele HR-området, hva gjelder praktisk lønnsarbeid, personalforvaltning og HMS. Flere av disse dokumentene er revidert eller ajourført i 2020, og det har i tillegg vært fokus på risikovurderinger og vernerunder knyttet til pandemisituasjonen. Innenfor sykefraværarbeidet har kommunen startet implementering av NAV's tilbud «Tett På». Kommunen hadde 392 stillingsutlysninger og mottok totalt 6556 søknader på disse.

Lønnsseksjonen har i 2020 behandlet lønns- og godtgjøringsutbetalinger for ca. 8700 stillinger (medarbeidere, folkevalgte og oppdragstakere). Det er håndtert i overkant av 13600 personalmeldinger og det er hentet inn 146 millioner kroner i refusjonsinntekter fra NAV. Videre er det saksbehandlet nærmere 380 foreldrepermisjoner (inkl. fedrekvote), 12300 sykmeldinger, 11300 søknader om sykepenger, 180 pleie- og opplæringspenger og 4000 reiseregninger og utlegg i Expense. I tillegg har Lønnsseksjonen hatt et krevende arbeid med å implementere midlertidige nasjonale ordninger knyttet til lønns- og fraværregler under pandemien. Tallene gjenspeiler koronavirussituasjonen med økt arbeidsmengde innen sykelønn, pleie- og opplæringspenger, refusjonsinntekter og personalmeldinger, mens det var en halvering av reiseregninger og utlegg.

Utviklingsrolle

Til tross for pandemien har HR-avdelingen klart å opprettholde noe utviklingsarbeid i 2020. Arbeidstidsverktøyet GAT har blitt implementert i store deler av organisasjonen. Heltidsforum la frem sak om det videre arbeidet med heltidskultur i september. HR har bidratt med innføring og opplæring i Teams, som har vært en viktig suksessfaktor for å gjennomføre digitale møter og annen samhandling under pandemisituasjonen. Sammen med kommunalområdene er det gjennomført anskaffelsesprosess av nytt rekrutteringssystem, som har bedre brukerfunksjonalitet enn tidligere system, og hvor vi på sikt også kan ta i bruk digital signatur av arbeidsavtaler. Det er også utarbeidet e-læring for nyansatte som erstatter det tidligere introduksjonskurset, hvor man i samarbeid med IT-avdelingen (ITG) tester ut nye digitale løsninger (robotisering).

HR-avdelingen samarbeider tett med både nabokommunene og storkommunene i Vestfold og Telemark, i tillegg til storkommunenettverk for Visma HRM. Dette er viktige arenaer for fagutvikling, da det er en svært god delingskultur kommunene i mellom. Under pandemisituasjonen i 2020 medførte dette at Grenlandskommunene hadde tilnærmet lik arbeidsgiverpraksis, til tross for en til tider noe uoversiktlig situasjon med stadig nye nasjonale føringer. HR-avdelingen har også god dialog med arbeidsgiverorganisasjonen KS, blant annet for å kvalitetssikre ulike tiltak og ordninger.

Partsrolle

Tillitsvalgte og verneombud er svært viktige samarbeidspartnere for kommunens arbeidsgiverrepresentanter. Det er derfor etablert en rekke samarbeidsarenaer på ulike nivå. Kommunedirektøren, ass. kommunedirektør og HR-sjef har jevnlig møter med Hovedsammenslutningens kontaktpersoner og Hovedverneombudet. Vi har Partssammensatt utvalg (PSU), Hovedarbeidsmiljøutvalg (HAMU), lokale arbeidsmiljøutvalg i kommunalområdene og arbeidsmiljømøter på enhetene. I tillegg gjennomføres det mer hyppige medbestemmelsesmøter, og 3-4 ganger per år kontaktmøter med alle 22 organisasjonene som er representert i kommunen. Det legges vekt på involvering og medvirkning i bl.a. rekrutteringsprosesser, omstillingsprosesser, ved lønnsforhandlinger, i personalsaker, i prosjekter og ved revidering av ulike rutiner og retningslinjer innen HR-området. Partssamarbeidet har fungert godt også under pandemien, hvor de fleste møter har blitt gjennomført digitalt. Hovedsammenslutningens kontaktpersoner og Hovedverneombudet har også blitt invitert inn i de ukentlige beredskapsmøtene til ordfører og kommunedirektør.

Servicerolle

Kommunens ledere skal ivareta en rekke oppgaver knyttet til tjenesteleveranse, arbeidsgiveransvar og administrasjon. En av HR-avdelingens viktigste oppgaver er å supportere og støtte linjeledelsen i deres operative arbeidsgiveransvar, samt ledernes merkantile støtteapparat. Dette handler om alt fra effektive og enkle HR-systemer, introduksjon av nye ledere, opplæringstilbud, gjøre relevant informasjon lett tilgjengelig og å bistå med faglige råd og veiledning i ulike spørsmål og problemstillinger. HR-avdelingen skal ikke overta ledernes posisjon eller ansvar, men være en faglig støttefunksjon som bidrar til å trygge lederne i deres utøvende rolle. I 2020 har HR-avdelingens kurstilbud til ledere vært svært redusert på grunn av pandemisituasjonen, både på grunn av begrenset mulighet til å ha fysiske samlinger og på grunn av det bemanningsmessige presset organisasjonen har vært under. Det har blitt gjennomført ledersamling for alle kommunens ledere på Ibsenhuset i januar (ca. 150 deltakere), grunnopplæring i HMS, samtaleteknikkurs, og enkelte digitale seminarer med ulike HR-tema.

«Ansatt Skien» (Intranettet) har blitt benyttet som informasjonskanal til alle medarbeidere om koronasituasjonen, noe som medførte en markant økning i bruken av denne i 2020.

9.3 Utsikter og fokus for 2021

2021 vil trolig også bli sterkt preget av koronapandemien, noe som vil påvirke HR-avdelingens kapasitet til faglig utviklingsarbeid. En stillingsressurs innen HR-stab er i forbindelse med budsjett 2021 overført til Lønnsseksjonen for å redusere arbeidsbelastning og sårbarhet, og styrke arbeidet med å kreve inn refusjonsinntekter knyttet til sykepenger og foreldrepermisjoner. I tillegg vil prosjektet for omorganisering av stab- og støtteapparatet i kommunen påvirke HR-avdelingens fremtidige funksjon og organisering, trolig i form av en mer helhetlig og samordnet fagutvikling og lederstøtte.

HR-områdets fokus for 2021 presenteres innenfor HR-funksjonens fem ulike roller:

Strategisk rolle

Avdelingen har som mål å komme godt i gang med revidering av kommunens Arbeidsgiverpolitikk og HR-strategi, samt utvikling av ulike HR-analyser som grunnlag for videre forbedringsarbeid.

Heltidskultur, rekruttering og kompetanseutvikling, redusert fravær, modernisering og ledelsesutvikling er viktige temaer i et strategisk HR-perspektiv.

Systemrolle

Avdelingen vil fortsette implementering av arbeidstidsverktøyet GAT i hele organisasjonen (med unntak av undervisningspersonalet som benytter eget system). Videre vil nyanskaffet rekrutteringssystem bli implementert og brukt i alle rekrutteringsprosesser, og stillingsannonser vil i hovedsak skje på digitale medier. Kommunens lønnspolitikk vil bli revidert, og danne grunnlag for bl.a. lokale lønnsforhandlinger som etter planen skal gjennomføres høsten 2021. HMS-rutinene gjennomgås med fokus på forenkling, og det vil bli etablert ny plan for bruk av Bedriftshelsetjenesten. Praksis for håndtering av rettskrav etter arbeidsmiljølovens bestemmelser vil også bli evaluert og eventuelt revidert.

HR-avdelingen leder en arbeidsgruppe som skal se på nye føringer i KommuneLOVEN for Kommunedirektørens internkontroll. Dette er et sektorovergripende arbeid, hvor man vil bygge videre på erfaringene med HMS-kvalitetssystemet. Som en følge av dette deltar avdelingen også i arbeidet med å anskaffe et nytt saksbehandlingssystem.

Lønnsseksjonen vil også i 2021 bidra til at alle medarbeidere, folkevalgte og oppdragstakere mottar rett lønn til rett tid, og ha fokus på at kommunen får inn de refusjoner organisasjonen har krav på knyttet til sykepenger og foreldrepermisjoner.

Utviklingsrolle

Det vil fortsatt være fokus på arbeidet med de største arbeidsgiverutfordringene i kommunal sektor; heltidskultur, sykefravær, rekruttering og digitalisering. Heltidsforum følger opp PSU sak 7/20 som i 2021 går over i en driftsfase med et bemanningsteam i Helse og Velferd. Dette arbeidet vil også ses i sammenheng med kommunens bruk av midlertidige ansettelser. Pandemisituasjonen har medført at sykefraværet i kommunen gikk opp til 8,8% i 2020, mens den overordnede målsettingen er å få fraværet under 7%. Det jobbes i denne forbindelse med ulike tiltak, både i samarbeid med NAV («Tett På»), med Bedriftshelsetjenesten (ulike tilbud og kurs) og med kommunalområdene (direkte kontakt og oppfølging av enheter med vedvarende høyt fravær). Kommunen har rekrutteringsutfordringer på enkelte stillingsgrupper, slik som sykepleiere og rektorer, og vi må dermed tenke nytt og kreativt for å tiltrekke oss den kompetansen vi har behov for fremover.

For å frigjøre tid til utvikling og lederstøtte må HR-avdelingen fortsette å ta i bruk nye digitale løsninger som effektiviserer administrative HR-prosesser. Avdelingen har i denne forbindelse dialog med IT-avdelingen (ITG) for å teste ut ulike robotiseringsløsninger. I tillegg benyttes våre ulike fagnettverk for å hente tips og idéer fra andre kommuner og HR-fagmiljøer.

Partsrolle

HR-avdelingen vil fortsette å utvikle samarbeidet med arbeidstakerorganisasjonene og hovedverneombudet gjennom etablerte samarbeidsfora, uformelle arenaer og ulike ad-hoc samarbeid. Det planlegges en fellesopplæring i Hovedavtalen for alle kommunens ledere og tillitsvalgte høsten 2021, hvor prinsippene og formålene i Hovedavtalen vil bli gjennomgått. Tilsvarende opplæring ble gjennomført i 2013 og 2017.

Servicerolle

HR-avdelingen vil i 2021 ha fortsatt fokus på å levere service til ledere og merkantilt støtteapparat av høy faglig kvalitet, og jobbe med ulike utviklingstiltak som forenkler lederens administrative oppgaver, f.eks. gjennom robotisering (digitalisering) av arbeidsprosesser. Det vil bli gjennomført en rekke interne kurs, seminarer og opplæringstiltak innen HR-området for ledere, verneombud og medarbeidere, så sant pandemisituasjonen ikke legger begrensninger for dette.

«Ansatt Skien» vil fortsatt være den foretrukne informasjonskanal ut til alle medarbeidere, og denne utvikles kontinuerlig i samarbeid med Kommunikasjonsavdelingen.

HR-fagmiljøet vil trolig bli omorganisert som følge av det pågående organisasjonsprosjektet for stab og støtte, noe som også bør bidra til en tettere kobling mellom den overordnede arbeidsgiverfunksjonen og lederne med operativt arbeidsgiveransvar ute i organisasjonen.

9.4 Likestillingsredegjørelse¹² og HR-data

I følge Likestillings- og diskrimineringsloven §24 skal offentlige myndigheter arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering jfr. §6.

I denne redegjørelsen til årsmelding rapporterer Skien kommune, jfr. Likestillings- og diskrimineringsloven §24, på hvordan kommunen arbeider med å omsette prinsipper, prosedyrer og standarder for likestilling og ikke-diskriminering til handling. Det redegjøres for hvilke resultater som er oppnådd og hvilke forventninger kommunen har til dette arbeidet fremover.

Omsetning av prinsipper, prosedyrer og standarder til handling

Skien kommune har over tid etablert holdninger, målsettinger og retningslinjer knyttet til arbeidet med likestilling og dette er ivaretatt i blant annet følgende dokumenter; Arbeidsgiverpolitikk, Lønnspolitikk og Etisk standard.

Kommunens rekrutteringsveileder tar opp i seg føringer for likestilling og økt mangfold når kommunen skal ansette nye medarbeidere. Det tas hensyn til dette ved utvelgelse til intervju av kvalifiserte kandidater med annen kulturell bakgrunn eller av det underrepresenterte kjønn. I 2020 startet HR avdelingen arbeidet med å anskaffe nytt rekrutteringssystem og i den forbindelse gjennomgås alle sider ved rekrutteringsprosessen. Systemet implementeres i 2021.

Utøvelse av arbeidsgiverrollen skal være preget av et livsfaseperspektiv hvor man, så langt arbeidssituasjonen tillater det, legger forholdene til rette ut fra den livssituasjon den enkelte er i. Målsettingen er at en skal ha mulighet til å mestre jobben ved tilpassede, planmessige og forberedende tiltak i hele yrkesløpet. Vårt permisjonsreglement skal også bidra til gode velferdsordninger som understøtter dette. Kommunen har som mål å redusere omfanget av uønsket deltid, og det videre arbeidet knyttet til dette ble definert i PSU-sak 7/20.

¹² Jfr Kommunelovens §14-7

Forventninger til likestillings- og ikke-diskrimineringsarbeidet

Skien kommune har som målsetning å oppnå full likestilling for alle, uavhengig av alder, kjønn, etnisk opprinnelse, nedsatt funksjonsevne, religion eller seksuell legning. Dette fordrer at vi aksepterer forskjeller mellom individer og grupper av individer, og tar høyde for særegne behov og praksiser. Kommunens etiske standard understøtter dette perspektivet. Mangfold blant kommunens medarbeidere er en styrke når vi skal levere tjenester som gjenspeiler sammensetningen av samfunnet vi lever i.

Beskrivelse av faktisk tilstand jfr. Likestillings- og diskrimineringsloven §26a

	2005	2008	2011	2014	2017	2018	2019	2020
Ansatte – totalt	3935	4529	4412	4219	4279	4340	4366	4430
Kvinner	3069	3561	3485	3365	3318	3398	3401	3450
% andel kvinner	78 %	79 %	79 %	80 %	77,5 %	78,3 %	77,9 %	77,9 %
Menn	866	968	927	854	961	942	965	980
% andel menn	22 %	21 %	21 %	20 %	22,5 %	21,7 %	22,1 %	22,1%
Gjennomsnittsalder kvinner	44 år	44,3 år	45,0 år	46,2 år	45,6 år	46,1	46,1	45,7
Gjennomsnittsalder menn	45 år	46,0 år	45,9 år	46,5 år	44,5 år	45,9	45,8	45,1
Gjennomsnittlig st. str. kvinner	73,5 %	73,5 %	71,4 %	70,5 %	73,0 %	75,4 %	76,1 %	77,0 %
Gjennomsnittlig st. str. menn	90,0 %	86,3 %	83,9%	82,1 %	82,3 %	84,9 %	85,7 %	84,8%

Antall ansatte har økt med 64. Tallene er tatt ut per utgangen av året og det må legges til grunn at dette kan gi utslag i noe variasjon fra år til år. Ved utgangen av 2020 hadde Skien kommune mye Covid-19 smitte og også en del ansatte i karantene som følge av dette. Dette har medført økt bruk av vikarer og kommunen hadde 42 flere vikarer inne ved utgangen av 2020 enn ved utgangen av 2019. I tillegg til dette er noen områder bemannet opp gjennom 2020 på grunn av koronapandemien. Som eksempel kan nevnes at vi ved utgangen av 2020 hadde 22 leger i fast eller midlertidig ansettelsesforhold. Ved utgangen av 2019 var tilsvarende tall 12 leger.

Tabellen viser at gjennomsnittlig stillingsstørrelse har økt for både kvinner og menn. Dette er reelt, men økningen er noe større på grunn av at vi nå har fått mer nøyaktig rapportering på disse tallene. Det betyr at tallene tidligere år nok er noe lavere enn det som har vært reelt.

Heltidskultur

Andel heltidsansatte hele kommunen	2019	2020
Kun 100% stillinger:	48,60 %	49,40 %
Fra 90 - 100% stilling:	53,90 %	53,80 %

Andel heltidsansatte (100% stilling) per område:	2019	2020
Oppvekst	62,50 %	61,60 %
Byutvikling, drift og kultur (BDK)	68,50 %	68,60 %
Helse og velferd (HV)	29,60 %	30,80 %
Sentraladministrasjonen (SA)	Ikke med i 2019-rapport	89,10%
Nav	Ikke med i 2019-rapport	82,10%

Gjennomsnittlig stillingsstørrelse per område	Gjennomsnitt stillingsstr. 2019	Gjennomsnitt stillingsstr. 2020
BDK	81,70 %	90,10 %
Helse og velferd	68,20 %	70,80 %
Oppvekst	79,20 %	83,10 %
Sentraladministrasjon	95,40 %	95,40 %
Nav	Ikke med i 2019-rapport	70,80 %

Sentraladministrasjonen (SA) og NAV er tatt med for å gi større bredde i tallmaterialet knyttet til Heltidskultur. Disse områdene kan ikke sies å ha deltidsutfordringer. Tallene viser at det generelt har vært en positiv utvikling i gjennomsnittlig stillingsstørrelse. Det er verdt å merke seg at det i Helse og velferd er en positiv utvikling både i forhold til andel heltidsansatte og gjennomsnittlig stillingsstørrelse.

Ledernivå % vis fordeling kjønn:

Kategori lederstilling	2014		2016		2018		2019		2020	
	K	M	K	M	M	M	K	M	K	M
Kommunedirektørens ledergruppe	50 %	50 %	50 %	50 %	63 %	50 %	37 %	63 %	63 %	37 %
Fagsjefer Helse og velferd	67 %	33 %	50 %	50 %	40 %	50 %	75 %	25 %	75 %	25 %
Fagsjefer Oppvekst ¹³	0 %	100 %	0 %	100 %	0 %	100 %	0 %	100 %	0	100 %
Fagsjefer BDK	Nivå etablert formelt pr juni 2019.						75 %	25 %	60 %	40 %
Seksjonsledere	50 %	50 %	50 %	50 %	40 %	50 %	50 %	50 %	71 %	29 %
Enhetsledere: Totalt	74 %	26 %	73 %	27 %	67 %	33 %	69 %	31 %	68 %	32 %
Enhetsleder: BDK ¹⁴	53 %	47 %	67 %	33 %	64 %	53 %	44 %	56 %	50 %	50 %
Enhetsleder: Oppvekst	76 %	24 %	79 %	21 %	40 %	29 %	71 %	29 %	64 %	36 %
Enhetsleder: Helse/velferd	79 %	21 %	76 %	24 %	20%	25 %	81 %	19 %	77 %	23 %

¹³ Oppvekst har ikke fagsjefer, men en ass. kommunalsjef og det er vedkommende som er regnet med her.

¹⁴ BDK: Byutvikling, drift og kultur

Fordeling mellom kjønnene for ledere varierer noe, men en ser at tendensene er forholdsvis like mellom områdene mht. at det er overvekt av kvinner innen Helse og velferd og Oppvekst, mens det i BDK er en jevnere fordeling.

Sykefravær 2020

Skien kommune hadde et sykefravær på 8,8 % i 2020. Det er en økning på 0,9 prosentpoeng fra fjoråret (7,9%). Økningen i sykefraværet fra 2019 gjelder kun for kvinner, mens fravær har vært stabilt sammenlignet med 2019. Den største forskjellen i menn og kvinners sykefraværet er knyttet til det lange sykefraværet.

Ifølge NAV har kjønnsforskjellene i sykefravær økt de siste årene. Noen av forskjellene kan knyttes til graviditet, type arbeid og familieforhold, mens godt over halvparten av forskjellene blir stående uforklart (NAV). Som nevnt i tidligere årsrapporter er det spesielt innenfor helse- og omsorgssektoren vi ser det høye sykefraværet. Dette er en sektor med høy andel kvinner. utfordringer som blir trukket frem som mulige medvirkende årsaker er blant annet emosjonelle belastninger, turnusarbeid, fysiske belastninger, risiko for vold og trusler, høye krav og lavere grad av kontroll. Men som nevnt over er det fortsatt kunnskapshull når kvinners sykefravær skal forklares – hvor mye av sykefraværet kan knyttes til sektorspesifikke forhold, hvor stor rolle spiller kjennetegn ved arbeidsinnhold og arbeidsmiljø for sykefravær, er spørsmål som fortsatt står ubesvart når forskjeller mellom menn og kvinners sykefravær skal forklares.

Sykefraværet fordeler seg som følger:

Kvinner: 10,3 %	Menn: 4,3 %	Totalt: 8,8 %
-----------------	-------------	---------------

Læringer fordelt på faggruppe, kjønn og alder per 31.12.2020

Faggruppe lærling	Fordeling antall/ kjønn		Gjennomsnitt alder/kjønn		Totalt Antall
	Kvinne	Mann	Kvinne	Mann	
Lærling barn/ungdom	22	8	21,5	20,9	30
Lærling Feier	1		27,0		1
Lærling helsefag	32	10	26,5	27,9	42
Lærling IKT	2	5	21,5	22,4	7
Lærling kokk	1	2	19,0	20,5	3
Lærling kontorlag		2		20,0	2
Lærling teknisk	2	3	25,0	21,0	5
Totalsum	60	30	24,4	23,4	90

Rapportering på lærlinger har ikke vært med i tidligere årsmeldinger og det er derfor ikke sammenlignbare tall å vise til dette første året.

Lønn per stillingsbetegnelse – tall per 31.12.2020

Stillingsbetegnelse	KVINNER			MENN			TOTALT
	Antall	Gjennomsnitt årslønn	Gj. snitt stillingsstørrelse	Antall	Gjennomsnitt årslønn	Gj. snitt stillingsstørrelse	Antall ansatte
Stillinger med minstelønn etter hovedtariffavtalens kap. 4.1 (stillinger uten krav til utdanning): kr. 302 900 406 500							
Hjemmehjelp	13	405 100	75,0 %	0	0	0	13
Assistent	178	388 278	68,0 %	53	367 728	65,6 %	231
Renholder	59	390 459	82,8 %	6	368 417	93,00 %	65
Pleiemedarbeider	276	365 219	46,50 %	53	369 362	48,90 %	329
Stillinger med minstelønn etter hovedtariffavtalens kap. 4.1 (fagarbeider): kr. 352 200 – 451 400*							
Hjelpepleier	526	427 309	71,9 %	53	414 696	70,7 %	579
Fagarbeider	425	442 398	74,3 %	166	433 032	83,2 %	591
Konsulent	174	493 759	88,2 %	76	524 899	92,2 %	250
Stillinger med minstelønn etter hovedtariffavtalens kap. 4.1 (3-årig høyskole): Kr. 411 400 – 506 400							
Barnehagelærer	61	473 343	79,50 %	8	455 850	76,30 %	69
Pedagogisk leder	59	510 850	90,30 %	2	478 900	100,0 %	61
Miljøterapeut	76	470 789	78,80 %	22	477 764	85,60 %	98
Sosialkurator	78	519 642	90,10 %	9	501 667	81,80 %	87
Sykepleier	300	487 982	82,50 %	24	494 317	87,40 %	324
Saksbehandler	10	494 591	86,50 %	1	470 000	100 %	15
Stillinger i hovedtariffavtalens kap. 4.1 uten fastsatt minstelønn							
Arbeidsleder/formann	5	515 613	56,20 %	27	494 676	93,40 %	32
Fagleder (7453)	34	567 208	94,10%	17	580 628	91,10%	45
Stillinger i hovedtariffavtalens kap. 4.1 – undervisningsstillinger							
Lærer u/godkjent utdanning	9	391 733	71,10 %	1	358 600	30,00%	10
Lærer	35	458 057	73,90 %	12	490 818	82,80 %	47
Adjunkt	214	515 406	90,60 %	72	516 691	96,30 %	286
Adjunkt m/tillegg	213	567 914	91,10 %	73	565 510	96,20 %	286
Lektor m/tillegg	22	615 499	92,20 %	17	623 728	91,50 %	39
Undervisningsinspektør	20	708 425	97,50 %	12	710 413	97,50 %	32
Stillinger i hovedtariffavtalens kap.5 – lokal lønnsfastsettelse (ingen fastsatt minstelønn)							
Ingeniør	17	603 844	93,50 %	22	621 291	100,00 %	39

Rådgiver	35	643 372	94,30 %	37	662 425	96,50 %	72
Stillinger i hovedtariffavtalens kap.3 – lokal lønnsfastsettelse (ingen fastsatt minstelønn)							
Kommunalsjef	2	1 071 210	100 %	3	1027 713	100 %	5
Fagsjef	6	859 370	100 %	3	836 993	100 %	8
Enhetsleder	84	722 986	96,10 %	39	747 535	100 %	123

*Inkl. stillingskategori «Stillinger med krav om fagbrev med 1-årig fagskoleutdanning»

Vi har hatt en økning av ansatte i fagstillinger med krav til høyere utdanning, jfr fokuset på å få inn flere ansatte med høyere utdanning. Samlet sett er det marginale endringer knyttet til kjønnsfordeling på stillingene i denne rapporten.

Mangfold og integrering

Ansatte og bosatte i Skien kommune 15-74 år. 4. kvartal 2020

	Ansatte		Bosatte	
		<i>Prosent</i>		<i>Prosent</i>
I alt	4763	100	41131	100,0
Befolkningen ekskl. innvandrere	4056	85,1	34301	83,4
Innvandrere	707	14,8	6830	16,6
Av dette:				
EØS-landene etc.	149	3,1	2249	5,5
Asia, Afrika etc.	558	11,7	4581	11,1

Blant Skien kommunes innbyggere i alderen 15-74 år har andelen innvandrere økt fra 16,0 % i 2019 til 16,6 % i 2020. Andel ansatte har økt fra 14,4 % til 14,8 % i samme periode.

Øvrige tiltak for likestilling, integrering og mangfold 2020

Skien kommune har i sine tjenester også ulike tiltak knyttet til likestilling, integrering og mangfold:

Flerkulturelt utvalg (FKU)

Flerkulturelt utvalg skal være et møtested for dialog og brobygging mellom Skiens innbyggere, uavhengig av kulturell og etnisk bakgrunn. Utvalget består av politikere, representanter fra den flerkulturelle befolkningen i Skien, samt kommuneadministrasjonen. FKU har hatt en meget sentral rolle i å nå ut med informasjon om koronapandemien til innvandrerbefolkningen.

Koronainformasjon til innvandrerbefolkning

Tiltaket har hatt en rekke deltiltak for å oppnå målet om å spre koronainformasjon til innvandrerbefolkningen. Informasjonen har gått via dialog, nettsider og sosiale medier. Det er laget egen informasjonsfilm og etablert en migrasjonsgruppe som har gått fra dør til dør med informasjon om

pandemien. Det ble også etablert et kontaktforum med imamer og forstandere i islamske grupper for å nå ut med informasjon. I tillegg har det vært fokus på kulturell forståelse og samarbeid for å nå ut med dette viktige budskapet. Tiltakene har hatt 10-30 deltakere som har bidratt med koronainformasjon.

Norskavdelingen - korpsprosjekt

Tiltaket er et korpsprosjekt i samarbeid med både skolekorps og voksenkorps i Skien kommune. Målet er å gi nyankomne flyktninger et tilbud om opplæring i korps for å bidra til å bli bedre integrert i kommunen. Samspill selv på enkelt nivå kan være med på å bedre psykisk helse og mestringfølelse. Frivillige fra voksenkorpsene i kommunen deltok hver uke og spilte sammen med elevene. I februar 2020 ble det i samarbeid med Norges musikkorpsforbund arrangert en fag-workshop for andre kommuner som ønsket å vite mere om prosjektet.

Målgruppen for tiltaket er nyankomne flyktninger over 16 år. Antall deltakere har variert litt, men vinteren 2020 var det 18 deltakere. Koronapandemien gjorde at prosjektet ble satt på vent våren 2020.

Forebyggende helse - Foreldrestyre

Forebyggende helse ved helsesykepleier deltar på «mor/barn» gruppe på Klyve, sammen med nærmiljøseneteret. Gruppen er for minoritetskvinner med barn i helsestasjons alder. Det varierer hvor mange som deltar i gruppen, men sist år var det ca. 20-25 damer som deltok i løpet av året. Temaer på disse gruppene er foreldreveiledning og jordmor deltar med informasjon om prevensjon og kvinnehelse. Andre enheter som barnevernstjenesten bidrar inn med enkelt foredrag. Det er også bygget opp en nettside rundt prosjektet.

Flyktningeavdelingen - mor/barn gruppe

Mor & barn grupper for nyankomne flyktningkvinner som er i fødselspermisjon. Tiltaket har gruppe- og individuell oppfølging/informasjon av nyankomne flyktninger innen økonomi, bolig, helse, migrasjon, samfunnskunnskap mv.

Inkludering og deltakelse – kartlegging:

Tiltaket ble igangsatt i 2020 og har som mål å samle, utvikle og evaluere nye og eksisterende tiltak og metoder for å få barn og unge ut i aktivitet, med særlig fokus på sårbare grupper. Målgruppen for tiltaket er barn og unge rammet av fattigdom, utviklingsfattigdom. Bidragsyttere for å igangsette og gjennomføring av tiltaket er SLT-koordinator, NAV/Talenthuset, Kultur og Fritid, KIE (Kvalifiserings- og integreringsenheten).

Prosjektet Trygg by - #unghverdag

Tiltaket skal etablere og utvikle ulike forum for å øke samfunnsdeltakelse og engasjement blant ungdom. I tillegg foreligger det en målsetning om å utforske nye metoder for inkludering og mangfold.

Dette tiltaket er en del av en tverrsektoriell metode for inkludering og deltakelse. Tiltaket ble satt i gang i 2020 og det søkes om midler for videreføring i 2021. Målgruppen er ungdom 13 - 20 år, med særlig fokus på unge gutter og minoritetsgrupper. Bidragsyttere for igangsetting og gjennomføring av tiltaket er SLT-koordinator, NAV/Talenthuset, Politiet, Røde Kors, Team Fritid, Folkehelsekoordinator.

Kontingentkassa

Tiltak for at barn og unge fra lavinntektsfamilier kan få dekket kontingent eller tilsvarende med opptil kr. 3 000 kr i året. En lagleder eller en ansatt i det offentlige søker på vegne av barnet. Målgruppen er barn og unge i alderen 6-19 år og det ble i 2020 innvilget totalt ca. kr. 775 000 til kontingenter og utstyr med midler fra Skien kommune, Telemark idrettskrets og Kiwanis. Totalt har 476 personer fått tilskudd fra kontingentkassa i 2020.

Registrerte brudd på arbeidstidsbestemmelser

I årsmeldingen legges det frem totaloversikt over antall brudd på arbeidsmiljølovens arbeidstidsbestemmelser i kommunen. Slike brudd handler bl.a. om lovens begrensninger om timer man kan arbeide per dag, uke og år, antall søndager og helgedager man kan arbeide på rad og ukentlig arbeidsfri. Utfordring med brudd er i hovedsak knyttet til tjenester med døgnskuttet drift og helgearbeid, slik som i helse og velferdstjenestene. Kommunalsjef for Helse og Velferd og HR-sjefen holdt i november 2019 en orientering om temaet for kontrollutvalget. Det jobbes med å redusere antall brudd, gjennom bl.a. gjennomgang av turnusplaner og lederopplæring. Høsten 2020 gjennomførte blant annet lederne i Helse og Velferd et obligatorisk kurs i arbeidstidsplanlegging. Totalt antall brudd registrert i arbeidstidsverktøyet GAT for 2020 er 10519 (2019: 8995), noe som utgjør 2,6% (2019: 2,4%) av totalt registrerte vakter (404.583, i 2019: 370.755). Flere brudd kan være knyttet til samme vakt.

Økningen i antall brudd har utvilsomt sammenheng med pandemisituasjonen hvor sykefravær og karantenefravær samt begrenset tilgang på vikarer har medført flere brudd på arbeidstidsbestemmelsene for å opprettholde en forsvarlig drift på den enkelte enhet. Økningen i antall vakter har også sammenheng med at GAT er implementert i flere enheter, slik at rapporten for 2020 omfatter flere enheter enn rapporten for 2019. Oversikten nedenfor viser hvordan bruddene fordeler seg på ulike lovbestemmelser.

Bruddtype	Antall brudd
Samlet tid per dag	1707
AML timer per uke	993
AML timer per 4 uker	892
AML timer per år	23
Søndager på rad	3773
Samlet tid per uke (snitt)	352
Planlagt tid per uke	949
Ukentlig arbeidsfri	1586
Søndager på rad (snitt)	2
Samlet tid per uke	242
SUM	10 519

9.5 Etisk standard og internkontroll¹⁵

Skien kommune har siden 2003 hatt etiske retningslinjer for alle medarbeidere i virksomheten. Disse har blitt ajourført etter behov, bl.a. ble det i 2010 tatt inn et nytt punkt vedrørende kommunikasjon i sosiale medier. I 2018 ble retningslinjene oppdatert og omformulert og kalles nå for «Etisk standard». Temaet etikk settes jevnlig på dagsorden både som en del av introduksjon for nyansatte, lunsjseminarer, ledersamlinger og personalmøter.

Den etiske standarden brukes aktivt, både forebyggende og ved korrigeringsbehov. I kommunens arbeidsreglementet for medarbeiderne er etikk og varsling tatt inn som egne punkt. Arbeidsreglementet følger med alle arbeidsavtaler til nye medarbeidere.

Kommunens arbeid med internkontroll foregår både på overordnet nivå i kommunen, innenfor de ulike fagområdene og på den enkelte enhet. En rekke digitale verktøy er innført nettopp for å understøtte god internkontroll, for eksempel Public 360 (saksbehandlingssystem), Visma (budsjett, regnskap, lønn og HR-system), TQM (ledelsessystem for kvalitet) og GAT (arbeidstidssystem). I tillegg kommer en rekke fagsystemer innenfor kommunalområdene (for eksempel CosDoc (pasientjournalssystem) i Helse og Velferd) og på enhetsnivå (for eksempel barnevernssystem). Det kontinuerlige forbedringsarbeidet knyttet til interkontroll fortsetter i 2021, hvor Kommunedirektøren har nedsatt en arbeidsgruppe som bl.a. følger opp føringene i kommunelovens §25.

I arbeidet med kontroll og etisk standard er vernetjenesten og tillitsvalgte viktige bidragsyttere og samarbeidspartnere. Det er etablert en rekke dialog- og samarbeidsarenaer for arbeidstakerrepresentantene og arbeidsgiverrepresentantene på ulike nivåer i organisasjonen. De lokale arbeidsmiljøutvalgene og det sentrale Hovedarbeidsmiljøutvalget, samt kommunens Partssammensatte utvalg er sentrale i denne sammenheng.

¹⁵ Jfr KommuneLovens §14-7 og §25.

10. OPPVEKST

10.1 INNLEDNING

Som for resten av landet har 2020 vært et spesielt og annerledes år for Oppvekst. 12 03 20 stengte barnehager og skoler i seks uker. Etter gjenåpning har disse enhetene i hovedsak vært driftet på såkalt «gult nivå» i trafikklysmoell for nivådeling av smitteverntiltak. Det gir en mer nedtonet drift med blant annet mulighet for færre møter på tvers av avdelinger og klasser.

Annerledesåret har i hovedsak vært preget av driftsoppgaver og få utviklingsoppgaver. Selv med et stort fokus på drift har likevel skolene klart å jobbe med innføring av en ny læreplan – og barnehagene har også hatt tid til utviklingsoppgaver knyttet til regional kompetanseutvikling; «rekomp».

Antall meldinger til barnevernet har ikke økt nevneverdig i 2020, men det som meldes, har større alvorlighetsgrad. Konfliktnivået på hjemmebane øker med færre sosiale tilknytningspunkter.

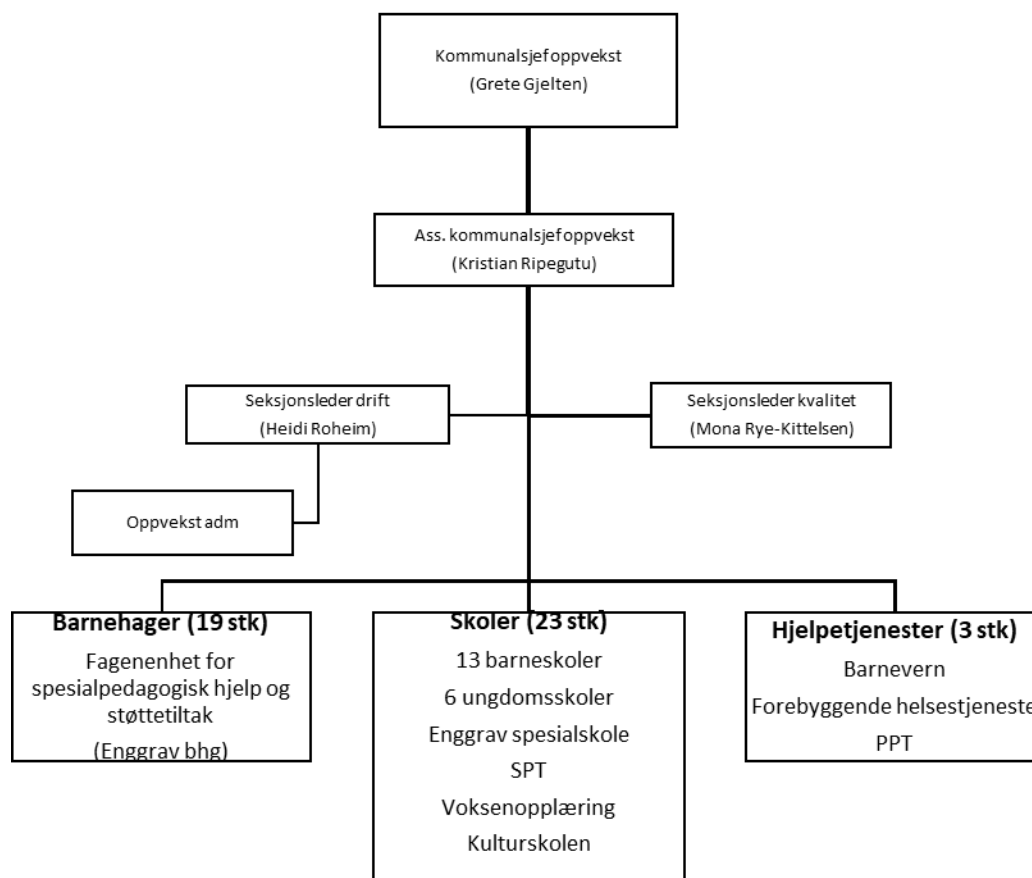
Forebyggende helsetjeneste har hatt stort trykk på sine tjenester. Barn og unge oppsøker hjelpeapparatet der hjelpeapparatet er; for dem betyr det på helsestasjon og i skolehelsetjenesten.

Majoriteten av barn og unge håndterte ukene med stenging av barnehager og skoler på en god måte, og de fleste barn og unge har vært godt ivaretatt gjennom hele pandemien. Samtidig er vi bekymret for hvilke konsekvenser «koronadrift» har for sosial utvikling, læring og mestring, spesielt for barn og unge som allerede hadde utfordringer ved pandemiens start.

10.2 Organisasjon og økonomi

10.2.1 Organisasjonen

Kommunalsjef og assisterende kommunalsjef styrer alle enheter direkte. Oppvekst består for øvrig av to seksjonsledere for hhv. drift og kvalitet, en administrativ stab, 23 skoler (inkludert kulturskolen), 19 barnehageenheter (inkludert Fagenheten), barnevernet, PPT og forebyggende helsetjeneste. I 2020 hadde Oppvekst til sammen 45 enheter med enhetsledere.



10.2.1.1 Årsverk

	2017	2018	2019	2020
Antall årsverk i Oppvekst	1318,9	1320,4	1323,6	1319,7
Herav administrative årsverk def. KOSTRA	5	5	5	5
Fagressurser tjeneste def. KOSTRA	1313,9	1315,4	1318,6	1314,7

Totalbildet mellom 2017 og 2020 viser en høy grad av stabilitet mht. årsverk, etter innføringen av bemanningsnormer i skole og barnehage som er de store områdene.

10.2.1.2 Sykefravær i prosent

	2017	2018	2019	2020
Egenmelding	0,9	1,0	1,0	1,2
Bedriftsbetalt (1-16 dager)	0,8	0,8	0,8	0,8
Trygdebetalt (17.d – 1 år)	5,9	5,1	5,6	6,0
Totalt fravær	7,7	6,8*	7,3*	8,0

* Totalt fravær er korrekt. Tallet er 0,1 lavere enn summering av tall ovenfor fordi disse er avrundet (i disse tilfellene er avrundning på alle parameter oppover).

2020 var et år med stort press på organisasjonen som følge av pandemien og tiltakene som følger av dette. Både egenmeldt og legemeldt fravær økte noe, selv om økningen ikke er dramatisk. Både barnehage og hjelpetjenestene i kommunalområdet har et snitt over gjennomsnittet for området og også over foregående år. Skole holder seg omtrent på samme nivå som tidligere og trekker følgelig gjennomsnittet ned noe.

10.2.2 Økonomi

Tall i hele 1000	Regnskap 2018	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Budsjett 2020
Oppvekst fellesutg og administrasjon	19 714	16 647	14 464	19 048
Barnevern/forebygg helse/PPT	163 718	149 755	161 837	167 866
Skole	534 509	552 591	584 540	570 530
Kulturskolen	12 652	12 869	14 581	13 139
Barnehage kommunale	167 808	176 311	197 046	190 708
Barnehage private	225 991	232 423	255 806	247 131
Oppvekst totalt	1 124 391	1 140 595	1 228 274	1 208 422

10.2.2.1 Kommentarer til avvik

Netto merforbruk er i stor grad koronarelaterte utgifter eller mindreinntekter. Av samlet netto merforbruk på til sammen nærmere kr 20 mill er kr 18 mill knyttet til ulike koronatiltak. På bruttonivå er det likevel store innbyrdes variasjoner mellom enheter og sektorer innenfor Oppvekst.

Øvrige avvik (ikke koronarelatert) kort oppsummert:

Skolene har merforbruk på til sammen kr 7,6 mill, men med svært store variasjoner skolene imellom. Flere rektorer gir tydelig uttrykk for at det er utfordrende å ivareta enkeltvedtak om spesialundervisning samtidig som lærernormen skal oppfylles innenfor budsjetttrammen.

Ordinær drift i **barnehagene** har i svært liten grad merforbruk utenom det som er koronarelatert. Også her er det spesialpedagogiske tiltak og tilrettelegginger som gir negativt budsjettavvik, dette til tross for økt budsjett med kr 3,8 mill i 2020.

Barnevernstjenesten har klart å videreføre den positive trenden i økonomisk resultat, og har også i 2020 et mindreforbruk. Positivt er det at også voksenopplæringen har oppnådd budsjettbalanse i 2020, etter gjentatt merforbruk flere av de foregående årene.

Avvik i **fellesutgifter** gjelder i hovedsak inntrukne sykepengerefusjoner som har bidratt til å saldere merforbruk i øvrige deler av Oppvekst.

2020 har vært et relativt rolig år med tanke på store kutt, og de utfordringer og press på tjenester og organisasjonen som det fører med seg. De utfordringene, satsingene og tiltakene som er beskrevet i handlingsprogrammet for 2020, og premisser og føringer som ligger i budsjettvedtaket, er fulgt opp gjennom året. Jfr. ovenfor er det økonomien på det spesialpedagogiske feltet som fortsatt er utfordrende å få god nok oversikt over og kontroll med.

10.3 Måloppnåelse

10.3.1 Overordnede mål og måloppnåelse

Oversikten under viser målsettingene i Strategisk plan for Oppvekst med de siste tilgjengelige måltall og vurdering av disse måltallene. Utvalgte delmål er kommentert fortløpende etter tabellen.

	2018	2019	2020	Vurdering 2020		
				god	middels	lav
Hovedmålsetting: 90% av alle ungdommer i Skien har fullført videregående opplæring innen rettighetstid ¹⁶	74,4%	76,5%	Data ikke tilgjengelig pt.			
Delmål:						
A: Alle barn og unge skal oppleve mestring, trygghet, trivsel og vennskap	4,02 4,18 4,30	3,99 4,19 4,29	3,98 4,18 4,22	X X X		
B: Barn av nyankomne flyktninger får et barnehagetilbud senest innen tre måneder etter ankomst						
C: Alle barn går i barnehage minimum det siste året før skolestart	95,9%	96,1%	96,6		X	
D: Det samlede elevfraværet overstiger ikke 5%	2,61%	2,51%	4,35%			

¹⁶Kommunalområdet Oppvekst måler gjennomføring ved bruk av SSBs statistikk med følgende parametere:

- Eleven har folkeregistret bostedsadresse i Skien
- Eleven har fullført videregående opplæring på normert tid eller mer enn normert tid men innen fem år
- Eleven har fullført med planlagt grunnkompetanse (elever på spesielle vilkår).

E: Snitt på nasjonale prøver er på landsnivå eller høyere	5.tr.	50,7	50,8	50,8	X		
	8.tr.	49,5	50,0	49,3		X	
	9.tr.	52,8	52,9	52,9		X	
F: Eksamensresultater og grunnskolepoeng er på landsnivå eller høyere ¹⁷		-1,5	-2,7	-1,4		X	
G: Eksamenskaraktersnittet i matematikk er på 3,5 eller høyere		3,4	3,4				
H: 75% av alle barn i målgruppa deltar i SFO*		59,7%	60,7%	56,2%			X
I: 11% av elevene ved Skien kulturskole har minoritetsspråklig bakgrunn		9,67%	10,4%	15,9%	X		

Om måloppnåelsen i hovedmålsettingen

Ungdomsretten for de med fag-/svenneprøven er seks år, mens nasjonale målinger er etter fem år. Disse tallene endrer seg derfor mer positivt etter som tiden går. En måling sent i kalenderåret gir bedre resultatet enn en måling tidlig i året på det samme elevutvalget. Rundt 6-7 prosentpoeng av elevene som er registrert som elever som ikke har gjennomført etter rettighetstid, vil likevel gjennomføre i løpet av ti år fra de startet på videregående opplæring. Gjennomføringstallene tar heller ikke opp i seg elevene som fullfører videregående opplæring ved private videregående skoler, men denne andelen er ikke veldig stor.

Statistisk sentralbyrå har ikke publisert oppdaterte tall på samme måte som tidligere etter regionsreformen inntraff. Vi har derfor ikke sammenliknbare tall pt, men det jobbes for å hente ut tall som på andre måter, slik at vi kan fortsette å følge dette på samme måte.

Om delmål A

Tabellen viser tall fra den nasjonale Elevundersøkelsen og er analysert i Insight. Skalaen går fra 1-5, der 5 er best. Utvalget er alle elever på 5. – 10.trinn.

Resultatene for Skien 2020 er samlet sett gode for kommunen sett under ett. Gode resultater har nå vedvart over år og kan således kalles en trend. Elevene rapporterer samlet at de opplever en trygg skole med voksne som de kan snakke med dersom noe plager dem, og at de har noen å være sammen med i friminuttene. Tallene er jevne og gode, men vi kan likevel ønske at de kommer høyere.

Koronapandemien har påvirket det meste av arbeidet i 2020. Inndeling i kohorter, frykt for sykdom og andre faktorer har opptatt oss alle i 2020. Dette har utfordret skolene med lærere og elever kraftig med tanke på trygghet, trivsel og vennskap. Det er svært gledelig å se at det enorme arbeidet skolene har lagt ned for å trygge elever og kompensere for en annerledes hverdag, har lyktes. Statistisk sett er det

¹⁷ Oversikten viser avviket mellom nasjonale og lokale grunnskolepoeng.
*endret statistikkgrunnlag alle år ifht forrige rapportering

ingen endring i tallene for de tre siste årene, det er godt å se med tanke på hva vi alle har måttet gjennomgå i 2020.

Skolene i Skien er i kontinuerlig arbeid med å opprettholde et godt skolemiljø og har alltid ledelse og klasseledelse på agendaen. Dette arbeidet har vært spesielt skjerpet under koronapandemien, og det er satt inn mange kompenserende tiltak ved den enkelte skole og klasse. Det å identifisere elever som ikke har gode opplevelser i skolehverdagen, og raskt sette inn gode tiltak som virker, har hatt et særlig fokus.

Om delmål C

Tabellen viser Kostra-indikatoren for andel av innbyggere 5 år som går i barnehage. Indikatoren er basert på innrapporteringer fra både kommunale og private barnehager.

Som virkemiddel for å oppnå målsettingen, er barn som har ett år igjen før skolestart en av gruppene som skal prioriteres ved opptak i de kommunale barnehagene, jfr vedtekter for kommunale barnehager. Deltakelsen av femåringer i barnehage har vært svakt økende de siste årene, og anslagsvis 20 barn i denne aldersgruppen går ikke i barnehage i Skien pr desember 2020.

Om delmål D

Tabellen viser elevfraværet for heldagsfravær for alle trinn. Fravær som kan trekkes fra jfr. Opplæringsloven §3-41 er ikke en del av tallene.

Nesten hele 2020 var preget av pandemi. De nasjonale reglene for fraværsføring ble endret, skoledager med fysisk oppmøte sterkt redusert våren 2020, og det var en klar forventning at elever ikke skulle møte på skolen dersom de hadde symptomer på sykdom. Alt dette er forhold som i så stor grad spiller inn på tallene, at en analyse ikke vil være hensiktsmessig. Alle enheter i Oppvekst må nå fokusere på godt forebyggende arbeid rundt viktigheten av nærvær slik at økt fravær ikke forekommer når pandemien er over.

Om delmål E

Tabellen viser samlet gjennomsnittresultat på Nasjonale prøver.

På 5.trinn viser samlede gjennomsnittstall at elevene scorer som gjennomsnitt på landsnivå. Det er et godt resultat når vi kjenner status i Skien på de faktorene som vi vet påvirker elevenes læring. Det er også et godt resultat opp mot hovedmålet.

For elever på ungdomstrinnet viser den samlede gjennomsnittscoren at elevene i Skien scorer rett under landsgjennomsnitt. Resultatet er likevel i statistisk sammenheng å se på som naturlig variasjon. En anser resultatene som middels gode sett i forhold til målsettingen.

Om delmål F

Tabellen viser avviket mellom nasjonale og lokale grunnskolepoeng

Tallet på det gjennomsnittlige grunnskolepoenget for elevene på 10.trinn er noe lavere enn landssnittet. Utgangskullet for 2020 hadde gledelig oppgang fra forrige kull. Skien kommune har siden

2013 hatt økende grunnskolepoeng, med noen kull med lavere resultat. Trenden viser at kommunen samlet sett er på rett vei. Resultatet per 2020 kan vi være middels fornøyd med.

Om delmål H

Tabellen viser andelen elever på 1.-4. trinn i de kommunale barneskolene som går i SFO, uavhengig av størrelse på plassen. Tallene er hentet fra GSI-rapporteringen pr 01.10. i rapporteringsåret.

Det har vært en dramatisk nedgang i SFO-deltakelsen i 2020. Dette er i hovedsak en direkte konsekvens av korona-pandemien. Mange sa opp SFO-plassen og kom ikke tilbake igjen etter nedstengningen våren 2020, og mange søkte heller ikke på nytt for høsten 2020. Bakenforliggende årsaker kan blant annet være at foreldre er mer hjemme, økonomiske forhold som følge av permitteringer eller oppsigelse av arbeidsforhold, eller redsel for smitte.



10.3.2 Ressursbruk i skole og barnehage

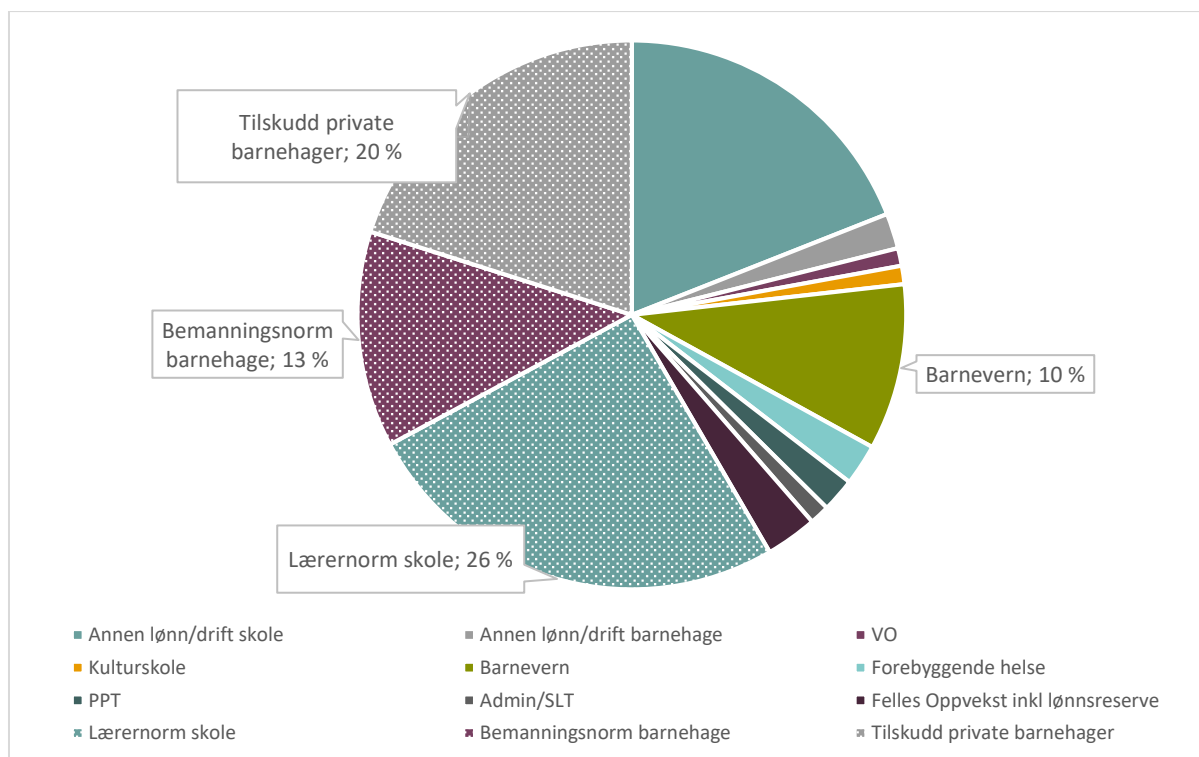
Ca 60% av Oppveksts netto budsjettramme er bundet opp av lovfestede bemannings- og pedagognormer i skole og barnehage, og utgifter som følger direkte av dette (tilskudd til ikke-kommunale barnehager).

Barnehagene får budsjettramme til ordinær barnehagedrift nøyaktig tilpasset bemannings- og pedagognormen. De har derfor en bemanning til ordinær barnehagedrift som ligger akkurat på normene.

I skolene er det også en målsetting å ligge tettest mulig opp til lærernormen til ordinær undervisning, så langt det er mulig utfra faktorer som for eksempel størrelse på trinnene eller romkapasitet.

Utgifter til spesialundervisning og spesialpedagogiske tiltak i skole og barnehage utgjør til sammen ca kr 113 mill, eller i overkant av 9% av Oppveksts budsjettramme.

Diagrammet nedenfor fra handlingsprogrammet for 2020-2023 gjelder fortsatt når en nå i etterkant oppsummerer året 2020.



10.3.3 Utvikling i tjenestene – utvalgte kostraindikatorer

Skien kommune har tidligere vært i kostragruppe 13, som var en stor gruppe med ca 50 kommuner. Fra og med 2020 er Skien i gruppe 11 (Kgr 11) med kun 10 kommuner. Inndelingen er tilpasset ny kommunestruktur gjeldene fra 2020. Kommunene i gruppe 11 er Ålesund, Bodø, Moss, Sarpsborg, Nordre Follo, Tønsberg, Sandefjord, Larvik, Arendal og Skien.

Nedenfor vises utvalgte kostraindikatorer for tjenestene i Oppvekst. Når det ikke vises indikatorer for kulturskole og voksenopplæring er det fordi det i liten eller ingen grad finnes relevante kostraindikatorer for disse tjenestene.

Grunnskole

Utvalgte foreløpige nøkkeltall fra KOSTRA	Skien	Skien	Skien	Kgr11
	2018	2019	2020	2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter grunnskole pr innbygger 6-15 år (korr for utgiftsbehov og private skoler)	88 923	94 133	94 761	94 847
Netto driftsutgifter SFO pr innbygger 6-9 år (korr for utgiftsbehov)	3 830	3 850	6 098	5 684
Dekningsgrad				
Andel elever med spesialundervisning alle trinn	7,9 %	8,5 %	8,2 %	7,9 %
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal SFO	56,0 %	56,3 %	52,3 %	54,8 %
Produktivitet				
Gjennomsnittlig gruppestr 2, 1.-4. trinn (norm 15)	16,7	14,8	14,6	14,7
Gjennomsnittlig gruppestr 2, 5.-7. trinn (norm 20)	18,0	18,3	17,9	17,5
Gjennomsnittlig gruppestr 2, 8.-10. trinn (norm 20)	19,1	20,1	19,8	19,1

Kilde: SSBs Kostra-database med foreløpige tall for 2020 og Framsikt Analyse

Netto driftsutgifter til grunnskoleundervisning pr innbygger i målgruppen (eks skyss og skolebygg) ligger på nivå med kommunegruppen. Om en hadde korrigert for lønns- og prisvekst ville utgiftene i 2020 vært på et litt lavere nivå enn i 2019, dette til tross for merforbruk og koronarelaterte utgifter i skolene, jfr økonomiavsnittet ovenfor.

For SFO har netto utgifter pr innbygger i målgruppen økt betydelig i 2020. En vesentlig forklaring er covid 19-situasjonen. Deltakelsen på SFO har hatt nedgang våren 2020, og også lav søkning høsten 2020. Bemanningen er ikke redusert i tråd med denne nedgangen, delvis for å opprettholde bemanning til å ivareta smitteverntiltak og delvis fordi en velger å forutsette at dette er en forbigående situasjon. De direkte inntektene i form av oppholdsbetaling har også gått ned som følge av lav deltakelse.

Andelen elever med spesialundervisning har vist en liten nedgang fra 2019 til 2020. Selv om Skien har en litt større andel elever med spesialundervisning enn kostragruppe 11, bruker Skien en mindre andel av samlet antall læretimer på spesialundervisning (17,9% i Skien og 19,3% i Kgr 11). Årsaker kan være at vedtakene i Skien har gjennomsnittlig mindre omfang enn i de andre kommunene i kostragruppen og/eller at skiensskolene organiserer spesialundervisningen mer ressurseffektivt, herunder spesialgrupper/-skoler for de elevene som har det aller største behovet for spesialundervisning.

Lærernormen (målt ved gruppestørrelse 2) er oppfylt på alle trinngupper ved alle skolene, bortsett fra 1.-4. trinn ved en av barneskolene.

Barnehage

Utvalgte foreløpige nøkkeltall fra KOSTRA	Skien	Skien	Skien	Kgr11
	2018	2019	2020	2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter barnehage pr innbygger 1-5 år (korr for utgiftsbehov)	150 338	157 936	170 420	165 395
Dekningsgrad				
Andel innbyggere 1-5 år i barnehage	89,6 %	89,9 %	90,9 %	92,5 %
Andel barn i barnehager som får spesialpedagogisk hjelp	3,5 %	4,3 %	4,4 %	¹⁸ 3,3 %
Produktivitet				
Antall barn, korrigert for alder, pr årsverk til basisvirksomhet (norm er maks 6 barn)	6,0	5,6	5,7	5,8

Kilde: SSBs Kostra-database med foreløpige tall for 2020 og Framsikt Analyse

Skien har hatt økende netto utgifter til barnehage pr innbygger i målgruppen. En forklaringsfaktor er økende dekningsgrad, ekstra utgifter som følge av smitteverntiltak samt tapt oppholdsbetaling i forbindelse med koronasituasjonen. Brutto driftsutgifter pr oppholdstime er en indikator som sier mer om det direkte utgiftsnivået. Denne indikatoren var kr 76,40 i Skien og kr 74,70 i Kgr 11 i 2020. Dette tyder på et relativt nøkternt utgiftsnivå i de kommunale barnehagene i Skien.

Kommunen yter spesialpedagogisk hjelp til barn i både kommunale og private barnehager gjennom Fagenheten for barnehager. Andel barn som får spesialpedagogisk hjelp i barnehagene i Skien er høyt sammenlignet med Kgr 11. Dette samsvarer med budsjettutfordringene på området.

Både bemanningsnormen og pedagognormen er oppfylt i de kommunale barnehagene i Skien.

Barnevern

Utvalgte foreløpige nøkkeltall fra KOSTRA	Skien	Skien	Skien	Kgr11
	2018	2019	2020	2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter barnevern pr innbygger 0-17 år (korr for utgiftsbehov)	10 253	9 937	9 589	10 303
Dekningsgrad				
Andel barn med barnevernstiltak i løpet av året av innbyggere 0-17 år	5,0 %	4,8 %	4,5 %	4,2 %

¹⁸ Dette er tall for hele landet, indikator for Kgr 11 er ikke tilgjengelig

Kilde: SSBs Kostra-database med foreløpige tall for 2020 og Framsikt Analyse

Netto driftsutgifter pr innbygger i målgruppen fortsetter å gå ned også i 2020, jfr også regnskapsresultat målt mot budsjett. Utgiftene pr innbygger i målgruppen er også lavere enn Kgr 11 til tross for en større andel barn med tiltak i Skien enn i Kgr 11.

Forebyggende helse

Utvalgte foreløpige nøkkeltall fra KOSTRA	Skien	Skien	Skien	Kgr11
	2018	2019	2020	2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter forebyggende helse pr innbygger 0-20 år (korr for utgiftsbehov)	2 909	2 428	2 520	2 945
Dekningsgrad				
Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst	105,0 %	99,0 %	63,5 %	90,6 %
Andel barn som har fullført helseundersøkelse innen utgangen av 1. skoletrinn	93,0 %	104,8 %	95,3 %	98,3 %
Kvalitet				
Årsverk i helsestasjons-/skolehelsetjenesten per 10 000 innb 0-20 år	36,1	35,2	34,6	41,4

Kilde: SSBs Kostra-database med foreløpige tall for 2020 og Framsikt Analyse

Skien kommune har noe lavere utgifter pr bruker i målgruppen enn Kgr 11. Dette samsvarer med et lavere antall årsverk pr innbygger i målgruppen. 2020 har vært et ikke helt representativt år, da blant annet hjemmebesøk til nyfødte i en periode var påvirket av koronapandemien, delvis fordi flere valgte å ikke ta imot tilbudet og delvis pga prioriteringer en periode våren 2020. Også tidligere år viser både denne og andre tjenesteindikatorer tidvis en relativt lav dekning i Skien sammenlignet med Kgr 11. Konsultasjoner i skolehelsetjenesten og helsestasjon for ungdom har økt betydelig i 2020, fra ca 37 000 konsultasjoner i 2019 til over 40 000 konsultasjoner i 2020. Økningen er i hovedsak knyttet til psykososiale problematikker under koronapandemien.



Åpning av flerbrukshallen Lunde barneskole.

10.4 Vurdering av framtidsutsikter

Som nevnt innledningsvis er vi bekymret for hvilke konsekvenser «koronadrift» har for sosial utvikling, læring og mestring, spesielt for barn og unge som allerede hadde utfordringer ved pandemiens start. Vi har liten kunnskap om langtidskonsekvensene som pandemien og smitteverntiltakene har på barn og unge.

Fokusområder framover bør være:

- Sårbare barn og unge
Alle barn kan være sårbare i perioder, men i hovedsak snakker vi om disse gruppene:
 - sliter psykisk
 - spiseforstyrrelser
 - nedsatt funksjonsevne
 - atferdsvansker
 - sosio-emosjonelle vansker
 - kjønnsuttrykk
 - forhold ved elevens familie og hjemmesituasjon

Det er viktig at barnehager, skoler og hjelpetjenestens jobber tverrfaglig for å fange opp flest mulig i denne målgruppa og gi dem et omforent tilbud.

- Elevenes faglige utvikling
Forskning peker på at «skole er best på skolen», og at de fleste elever har det bedre både sosialt og faglig ved å være fysisk til stede på skolen. Selv om hjemmeskolesituasjonen ble håndtert på en god måte, gir den vanlige skolesituasjonen er et bedre utgangspunkt for sosial og faglig utvikling for de aller fleste elever. Det blir derfor enda viktigere framover å følge opp elevenes sosiale og faglige utvikling.
- Spesialpedagogiske tiltak i skole og barnehage

Vi har en svak økning i antall barn i barnehage og skole som er i behov av spesialpedagogiske tiltak. Tidlig innsats har de siste årene vært et satsningsområde i grunnskolen. Hensikten med satsingen har blant annet vært at flere elever skal få sin opplæring innenfor ordinær undervisning i stedet for spesialundervisning. Vi må fortsatt ha tidlig innsats som et satsingsområde og jobbe på flere måter slik at de fleste får sin undervisning innenfor rammen av det ordinære.

- Barnevernsreformen
Ny barnevernsreform trer i kraft i 2022. Målet med denne reformen er at kommunen skal styrke arbeidet med tidlig innsats og forebygging, og at hjelpen skal bli bedre tilpasset barn og familiers behov.
- Demografi
Antall eldre er økende i en lang periode, mens tallet på barn og unge synker. Vi trenger derfor mer enn noen gang kunnskapsrike og kompetente arbeidstakere i framtida. Det er Oppveksts oppgave å sørge for dette. Framtidas ressurs er ikke olje - men kunnskap og kompetanse.



Flerbrukshallen og uteområdet Lunde barneskole

11. HELSE OG VELFERD

11.1 INNLEDNING

Gjeldende kommunedelplan for Helse og Omsorg, samt vedtatt handlingsprogram og budsjett har vært styrende for kommunalombudets tjenestetilbud. 2020 har vært et meget krevende år for kommunalombudet, med koronapandemien og forsvarlig daglig drift av våre tjenestetilbud.

Oppdraget er å øke våre tjenestemottakere og deres pårørendes motivasjon og evne til å bo hjemme, og kan formuleres som «flere hjem, flere hjemme og akkurat nok tjenesteinngripen». Det inkluderer både å bedre evnen til å ta imot utskrivningsklare pasienter fra spesialisthelsetjenesten, samt å redusere behovet for langvarige kommunale heldøgns omsorgstjenester. Fra mars 2020 har pandemihåndtering og smittevern vært en altoverskyggende faktor. Både smittevern, etablering av nye tjenestetilbud og et kapabelt TISK-apparat er gode eksempler på det.

Årsmeldingen for 2020 viser at kommunalombudet har gitt forsvarlige tjenester for våre brukere under pandemien. Men det har vært et krevende år for ansatte og ledere. Erfaringene fra pandemien viser at effektive smitteverntiltak krever gode fagmiljø og betydelig ledelse og styring, for å få på plass faglig gode tilnærminger og tiltak. Medisinskfaglig og pleiefaglig kompetanse er særlig kritisk for å kunne gi forsvarlige tjenester under en pandemi, hvor smitteverntiltakene skal skjerme sårbare grupper og ivareta ansatte på en god måte.

Året 2020 har vist særlige rekrutteringsutfordringer innenfor de kommunale legetjenestene og allmennelegetjenesten, hvor kommunen har et «sørge for-ansvar». Kvalitet i allmennelegetjeneste og legevakt er en sentral og prioritert kommunal oppgave, samtidig som det er en forutsetning for å innfri den nasjonalt vedtatte utviklingen om mer tjenester i hjemmet og mer ansvar til kommunen. Rekrutteringsutfordringene innenfor sykepleie og fastlege er tiltakende.

Kommunalombudet har en økonomisk situasjon hvor driftsnivået er høyere enn de økonomiske rammene, og det er identifisert flere ubalanser i tjenestetilbudene og behovene i befolkningen.

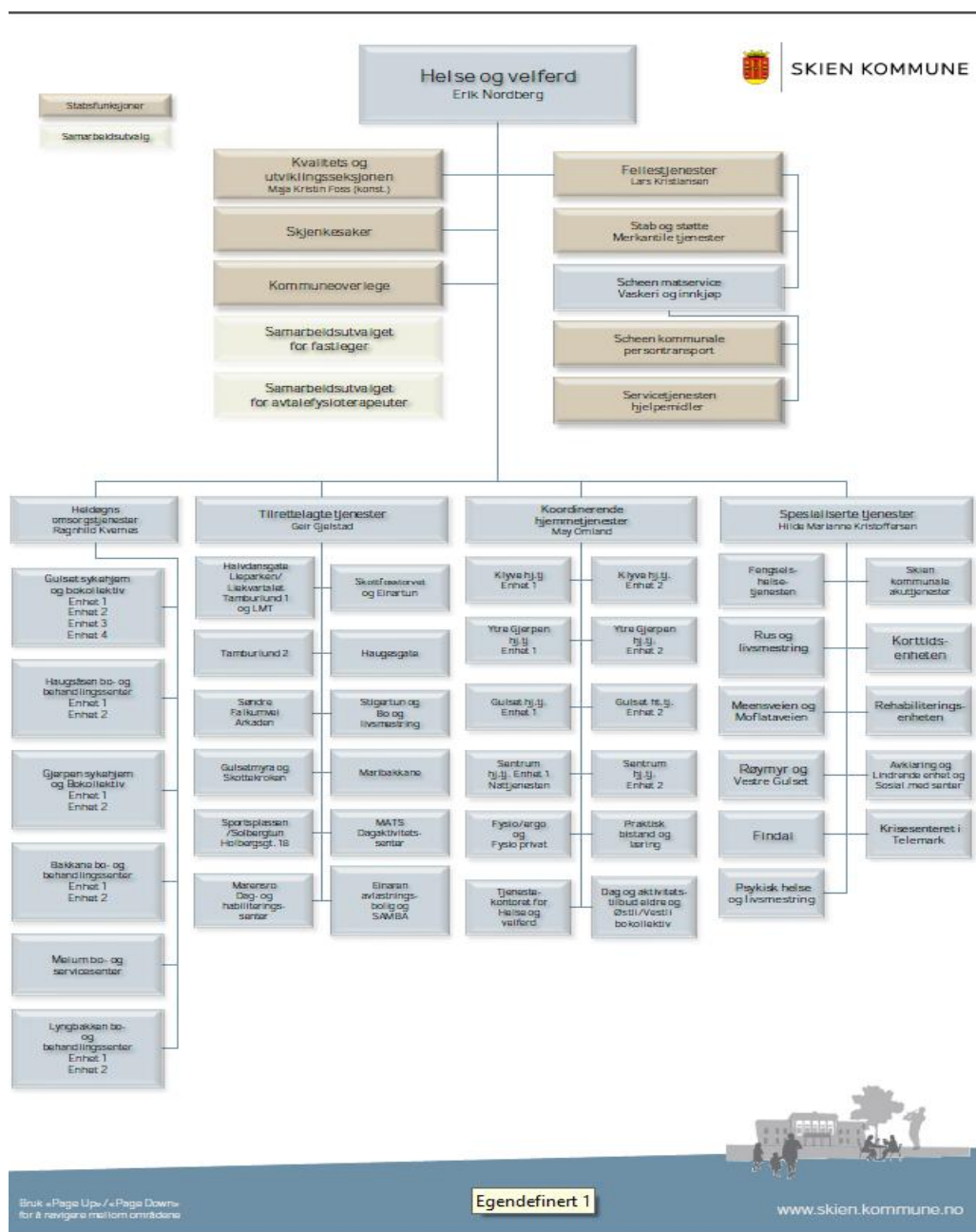
- Ubalanse knyttet folkehelsestilstanden hvor denne indikerer at behovene for helse og omsorgstjenester i befolkningen er høye, og at kommunalombudet har et driftsnivå som er høyere enn tildelte rammer.
- Ubalansen der innretning av tjenestetilbud på pleie og omsorgstjenester er høyere enn diagnostiserende, behandlende og rehabiliterende helsetjenester
- Ressursbruken til tjenestemottakere under 67 år er langt høyere enn ressursbruken til de over 67 år.

Regnskapet for 2020 viser et merforbruk som knytter seg til overliggere, ressurskrevende tjenester og tjenestemottakere i behov av stadig mer komplekse lidelser, men også en vekst i personalkostnader. Regnskapet tilsier at nivå og omfang på tjenestene må reduseres eller endres på flere områder for å oppnå balanse innenfor tildelte rammer. Det er særlig innenfor de hjemmebaserte tjenestene til personer under 67 år, hvor ressursbruken er for høy. Årsmeldingen for 2020 viser videre at kommunalombudet må ytterligere dreie sitt tjenestetilbud for å kunne ivareta fremtidige utfordringer med flere eldre i behov av tjenester, samt øke kapasiteten til å ta imot utskrivningsklare pasienter fra spesialisthelsetjenesten. Pandemien har gitt redusert antall utskrivningsklare pasienter. Dermed er 2020 neppe representativt for kommunens kapasitetsutfordringer med utskrivningsklare pasienter.

11.2 Organisasjon og økonomi

Helse og velferd er et kommunalområde i Skien kommune med tilsammen ca. 1486 årsverk fordelt på ca. 2200 ansatte. Området er delt inn i fire fagområder som hver ledes av en fagsjef. I tillegg er seksjon for fellestjenester og seksjon for kvalitet og informasjonsstyring direkte under kommunalsjefen. Helse og velferd sin overordnede ledergruppe består av kommunalsjef, 4 fagsjefer, 2 seksjonsledere og kommuneoverlege. I tillegg er det 51 enhetsledere som er med å utgjøre den samlede ledelsen i helse og velferd.

Organisasjonskart



Kilde: Skien kommunes nettside

Årsverk

	2016	2017	2018	2019	2020
Antall årsverk i avdelingen	1365	1426	1436	1464	1486
Herav administrative årsverk def. KOSTRA	10	7	8	9	9
Fagressurser tjeneste def. KOSTRA	1355	1419	1428	1455	1477

Kilde: Enhetsledere i HV/årsverk budsjett pr 1.1.

Årsverkene er lagt inn med tall pr 1.1 i stedet for 31.12. Det er endret tilbake i tid.

Endringen i årsverk fra 2019 til 2020 skyldes i hovedsak endring i bo og livsmestring med 9 årsverk og overføring av responscenteret brann til helse og velferd med 13 årsverk.



Sykefravær i %

	2016	2017	2018	2019	2020
Egenmelding	1,2	1,0	1,1	1,1	1,4
Bedriftsbetalt (1-16 dager)	1,3	1,2	1,2	1,0	1,1
Trygdebetalt (17.d – 1 år)	6,9	7,8	7,4	7,6	8,5
Totalt fravær	9,4	10,0	9,7	9,7	10,9

Kilde. Hr- avdeling

Gjennomsnittlig sykefravær for helse og velferd var i 2020 på 10,9. Det er en økning på 12,4 % fra 2019 inkludert det som er koronarelatert. Det er langtidsfraværet som har økt mest. Muligens kan dette bl.a. skyldes at medarbeidere med langvarige kroniske lidelser som er i risikogrupper har fått økt fravær knyttet til koronasituasjonen. Det er marginal endring i korttidsfraværet.

Planen er at sykefraværprosjektet skal implementeres i den ordinære driften på alle enheter i helse og velferd. Implementeringen gjøres i tett samarbeid med HR sentralt og BHT og er estimert til å ta ca. 1,5 til 2 år. Implementeringen er påbegynt, men ble utsatt på grunn av pandemien.

Økonomi

Tall i hele tusen	Regnskap 18	Regnskap 19	Regnskap 20	Budsjett 20
Brutto utgifter - avskrivninger	1 430 270	1 516 767	1 649 054	1 550 698
Brutto inntekter avskrivninger	-230 927	-232 902	- 266 352	- 228 366
Netto driftsutgifter	1 199 343	1 283 865	1 382 702	1 322 332
Mer / mindreforbruk (-)	2 595	11 945	60 370	

Helse og velferd melder om et merforbruk på 60,37 mill for 2020. Merutgifter og mindre inntekter knyttet til korona utgjør kr 34,3 mill

Hovedårsaken til merforbruket er:

- Totalt merforbruk som følge av korona og totalt mindreforbruk som følge av redusert aktivitet i forbindelse med korona tilsvarende 34,3 mill
- Ressurskrevende tjenester både internt og i forbindelse med kjøp av tjenester fra eksterne
- Variabel lønn og Innvilget krav på stilling med 20,8 årsverk
- Overligger fra STHF
- Kjøp av plasser i Siljan og Drangedal
- Økte priser på lisenskostnader fra ITG

11.3 Måloppnåelse

11.3.1 Fellestjenester

Fellestjenester er et bredt område som er med å gi tjenestetilbudet til innbyggerne i Skien kommune en helhet.

Målet for fellestjenester, spesielt stab og støtte og merkantile, er å avhjelpe enhetsledere slik at de får mer tid til ledelse og fagutvikling. Standardisering av arbeidsprosesser og forenkling av administrative rutiner er tiltak som er iverksatt og utvikles kontinuerlig.

Stab og støtte inkludert merkantile tjenester har i hovedsak gitt økonomi og HR støtte til 51 enhetsleder, 4 fagsjefer, en seksjonsleder og kommunalsjef gjennom hele året. Seksjonsleder og rådgivere har bidratt i en rekke tiltak som er initiert fra HR og økonomi sentralt. I tillegg ligger en del kommuneovergripende oppgaver til området når det gjelder å søke eksterne midler til kommunen.

I 2020 bidro stab og støtte til å få inn følgende inntekter til kommunen:

- Ressurskrevende tjenester 157 mill. forutsatt godkjent av revisjon
- Rammetilskudd i forhold til kriteriet psykisk utviklingshemmede ca. 130-140 mill.
- Integreringstilskudd for flykninger ca. 60 mill.
- Tilskudd til enslige mindreårige flykninger 16,6 mill.
- Særskilt tilskudd funksjonshemmede flykninger ca. 17 mill. ved bruk av helsepersonell.

Stab og støtte administrerer lærlinger, lærlingeinstruktører, mottak av studenter og praksisplasser.

Vi har hatt ca. 84 lærlinger i helsefagarbeidet og 80 lærlingeinstruktører og mottak 142 studenter.

Allservice helse, som er et samarbeidsprosjekt mellom Skien kommune og NAV jobber med å få ungdom i alderen 18 til 25 år ut i arbeid eller studier. Det var 8 deltakere i ordningen i 2020 hvor 7 stk fikk vikar jobber. Totalt har Allservice hatt 41 plasseringer av ungdom i ulike roller innen Helse og velferd og oppvekst. På grunn av pandemien Covid -19 ble praksis plasser stengt ned og AllService opphørte 1.7.2020.

Scheen Matservice produksjonskjøkken produserer mat til institusjoner og hjemmeboende i Skien, Porsgrunn og Siljan. I tillegg leveres middag til noen barnehager. Det produseres ca. 7000 middager pr uke. Enheten administrerer mottakskjøkken kjøkken på institusjoner og leverer kolonialvarer til hjemmeboende og boliger fra egen butikk.

Vaskeriet ivaretar vask av beboertøy, personaltøy, sengetøy, frotté og øvrige tekstiler til institusjoner, hjemmetjenester og boliger innen helse- og velferd. Det vaskes ca. 420 tonn tøy hver år.

Innkjøp institusjoner tar ansvaret for innkjøp og lagerføring av medisinsk forbruksmateriell til alle institusjoner og sentrum hjemmetjeneste til sammen administreres 69 lager.

I 2020 ble ansvaret for å sette opp et sentralt lager for alt smittevernutstyr og distribusjon av dette tillagt området. Lageret ble etablert og innkjøp av utstyr ble dimensjonert for 8 måneders forbruk.

Scheen kommunale persontransport utfører transportoppdrag av eldre og funksjonshemmede til og fra dagavdelinger og dagsentra med egne busser og samordner øvrig kjøring til og fra dagavdelinger med Taxi. Vi har 4 busser som går i rute.

Servicetjenesten hjelpemidler håndterer alle hjelpemidler til innbyggere i Skien kommune.

Korttidshjelpemidler som kommunen eier og administrerer selv og alle hjelpemidler som tildeles av Nav hjelpemiddelsentral. Utplassering, montering, tilpassing og innhenting. Videre har avdelingen teknisk ansvar for all digital velferdsteknologi. Avdelingen har mellom 15000 og 17000 oppdrag per år.

Rekruttering og kompetanse

Skien kommune står overfor flere utfordringer når det gjelder rekruttering til helse- og omsorgssektoren. Innen enkelte virksomheter er gjennomsnittsalderen høy, noe som vil medføre at mange vil gå av med pensjon samtidig. I tillegg er det behov for rekruttering til nye tiltak. I årene fremover mot 2028 vil behovet for stillinger innen helse og velferd øke med ca. 26%. KOSTRA tall viser at Skien har lavere andel med fagutdanning og høyskoleutdanning enn landsgjennomsnittet.

Kompetansen skal utvikles med tanke på best mulig måloppnåelse i henhold til mål om 45% høyskole, 45% fagarbeidere og 10% uten formell utdanning og strategier for tjenestene jamfør blant annet kommunedelplan for helse og omsorg 2016-2025.

I utvalg for helse og omsorg 24.04.2020 (sak 24/20) ble helse og velferd strategiske kompetanseutviklingsplan for 2020-2026 vedtatt.

Helse og velferd jobber kontinuerlig med kompetanseheving. Vi har to ordninger for utdanningsstøtte som administreres sentralt i sektoren. Den ene hvor vi søker Statsforvalteren om midler etter gitte kriterier som deles ut til enkeltpersoner og grupper etter søknad.

I 2020 var det 29 ansatte som fikk utdanningsstøtte til formell kompetanseheving fra disse midlene 39 enhetsledere deltok på modulbasert lederopplæring og samtlige enhetsledere var invitert til et 4 dagers turnuskurs. I tillegg deltok 8 stk fra stab og støtte på 6 dagers kurs i prosessledelse.

I tillegg ble det gitt støtte til å delta på ulike kurs og fagdager. 52 stk har gjennomført ABC opplæring ute i enhetene herunder, 31 har tatt eller holder på med «Mitt liv», 10 «Miljøbehandling», 8 «Demensomsorg» og 3 «Velferdsteknologi»

Skien kommune har siden 2011 hatt 53 minoritetsspråklige lærlinger. Mange av disse har hatt store utfordringer med norsk – både skriftlig og muntlig. Med bakgrunn i dette startet vi høsten 2018 et prosjekt; «Helsenorsk i arbeid» (HIA) hvor vi fikk økonomisk tilskudd fra Fylkesmannen. 10 lærlinger deltok og fikk norskopplæring og helsefaglig undervisning to dager pr. uke. Målet med HIA var at deltakerne skal bestå fagprøven og ha gode norskferdigheter, både skriftlig og muntlig.

I 2019 fikk vi ikke tilskudd, men fortsatte med undervisning én dag i uka. Vi opplevde stort engasjement og positiv utvikling hos de fleste. Våren 2020 måtte vi stoppe undervisningen pga Covid-19.

Alle deltakerne har bestått fagprøven.

11.3.2 Kvalitetsseksjonen

For Kvalitetsseksjonen har 2020 vært et år med endringer i arbeidsoppgaver og fokus på grunn av pandemisituasjonen. Seksjonen innehar i dag en bred kompetanse som har vært nødvendig for å møte Helse og velferds behov for hjelp gjennom lederstøtte, endringsprosjekter, kvalitetsforbedringer og strategier. Det er kontinuerlig fokus på å innhente og tolke ulike styringsdata, samt å forbedre kvaliteten på dataene.

Kvalitetsseksjonen har gjennom året opparbeidet en tydelig koordinerende rolle ved eksterne tilsyn, klagesaker og aktuelle høringsuttalelser. Videre har arbeidet med risikovurdering og forbedring av tjenestekvalitet lagt til seksjonen. Dette har vært en viktig del når HV har planlagt og laget prosedyrer for pandemisituasjonen.

I 2020 har seksjonen blant annet utarbeidet kompetansestrategien for Helse og velferd, deltatt i arbeid med kommuneplanens samfunnsdel, produsert en rekke politiske beslutningsdokumenter og arbeidet med Helse og velferds intranettside/nettside.

11.3.3 Koordinerende hjemmetjenester

Hjemmetjenesten

Hjemmesykepleien har gjennom flere perioder i 2020 redusert tilbudet for å kunne ha nok kapasitet på tjenesteleveranse nødvendig helsehjelp. Oppgaver har også blitt overført til Praktisk bistand utfra kompetansebehov for å gi brukere tjenester så langt som mulig i tider med karantene og smittesituasjoner. Hjemmetjenesten har også opprettet et eget Smitteteam som har gitt tjenester til 28 hjemmeboende brukere med covid-19 på døgnbasis. Dette har gitt et godt tjenestetilbud og bidratt sammen med fastlegene til at denne gruppen kunne være hjemme. Covid-19 situasjonen har sammen med økende alder i brukergruppene gitt en sårbarhet for endring i tjenestetilbudet. Selv små tjenester

har stor betydning for brukeren i hverdagen, da det betyr både menneskelig kontakt og relasjon. Hjemmetjenesten har vært i en særskilt sårbar situasjon på smittevern på lokasjonen der lokalene er for små til å ivareta smittevernhensyn på en og god nok måte. System og dokumentasjonsarbeid har også måttet nedprioriteres i 2020, med kapasitetsutfordringer og plassproblemer.

Dagtilbudene

Dagtilbud somatikk stengte ned fire måneder og er gradvis gjenåpnet med et tilbud til alle brukere. Tilbudet er på Gjerpen klubbhus grunnet smittevernhensyn på ordinær lokasjon Lyngbakken bo- og behandlingssenter. Det lovpålagte dagtilbudene til demente har vært redusert over en periode, og det er også gitt tilpassede dagtilbud i hjemmet. Fravær og reduksjon i disse tilbudene har medført et nedsatt funksjonsnivå hos brukerne og behov for økt tjenestenivå.

Ambulerende team

Ambulerende team med høy grad av spesialisering bidrar til at brukere kan bo lengre hjemme. Dementeam har gjennom 2020 hatt økende brukermengde, og stor pågang av pårørende i behov av støtte og høyere tjenestenivå da tilbudene til hjemmeboende har vært redusert og pårørendeskolen avlyst grunnet covid-19. Ambulerende rehabiliteringsteam erfarer brukere med større rehabiliteringsbehov og utfordrende å jobbe med dette i hjemmet. Ambulerende kreftteam er styrket i 2020 og har lagt til rette for flere som ønsker å dø hjemme. Oppsøkende hjemmebesøk har innrettet tjenesten mer mot telefonkontakt enn fysisk hjemmebesøk med målgruppen 80 år.

Beredskap

Alle ansatte har på en imponerende måte bidratt inn for å gi nødvendig helsehjelp i hjemmet eller bistå i kortere eller lengre perioder med store ekstraoppgaver: Bemanning på døgnavlastningstilbud, smitteteam, hjemmevaksinerings, smittesporing, ringe ut covid-19 positive, smittetvask og logistikkoppgaver. Tjenestekontoret og Alarmsentralen har hatt de store systemoppgavene på covid-19 med beredskap 24/7 og en betydelig oppbemanning og innføring av nye systemer på smittesporing og koronatelefonen.

Velferdsteknologi

Skien kommune er prosjekteier for et fellesprosjekt for Vestfold og Telemarks-kommunene i regi av det nasjonale velferdsteknologiprogrammet. Prosjektet implementerer trygghetsteknologi for hjemmeboende. Skien implementerer mobil trygghetsalarm, GPS, ulike sensorer, digitalt tilsyn og elektronisk medisineringsstøtte. Tilrettelagte tjenester for funksjonshemmede har innført velferdsteknologi på de første boligene og også for enkeltbrukere.

Alarmsentralen Telemark jobber med videre utvikling for helseteknologi. Her utvikles Skien kommunes behov for integrasjon og samhandlingsløsninger som kan realisere tjenesteutvikling og mulighetsbilde for hjemmeboende. Sikker kommunikasjonsløsning mellom Alarmsentralen og hjemmetjenesten er utviklet for helhetlig informasjon og responsflyt.

Melum bo- og behandlingssenter er startet opp med innføringsløp som den siste av sykehjemmene med ny teknologi. Alle tjenester har tatt i bruk ulike videokommunikasjonsmuligheter med brukere, pårørende og samarbeidspartnere. Flere tjenester har også tatt i bruk aktivitetstavler, VR- briller og annen teknologi for å motvirke ensomhet og øke aktivitet.

Sikker legemiddelbehandling med medisinautomat på Skien helsehus og Lyngbakken er startet opp, sammen med digitale pasientsikkerhetstavler og samhandlingsløsninger. Teknologiske løsninger er gitt prioritet da de reduserer smittepotensialet og bidrar til egenmestring.

11.3.4 Heldøgns omsorg

Prosjektering og planlegging av nytt sykehjem i Kverndalen er godt i gang, og endelig godkjenning foreligger. Arbeidet med rivning og bearbeiding av tomta starter opp i uke 8 i 2021. Det skal stå ferdig våren 2023.



Året 2020 har vært et svært krevende år. Mesteparten har gått med til planlegging og beredskapsarbeid knyttet til pandemien. Vi har planlagt for 3 smittestuer på Lyngbakken, Bakkane og Gulset som kan ta imot i overkant av 40 pasienter som ikke kan være på Helsehuset eller være hjemme.

Det er gjennomført smittevernopplæring med alle ansatte i heldøgns.

Fagsykepleierne har testet beboere ved mistanke om smitte og ved utbrudd. De har også testet ansatte med hurtigtest for screening. Fagsykepleierne har bistått de andre fagområdene i HV med testing ved utbrudd høsten 2020.

Det har vært smitte ved 4 av sykehjemmene; Lyngbakken, Gjerpen, Gulset og Bakkane. 5 beboere har vært smittet hvorav 3 døde som følge av korona.

Avlastningstilbudet ved Melum ble avvirket i mars, men ble gradvis gjenåpnet utover høsten. Ved utgangen av året er alle plassene i bruk.



Vaksinedose settes i romjulen 2020.

11.3.5 Tilrettelagte tjenester

Pandemien har satt sitt preg på tjenestene gjennom nesten hele året. Innen avlastning og dagtilbud har man måttet redusere tilbudene i perioder på grunn av smittetiltak. I resten av tjenesten har man i hovedsak opprettholdt tjenestetilbudene. Innen avlastningstilbudet til barn og unge ved Einaren avlastning ble ombygging ferdigstilt. Det ble etablert et ekstra avlastningsrom, eget besøksrom, vinterhage, medisinrom og skyllerom som ivaretar et økt behov for blant annet smittehåndtering.

Det har gjennom 2020 vært et fortsatt fokus på rett nivå og innretning på tjenestene.

Innen dagtilbudene ser man et fortsatt økende behov og det er en økning i personer over 18 år som bor hjemme hos sine foreldre og som er i behov av et dagtilbud. Det har vært fokus på å prioritere denne gruppen. Enkelte tjenestemottakere har på grunn av alder eller fall i funksjonsnivå fått redusert sine tilbud. Dette er gjort i samarbeid med tjenestemottaker og dennes pårørende.

Videre opplevde tjenesteområdet også i 2020 flere nye brukere med behov for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester. Dette stiller store krav til organisering, kompetanse og ressurser. Særlig var det en økning innen barn.

11.3.6 Spesialiserte tjenester

Spesialiserte tjenester har i 2020 hatt et stor fokus på smittehåndtering, etablering og drift av ny luftveislegevakt og testsenter i forbindelse med pandemien.

Det har vært stor kompetanseutvikling i forhold til smitteopplæring og behandling av pasienter med Covid-19. Samtidig har det blitt jobbet med samhandling internt og eksternt med STHF. Fagområdet

har fortsatt hatt fokus på tjenesteområdene rus- og, psykisk helsearbeid, videreutvikling av drift ved Skien Helsehus og utvikling av de kommunale akutte tjenester.

Innen rus- og psykisk helsearbeid har det vært jobbet aktivt hele året for å ivareta brukere under pandemien. Det har vært mange restriksjoner i forbindelse med smittevern og man har derfor fått flyttet en del klientbehandling over på digitale plattformer. Man har også hatt noe gruppeaktivitet på teams. Samtidig så har det blitt jobbet for å holde ulike aktivitetstilbud oppe. Det har vært et stort påtrykk med mange henvendelser til tjenestene og mange klienter har meldt behov for hjelp til å håndtere ulike krisesituasjoner pga pandemien.

Samarbeidet Skien kommune har med politi og spesialisthelsetjeneste - om pasienter som faller «Mellom Alle Stoler» (MAS) - fungerer bra. Dette er en arbeidsmetode som er viktig da det øker med antall brukere i dette samarbeidet. Avtalen med Skien diakonale senter er videreført og dette styrker tilbudet til flere mennesker med ruslidelser som strever med å bo.

Skien helsehus har fokus på behandling, utredning, avklaring, pleie og rehabilitering. Fokuset ved helsehuset dette året har vært omfattende smitteopplæring av alle ansatte. Det har også vært opplæring i forhold til behandling av Covid-19 pasienter. Avklaringsenheten har i perioder i løpet av året vært gjort om til en Covid-19 smitteenhet hvor alle inneliggende pasienter har vært Covid-19 pasienter. Det ble i den forbindelse bygget egen sluse inn til enheten.

Det har vært fokus på pasientflyt, intern samhandling, håndtering av utskrivningsklare pasienter fra STHF og å minimere antall overliggerdøgn. Dette arbeidet har vært krevende både fordi det er en del pasienter som venter på langtids plass på helsehuset, samtidig som det ved to ulike smitteutbrudd ved helsehuset ikke har vært mulig å overføre pasienter til sykehjem eller å ta inn pasienter på helsehuset pga ivaretagelse av smittevern.

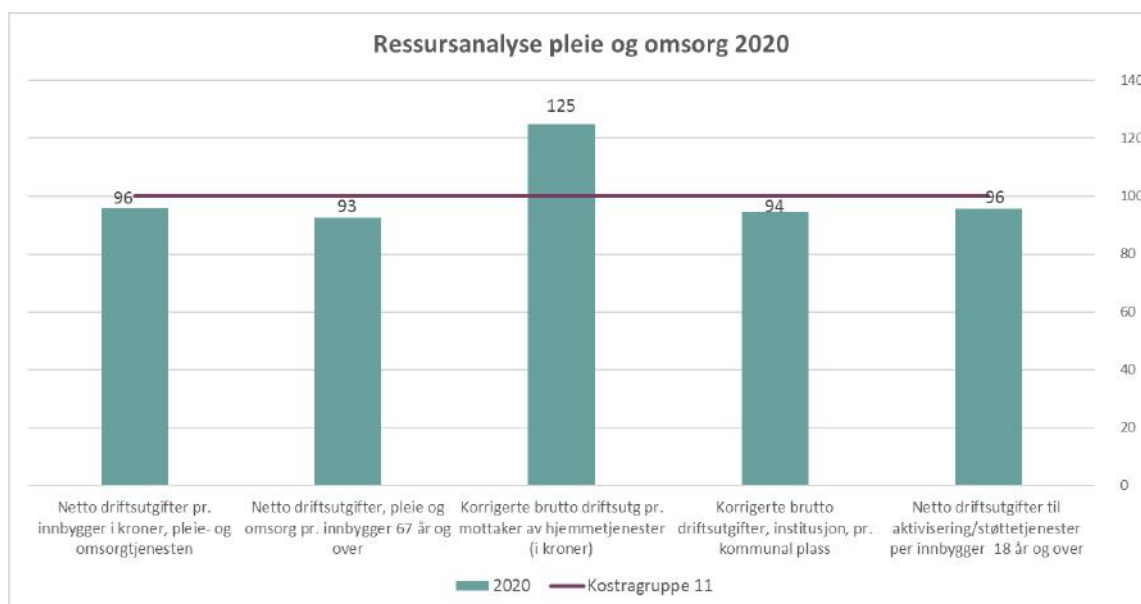
Arbeidet med å videreutvikle de kommunale akutte tjenestene har fortsatt, men har blitt preget av pandemien. Skien kommune sitt testsenter for corona har blitt organisert og driftet av legevakten siden pandemi utbruddet i mars 2020. Legevakten har også hatt ansvar for å bygge opp og drifte en luftveislegevakt fra 16. mars 2021. Det er fastlegene i Skien kommune og sykepleierne fra legevakten som har bemannet dette. Alt har vært lokalisert til bygg og området til gamle Klosterskogen videregående skole.

Det nye bygget til Skien interkommunale legevakt ferdig i begynnelsen av februar 2021, med umiddelbar innflytting med test av alle systemer og åpning 1. mars 2021.

Fagområdet leverer stabilt gode tjenester og videreutvikler disse innenfor vedtatte rammer. Samtidig har både kompetanseplan og utvikling av tjenestene blitt satt på vent pga pandemien. Det har ikke vært mulig å gjennomføre planlagte kurs og fagdager pga pandemien. Fagområdet har også hatt et høyt fokus på brukermedvirkning, og det jobbes kontinuerlig for å bli bedre på dette.

11.3.7 KOSTRA analyse

Skien kommune har valgt å sammenligne nøkkeltall med gjennomsnitt av KOSTRA kommunegruppe 11 (tidligere gruppe 13) Dette er kommuner med 45 000 til 74 999 innbyggere definert av Statistisk sentralbyrå som er sammenlignbare med Skien etter gitte kriterier. Tallene baserer seg på statistisk materiale med den usikkerhet det innebærer, men tallene gir indikasjoner på områder det kan være aktuelt å analysere nærmere. Kostra er organisasjonsuavhengig og en av utfordringene i kommunen er at tallene som viser ressursinnsats er for Skien totalt og berører ofte flere kommunalområder.



Kilde Framsikt.

Sammenlignet med kommunegruppe 11 innen utvalgte pleie og omsorgstjenester ligger Skien både over og under gjennomsnitt. Netto driftsutgifter pr innbygger viser hvordan Skien prioriterer sine ressurser. Korrigerte brutto driftsutgifter indikerer produktivitet pr. tjeneste.

Netto driftsutgifter pr. innbygger pleie og omsorgstjenester viser at kommunen ligger under gjennomsnittet i kommunegruppe 11. Det er en nedgang fra 100% i 2019 til 96% i 2020. **Netto driftsutgifter pr innbygger over 67 år** viser at Skien kommune bruker mindre på aldersgruppe 67+ enn gjennomsnittet av kommunegruppe 11. Det er ingen endring sammenlignet med 2019.

Korrigerte driftsutgifter pr mottaker av hjemmetjenesten: Hjemmetjenester omfatter alle som får tjenester hjemme, herunder; beboere i bokollektiv, hjemmesykepleie, praktisk bistand, tjenester til funksjonshemmede og personer rus/psykiatri problematisk som bor i bolig.

Skien kommune ligger 25% over gjennomsnitt av kommunegruppe 11 med en høy kostnad per mottaker av hjemmetjenester. Dette må sees i sammenheng med antall brukere med omfattende bistandsbehov, spesielt i aldersgruppe 0-66 år.

Andel hjemmetjenestemottaker med omfattende bistandsbehov vises i tabellen under.

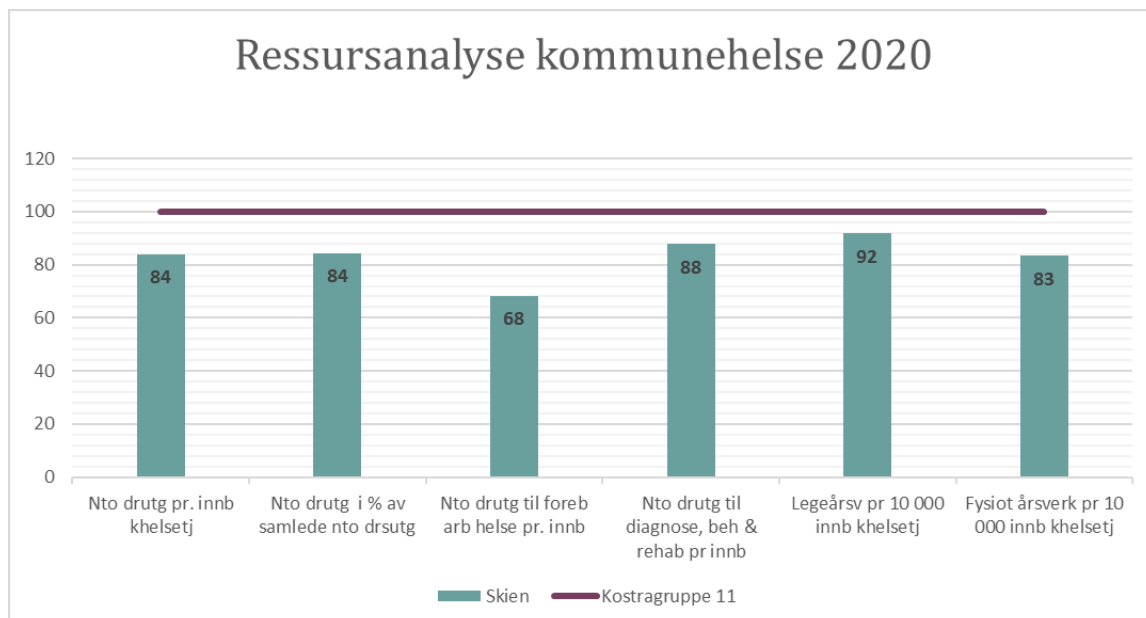
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov			
	0-66 år	67-79 år	80 år og over
Skien	25,3 %	18,6 %	13,7 %
Larvik	16,4 %	20,7 %	16,1 %
Arendal	13,7 %	15,8 %	14,1 %
Sarpsborg	19,4 %	15,5 %	17,5 %
Porsgrunn	26,5 %	22,0 %	11,6 %
Kostragruppe 11	17,2 %	16,4 %	15,0 %

Kilde Framsikt

Korrigerte brutto driftsutgifter institusjon, pr kommunal plass Skien kommune har noe lavere kostnader per institusjonsplass enn sammenlignbare kommuner i kommunegruppe 11. I 2020 utgjorde dette 94% av gjennomsnittet av kommunegruppe 11. Institusjonsplasser i denne sammenheng er; ordinære sykehjemsplassene, korttidsplasser, rehabilitering, avlastningsplasser for barn og unge, skjermet enhet og lindrende enhet.

Netto driftsutgifter til aktivisering og støttetjenester til innbyggere 18 år og over viser nedgang fra 102 % i 2019 til 96% i 2020. Dette skyldes blant annet redusert dagaktivitetstilbud og nedstenging på grunn av korona pandemien.

På dette området er det flere kommunalområder som bidrar til endringer i resultatet og netto driftsutgifter i denne sammenheng omfatter dagsenter/dagaktivitet, fritidskontakter, frivillighet, kulturtilbud mv.



Kilde Framsikt

Netto driftsutgifter pr innbygger kommunehelse viser at Skien kommune prioriterer kommunehelse 16% lavere kommunegruppe 11. Det viser også størrelsen på netto driftsutgifter i prosent av samlede netto driftsutgifter som er redusert fra 11% til 16% under gjennomsnittet av kommunegruppe 11.

Tallene for **netto driftsutgifter til forebyggende arbeid** lå tidligere likt med gjennomsnittet av kommunegruppe 11. Kostra tall for 2020 viser at de enkelte sammenlignbare kommuner ligger veldig høyt, og drar opp snittet for gruppe 11. I Skien kommune er det nesten ingen endring, sammenlignet med 2019.

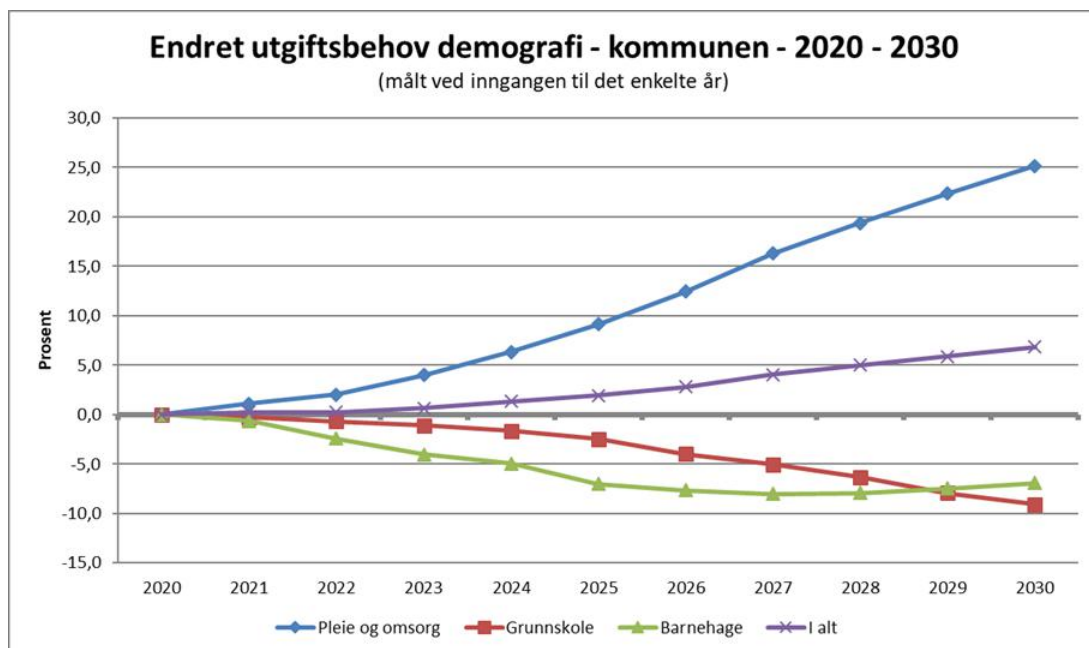
Netto driftsutgifter til diagnose, behandling og rehabilitering pr innbygger ligger 12% lavere enn kommunegruppe 11, mens i 2018 lå det på 7% under gjennomsnittet.

Ser vi på legeårsverk pr 10 000 innbygger ligger Skien kommune 8% under gjennomsnittet i kommunegruppe 11. Når det gjelder årsverk fysioterapi pr. 10.000 innbygger ligger kommunen 17% under gjennomsnittet kommunegruppe 11.

*se før øvrig de vedlagte Kostra tall 2020.

11.3.8 Utgiftsbehov

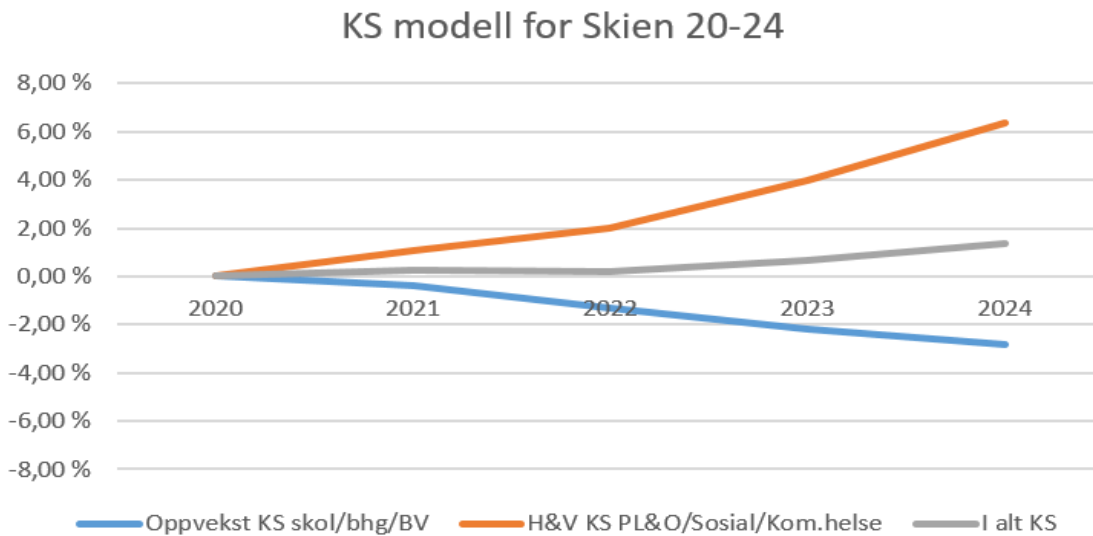
Grafen under viser forventede endringer i kommunens utgiftsnivå innen de ulike områder frem til 2028.



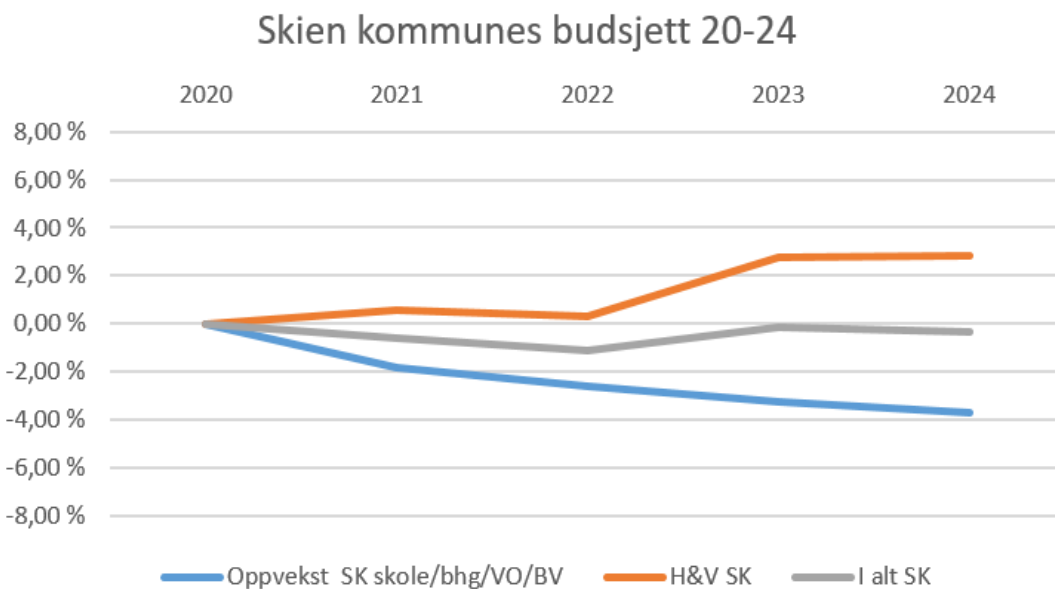
Kilde: SSB

Grafen viser en kraftig vekst i behov for ressurser de kommende årene. KS har også utarbeidet tilsvarende modell for Skien kommune.

Figuren under viser en forventet vekst frem til 2024 på ca. 6%.



Grafen under viser hva som er lagt inn i budsjettet i samme periode.



11.4 Framtidsutsikter

I likhet med foregående år, så viser prognosene at årene fremover vil kjennetegnes av behovet økt kapasitet, økt kompleksitet i lidelsene og høyere krav til kompetanse i de kommunale helse- og omsorgstjenester. Året 2020 har også vist oss hvilke konsekvenser en pandemi vil ha på våre nasjonale og lokale helse og omsorgstjenester, det være seg evne og vilje til rask omstilling, behovet for heldøgns plasser og kravene til kompetanse.

Kommunalområdet har også gjennom 2020, særlig de første 3 månedene, hatt betydelige utfordringer med å ta imot utskrivningsklare pasienter fra spesialisthelsetjenesten. Kapasiteten til å løse denne

delen av samfunnsoppdraget må derfor økes og prioriteres ytterligere. Utviklingen av kapasiteten vil være viktig i den resterende delen av planperioden frem mot 2025, sammen med kvalitetsarbeid, kunnskapsbasert faglig utvikling av tjenestene, de forebyggende tilbudene og botilbudet. Brukermedvirkning og pårørendeinvolvering vil være en forutsetning for dette utviklingsarbeidet, hvor avstemming av forventningene til nivå, omfang og innhold i kommunale tjenester trolig vil bli viktig.

Det har vært flere nyvinninger innen velferdsteknologi i 2020, noe som vil påvirke tjenestemottakernes og pårørendes mulighet til å leve et autonomt liv i tråd med egne ønsker. Samtidig gir det flere muligheter for utforming av tjenestene og effektiv ressursutnyttelse. Dette arbeidet tar noe mer tid enn forutsatt da kravene til forsvarlighet, tillit og aksept er høye. Samtidig har responsentertjenestene vist oss hvilken kapasitet og fleksibilitet som ligger i å ha en egen kommunal kapasitet i en beredskaps- og pandemisituasjon.

Innenfor personalområdet har 2020 bekreftet den økende utfordringen knyttet til rekruttering og bemanning av riktig kompetanse. Året har gitt oss erfaringer på hvor viktig kompetanse er for å håndtere en oppdukkende krise hvor faglighet er avgjørende for å sikre våre tjenestemottakere og ivareta våre ansatte. Dette vil være et viktig satsningsområde fremover, for å sikre forsvarlig bemanning av tjenestene og god ivaretagelse av ansatte.

Oppsummert leverer kommunalområdet gode og verdsette tjenester med høy kvalitet. Våre medarbeidere ivaretas på en god måte, selv under en pandemi. Det viktigste forbedringsområdet er driftsnivået, ettersom dette er høyere enn de økonomiske rammene tillater. Behov og forventning til helse og omsorgstjenester er høye, og behovet er økende i årene fremover. Samtidig viser regnskap og Kostra-tall at det er ubalanse i innrettingen av tjenestetilbudene og i forhold til det økte antall eldre i årene fremover. Ubalansen mellom økonomiske rammer, fremtidige estimerte behov og driftsnivået på tjenestetilbudet, utgjør den mest sentrale fremtidige utfordringen. Samtidig kommer behovet for å personell med riktig kompetanse til å utføre tjenestene. Kapasiteten til å gjennomføre nødvendige endringer er derimot en stor usikkerhet, ikke bare fordi pandemien vil påvirke kommunalområdet fremover, men også fordi omfanget av stab og støttefunksjoner som kan understøtte nødvendige endringer er på et minimum.

Kommunalområdet har fremvist evne og vilje til å håndtere og finne gode løsninger i det ekstraordinære året som er tilbakelagt, tidvis i en meget krevende smittesituasjon. Faglig kompetent miljø som finner gode faglige tilnærminger er, sammen med god ledelse og styring avgjørende for å lykkes, enten er daglig drift, utviklingsarbeid eller håndtering pandemi. Dette er viktig bevaringsområde, ikke minst når slitasje oppstår og utholdenhet utfordres i tjenestene. Vår evne og vilje til å løse oppdraget med å tilby nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester, henger tett sammen med evne og vilje til å ta vare på våre ansatte og deres ledere.

11.5 Vedlegg

Lærlingeordningen- antall lærlinger og studenter

Antall lærlinger på registreringstidspunktet:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Vår	46	43	42	41	51	44
Høst	51	47	49	50	42	40

Kilde: Lærlingekordinator helse- og velferd

Praksisstudier for bachelorstudenter – antall studenter

Tabellen under viser hvor mange sykepleie- og vernepleierstudenter som har vært utplassert i vår organisasjon.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Vår	101	106	107	100	91	110	70
Høst	77	92	83	100	90	115	72

Kilde: koordinator

Antall brukere 2020

Tjenesteområde/År	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Hjemmetjenesten	1 404	1 717	1 795	1 741	1 772	1 736
Beboere bokollektiv demens	85	85	85	85	85	82
Heldøgns plass i institusjon.	377	373	375	383	383	380
Beboere i bemannede boliger	188	193	195	195	186	179
Brukere dagplass institusjon	251	320	315	318	264	218
Dagplass i institusjon	75	75	83	83	83	83
Brukere trygghetsalarm	1 072	1 082	1 073	1 063	1 154	1 164
Utløste alarmer (feil i tallene fra 2017 og 2018)	17 846	23 499	13 901	10 966	23 535	27 894
Brukere med omfattende tjenestebehov	114	101	101	93	102	98
Antall brukere som har individuell plan	228	213	201	201	205	140
Antall brukere med Brukerstyrt Personlig Assistent	27	36	29	34	34	30
Antall brukere dagtilbud funksjonshemmede (Mats-Marensro)	67	85	73	85	86	86
Antall brukere med avlastning	153	132	112	108	125	87
Antall med vedtak om fritidskontakt	273	328	256	233	247	202
Antall med vedtak om fritidskontakt på venteliste	22	22	28	35	30	30
Antall med omsorgslønn Totalt (kun barn)	169	321	262	236	160	177
Antall med legemiddelassistert rehabilitering	70-80	65	59	65	55	56
Antall flyktninger bosatt	110	151	141	58	48	89*
Antall brukere som har fått bistand fra boveilederteamet	136	203	188	159	123	Lagt ned**

Kilde: 2019 Cosdoc

*antall innmeldte i enheten pr 31.12

** denne tjenesten er lagt ned.

Bemannede boliger – antall plasser og eierform

BOLIG / KATEGORI	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Eierform
Ytre Gjerpen *	1	0	0	0	0	0	0	Egen bolig
Tamburlund Borettslag *	1	1	1	2	2	2	2	Egen bolig
Holbergsgt. 1 etg.	4	4	4	4	4	4	4	Kommunal
Holbergsgt. 2 etg.	3	4	4	4	4	4	4	Kommunal
Lieparken/Liekv**	9	9	9	9	9	6	6	Borettslag
Tamburlund I	12	12	12	12	12	13	13	Borettslag
Stigertun	14	17	17	17	17	14	14	Kommunal
Halvdansgtgate	5	5	5	5	5	5	5	Borettslag
Skottekroken	6	6	6	6	6	6	6	Kommunal
Maribakkane	5	5	5	5	5	5	5	Borettslag
Maribakkane 2	6	6	6	6	6	6	6	Borettslag
Maribakkane 3	6	6	6	6	6	6	6	Borettslag
Tamburlund II	11	11	11	11	11	10	10	Borettslag/kommunal
Søndre Falkumv 5.	4	4	4	4	4	4	4	Kommunal
Søndre Falkumv. 7	4	4	4	4	4	4	4	Kommunal
Sportsplassen	6	6	6	6	6	6	6	Borettslag
Skotfosstorvet **	6	6	6	6	6	6	6	Eierseksjon
Arkaden (Privat)	4	4	4	4	4	4	4	Borettslag
Arkaden	6	6	6	6	6	6	6	Kommunal
Solberggtun	8	8	8	8	8	6	6	Borettslag
Gulsetmyra	6	6	6	6	6	6	6	Kommunal
Einartun	6	6	6	6	6	6	6	Kommunal
Haugesgate	11	12	12	12	12	12	12	Kommunal
Røymyr	12	12	12	12	12	11	11	Kommunal
Gulset (vestre Gulset)	1	1	1	3	3	1	1	Kommunal
Meensveien	8	8	8	8	8	8	8	Kommunal
Moflataveien 1	9	9	9	9	9	9	9	Kommunal
Flyplassveien/Findal	12	12	14	14	14	12	12	Kommunal
Sum	188	191	193	195	195	182	182	

*Hjemmeboende

**Eierseksjon er nesten som borettslag bortsett fra at du har eget gårds/bruksnummer og seksjonsnummer - du eier din ideelle andel av bygget. I btl eier du en andel knyttet til en leierett og borettslaget eier bygget.

Antall plasser/boenheter og fordeling av disse i institusjon og bokollektiv

Oppdater 10.01.21	Fordelt på type plasser															
	Bokollektiv			Sykehjem/helsehus											Avlastning	
	Dem	Som	Inst	Dem	Skjerm	Som	Trygg	Kort	Avlast	Krise	Rehab	Lindr	Avklaring	Avlastning barn	Ø-hjelp	
Gulset sykehjem og bokollektiv	21		100	54	15	31										
Gjerpen sykehjem og bokollektiv	12		52	36		16										
Melum bo og servicesenter			35	11		12			12							
Bakkane- bo og behandlingssenter			64	32		32										
Lyngbakken enhet 1			32	0		32										
Lyngbakken enhet 2			32	0		32										
Haugsåsen	39	3	0													
Østli og Vestli, Klyve	10		0													
Rehabiliteringsenheten			21								21					
Høyblokka korttid			32					32								
Lindrende enhet			5									5				
Avklaring			9										9			
Høyblokka Øhjelp (9 plasser)			9												9	
Samba			6											6		
Einaren			11											10		
Tyrisvingen			1													
Sum	82	3	409	133		155	0	32	12	0	21	5	9	16	9	
Sum bokollektiv, institusjon, øhjelp og avlastning	85		409						367					16	9	
			494													

Forklaring:

- Dem: demens, Som: somatikk, Kort; korttidsplasser, Trygg, trygghetsplasser,
- Avlast: avlastningsplasser
- Ø.hjelp: øyeblikkelig hjelp sengepost, antall 9, interkommunalt samarbeid. Siljan og Nome kommune telles for seg.
- Det er 85 plasser i bokollektiv, 399 institusjonsplasser (inkludert avlastning for barn) og 9 ø-hjelps plasser.
- Samba: har 6 rom, men bruker 4
- Einaren: har 11 rom, men bruker 10

Helse og omsorgstjenesteloven kapittel 9 – Bruk av tvang og makt

Kap 9. Rettssikkerhet ved bruk av tvang og makt overfor enkelte personer med psykisk utviklingshemning

Nøkkeltall – bruk av tvang	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Melding om bruk av tvang og makt i nødssituasjoner	39	108	102	30	33	85
Antall B- vedtak om bruk av tvang og makt	3	5	5	5	6	0
Antall c- vedtak om bruk av tvang og makt	6	6	5	5	7	6

Antall brukere med vedtak om bruk av tvang etter bokstav B og C					5	4
---	--	--	--	--	---	---

Kilde: Enhetsleder Trond Persen (OFA)

B-vedtak: vedtak om bruk av tvang og makt. Tiltakene er fattet for å forhindre vesentlig skade person eller andre. Personene som det blir fattet B-vedtak på, har hyppig utfordrende atferd som det er nødvendig å systematisk stoppe.

C-vedtak: Vedtak om bruk av tvang og makt. Tiltakene er fattet for å forhindre vesentlig skade på personen eller andre. Tiltakene er som regel for å begrense tilgang til enkelte av personen sine egne eiendeler eller mat.

Pasient- og brukerrettighetslovens kap. 4A – Bruk av tvang og makt

Bruk av tvang og makt der bruker motsetter seg helsehjelpen og ikke har samtykkekompetanse.

Institusjon

Bruk av tvang etter kap.4	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Antall vedtak på institusjon	12	19	17	9	13	29

**Pluss forlengelse av noen*

Kilde: Enhetsledere ved heldøgns institusjoner

Vedtakene på tvang er i hovedsak bevegelseshindrende tiltak og vedtak fattet på tvang i stellesituasjoner og medisinerer, og det er lagt til rette for tilbakeholdelse i institusjon.

Vedtakene er fattet i samarbeid med tilsynslegene på institusjonene.

11.5.1 KOSTRA og utvalgte nøkkeltall 2020

11.5.2 Pleie og omsorg – Skien kommune

	Skien 2019	Skien Porsgrunn 2020	Larvik	Arendal	Sarpsborg	Kostragruppe 11	
Prioritet							
Netto driftsutgifter per innbygger (234) aktiv.- og servicetjen eldre og pers. m/funk.nedsett. (B)	1 020	999	1 082	1 098	1 228	945	1 039
Netto driftsutgifter per innbygger (253) helse- og omsorgstjenester i institusjon (B)	7 358	7 369	9 156	8 135	7 115	8 134	7 523
Netto driftsutgifter per innbygger (254) helse- og omsorgstj. til hjemmeboende (B)	10 618	10 373	11 247	8 950	10 052	11 735	10 639
Netto driftsutgifter pleie og omsorg i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (B)	34,2 %	33,6 %	36,3 %	33,7 %	33,4 %	35,5 %	34,0 %
Netto driftsutgifter pr. innbygger i kroner, pleie- og omsorgstjenesten (B)	20 051	20 036	23 073	19 584	20 325	22 034	20 496
Produktivitet							
Korrigerte brutto driftsutg pr. mottaker av hjemmetjenester (i kroner) (B)	346 031	362 210	302 581	238 730	264 522	308 536	289 925
Korrigerte brutto driftsutgifter, institusjon, pr. kommunal plass (B)	1 255 566	1 303 548	1 352 494	1 244 037	1 376 480	1 294 311	1 380 357
Dekningsgrad							
Andel beboere i institusjon av antall plasser (belegg) (B)	108,0 %	97,3 %	119,8 %	132,3 %	135,3 %	96,3 %	110,3 %
Andel beboere på institusjon under 67 år (B)	13,9 %	10,9 %	14,4 %	7,8 %	18,4 %	11,9 %	11,7 %
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på institusjon	10,3 %	10,0 %	11,2 %	10,9 %	10,6 %	11,0 %	10,4 %
Mottakere av hjemmetjenester per 1000 innbyggere	35	33	39	41	40	42	40

11.5.3 Kommnehelse – Skien kommune

	Skien 2019	Skien Porsgrunn 2020	Larvik	Arendal	Sarpsborg	Kostragruppe 11
Prioritet						
Netto driftsutgifter per innbygger (241) diagnose behandling re-/habilitering (B)	1 641	1 738	1 759	2 247	1 880	1 834
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kommnehelse (B)	2 423	2 594	2 643	3 992	3 263	2 701
Netto driftsutgifter til forebyggende arbeid, helse pr. innbygger (B)	241	293	210	1 298	822	236
Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter	4,1 %	4,3 %	4,2 %	6,9 %	5,4 %	4,4 %
Produktivitet						
Årsverk av psykiatriske sykepleiere per 10 000 innbyggere (khelse+plo)	4,6	4,6	7,7	5,4	4,4	6,1
Dekningsgrad						
Ergoterapeutårsverk per 10 000 innbyggere (kommnehelse+omsorg) (årsverk)	4,1	4,2	4,6	6,5	1,7	3,7
Årsverk av fysioterapeuter pr. 10 000 innbyggere. Funksjon 241 (B)	5,8	5,6	6,5	8,0	7,4	6,4
Årsverk av leger pr. 10 000 innbyggere. Funksjon 241	8,2	8,7	10,5	9,8	7,0	9,4

11.5.4 Helse og omsorgstjenester

Helse og omsorgstjenester 2020	Skien	Porsgrunn	Larvik	Arendal	Sarpsborg	Kostragruppe 11
Utgifter kommunale helse- og omsorgstjenester per innbygger (kr)	28 456	30002	27 635	29 055	28 405	28 273
Årsverk helse og omsorg per 10 000 innbygger (årsverk)	321,9	341,9	297,3	300,1	331,7	313,1
Netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent)	33,5	36,3	33,7	33,4	35,5	34
Andel brukerrettede årsverk i omsorgstjenesten m/ helseutdanning (prosent)	80,3	82,6	79,9	85,1	83,6	78,6
Årsverk per bruker av omsorgstjenester (årsverk)	0,72	0,65	0,54	0,57	0,61	0,6
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	24,9	25,3	25,3	26,4	25,1	26,6
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år (prosent)	44	47,3	48	51	54	51
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på sykehjem (prosent)	10	11	11	11	11	10
Andel brukertilpassede enerom m/ eget bad/wc (prosent)	61	80,2	93,1	77,9	65,7	85,1
Utgifter per oppholdsdøgn i institusjon (kr)	3974	4135	3639	4273	4030	4123
Andel private institusjonsplasser (prosent)	0	0	4,7	0	2,2	4,2
Legetimer per uke per beboer i sykehjem (timer)	0,68	0,52	0,68	0,54	0,8	0,69
Andel innbyggere 67-79 år med dagaktivitetstilbud (prosent)	0,58	0	0	0	0,78	0,42
Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent)	4,3	4,2	6,9	5,4	4,4	5,1
Avtalte legeårsverk per 10 000 innbyggere (årsverk)	10,8	12,9	12,1	9,2	12,2	11,7
Avtalte fysioterapeutårsverk per 10 000 innbyggere (årsverk)	7,5	8,4	10,6	9,2	7,7	9
Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år (årsverk)	34,6	52,2	26,7	45,6	43,8	41,4
Andel hjemmebesøk av helseesykepleier til nyfødte (prosent)	63,5	104,2	101,4	97,9	98,5	90,6

Kilde: SSB/KOSTRA

Forskjell mellom utgifter til kommunale helse og omsorgstjenester og pleie og omsorgstjenester er at førstnevnte inneholder flere typer tjenester som forebyggende helsearbeid inkl. helsestasjon og skolehelsetjeneste samt diagnose, behandling re/habilitering.

11.5.5 Psykisk helse og rus

Psykisk helse og rus 2020	Skien	Sarpsborg	Porsgrunn	Larvik	Arendal	Kostragruppe 11
Brutto driftsutg. til tilbud til personer med rusproblemer pr. innb. 18-66 år (kr)	911	734,9	505	234	693	561
Netto driftsutg. til tilbud til personer med rusproblemer pr. innb. 18-66 år (kr)	768,2	569,1	470,3	221,3	663,5	489,1
Andel netto driftsutgifter til tilbud til personer med rusproblemer (prosent)	14,9	11,3	14,1	6	14,5	11,9
Årsverk av psykiatriske sykepleiere per 10 000 innbyggere (helse- og omsorg) (antall)	5,1	5,9	8,6	5,2	3,8	5,8
Årsverk av personer med videreutdanning i psykisk helsearbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	9,8	13,7	13,6	9,9	10,9	9,6
Årsverk av personer med videreutdanning i rusarbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	3,7	5,1	1,8	1,2	3,1	3,6
Antall vedtak om kjøp av tiltak til rusmiddelmisbrukere av aktører utenfor komm per 10 000 innbyggere 18-66 år (antall)	0	0	0	0	4	2
Antall vedtak om kjøp av tiltak til rusmiddelmisbrukere av aktører utenfor komm per 10 000 innbyggere (antall)	0	0	0	0	2	1
Antall vedtak om midlertidige tiltak til rusmiddelmisbrukere per 10 000 innbyggere 18-66 år (antall)	0	0	0	0	4,3	1,1
Antall vedtak om midlertidige tiltak til rusmiddelmisbrukere per 10 000 innbyggere (antall)	0	0	0	0	2,7	0,7
Andel nyinnflyttede med psykiske lidelser og / eller rusmisbrukere (prosent)	37	31	22	16	38	25
Andel med psykiske lidelser og / eller rusmiddelmisbrukere på venteliste (prosent)	75	..	19	..	0	..

Kilde: SSB/KOSTRA

Skien kommune ligger veldig høyt på dette området. Vi jobber med å finne årsakene til dette ved å gjennomgå grunnlagsdataene.

12. NAV SKIEN



12.1 INNLEDNING

De langsiktige og overordnede føringene for NAV er nedfelt i en langtidsplan som bygger på NAV sin virksomhetsstrategi:

- Vi gir mennesker muligheter
- Tydelig, tilstede og løsningsdyktig

Overordnede mål i perioden 2020-2023 er:

- Flere i arbeid
- Bedre brukermøter
- Pålitelig forvaltning.

Disse målene er ytterligere konkretisert og fordelt på innsatsområder.

Hvert år utarbeides det Mål- og disponeringsbrev (MD) som tar utgangspunkt i tildelingsbrevet fra Arbeids- og sosialdepartementet og langtidsplanen. MD skal legges til grunn for årlig virksomhetsplanlegging i NAV kontoret. I tillegg utarbeides det årlig nasjonale mål og hovedprioriteringer for de sosiale tjenestene i arbeids- og velferdsforvaltningen (Kommunebrevet) som beskriver forventinger til kommunene og informerer om NAVs prioriteringer og utviklingstrekk.

Tuftet på MD og Kommunebrevet utarbeider NAV Skien strategier/ tiltaksplaner for hvert målområde. NAV Skien ønsker at brukerne skal møte et NAV der statlig og kommunal tjenesteyting er helhetlig og integrert, og det er fokus på å få flere i arbeid og økt inkludering.

De prioriterte målgruppene er:

- langtidsledige
- innvandrere fra land utenfor EØS
- personer med nedsatt arbeidsevne
- unge som ikke har fullført videregående opplæring
- innenfor disse målgruppene er brukere under 30 år særskilt prioritert

Målbildet for regionen, NAV i Vestfold og Telemark, er konkretisert i disse punktene:

1. Vi møter mennesker med respekt og tillit
2. Vi samarbeider med arbeidslivet, bidrar til økt arbeidsinkludering og hindrer utstøting
3. Vi er modige og selvstendige medarbeidere
4. Vi er ledende innen innovasjon og leverer kunnskapsbaserte tjenester
5. Vi er en lærende organisasjon som utnytter moderne arbeidsformer
6. Vi er en kunnskapsrik samfunnsaktør som setter dagorden
7. Vi er en inkluderende og attraktiv arbeidsplass

Resultatene fremkommer gjennom målekort, økonomistyring, tertial- og årsrapportering til de to styringslinjene. Videre er det brukertilfredshetsundersøkelse, bedriftsundersøkelse, medarbeiderundersøkelse og internkontrollsystemer. Det hele er systematisert i et årshjul som danner grunnlag for all intern oppfølging av styringsdata og drift.

Flere av NAVs tjenester er lov- og rettighetsbasert, og representerer et nødvendig sikkerhetsnett for innbyggerne.

NAV Skien flyttet inn i nye lokaler i Eeks Gård i starten av februar 2020. Det ble tatt i bruk en ny arbeidsmetode – ABW – som er aktivitetsbasert arbeidsplasser. Kontoret er delt inn i ulike soner og de ansatte velger sone basert på hvilke arbeidsoppgaver de skal utføre. Det er ingen faste plasser, arbeidsstasjonen skal ryddes hver dag og alle ansatte har et skap hvor de kan oppbevare personlige eiendeler. Arbeidsformen skal støtte opp under og styrke delings- og læringskulturen ved kontoret.

Den 12. mars stengte Norge ned – og alle ansatte ble sendt på hjemmekontor. Fokuset ble å sikre brukernes tjenester og behov. Det ble opprettet lokale telefonlinjer og vaktordninger for å møte de utfordringene som kom. Veiledningssenteret ble stengt en periode, men var bemannet av en vakter som kunne vise videre til vakttelefonene når det kom besøkende.

Når smittetrykket dempet seg ble veiledningssenteret åpnet igjen, og var med unntak av en periode under vakterstreiken åpent resten av året. Det ble gjort bygningsmessige endringer i veiledningssenteret for å møte utfordringene med smittevern, slik at alle skal føle seg trygge.

De ansatte ble gradvis faset tilbake på kontoret. Tidlig på høsten ble det innført kohorter slik at kontoret skulle være rigget for nye smittebølger og sikre de lovpålagte tjenestene. Dette førte til færre fysisk til stede på kontoret, samtidig som alle brukerkritiske tilbud ble ivaretatt og sikret mot nye smittebølger i samfunnet.

12.2 Organisasjon og økonomi

12.2.1 Organisasjon

NAV Skien har to styringslinjer, en statlig og en kommunal styringslinje. Partnerskapet reguleres i en partnerskapsavtale mellom Skien kommune og NAV Vestfold og Telemark.

Nav Skien gjennomgikk en større omorganiseringsprosess høsten 2019 som resulterte i nåværende organisering med virkning fra 01.09.19. De ulike avdelingene består av både statlig og kommunalt ansatte. Strukturen skiller i liten grad på statlige og kommunale oppgaver. Organiseringen er under kontinuerlig utbedring, og det er tett samarbeid mellom ledelse og representanter for de ansatte.



Avdeling Flyktning ble med virkning fra 01.01.21 overført til den nye Kvalifisering- og integreringsenheten (KIE) som ligger organisatorisk under Assisterende kommunedirektør. Nav Skien var sterkt delaktig i overføringsprosessen, og bidro til at brukerens behov ble ivaretatt i omstillingen. Videre er det utarbeidet en samarbeidsavtale mellom Nav Skien og KIE som skal sikre den videre oppfølgingen av brukerne.

12.2.2 Årsverk og sykefravær

Årsverk	2020	2019	2018	2017
Kommunal	66	67	67	67

Sykefravær i %	2020	2019	2018	2017
Kommunal	8,9	6,9	8,0	6,9
Statlig	6,4	6,4	5,8	6,7
	7,7	6,7	6,9	6,8

Nav Skien opplevde i 2020 en oppgang i sykefraværet sammenlignet med tidligere år. Spesielt på kommunal side var fraværet høyt, noe som har resultert i flere spesifikke tiltak. Det ble tidlig opprettet kontakt med NAV Habilitetsteam og IA-rådgiver. I samarbeid ble sykefraværet analysert, og det ble igangsatt tiltak som sikrer en tett og helhetlig oppfølging av det enkeltes sykefravær. Effekten av tiltakene er positive, og vi ser en klar nedgang i sykefraværet mot slutten av året og inn i nytt år. Sykefravær står høyt på agendaen, og arbeidet fortsetter i 2021.

12.2.3 Økonomi

	2020	2019	2018
Regnskap	187 174	198 456	193 927
Budsjett	190 095	203 017	192 053
Merforbruk	- 2 921	-4 561	1 874

Tall i tusen

Regnskapet for kommunal del av NAV Skien for 2020 viser et mindreforbruk på ca. 2,9 millioner. Mindreforbruket skyldes i stor grad en økning på inntektssiden, der økt sykelønnsrefusjon og refusjon fra statlig side i NAV er høyere enn det som ble budsjettert. NAV Skien har også søkt og fått utbetalt midler fra offentlig etater som Statsforvalteren i Vestfold & Telemark og IMDI.

På kostnadssiden ligger det tilnærmet på budsjett. Det er noen poster som er høyere, men dette er i all hovedsak relatert til innflytting i nytt bygg og de tilpasninger som måtte gjøres når bygget ble tatt i bruk. I tillegg ble det en vesentlig økning på kostnader fra ITG, hvor det tidligere år har blitt fakturert et for lavt beløp.

Budsjettet ble underveis i 2020 justert og redusert med ca. 10 millioner. Dette er relatert til avdeling Flyktning og skyldes at Skien kommune har hatt en nedgang i antall bosettinger av flyktninger de seneste årene.

Tiltak for å øke effektiviteten og redusere kostnader er i kontinuerlig utvikling, og følges opp på månedlig basis med rapportering både på statlig og kommunal side.

12.3 Måloppnåelse

NAV Skien sine mål som kontor sammenfaller med NAV sine overordnede mål. Videre har NAV Skien arbeidet med å tydeliggjøre mål og indikatorer innenfor vårt samfunnsoppdrag. Økonomisk sosialhjelp er det området som NAV Skien alene har størst påvirkningsgrad på innenfor den kommunale linjen. Skien kommune har de siste årene ligget godt over landsgjennomsnittet for utbetalt sosialhjelp justert for demografiske faktorer. Dette dannet grunnlaget for en ekstern gjennomgang som resulterte i SOFAK-rapporten som kom i første halvdel av 2020.

NAV Skien har i samarbeid med SOFAK forsøkt å tallfeste effekten og innsparingspotensialet gjennom de tiltakene som er besluttet iverksatt basert på utgitt rapport.

I forbindelse med statsbudsjettet blir det fastslått hvor store overføringer kommunene trenger for å dekke ulike oppgaver. Ved beregning av hvor store utgifter kommunene vil ha til sosiale tjenester, legges et utvalg kriterier til grunn for å fastslå levekårsforholdene. Det fastsettes en indeks med utgangspunkt i hvordan situasjonen er i den enkelte kommune, sammenlignet med landsgjennomsnittet som settes til 100. Skien kommune er med bakgrunn i levekårsforholdene beregnet til å ha en indeks på 126 altså 26 % høyere enn landsgjennomsnittet.

På bakgrunn av dette har NAV Skien et uttalt mål om å utvikle en effektiv og kvalitetssikret økonomisk sosialhjelpsordning. En indikator på dette er utbetalt økonomisk sosialhjelp. NAV Skien ønsker at «Utbetalt sosialhjelp pr innbygger i Skien komme» skal være på nivå med «Utbetalt sosialhjelp pr innbygger i hele landet» justert for levekårsindeksen.

12.3.1 Utbetalt økonomisk sosialhjelp

	2020	2019	2018	2017
Utbetalt sosialhjelp	111 805	118 209	113 215	99 840
Behovsjustert nivå	92 092			

Tall i tusen

Tabellen viser utbetalt økonomisk sosialhjelp i Skien kommune de siste fire årene. Av tabellen kan vi se at trenden er sterkt økende frem til et foreløpig toppnivå i 2019.

Ser vi dette opp mot det behovsjusterte nivået som er «Utbetalt sosialhjelp pr innbygger i hele landet» justert mot levekårsindeksen, så ser vi at det foreligger et stort avvik. 2020 er det første året NAV Skien gjorde denne beregningen, så historiske tall foreligger ikke.

	2020	2019	2018	2017
Sosialhjelpsmottakere totalt	920	968	937	862
Sosialhjelpsmottakere under 30 år	191	209	199	177
Andel sosialmottakere under 30 år	21 %	22 %	21 %	21 %

Alle tall er månedlig gjennomsnitt

Antall sosialhjelpsmottakere korrelerer tydelig med utbetalt sosialhjelp. Det har vært en jevn økning i antall brukere frem til 2019 – før vi fikk en nedgang i 2020 og dermed lavere utbetalt sosialhjelp. Sosialhjelpsmottakere under 30 år følger samme trenden, og andelen av mottakere under 30 år har vært veldig jevn de seneste årene.

Videre har det vært en nedgang i sosialhjelpsmottakere som har sosialhjelp som sin hovedinntekt i 2020. Ser vi dette som andel av totalt antall brukere er dog trenden fortsatt stigende og dette vil være en utfordring i tiden som kommer.

	2020	2019	2018	2017
Sosialhjelp som hovedinntekt	713	734	685	636
Andel sosialhjelp hovedinntekt	78 %	76 %	73 %	74 %

Alle tall er månedlig gjennomsnitt

Utviklingen i antall sosialhjelpsmottakere med barn vises i tabellen nedenfor. Her ser vi også sosialhjelpsmottakere som har status som flyktning bosatt mindre enn 5 år. Dette må sees i sammenheng med de lave bosettingstallene i Skien kommune de seneste årene.

	2020	2019	2018	2017
Sosialhjelpsmottakere - med barn	284	309	307	266
Sosialhjelpsmottakere – Flyktning under 5 år	81	106	112	105

Alle tall er månedlig gjennomsnitt

Økonomisk sosialhjelp er naturligvis påvirket av pandemien som rammet landet i 2020, men så langt har effekten vært lavere enn hva man kunne frykte i mars 2020. Totalt er det utbetalt rett i underkant av 2 millioner til brukere som er relatert til Covid-19 pandemien. Dette utgjør under 2 % av totalt utbetalt økonomisk sosialhjelp. En mulig årsak til at den store Covid-19 effekten har uteblitt kan være at de statlige virkemidlene som dagpenger er kraftig forsterket. Vi må derfor være forberedt på at det kan komme en forsterket effekt når dette returnerer til sitt vanlige nivå.

12.3.2 Tiltak for å redusere økonomisk sosialhjelp

Arbeidet med å utvikle en effektiv og kvalitetssikret økonomisk sosialhjelpsordning, er en stor og langsiktig prosess som vil foregå kontinuerlig de neste årene. Det er satt i gang flere konkrete tiltak som skal bidra til at NAV Skien når sine mål. Det er startet et internt prosjekt som tar utgangspunkt i SOFAK rapporten fra 2020. Prosjektet konkretiserer flere tiltak og delmål og hadde oppstart 01.02.21.

Prosjektet har tre delprosjekter:

- Aktivitetstiltak for de under 30 år.

Det er opprettet et aktivitetstiltak for brukere under 30 år som har søkt NAV om sosiale ytelser. Deltakerne får ingen ekstra ytelser ved oppmøte, men kan etter individuell vurdering bli trukket ved ugyldig fravær. Innhold og metode tilpasses den enkelte deltaker, med vekt på mestring, tilhørighet og motivasjon. Målet er å finne rett plass i arbeidslivet eller ta utdanning.

Tiltaket er et samarbeid med eiendomsavdelingen i Skien kommune, og har blant annet vært sentrale i etablering av kommunens nye møbellager.

- **Rettighetsavklaring**

Det er opprettet en egen gruppe med veiledere som spesifikt skal jobbe med helseavklaring av sosialhjelpsmottakere. Tiltaket retter seg inn mot sosialhjelpsmottakere med langvarige og sammensatte utfordringer knyttet til evner, psykisk helse og rusmisbruk. Målet er å identifisere brukere fra denne gruppen som kan ha rettigheter på de statlige ytelsene arbeidsavklaringspenger og/eller uføretrygd.

- **Effektiv og kvalitetssikret intern drift**

Bidra til at forvaltningen av sosialhjelpsordningen i NAV Skien skjer på en forsvarlig måte både faglig og økonomisk, med minst mulig bruk av kontorets ressurser til oppfølging av brukere. Samtidig skal det identifiseres tiltak som skal bidra til raskere fremdrift i oppfølgingsprosessen og legge til rette for aktiv bruk av sosialhjelpen i den arbeidsrettede oppfølgingen og rettighetsavklaringen.

I tillegg til dette har NAV Skien flere kommunale tjenester som er til hjelp og bistand for kommunens innbyggere.

Gjeldsrådgivning

Gjeldsrådgiverne har pr 31.12.20 totalt 206 aktiv saker. Det ble overført 144 gjeldssaker fra 2019, og det er opprettet 219 nye saker i 2020. I samme periode er det avsluttet 157 saker.

Nasjonalt har det vært en nedgang i innkommende søknader på grunn av Covid-19, og det samme gjelder for Skien kommune. Dette resulterer i at det pr 31.12 ikke var noe ventetid på rådgivning.

Drop-in rådgivningsordningen ble stengt på grunn av Covid-19 i mars 2020, og har ikke åpnet igjen pr 31.12. Det er planlagt å starte opp igjen når situasjonen tilsier det.

Bostøtte

Bostøtte gis av Husbanken og er en behovsprøvd statlig støtteordning for husstander i Skien kommune som har lave inntekter og høye bostøtter.

Det er pr 31.12 gitt bostøtte til 1904 husstander, med total utbetaling på 44,6 millioner. I samme periode i fjor var det gitt støtte til 1894 husstander, med total utbetaling på 34,8 millioner.

En stor del av økningen skyldes midlertidige tiltak som følge av koronapandemien, hvor Stortinget besluttet å øke bostøtten i perioden april til oktober 2020. Tiltakene omfatter økt dekningsgrad, høyere inntektsgrense og endring i beregningsgrunnlaget.

Startlån

Kommunedirektøren gis fullmakt til å ta lån opptil 90. mill. kroner i Husbanken til innvilgelse av Startlån. Sum utlån, inklusive eventuelt ubrukte lånemidler fra tidligere år, skal ikke overstige 90. mill. kroner.

Totalt er det pr 31.12 utbetalt 57,8 millioner i startlån og 2,1 millioner i tilskudd. Videre er det gitt lånetilsagn på 19,7 millioner i startlån og 262 000,- i tilskudd.

Vi har pr 31.12 mottatt 449 søknader om startlån til kjøp av bolig. 14 av disse var søknader om refinansiering. Det er totalt 125 husstander som er innvilget startlån, 66 av disse har ikke benyttet tilbudet. Det er ikke kommet inn søknader som relateres til koronapandemien.

Et av Husbankens mål er å bidra til at flere langvarige vanskeligstilte på boligmarkedet skal kunne eie sin egen bolig. Barnefamilier skal prioriteres ved tildeling av startlån og tilskudd. Søknadene behandles forløpende. Enkelte søknader vurderes i låneutvalget som består av representanter fra Eiendomsavdeling, Kemneren i Grenland, Tidelingsutvalget og NAV.

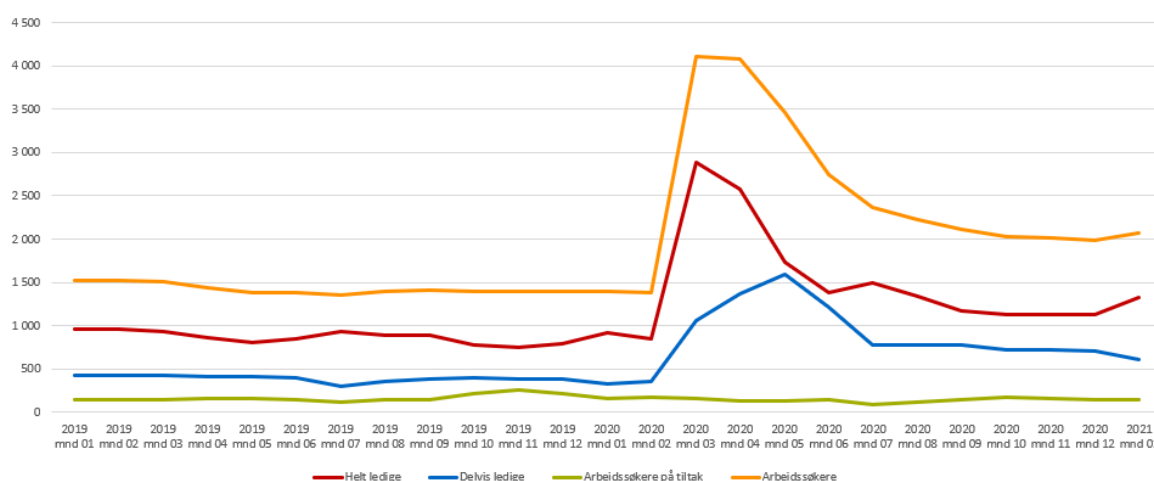
12.3.3 Arbeidsledighet

Tabellen under viser ledighetsstatistikken for Skien kommune pr 31.12.20 sammenlignet med henholdsvis hele fylket og hele landet.

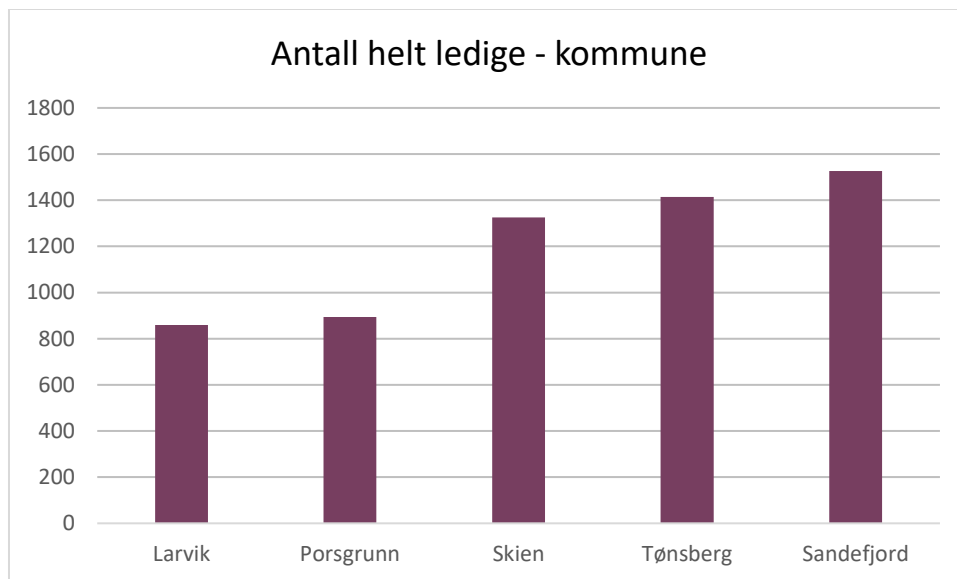
	Skien	Vestfold og Telemark	Norge
Ledighetsstatistikk pr desember 2020	4,2 %	3,7 %	3,8 %

Effekten av Covid-19 på arbeidsmarkedet illustreres best ved bruk av visuelle virkemidler. Under vises utviklingen i ledighet i Skien kommune fra januar 2019 til januar 2021. Dette er en stor utfordring som vil kreve mye av mange – og NAV sitt samfunnsoppdrag vil være en viktig del av løsningen.

Utvikling i ledighet januar 2019 – januar 2021



Sammenlignet med resten av Vestfold & Telemark ligger Skien kommune tredje høyest på antall helt ledige pr 31.12. Figuren nedenfor viser sammenlignbare kommuner i fylket og tar med første periode i nytt år for å gi et best mulig bilde av statusen.



12.3.4 Tiltak for å redusere arbeidsledigheten

En av kjerneverdiene i NAV og et av de overordnede målene i organisasjonen er å få flere mennesker ut i arbeid. Dette gjennomsyrrer hele organisasjon og står sterkt også ved NAV Skien.

Markedsarbeid omfatter rekruttering, integrering/inkludering, nedbemanning, permittering og å forhindre utstøting. NAV Skien jobber kontinuerlig med å forsterke, utvikle og opprettholde gode relasjoner til arbeidsgivere og næringslivet. NAV Skien er helt avhengig av disse relasjonene for å kunne lykkes med vårt samfunnsoppdrag. Videre er det å være synlig i næringslivet samt å kjenne mekanismene i arbeidsmarkedet viktig for å kunne koble arbeidsgiver og arbeidssøker.

Arbidsmarkedet slik vi kjente det endret seg drastisk som følge av koronapandemien. Markedet er stadig i endring, og det er vanskelig å forutsi hvordan arbeidsmarkedet utvikler seg. Dette gjør at vi på nytt må kartlegge arbeidsmarkedet. Det krever at NAV må ha enda tettere kontakt med arbeidsgiverne enn tidligere. Digitale møter og fysiske besøk gjennomføres der det er mulig. Våre medarbeidere bidrar med både veiledning og informasjon. Noen bransjer har fått hverdagen sin snudd på hodet, mens det også er arbeidsgivere som opplever motsatt effekt av koronapandemien og har hatt ett større behov for rekruttering. Det er viktig at NAV Skien også har et godt samarbeid med disse arbeidsgiverne.

Den gode kjennskapen til arbeidsmarkedet vil være med å gi oss arbeidsmarkedskompetanse som gjør oss i stand til å gi riktig veiledning til våre kandidater i arbeidssøking. Dette vil også bedre forutsetningene til å vurdere kvalifisering. NAV Skien har sterkt fokus på kompetanseheving og kvalifisering i samarbeid med arbeidsgiverne. Dette er viktig for å få til en langsiktig tilknytning til arbeid, og vil bli et av de viktigste områder fremover når det kommer til inkluderingsarbeidet. Kombinert med arbeidsmarkedskompetanse har vi fokus på veiledningskompetanse og inkluderingskompetanse, slik at NAV Skien sammen med arbeidsgivere, brukere og andre samarbeidsaktører finner løsninger for dem som står lengst unna arbeid.

På statlig styringslinje er det bevilget midler fra statsbudsjettet til arbeidsrettede tiltak. Tiltaksbudsjettet i 2020 var på 42,7 millioner, mens det i 2021 er på 50,6 millioner. Dette gir store muligheter for å sette i gang tiltak som lønnskudd, opplæringstiltak og gi tiltakspenger.

Egne jobbspesialister driver utvidet oppfølging av en mindre brukerportefølje bestående av brukere som står lenger unna arbeid, og hvor ekstra oppfølging er sentralt for å komme ut i arbeid. I 2020 ble det også nyopprettet 3 stillinger som skal inngå i et team som skal jobbe med individuell jobbstøtte. Individuell jobbstøtte (IPS) er en kunnskapsbasert oppfølgingsmetode hvor jobbspesialistene bistår mennesker med psykiske helseproblemer og eventuelt rusproblematikk til å komme i og beholde ordinært, lønnet arbeid.

IPS-modellen innebærer samarbeid mellom NAV og spesialisthelsetjenesten og helsetjenesten. Jobbspesialistene er en integrert del av behandlingsteamet og jobber sammen med behandlere med å få de som ønsker ordinært lønnet arbeid ut i jobb.

12.3.5 Klima

NAV Skien sitt klimaarbeid og ambisjoner tar utgangspunkt i FN's bærekraftsmål. Flere av målene går direkte inn i samfunnsoppdraget til NAV og har dermed en sentral rolle både i den kortsiktige og langsiktige driften.

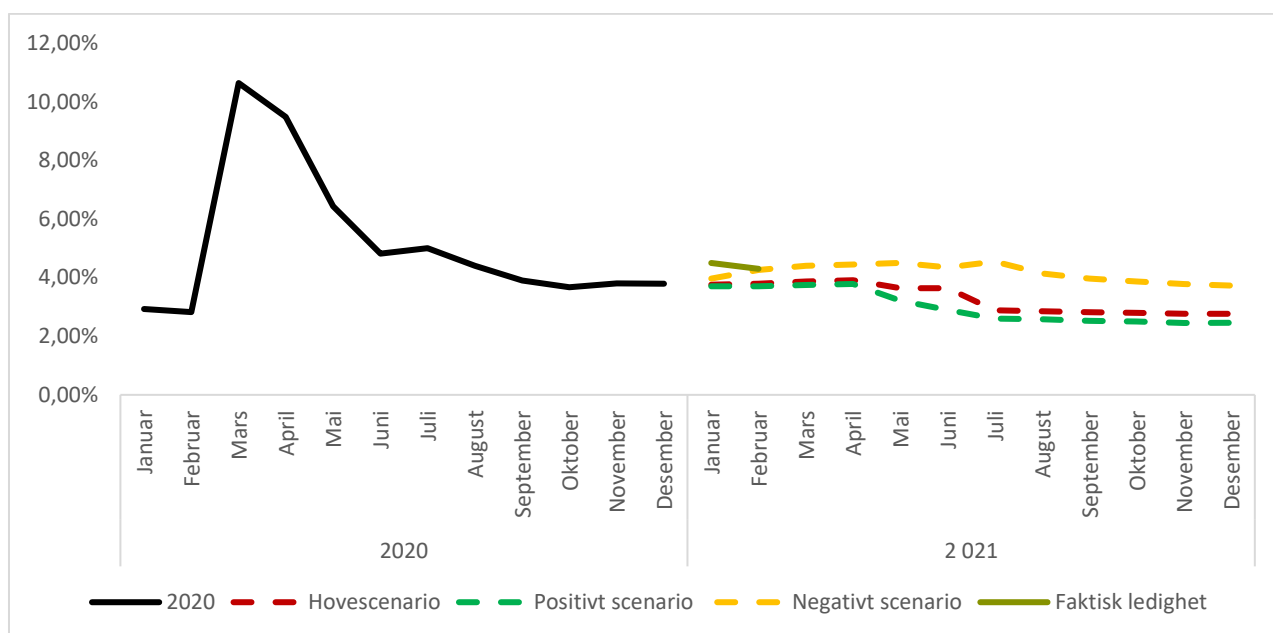
Videre er det fokus på å redusere kostnader ved innkjøp og oppfordre til gjenbruk. I forbindelse med innflytting i nye lokaler ble mange av møblene fra tidligere lokale gjenbrukt fremfor å kjøpe alt nytt.

Det jobbes med å få på plass en elektronisk svar-ut ordning på sosialhjelpsområdet, som vil redusere behovet for å printe ut på papir for å sende vedtak og dokumenter i vanlig postgang. Dette vil både effektivisere prosessen for våre ansatte samt redusere unødvendig bruk av papir og post.

12.4 Vurdering av fremtidsutsikter

Hvordan arbeidsmarkedet vil utvikle seg i tiden fremover er vanskelig å spå. Langtidseffektene av pandemien kan slå ut på flere områder, og vil kreve et sterkt og handlingskraftig NAV Skien.

NAV Vestfold og Telemark har utarbeidet en prognose for arbeidsledigheten i Vestfold og Telemark for 2021. Den viser flere mulige scenario for 2021, som gir et innblikk i hvordan utviklingen også vil være i Skien kommune.



I januar 2021 var ledigheten høyere enn hva som regnes som det mest negative scenario. Heldigvis var denne trenden fallende og per februar er ledigheten nede på negativt scenario nivå. Ved hoved- og positivt scenario så er arbeidsledigheten nede i overkant av 2 % igjen til høsten – det vil være en viktig milepæl.

I år som i fjor så er det nærmest umulig å forutsi hvordan dette året vil bli. NAV Skien skal gjøre alt som er mulig for å på best mulig måte ivareta våre tjenester ovenfor innbyggerne i Skien kommune.

13. BYUTVIKLING, DRIFT OG KULTUR

13.1 INNLEDNING

Virksomhetene i kommunalområdet er viktige bidragsyttere til de tre satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel. Her inngår ansvar for og bidrag til kommunalt og regionalt utviklingsarbeid og miljøvennlig infrastruktur, planlegging for et bærekraftig lokalmiljø og god forvaltning og saksbehandling.

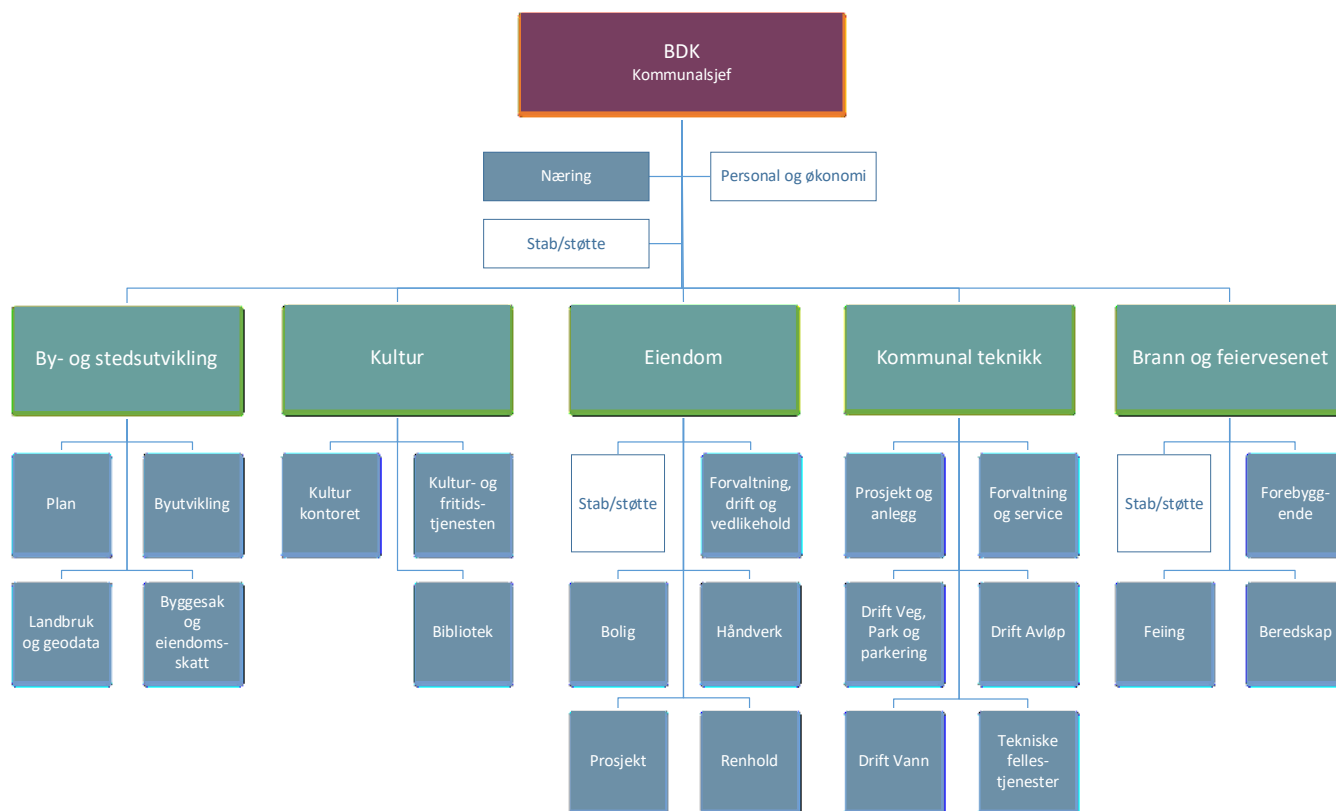
Året 2020 ble sterkt preget av koronakrisen og rapporteringen gjenspeiler dette. For BDK har de fleste av våre tilbud og aktiviteter innenfor kultur og idrett vært begrenset under krisen. For Eiendomsenheten har det vært et travelt år med å tilrettelegge for utvidet renhold på skoler, barnehager og helsebygg for å ivareta smittevern. By- og stedsutvikling har hatt stor produksjon for å bidra til å holde hjulene i gang for befolkning og næringsliv. Innenfor kommunalteknisk og brann og redning har hovedfokuset vært å sikre løpende drift og beredskap over tid. For næring har dette vært et ekstraordinært år med mange utfordringer for de næringsdrivende, samt at nærings sjefen har sluttet. Næringsenheten har bistått næringslivet på ulike måter gjennom krisen og har samlet informasjon om våre tilbud og tjenester på kommunens nettsider. Det er viktig at vi er pådriver for næringsutvikling i kommunen, og vi leverer gode resultater i forhold til landsgjennomsnittet. Med ansvaret for samfunnsutvikling, følger også ansvar for et bredt og godt informasjons- og kommunikasjonsarbeid. Det å utvikle oss på dette området er også et fokusområde for BDK. Vi opplever at det er stor optimisme og investeringslyst i kommunen.

Kommunalområdet BDK har i 2020 hatt flere store og spennende prosjekter under planlegging og gjennomføring. Av større prosjekter kan vi trekke fram Kverndalen bo- og dagsenter, Duestien barnehage, Lunde barneskole og Landmannstorget. I tillegg har vi mange små og store Bypakke – og belønningsmiddelprosjekter. Samtidig har BDK flere store prosjekter under planlegging, som Ibsenbibliotek, togstopp, riksveg 36, gang- og sykkelbru over Bryggevannet og bru mellom Klosterøya og Smieøya. Dette har ført til stort press på vår utredning- og gjennomføringskapasitet. Arbeidet med kommuneplanens arealdel er igangsatt og går parallelt med kommuneplanens samfunnsdel og det regionale arbeidet med areal og transportplan for Grenland.

13.2 Organisasjon og økonomi

Organisasjon

BDK består av 5 fagsjefområder, samt Næring.



Figur 5 Organisasjonskart BDK 2020

Årsverk og sykefravær

Årsverk og sykefravær i BDK 2017 - 2020

Kategori	2017	2018	2019	2020
Årsverk	401	406	408	458
Totalt fravær	5,5 %	6,1 %	5,9 %	6,1 %

Merknad: Endring i årsverk fra 2019 til 2020 skyldes at Dokumentsenteret (tidligere Arkiv) ble flyttet organisatorisk fra BDK til sentraladministrasjon (SA) mens Brann- og Feiervesenet ble flyttet fra SA til BDK.

Økonomi

Drift

Regnskap 2018, 2019 og 2020 og revidert budsjett 2020. Tall i 1000.

Kategori	Regnskap 2018	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Rev budsjett 2020
Driftsutgifter uten avskrivning	725 275	743 302	705 593	709 877
Driftsinntekter uten avskrivning	-302 072	-295 733	-194 259	-190 227
Netto driftsutgifter	423 203	447 569	511 336	519 650
Mer-/mindreforbruk	-2 816	2 063	-8 314	

En stor endring i driftsutgifter og -inntekter fra 2019 til 2020 skyldes i hovedsak to forhold:

- 1) Brann- og Feievesenet ble flyttet organisatorisk inn under BDK, og Dokumentsenteret flyttet ut. Dette medførte en netto budsjettøkning på 39,9 (dvs. at Brann- og Feievesenet økte BDK sitt nettobudsjett med 49,4 millioner, og Dokumentsenteret reduserte det med -9,5 millioner).
- 2) En endring i Kostra førte til at driftsutgiftene ble redusert med 100 millioner, og driftsinntektene tilsvarende redusert med 100 millioner. Dette gir ingen nettoendring.

Resultatet for BDK endte opp med et netto mindreforbruk i overkant av **8,3 millioner** kroner for året 2020. Noen enheter har merforbruk og andre mindreforbruk:

Mindreforbruk totalt: På enheter som har mindreforbruk, summerer dette seg til 13,6 millioner.

Årsakene til mindreforbruk er blant annet: vakanser, sykerefusjoner, mindre aktivitet på kulturområdet på grunn av pandemien, mindre kurs og reiser enn planlagt. I tillegg var det mindre kostnader knyttet til vintervedlikeholdet, selv om mye av dette også ble brukt til å dekke inn mindreinntekt på Parkering og merforbruk på Park.

Merforbruk totalt: På Eiendom og Brann har vi merforbruk på til sammen 5,3 millioner. Dette skyldes i hovedsak koronautgifter for Eiendom (4,5 millioner) i forbindelse med bygging av luftveislegevakt, forsterket renhold og forvaltning, drift og vedlikehold (FDV) i kommunalområdene, samt tapte husleieinntekter. Brann har også hatt merforbruk utenom koronakostnader, som i hovedsak skyldes opplæring og vedlikehold knyttet til bygg og transport.

Vi har i 2020 fått ekstra midler på 25,3 millioner kroner fra staten til koronatiltak. Formålet med disse midlene var å øke aktiviteten i bygg- og anleggsbransjen, og å hente inn vedlikeholdsetterslep i kommunen. Midlene ble brukt til kjøp av tjenester fra eksterne aktører til 16 ulike drift- og investeringsprosjekter. Av disse er elleve tiltak fullført i 2020, og fem tiltak gjenstår å ferdigstille. Disse er overført til fond til bruk i 2021 og utgjør 4,3 millioner kroner.

Investering

Løpende tertialrapportering gjennom året, viser god kostnadskontroll på det enkelte prosjekt. Det er stor aktivitet og mange prosjekter under planlegging og realisering. Totalt har kommunen pågående investeringsprosjekter med en bevilgningsramme (som går over flere år), på cirka 1,2 milliarder kroner. Av bevilget investeringsprosjekt tilhører 81 % av disse BDK.

For året 2020 har kommunen et brutto investeringsbudsjett på 537 millioner, og 523 millioner av disse tilhører BDK, dvs. 97 %. I tabellen under har vi kategorisert hvilke type prosjekter BDK har i 2020 (tall i 1000):

Kategori:	Regnskap 2020	Budsjett 2020
Formålsbygg/kjøp boliger	216 545	228 066
Byutvikling/næring	15 963	50 985
Bypakke/belønningsmidler*	38 921	13 500
Vann og Avløp	147 496	150 398
Veg og Park	19 631	50 064
Tiltaksmidler korona	10 007	14 145
Annet (kultur, brann, maskin)	11 092	16 235
Sum BDK prosjekter	459 655	523 393

Merknad: * her blir kun kommunens egenandel budsjettet. For Bypakkeprosjekter blir rekvirering sendt periodevis etter at kommunens egenandelen er brukt opp.

13.3 Mål og måloppnåelse 2020

13.3.1 By- og stedsutvikling

Felles del

Fagområdet skal være pådriver i arbeidet med by- og stedsutvikling. Dette skal skje sammen med eksterne gjennom samarbeid, medvirkning og rådgivning. Vi skal:

- Utvikle mål og strategier for regionen og kommunen
- Utarbeide arealplaner på regionalt og kommunalt nivå
- Planlegge utviklingsprosjekter
- Forvalte og utvikle landbruksområder og friluftsliv

Arbeidet med å rullere kommunens overordnede planer er i gang. Dette faller sammen med rullering av regional plan for samordna areal og transport Grenland 2014-2025. Det å jobbe med planene parallelt, åpner for muligheter for å sette en ny samfunnsutvikling. Samarbeid internt og eksternt kan gi retning for Regionhovedstad og bidra til å ta ut potensialet ved etablering av Google. Økt fokus på klima og energi vil gi resultater fremover. Innbyggerdialog skal implementeres som digitalt verktøy for medvirkning. Dette er ekstra viktig for å ivareta medvirkning ved en pandemi.

Det er etablert en samarbeidsgruppe for universell utforming på tvers av enhetene, fagområdene og kommunalområdene. Mandatet er fastsatt.

13.3.2 Byutvikling

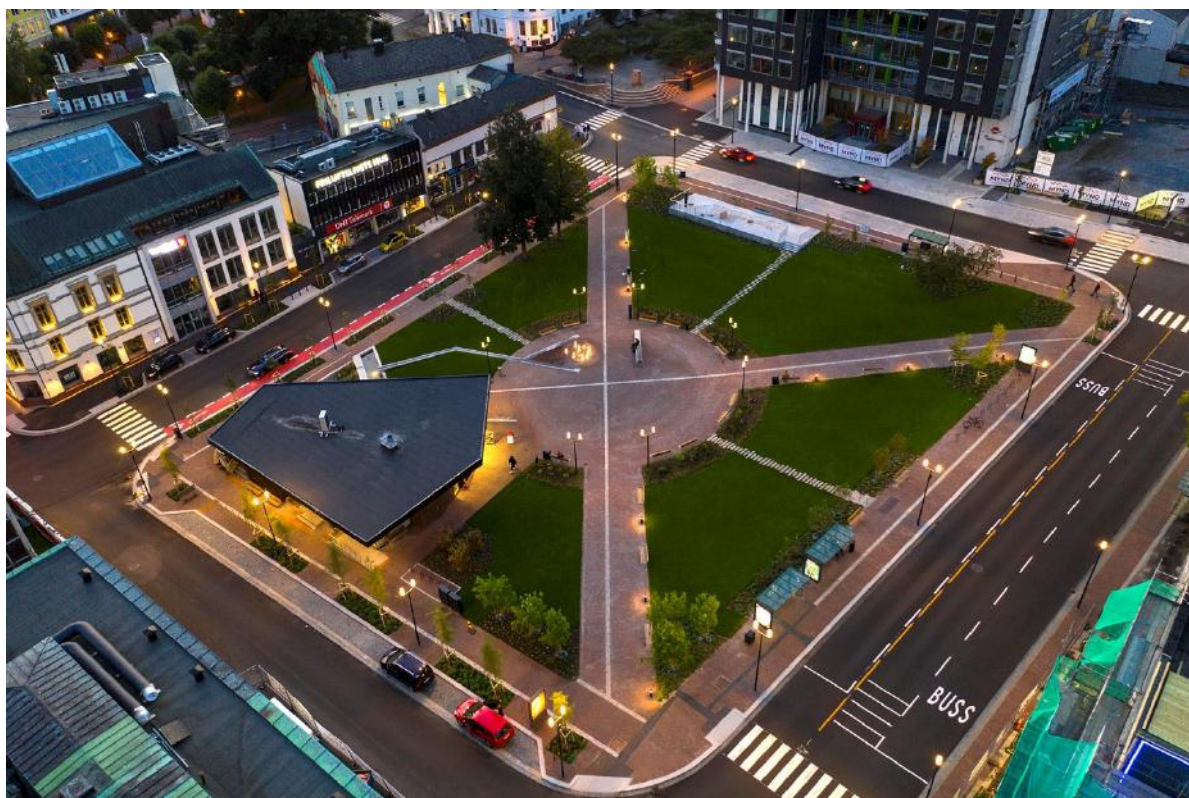
Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Det skal være nullvekst i biltrafikk	Målet om nullvekst i personbiltrafikk er nådd. I arbeidet med Bypakke Grenland er det planlagt og gjennomført prosjekter for å bedre fremkommeligheten for næringstrafikken, kollektiv, gående og syklende. Viktige prosjekter i Skien i 2020, har vært bygging av Landmannstorget og kryssutbedring og fortau ved Raset. Fortau langs Gulsetvegen er under bygging. Prosjekter under videre planlegging er trafikkløsning på Moflata, gågata i Kverndalen og detaljplanlegging av bruene over Bryggevannet og Damfossen.
Tilrettelegge tilstrekkelig med bolig- og næringstomter	Kommuneplanens arealdel har boligreserver i alle deler av kommunen. I bysentrum er det et stort forsettingspotensial for både boliger og kontor/tjenesteyting. Det er lite arealer for små og mellomstore bedrifter. Nye næringsarealer er ett av hovedtemaene i revisjonen av arealdelen som er i gang.

I 2020 er det 2000 nye beboere i sentrum

Målet om 2000 nye beboere i sentrum innen 2020 nådde vi ikke, men i 2020 tippet innbyggertallet i sentrum 2100 personer. Det er fortsatt stor investeringslyst i sentrum. Mange nye boligprosjekter er i gang, både de mindre i murbyen og de store transformasjonsprosjektene langs vannet. Samarbeidet mellom kommunen og partene i sentrum har vært mindre aktivt i 2020, men blir tatt opp og utvidet i arbeidet med regionhovedstad. Antall beboere i sentrum øker og veksten har vært åtte ganger så høy i sentrum som i resten av kommunen i den siste tiårsperioden. Fra 2012 til 2020 er folketallet i sentrum økt med 609 personer.

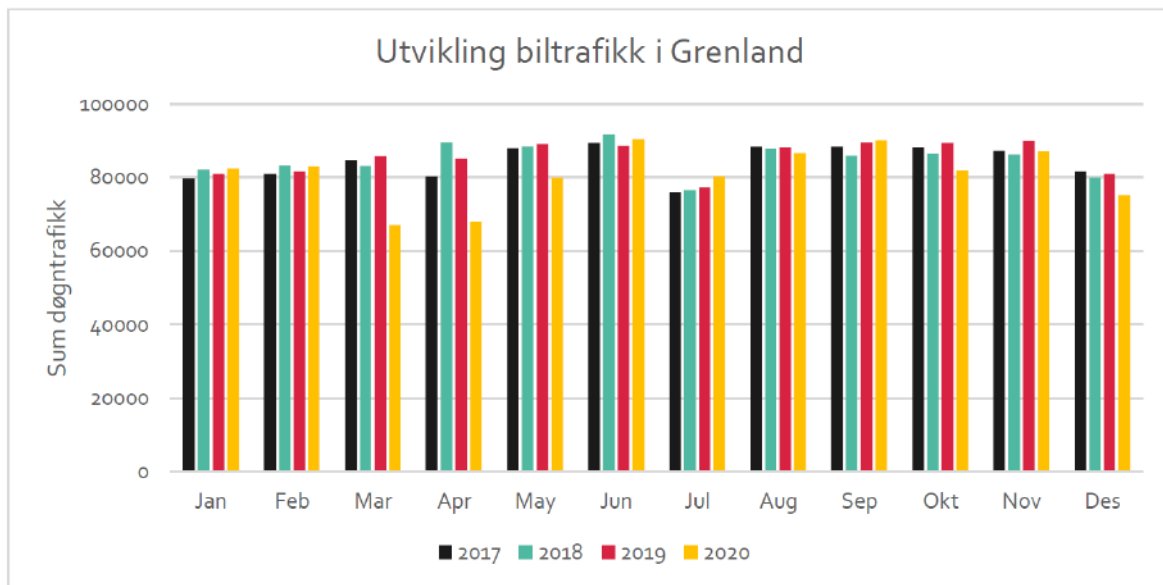


Landmannstorget, foto: Per- Åge Eriksen

Nøkkeltall

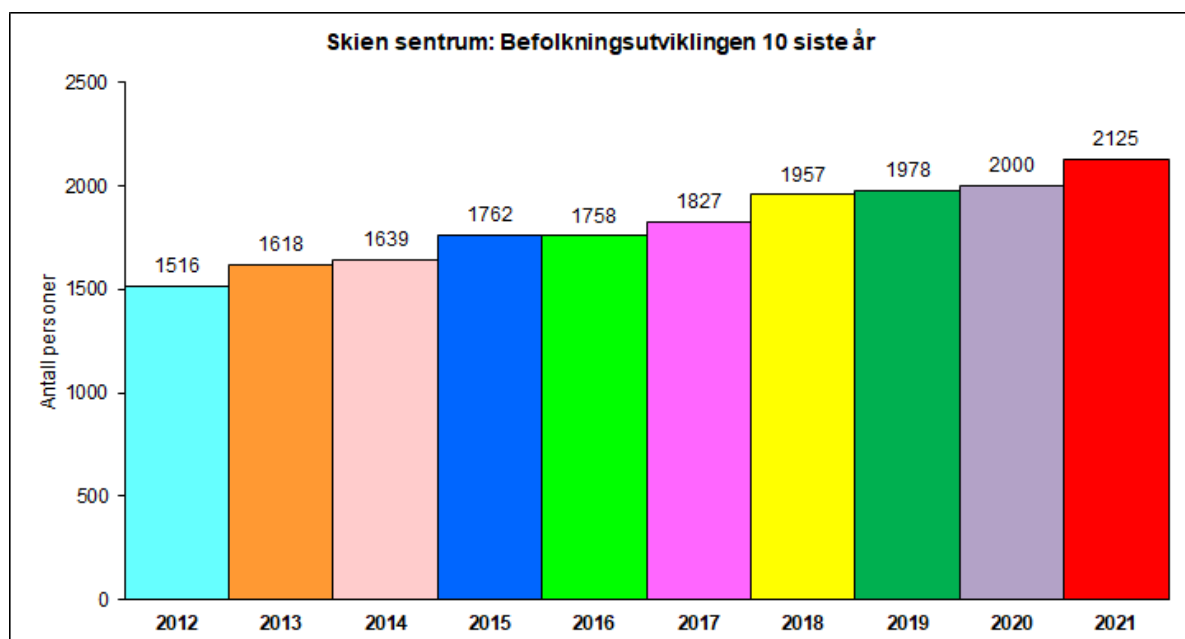
Utvikling i biltrafikk

Dersom man sammenligner trafikkmengden i 2020 med avtalens referanseår 2016 ser vi en nedgang på 8,1 prosent. Sammenlignes 2019 med 2016 er det en nedgang på 3,5 prosent. I 2019 og i 2020 før pandemien slo til, viste biltrafikken for første gang siden 2016 en økende tendens. Mye tyder på at årsaken til dette er at de to store veiprojektene i bypakka åpnet for trafikk i november 2018.



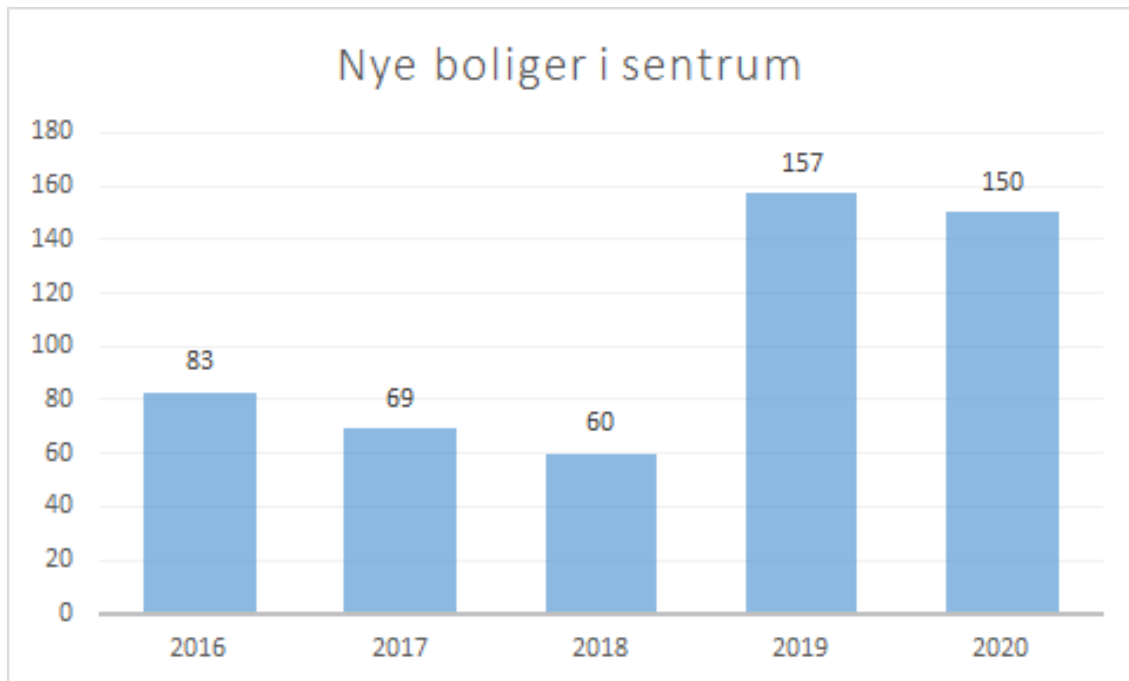
Beboere i sentrum

I den siste 10-årsperioden er det bare i 2017 det har vært en større befolkningsvekst i sentrum enn den som var i 2020. Befolkningsveksten har sammenheng med den store økningen i nye boliger i sentrum i 2019 og 2020.



Boligbygging i sentrum

I 2020 ble det søkt om rammetillatelse for 150 nye boliger (boenheter) i sentrum. Det bekrefter at det høye antallet i 2019 ikke var et engangstilfelle.



Status

Enheten har jobbet med 11 bypakkeprosjekter og flere belønningsprosjekter i 2020. Etter flere år uten store planrevisjoner, jobber kommunen nå med samfunnsdelen, arealdelen og forbereder revisjon av sentrumsplanen. Det har vært jobbet med å sikre at arbeidet med regionhovedstad og ny sentrumsplan er tett koblet med revisjon av samfunnsdelen og arealdelen. Med så mange planer og prosesser som går samtidig er det viktig å jobbe effektivt blant annet ved å samordne temaer og medvirkning.

Arbeid med klima og miljø

I 2020 ble arbeidet med å løfte klima og miljø i hele kommunalområdet organisert under Byutvikling. Klimahandlingsprogrammet ble revidert i 2020. Det var en mindre justering av tiltakene i programmet. Det ble politisk vedtatt et nytt mål om 60 % reduksjon av klimagassutslipp innen 2030. Kommunens første versjon av klimabudsjett ble utarbeidet, og nå jobbes det med å teste det ut. Resultatene viser at kommunen må jobbe for å finne og iverksette effektive klimatiltak som vil føre til at kommunen når sitt mål om reduserte utslipp. I fjor ble det foretatt en kartlegging av kildesorteringen i kommunale bygg som følges opp i år. Arbeidet med å planlegge og bygge en ny hurtigladestasjon i sentrum ble startet og fortsetter i 2021.

13.3.3 Plan

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
God brukertilfredshet gjennom effektiv saksbehandling og faglig tyngde	Saksbehandlingstiden er godt innenfor lovens krav om 12 uker fra mottatt planmateriale til vedtak om høring/offentlig ettersyn. Det er behandlet 4 klager på planvedtak. Klagene fikk ikke medhold hos Statsforvalteren.
Effektive bidrag til framdriften i prosjekter i regi av Bypakka, belønningsordningen og planer som er viktige for Skien som regionhovedstad	Planenheten prioriterer prosjektene i regi av Bypakka og holder forventet/avtalt fremdrift.
Klima, miljø og bærekraft ligger til grunn i alt planarbeid	Alle plansaker vurderes med hensyn til konsekvenser for klima, miljø og biologisk mangfold. Det er igangsatt tverrfaglig arbeid med blå-grønne faktorer og rutiner for overvann i plan- og byggesaksbehandling.

Nøkkeltall

Kilde: SSB, KOSTRA – Konsern, årsrapport Skien kommune

Nøkkeltall fra Kostra/SSB	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter til plansaksbehandling per innbygger	144	142	126	218
Produktivitet				
Private reguleringsplaner – fra innsendt planmateriale til offentlig ettersyn – Uker (maks. 12 uker)	7,8	19,2	8,3	-
Saksbehandlingsmengde				
Private reguleringsplaner – antall utlagt til offentlig ettersyn	10	9	15	-
Private reguleringsplaner – antall vedtatt i bystyret	9	9	12	-

Merknader: Netto driftsutgifter til plansaksbehandling pr innbygger ligger betydelig under kommunegruppen Skien kommune sammenlignet seg med. I 2020 var det en god balanse mellom inntekter og utgifter til tjenesten, og flere planer kom til sluttbehandling etter lengre planprosesser.

Status

Antall planvedtak har økt sammenlignet med tidligere år og saksbehandlingstiden har et snitt på 8 uker. Dette er godt under lovens krav på 12 uker og en forbedring fra året før. Kommunens satsing på "Klart språk" har resultert i nye rutiner for saksbehandling og forbedring av saksmaler. Ny enhetsleder ble rekruttert og tiltrådte stillingen fra august. Det ble ansatt prosjektleder for rullering av arealdelen som startet opp fra september.

Utsikter for framtiden

Enheten har flere utviklingsoppgaver i tillegg til ordinær plansaksbehandling. Arbeidet med nye rutiner for overvann skal ferdigstilles. Innbyggerdialog som digital plattform for medvirkning og bruk av droner skal videreutvikles som planverktøy. Det skal utarbeides en ny forskrift for gebyrregulativ. Det forventes god fremdrift i arbeidet med rullering av arealdelen. Kommunen vil i størst mulig grad bruke egne fagressurser på dette arbeidet.

Arbeid med klima og miljø

Videreutvikling av sjekklister for vurdering av klimakonsekvenser i planprosesser og i saksbehandlingen skal igangsettes. I arbeidet med rullering av arealdelen vil klima, naturmangfold og jordvern få en sentral plass sammen med vurdering av fareområder for leirskred. Det skal utarbeides vurderingskriterier og retningslinjer for overvannsløsninger, grønne tak og ivaretagelse av karbonrike arealer gjennom arealplanleggingen.



Fortettingsmuligheter ved Essotomta i sentrum – overvannsløsninger flomveg (VILL2020)

13.3.4 Byggesak

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Implementere E-byggesak i saksbehandlingen	Prosjektet er satt på pause i påvente av samhandling med nytt saks- og arkivsystem.
Operativt og godt fungerende Tilsynskontor	Felles tilsynskontoret for Grenland, som er lokalisert i Porsgrunn, har ikke fungert etter hensikt. En ny beslutningslinje er etablert og det er besluttet at det skal utvikles en ny arbeidsmodell.
Utvidet samarbeide med nabokommuner og Grenlandsamarbeidet	Samarbeidet om tilsyn og bruk av kompetanse på tvers av kommunene er godt gjennom plan- og byggesaksforum som møtes annenhver måned.
Vedlikeholde og utvikle en god kundetilfredshet	Vi har inntrykk og tilbakemeldinger om at vi har godt samarbeid med tiltakshavere og ansvarlige søkere, men

brukerundersøkelser har ikke blitt gjennomført i den grad vi ønsket for 2020.

Nøkkeltall

Saksbehandlingsmengde	2017	2018	2019	2020
Antall søknadspliktige tiltak - § 20-3	359	329	396	314
Enkle tiltak u/ansvarsrett- § 20-4	173	175	207	200

Merknad: Antall saker har gått noe ned, men kompleksiteten i sakene har økt.

Tabell – Kilde: SSB, KOSTRA – Konsern, årsrapport Skien kommune.

Nøkkeltall fra Kostra/SSB	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020
Produktivitet			
Søknadspliktige tiltak - § 20-3 – gjennomsnittlig saksbehandlingstid - uker (maks. 12 uker)	3,6	3,7	3,0
Enkle tiltak u/ansvarsrett - §20-4 – gjennomsnittlig saksbehandlingstid - uker (maks. 3 uker)		2,0	2,0
Antall dispensasjoner	54	73	60

Merknad: Selv om det er flere komplekse saker har saksbehandlingstiden gått ned for de søknadspliktige tiltak og holdt seg stabilt for de enklere. For begge typer saker har Skien en lav gjennomsnittlig gjennomføringstid. Det er en generell målsetning å holde antall dispensasjoner lavt.

Status

Det har vært en arbeidskrevende saksbelastning på Byggesak. Det har vært sykdom både i Byggesak og Eiendomsskatt, uten at dette har gått ut over saksbehandlingstid og kvalitet. En ekstraordinær og ansvarlig innsats fra medarbeidere har hindret dette.

Utsikter for fremtiden

Jurist med ansvar for oppfølging av ulovligheter sluttet i august og vi har erstattet dette arbeidet med å engasjere en prosjektansatt. Det vil bli ansatt ressurs på fast basis. Det skal utarbeides en ny forskrift for gebyrregulativ. Byggesaksenheten vil i særlig grad gi bidrag til bestemmelsene i arbeidet med arealplanen. Utvikle grunnlag for klimaregnskap for den enkelte byggesak i søknadene. Det er et mål å fullføre digitalisering av byggesaksarkiv ved kommende årsskifte. Videre prosess for implementering av E-byggesak skal avklares.

Arbeid med klima og miljø

Oppfølging av klima og miljø i byggesaker følger gjeldende regelverk. Det er et ekstra fokus på overvannsløsninger, grønne tak og LNF-områder.

13.3.5 Landbruk og geodata

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Dyrka mark drives, holdes i hevd og vernes	0-visjon for omdisponering av dyrka mark er i fokus, og det er ikke omdisponert dyrka mark utenom 3,6 daa i et område som er regulert.
Kulturlandskap, miljøverdier og biologisk mangfold ivaretas på en bærekraftig måte	I overkant av 1 million kroner ble brukt til tiltak innen kulturlandskap, biologisk mangfold, miljø, forurensing og verneverdige bygninger i landbruket (SMIL-midler). Andelen husdyrgjødsel som ble spredd miljøvennlig økte med 15 % fra året før ved nedlegging og nedfelling.
Det legges til rette for friluftsliv i nært samarbeid med landbruket	Ny turvei fra Søndre Grini til Gjerpenshavna var et viktig prosjekt i 2020, i tillegg til stallen ved det nye fugleamfiet ved Børsesjø. Ved skogsdrift tas det hensyn til turveier og turstier.
Det leveres gode oppmålingstjenester (forretninger og matikkelføring), inkl. adressering og seksjonering	Det ble levert gode oppmålingstjenester i 2020. Men denne situasjonen førte til stor arbeidsbelastning for den enkelte, og en viss økning av gjennomsnittlig saksbehandlingstid. Adressetildeling er tilnærmet på samme nivå i 2020 som i 2019. Færre feil og mangler i seksjoneringsaker enn året før, og kortere saksbehandlingstid til tross for flere saker.
Kommunens kartløsninger forbedres slik at de blir mer brukervennlige	Vi har i 2020 forberedt en større oppdatering av våre kartløsninger sammen med våre nabokommuner og leverandør. Grunnet forsinkelse i leveranse av ny programvareversjon, vil nytt brukervennlig grensesnitt og nye forbedra funksjoner først bli installert i 2021.

Nøkkeltall

Nøkkeltall fra Kostra/SSB	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter til kart og oppmåling per innbygger	108	99	82	56
Produktivitet				
Brutto driftsutgifter til kart og oppmåling per innbygger	196	180	165	99
Netto dr, utg. til landbruksforvaltning og landbruksbasert næringsutvikling pr innbygger:	69	76	62	53

Merknader: Netto driftsutgifter har gått noe ned fra 2019 både for landbruk og geodata. Nedgangen skyldes lavere kostnader som følge av mindre aktivitet knyttet til korona, og noe lavere bemanning.

Tabell – omdisponering av jord til andre formål enn landbruk. Enhet dekar.

Nøkkeltall fra Kostra/SSB	2017	2018	2019	2020
I alt	15,6	17,9	111,5	19,8
Dyrket jord	3,4	1,9	81,1	3,6
Dyrkbar jord	12,2	16,0	30,4	16,2

Merknad: Det relativt store arealet omdisponert jord gjelder områder som er omregulert, eller har ligget i kommuneplanens arealdel til annet formål enn landbruk.

Status

Året har i noen grad vært preget av koronasituasjonen. Grenland landbrukskontor har håndtert sine oppgaver innen forvaltning, kontroll og rådgiving på en god måte. Det er gjort et betydelig arbeid med ajourhold av arealressurskart (AR5), og arbeidet med flere hydrotekniske anlegg.

Kartløsningen er under utvikling, og det er gjort forberedelser for en større oppdatering sammen med nabokommuner og leverandører.

Utsikter for framtiden

Landbrukskontoret jobber videre med en rekke prosjekter og tiltak, spesielt innenfor miljø og klima. Vi har god kontroll med løpende forvaltning av ulike tilskuddsordninger.

Oppmålingsavdelingen vil ha stor nytte av ny og bedre GPS som gjør målejobben enklere ved at vi får målt på vanskelige plasser. Det innføres krav om autorisering av landmålere som skal ha ansvar for oppmålingsforretninger, med bestemmelser definert i matrikkelforskriftens krav til utdanning og praksis. Overgangsperioden er på 3 år fra 1.1.2021.

I løpet av første halvår 2021 installeres ny og bedre versjon av kartløsningen GeoInnsyn, med et mer brukervennlig grensesnitt.

Arbeid med klima og miljø

Vi har jobbet mye med tiltak for bevaring av vipebestanden i Gjerpensdalen, i et prosjekt initiert av bystyret. Det er gjennomført et kurs i klimavennlig gjødsling i landbruket, og landbrukskontoret arbeider mye med blant annet hydrotekniske anlegg, drenering, gjødselhåndtering, vannforvaltning, fremmede arter, vegetasjonssoner langs vassdrag, utsatt jordarbeiding og erosjon. Dette videreføres og prioriteres med sikte på reduserte utslipp av klimagasser.



Vipe. Foto: Torbjørn Berg

Siste halvannet år er det funnet urovekkende mange utmagrede, syke og døde elg. Det er tatt mange prøver for testing av hjortevilt sykdommen Chronic Wasting Disease (CWD) uten at man har funnet årsaken til det høye antallet syke og døde dyr. Arbeidet med CWD står i fokus på nasjonalt nivå, og antas snarere å øke enn å reduseres i årene framover. Den økte forekomsten av fallvilt har medført at kostnadene til viltforvaltning har økt i 2020 fra tidligere år.

Spredning av uønskede arter som fortrenger eksisterende arter er et problem, både for planter og dyr. Eksempler på slike arter er parkslirekne, tromsøpalme, hønsehirse, lakseparasitten Gyrodactylus Salaris, karpe, kanadagås og mink.

Kart og oppmåling er ikke i samme grad direkte involvert i tiltak som berører klima og miljø, men er opptatt av å gjøre de tiltakene som de kan. Vi må sørge for at unødvendig forurensing og forsøpling unngås.

13.4 Kultur

13.4.1 Felles del

2020 ble et år hvor koronapandemien i sterk grad preget kulturfeltet. Dette ga utfordringer, men også muligheten til å tenke nytt, i alle kulturenhetene. Kommunedelplan for kultur, idrett, friluftsliv og frivillighet ble endelig vedtatt i oktober 2020.

Målsettinger og strategier er:

Skien er en åpen, raus og ledende kultur- og idrettshovedstad i den nye regionen Vestfold og Telemark.

Våre prioriterte satsingsområder vil være:

- Å skape et “vi” gjennom å sikre et relevant, engasjerende og mangfoldig kulturliv for alle.
- Videreutvikle Skiens Ibsen-satsing fram mot det nasjonale jubileet i 2028.
- Gi idrettsfeltet i Skien gode rammevilkår.
- Skien skal ha gode møteplasser for kultur, idrett og friluftsliv i bydelene, spesielt for barn og unge.

13.4.2 Kulturkontoret

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål:	Måloppnåelse:
Skien skal være en tydelig kulturhovedstad i den nye regionen	Revidert kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv ble vedtatt. Arbeidet med Ibsenbibliotek har i 2020 nådd flere milepæler, blant annet vedtatt lokalisering. Gjennom Kunstnerbyen har vi delt ut kunstnerstipend, arbeidsstipend, gjennomført en rekke utstillinger og konserter på Spriten kunsthall/Nylyd, administrert 20 atelierer til profesjonelle kunstnere. NM-veka (idrett) 2022 ble vedtatt lagt til Skien.
Videreutvikle samarbeidet med den kulturelle frivilligheten	Behandlet rundt 185 søknader om tilskudd til kulturarrangementer, festivaler og faste arrangører, kulturprosjekter, kommunale idrettsanlegg, aktivitet idrett, barne- og ungdomsorganisasjoner, integrering (imdi), tiltak grendehus m.m. Vi økte tilskuddspostene til arrangement, grendehus og åpen pott. Hatt dialogmøter, deltatt på rådsmøter. Siden mars har kulturkontoret hatt utstrakt dialog med kultur- og idrettsfeltet knytta til koronapandemien. Kulturkontoret har også forvalta flere ekstraordinære tilskuddsordninger knytta til dette. Lunde fleridrettshall ble tatt i bruk av frivilligheten.
Flere skal få gode kulturopplevelser i sentrum	2020 ble året hvor de fleste sentrumsaktivitetene enten ble avlyst eller fikk en annen form. Kulturkontoret har bistått med mye rådgivning knytta til hva som kunne la seg gjennomføre og hvordan. Kunstprosjekter knytta til Duestien barnehage, Kjørbekekkehøgda skole, Landmannstorget og Lunde fleridrettshall ble avslutta. Arbeid med Kverndalen bo- og dagsenter, Kverndalsgata og ny bybro pågår. 17.mai 2020 ble gjennomført med flere digitale opplevelser, i tillegg en båtkortesje på elva.

Økt aktivitet knyttet til Henrik Ibsen

Felles arbeid med strategifase knyttet til Ibsen2028 ble påbegynt, blant annet sammen med kunst- og kulturinstitusjonene i byen, reiseliv, næringsliv og fylkeskommunen. På grunn av koronasituasjonen ble Ibsenuka avlyst. Ibsenprisen ble utdelt i mai. Ibsenopplevelser ble arrangert gjennom sommeren. Appelsinia litteraturfestival ble arrangert i en nedskalert versjon.



Kunstprosjekt Duestien barnehage: "Spir" av Anond Versto. Foto: Dag Jenssen

Nøkkeltall

Tab Kilde: SSB, Kostra – Konsern/Framsikt

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Netto driftsutgifter kultur- og idrettssektoren i prosent av kommunens totale utgifter	4,5	4,6	4,7	3,7
Netto driftsutgifter - Kultursektoren per innbygger i kroner, konsern	2 536	2 709	2 821	2 235
Hvorav - Kommunale idrettsbygg per innbygger	623	730	769	549
Hvorav - Idrett per innbygger	127	114	104	145
Hvorav - Kultursektoren uten idrett per innbygger	1 786	1 865	1 948	1 541

Aktivitet/tiltak	Delaktivitet/-tiltak	2017	2018	2019	2020
Besøk Spriten kunsthall	Totalt	2 862	2 621	3 158	1 230
Gulset svømmehall	Besøk - antall	8 986	7 549	6 843	2 889
Statlige spillemidler til idrettsanlegg	Antall søknader	40	24	30	47
	Total sum – i 1000 kroner	35 491	27 065	36 621	35 862
	Tildelt – i 1000 kroner	11 240	9 773	13 669	12 581
Arrangements-utvikling	Besøk egne arrangementer	19 667	24 791	-	6 290
	Besøk faste arr. og festivaler med tilskudd fra Skien kommune	79 560	79 630	-	6 974
Telemarkskanalen	Besøk Løveid sluser	15 298	17 174	19 711	28 183

Kommentar: Tallene for arrangement 2020 viser lavere aktivitet. Dette er en følge av koronapandemien.

Status

Koronapandemien har rammet kultur, idrett og frivillighetslivet hardt. Nedstenginger og usikre rammer knyttet til hvordan en kunne gjennomføre aktiviteter har preget store deler av kulturområdet over hele landet, også Skien. Kulturkontorets “vanlige” dialog med frivillige og profesjonelle aktører har i 2020 endret seg forholdsvis mye. Særlig har vi hatt mer og tettere dialog med frivilligheten enn tidligere. Kultur har blitt formidlet på nye måter; blant annet gjennom digitalisering av kommunes kunstsamling og digitale arrangementer. Men samtidig har året vært preget av mange avlysninger. Saksbehandling har stort sett blitt gjennomført som planlagt.

Utsikter for framtiden

Det blir viktig å følge hvilke konsekvenser nedstengingen av samfunnet får på kultur- og idrettsfeltet på sikt. Antagelig vil en del av aktivitetene kunne starte greit opp igjen, mens andre nok vil merke utfordringer knytta til bortfall av både publikum og frivillige.

Det vil antagelig være nødvendig å støtte opp om kulturnæringene i årene som kommer for å sikre et videre mangfold av profesjonelt kulturliv. Det vil bli viktig å jobbe enda bredere med kommunikasjon ut til innbyggerne i forhold til byens kulturliv.

Arbeid med klima og miljø

Kulturkontoret har spesielt jobba med klima og miljø knytta til idretten: Befart alle banene i Skien i overgangen vinter/vår. Fulgt opp klubb i forbindelse med rehabilitering/bygging av bane for å påse at tiltak er ivaretatt med tanke på granulatsvinn. En klubb prøver nå ut en bane uten ifyll. Alle klubbene som bytter kunstgress i Skien er pålagt å sende dette til godkjent mottak.

13.4.3 Kultur- og fritidstjenesten

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Møteplasser preget av mangfold, åpenhet og inkludering, god dialog med innbyggere og bidrag fra frivilligheten	På grunn av pandemien hadde vi færre aktiviteter på de ulike møteplassene enn planlagt. I 2020 utviklet vi digitale ukentlige møteplasser for ungdom via Discord, flyttet mange aktiviteter utendørs når det var mulig og brukte nettsider og sosiale medier for å holde dialogen men innbyggerne i kommunen. Bydelshusene og Frivilligsentralen samarbeidet om å rekruttere frivillige til å hjelpe de som var isolerte grunnet pandemien. Tilsammen 163 frivillig meldte seg til tjeneste. Oppdaterte retningslinjer og gjenopprettet brukerråd på alle bydelshusene og på klubbene for ungdom.
Kulturkafeene er inkluderende møteplass, med hjemmelaget mat av høy kvalitet, og attraktiv arbeidsplass for frivillige og personer på arbeids – og språkpraksis	Kafeene på bydelshusene har i all hovedsak holdt åpent gjennom pandemien med unntak av perioden 12.mars til 4.mai 2020. Det har kommet mange tilbakemeldinger på betydningen av en åpen lavterskel møteplass gjennom året som har gått. Når det har vært mulig har alle kafeene hatt frivillige medarbeider og personer i språk- og arbeidspraksis. Kulturkafeene har i 2020 hatt særlig fokus på å tilpasse menyene for ungdom og barnefamilier og har daglige vegetaralternativer.
Økt deltagelse på kultur og fritidstilbud, alle har lik mulighet til en aktiv og inkluderende fritid.	I 2020 ble Skien kommune en av pilotkommunen for Fritidskortet. Høsten 2020 fikk 1155 barn og unge 900 kroner i tilskudd hver til deltagelse i organiserte fritidsaktiviteter. Kontingentkassa dekker hele kontingenten for de som har behov, i 2020 dekket kontingentkassa kontingent og lignende for til sammen 427 barn og unge. Metoden Fritid Med Bistand er en effektiv metode for å hjelpe enkeltpersoner inn i organiserte fritidsaktiviteter. Metoden ble videreutviklet i 2020 og til sammen 83 barn fikk bistand til å begynne med en fritidsaktivitet. Kultur og Fritid arrangerte ferieaktiviteter for ulike målgrupper i skolens vinter-, sommer- og høstferie. I 2020 hadde vi egne ferietilbud for barn og unge med funksjonsvariasjoner.
Riktig og god informasjon til alle, og på flere språk.	Informasjon om Fritidskortet oversatt og distribuert på 6 ulike språk. Kultur og Fritid var delaktig i å tilrettelegge og distribuere informasjon om smittevern til innbyggere med innvandrerbakgrunn i forbindelse med pandemien. Påbegynte arbeidet med ny nettside for bydelshusene.

Nøkkeltall

Kultur og fritidsenheten	2017	2018	2019	2020
Antall besøk på bydelshusene	158 785	124 718	152 000	60432
Antall frivillige medarbeidere	160	158	181	237*
Antall personer på arbeids-/språktrening	34	34	28	12
Antall NYE kultur & fritidsvenner / familie	32	35	31	20
Tilrettelagt tjeneste				

Brukere med vedtak; barn, unge og voksne	256	233	247	231
Effektuerte individuelle vedtak; barn, unge og voksne	163	139	169	141
Barn og unge				
Antall turer og arrangementer for ungdom	76	78	76	66
Antall klubber/ møteplasser/ fritidstilbud per uke	15	19	29	23

*75 frivillige er tilknyttet Korona-hjelpen

Tabell – Aktivitetstilbud barn og unge. Brutto tall. Kilde: Kostra.

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Netto driftsutgifter til aktivitetstilbud barn og unge per innbygger i kr.	262	295	197	206
Netto driftsutgifter til aktivitetstilbud barn og unge per innbygger 6-18 år i kr.	2162	2871	2044	1633

Merknad: Nedgang skyldes mindre aktivitet knyttet til korona.

Status

Enhet for kultur og fritid skal særlig ha fokus på å nå ut til den delen av befolkningen som i mindre grad enn andre er aktive kulturbrukere. Vi jobber kontinuerlig med å finne de gode og rette inkluderingsverktøyene for å få til dette og samtidig tilrettelegge for de ulike målgruppene vi har blant våre innbyggere.



Vokalisten i The Plague, et av flere rockeband som har øvingslokaler på Menstad, foto: Simen Felix Omland



Gullbilletten som alle barn og unge får gjennom Fritidskortordningen

I 2020 har mye av fokuset vært rettet mot inkludering av barn og unge i fritidsaktiviteter.

Det er også stor etterspørsel etter tiltak for å legge til rette for et aldersvennlig samfunn og gode integreringstiltak. Bydelshusenes kafeer har vært åpne i mesteparten av 2020. Det har vært en jevn økning av besøkende i løpet av året og vi ser at funksjonen som en sosial møteplass er viktig for mange av de besøkende og for frivillige medhjelpere. Kultur og fritid har fokus på å dreie aktivitetene og tjenestene våre slik at vi kan tilby digitale- og tilpassende alternativer som er gjennomførbare selv med koronarestriksjoner.

Utsikter for fremtiden

Fra og med høsten 2021 omfatter Fritidskortet alle barn og unge i målgruppen i kommunen og vil bidra til å nå målsettingen om at alle skal ha like muligheter til en aktiv fritid. Det ligger et betydelig arbeid med å informere om og effektivisere tilskuddene og særlig nå ut til de som ikke deltar i fritidsaktiviteter i dag.

Behovet og etterspørselen etter tiltak for inkludering i fritidsaktiviteter er økende; særlig Fritid med bistand (FMB), støtte fra kontingentkassa, Fritidskortet og tilbud til ulike målgrupper i skolens ferier. Samtidig må det jobbes kontinuerlig med å tilrettelegge for gode møteplasser og mulighet til å delta i aktiviteter, med særlig fokus på mangfold og det aldersvennlige samfunnet.

Arbeid med klima og miljø

Kultur og fritid jobber med bærekraft og miljø i både daglig drift og på enkelt arrangementer med fokus på gjenbruk, sortering og minske matsvinn. Miljøvern og klima er også tema for enkeltarrangementer og aktiviteter.

13.4.4 Skien bibliotek

Mål og måloppnåelse

Skien bibliotek sine overordnede mål for 2020 var å følge planlagt fremdrift i arbeidet med Ibsenbiblioteket, utvide bibliotektilbudet i bydelene Gulset og Klyve og øke det totale antall besøkende og utlånet for hele virksomheten. Frem til og med 12. mars ble den daglige virksomheten drevet som planlagt. Fra 12. mars til og med 1.juni var hele biblioteket fysisk stengt og et omfattende arbeid med digitale tilbud og takeaway-bibliotek som tjenester til publikum, og oppussing og istandsetting av lokalene ble gjennomført. Fra 2.juni gjenåpnet hovedbiblioteket med noe redusert tilbud og i løpet av høsten åpnet også filialene på Klyve og Gulset. Hele perioden fra 12.mars og resten av året har vært preget av håndtering av smittevern for publikum og ansatte, begrensinger i aktivitet og jevnlig justering av rutiner som følge av nye lokale eller nasjonale retningslinjer. Arbeidet med Ibsenbiblioteket har i liten grad blitt berørt av pandemien og har fulgt planlagt fremdrift gjennom året.



Ansatte ved Skien bibliotek følger smittevernregler.



“Trekroner” Tegnet av Kengo Kuma Ass.og Mad

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Etablere Ibsenbiblioteket med et nasjonalt formidlingscenter	Lokalisering av Ibsenbiblioteket i Kulturkvartalet og Trekroner som vinnerprosjekt er vedtatt i Bystyret. Prinsipper for drift er vedtatt i Bystyret. Søknad til Kulturdepartementet er sendt. Vestfold og Telemark fylkeskommune har vedtatt investeringsstøtte til prosjektet. Alternativer for kontraktstrategi er vurdert og samspill er valgt som metode. Organisering og prosjektplan for neste periode er vedtatt i Bystyret. Politisk finansieringsutvalg er nedsatt. Arbeid med piloter i drift er igangsatt. Grunnlag for sak om driftsmodell er igangsatt.
Videreført prosjekt #miljøbiblioteket	Nye rutiner er innført og arbeid med internt klimaregnskap for driften er startet opp.
Utarbeidet plan for økt aktivitet for utsatte grupper	Arbeidet er igangsatt og eldre over 75 år er første målgruppen som skal kartlegges.
Igangsatt samarbeidsprosjekt for økt tilbud til barn og unge på Gulset	Samarbeidet er etablert og arbeidet med å klargjøre lokalene har startet. Start av aktiviteter for barn og unge er utsatt på grunn av pandemien.
Åpnet meråpne filialer på Gulset og Klyve	Filialene er klargjort med teknisk og praktiske installasjoner, men åpning er utsatt på grunn av pandemien.
Vurdere flytting av barneavdelingen for økt areal	Hele hovedbiblioteket er fornyet med nye områder inkludert ny og utvidet barneavdeling og permanent utstilling om Ibsenbiblioteket.
Startet lavterskeltilbud i digital kompetanse	Ikke gjennomført på grunn av pandemien.
Videreført kulturknøttene for de aller yngste	Gjennomført så langt smittevernregler har tillatt.
Utredet muligheten for utlån av verktøy	Utredning er gjennomført, det ble ikke satt av midler i budsjettet til dette
Bistå oppvekstavdelingen i søknad om tilskudd til skolebibliotek	Tiltaket er gjennomført, søknader sendt.

Nøkkeltall

Tabell – Kilde SSB, KOSTRA – Konsern.

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Prioritering				
Netto driftsutgifter til folkebibliotek per innbygger i kr.	289	318	291	299

Status

Besøket i starten av året viste en markant økning før nedstengingen i mars. Til tross for redusert tilbud og minimalt eller ingen arrangementer og aktiviteter, har det daglige besøket og utlånet vært godt også etter åpningen igjen i juni. Skien bibliotek har omstilt seg til en tydeligere leverandør av digitale tjenester til sine lånere og sine besøkende og dette arbeidet må videreføres.

Utsikter for fremtiden

Det må arbeides kontinuerlig med forbedring og effektivisering for at Skien bibliotek skal klare å levere alle sine daglige tjenester og også kunne sette av nok ressurser til arbeidet med planlegging av Ibsenbiblioteket. I tillegg må arbeidet med tjenesteforbedring på tvers av enheter og fagområder prioriteres slik at organisasjonen er klar til å prøve ut piloter og starte arbeidet med den langsiktige omstillingen som må til for at Ibsenbiblioteket skal kunne realiseres i drift.

Arbeid med klima og miljø

Ibsenbiblioteket har et eget programområde som ivaretar miljø- og klimaperspektiver gjennom hele prosjektet. Skien bibliotek arbeider i det daglige med å gjennomføre store og små forbedringstiltak innen sortering, gjenbruk, resirkulering og grønne valg i den interne driften. Skien bibliotek bidrar også til å løfte bærekraftperspektiver gjennom tilgang til litteratur og kunnskap om temaet til hele befolkningen.

13.5 Eiendom

13.5.1 Felles del

2020 har vært et utfordrende og spesielt år. Første halvår var alle haller, skoler og barnehager stengt, og hallvakter/vaktmestere ble flyttet til å gjøre annet forefallende arbeid. Renhold ble overflyttet til andre arbeidsplasser innen helse, samt at det ble gjort hovedrent på bygg som var stengt. Renhold har lagt om til turnus i alle helsebygg da det ble økt behov for renhold til 7 dager per uke.

Eiendom fikk ekstra tiltaksmidler fra staten i forbindelse med koronapandemien, og Forvaltning, drift og vedlikehold (FDV) fikk tildelt 8,5 millioner og Bolig fikk tildelt 1,5 millioner. Dette ble benyttet til vedlikehold av bygg og boliger. Vaktmestere fra FDV og Håndverkenheten bidro til å bygge en midlertidig luftveislegevakt samt en teststasjon på Klosterskogen våren 2020. Renhold måtte inn med ekstra ressurser til dette.

Husflidhallen på Stevneplassen ble omgjort til vaksinasjonshall for influensavaksine, hvor Håndverk, vaktmestere fra FDV og Renhold bidro. Eiendom bidro også til å tilrettelegge for ny vaksinasjonshall for Covid-19, i tillegg til lager for medisinsk utstyr.

Nytt FDV-system for hele Eiendom ble implementert i 2020.

Noen av prosjektene som ble ferdigstilt i 2020 er Landmannstorget, Duestien barnehage, Kjørbekekkehøgda skole, Lundehallen og S-bygget. Arealeffektiviseringsprosjektet pågikk i 2020, og var til politisk behandling i desember.



Duestien barnehage

Nøkkeltall

Tab kilde: SSB, KOSTRA-konsern

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning per innbygger	4 989	4 951	5 038	5 047
Dekningsgrad				
Areal på formålsbygg per innbygger (m2).	4,43	4,72	4,27	4,72
Samlet areal formålsbygg i kvadratmeter kommunen leier per innbygger	0,3	0,4	0,44	0,24
Produktivitet				
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning per kvadratmeter.	41	31	41	94
Energikostnad per kvm	140	134	126	93
Utgifter til renholdsaktivitet i kommunens eiendomsforvaltning. Per kvadratmeter.	163	154	180	139
Andre indikatorer / utdypende tjenesteindikatorer				
Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere. Enhet boliger.	23	22	22	21
Kommunalt eide boliger som andel av totalt antall kommunalt disponerte boliger. Prosent.	78 %	78 %	77 %	69 %

Merknader: Produktivitet, økte driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning er økt grunnet økte kostnader til renhold og drift. Økte utgifter til renhold skyldes korona med økt frekvens på sykehjem, helsehus, teststasjoner og luftveislegevakt, samt skoler og barnehager.

Energikostnad ligger vi høyere grunnet at Skien fritidspark er inkludert i tallene.

13.5.2 Bolig

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Bosatt 40 flyktninger	Vi bosatte 27 flyktninger da det var vedtaket i Bystyret i 2020.
Solgt boliger for 10 millioner	Eiendom har solgt boliger for 9,2 millioner gjennom leie til eie og for 12,5 millioner i det åpne markedet.
Økt andel kommunale boliger i områder der vi har lav andel fra før	Eiendom har hatt stor fokus på å spre bosettingen, og vi har gjennomført dette ved å kjøpe boliger i områder med lav andel av kommunale boliger og selge boliger i områder med høyere andel.
Implementert nytt FDV system	Famacweb ble implementert i 2020 og alle ansatte i Bolig-enheten har tatt i bruk det nye FDV-systemet.

Status

Bolig arbeider kontinuerlig med å spre den kommunale bosettingen for å unngå for mange kommunale boliger i ett område. Samtidig arbeides det med å tilpasse boligmassen etter endringene i boligbehovet for de som søker om å leie en kommunal bolig.

Spre bosettingen og utskiftninger i eiendomsporteføljen gjøres gjennom kjøp og salg, og bygging av nye boliger.

Utsikter for framtiden

Fremover skal Bolig bygge og rehabilitere boliger med materialer og innredninger med behov for mindre vedlikehold. Det skal startes med en kartlegging av mulige klimatiltak ved bygging av nye boliger. Det skal utarbeides en vedlikeholdsplan for utvendig vedlikeholdsbehov av boligene i samarbeid med Håndverkenheten.

Arbeid med klima og miljø

Bolig har hatt et eget lager for møbler til vanskeligstilte i kommunale boliger som ikke har mulighet til å skaffe møbler selv. Ved tømning av fraflyttede boliger eller ved kjøp av boliger som har hatt møbler, så har møbler havnet på lager til gjenbruk et annet sted. Dette lageret ble flyttet til kommunens felles lager i desember.

13.5.3 Forvaltning, drift og vedlikehold

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
EPC runde 2 - Gjennomført fase 1	Prosjekteringen er utført, og prosjektet går etter planen.
Innarbeidet vedtatte Handlingsplan for klima og energi	Utført etter planen.
Implementert nytt FDV system	Famacweb ble implementert i 2020 og alle ansatte i FDV-enheten har tatt i bruk det nye FDV-systemet.
Gjennomført vedlikeholdsplan 2020	Vedlikeholdsplanen ble gjennomført som planlagt, med unntak av to tiltak som ble utsatt på grunn av Covid-19.
Solgt Hanken og Fossum Barnehage	Hanken er solgt som planlagt, Fossum barnehage er ikke avklart.
Redusert innleiekontrakter og antall kvm	Innleiekontrakter og antall kvadratmeter på formålsbygg er redusert i henhold til plan.
Utarbeidet rutinebeskrivelse for kjøp og salg av tomter	Beskrivelse er under arbeid, forventet slutført 2021.

Status

FDV hadde fokus på tilstandsrapporter og vedlikeholdsplaner for formålsbygg, samt implementering av nytt FDV system. Det arbeides med EPC2 prosjektet hvor det skal legges ut anbud i februar 2021.

Utsikter for framtiden

FDV skal fortsette arbeidet med arealeffektivisering, sørge for fornøyde brukere og med å jobbe med enhetene på tvers. Avklare ansvarsfordelingen for arbeidsoppgaver både internt og mellom andre fagenheter i kommune, samt slutføre omorganiseringen av FDV som ble påbegynt i 2020.

Arbeid med klima og miljø

FDV jobber med utskifting av alle oljefyrer/oljetanker til miljøvennlig alternativ.

Utskifting til led-lys i alle formålsbygg, og det skiftes ut ca. 300 lysstoffrør til led-lys i året.

Gjenbruk av utstyr og materialer ved rivning og renovering av bygg.

Ett av byggene er omgjort til møbellager hvor det lagres møbler for gjenbruk.

13.5.4 Renhold

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Økt antall heltidsstillinger som vil bety en reduksjon i antall ansatte	Utvidede stillinger for 14 ansatte i enheten i løpet av 2020.
Implementert renhold i nytt FDV-system	Famacweb ble implementert i 2020 og alle ansatte i Renholdsenheten har tatt i bruk det nye FDV-systemet.
Redusert sykefravær med 1%	Dette ble redusert med 1,2% i løpet av 2020.

Status

Renhold har hatt et annerledes år i 2020 med økt bemanning, innføring av turnusordning, omplassering av ansatte, opplæring av ansatte i smittevernsrenhold og økt behov for renholdstjenester. Fokuset i 2020 har kun vært Covid-19.

Utsikter for fremtiden

Renhold ser frem til normal drift i andre halvår i 2021. Renhold kan da fortsette arbeidet med effektivisering gjennom reduksjon i renholdfrekvens og digitalisering av renholdsplaner og bruk av roboter.

Arbeid med klima og miljø

Renhold bruker kun miljøvennlige renholdsprodukter og jobber på tvers av kommunalområder med god informasjon om bruk av miljøvennlige produkter.

13.5.5 Håndverk

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Tatt i bruk nytt FDV system	Famacweb ble implementert i 2020 og alle ansatte i Håndverksenheten har tatt i bruk det nye FDV-systemet.
Ny standard for istandsettelse av boliger	Gjennomført i henhold til plan, og fører til reduserte kostnader for istandsetting.
Revidert standard for rehabilitering av boliger	Gjennomført, lagt som en instruks i det nye FDV-systemet.

Status

Håndverksenheten istandsatte 138 boliger i 2020. Arbeidsoppgavene til Håndverksenheten er i hovedsak istandsetting og renovering av boliger. Håndverk bistår også FDV på formålsbygg, og med tilpasninger til universell utforming.

Utsikter for framtiden

Håndverksenheten skal jobbe tettere med FDV og lage en felles arbeidsliste. Det skal også utarbeides en vedlikeholdsplan i samarbeid med Bolig for utvendig vedlikehold av utleieboligene til kommunen.

Arbeid med klima og miljø

Håndverksenheten kildesorterer alt avfall.

Alle produkter innen malerfaget er miljøvennlige produkter.

Gjenbruk av materialer og inventar, samt led-belysning når boliger rehabiliteres og istandsettes. Etterisolering gjennomføres der det er mulighet for det.

Eldre varmekilder byttes til miljøvennlige alternativ.

13.6 Kommunalteknikk

13.6.1 Felles del

Kommunalteknikk har hatt full drift, uten avbrudd av noen tjenester i 2020. Pandemien har likevel betydd endringer i hvordan vi arbeider og hvordan vi forholder oss til arbeidskollegaer. Det er iverksatt mange tiltak for å hindre at ev. smitte blant ansatte skal spre seg til flere. I løpet av året har vi hatt 2 smittetilfeller, og ikke i noen av disse tilfellene har smitten bredt seg til flere. I vår administrasjon har mange hatt hjemmekontor i store deler av året. Løsningen har fungert greit, men savnet etter å treffe kollegaer er økende.

13.6.2 Drift veg, park og parkering

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Vintervedlikehold	
Innhent tilbud til nye brøytekontrakter og inngå nye brøytekontrakter f.o.m. sesongen 2020/2021.	Anbud gjennomført, nye kontrakter er signert og samtlige entreprenører er i full drift.
Avklart og iverksatt permanent løsning for snødeponering/dumping.	Statsforvalteren godkjente ikke kommunens løsning, og det må jobbes videre med dette i 2021 for å finne egnede arealer og renseløsning.
Etablert varig løsning for strøsand under tak.	Vi har så langt ikke funnet egnede arealer. Det må jobbes videre med dette i 2021 for å finne egnede arealer.
Sommervedlikehold	
Bysentrum prioriteres; vedlikehold av parker, fontener, beplantning, ryddighet og renhold.	Park har oppgradert flere parker og bed i sentrum. De har også mottatt koronamidler til både ugressbekjempelse og opprustning av elektriske anlegg.
Ivarettatt biologisk mangfold/pollinering: * spart vegetasjon i utvalgte områder. * kjøpt inn planter og trær til «overlevelsesyser» i bysentrum.	Dette er fulgt opp som planlagt. (Se for øvrig kommentarer til arbeidet med klima og miljø).
Innhente grunnlag for å inngå ny asfaltkontrakt, f.o.m. sesongen 2021.	Arbeidet ble påbegynt som planlagt i 2020, og vil slutføres i 2021.
Foretatt klipping ved barnehager og av fotballbaner i egen regi	Utført som planlagt.
Ny avtale med fylkeskommunen om vedlikehold av Brekkeparken og Ibsen Venstøp - utredet sak til behandling i Bystyret.	Ny avtale er klar og vil legges fram for politisk behandling i første kvartal 2021.
Budsjett 2020 – tiltak	
Brøyting. Utkalling iverksettes etter nye kriterier fra 1. januar 2020 og implementeres i rutiner for utkalling av brøytemannskaper. Kommunens hjemmesider oppdateres.	Utført og iverksatt som planlagt.

Skiløyper	
Skiløyper prioriteres oppkjørt i følgende løyper: Fritidsparken, Gulset, Jarseng, Gjerpenløypa og Solvika – Venstøptjern	Prioriteringer følges når det er forhold til å kjøre løyper.
Ny avtale med Løvenskiold Fossum om løypekjøring på Svanstul - utredet sak til behandling i Bystyret	Vedtatt av Bystyret, og ny avtale er signert.
Lekeplasser	
Kommunale lekeplasser, med nye lekeapparater, opprustet i tråd med prioritert plan.	Det ble rustet opp 5 lekeplasser. Vi mottok også koronamidler som ble benyttet sammen med investeringsmidlene.
Trafikksikkerhet	
Økt trafikksikkerhet: Prioritet: Nye fartsdempere og nytt autovern (Høgalsvegen prioritert). * Ryddet siktsoner, a) meldt av innbyggere og b) egen treregistrering. * Oppmerking av gang- og sykkelfelt.	Autovern og oppmerking prioritert som planlagt, rydding av siktsoner pågår kontinuerlig.
Parkering	
Skiftet ut/bygget om 4-5 parkeringsautomater * Flerårig - totalt 25 innen 2026	Grunnet midler fra digitaliseringsprosjektet ble samtlige automater oppgradert i 2020.

Nøkkeltall

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Prioritet				
Netto driftsutgifter til samferdsel totalt – kr per innbygger.	1 348	1 434	1 036	982
Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater – kr per innbygger.	1 295	1 354	948	1 022
Produktivitet				
Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater – kr per kilometer.	168 498	177 140	125 424	182 437
Brutto driftsutgifter til kommunale veier og gater – kr per kilometer.	182 045	190 160	171 782	207 398
Kvalitet				
Andel kommunale veier og gater uten fast dekke – i % av totalt km ved vei.	19	16,7	16,7	18,1

Merknad: Andelen veier uten fast dekke går stadig nedover. Årsaken er satsingen på å få utbedret og asfaltert grusveier. Det settes av en pott penger til dette hvert år.

Utsikter for framtiden

Skien kommune er under utvikling, og det bygges nye parker og lekeplasser, samtidig som kommunen overtar veier i nye boligfelt til kommunal drift. Det er viktig at økt omfang innenfor disse områdene følges opp med økte driftsbudsjett.

På parkering går andelen parkeringsplasser i sentrum ned, grunnet nye prosjekter, samtidig som parkeringsgebyrene har vært på samme nivå i en årrekke. Det er også en økende andel el-biler som ikke betaler for parkering på kommunale plasser.

Arbeid med klima og miljø

Enheten jobber med elektrifisering av drifta.

Vi har byttet ut traktor som går på diesel med robotklippere, byttet ut bensindrevne løv-blåsere og manuelle bensingressklippere med elektriske løv-blåsere og gressklippere.

Trafikkbetjentene benytter el-sparkesykkel i bysentrum. Dieselbilen som trafikkbetjentene har benyttet er nå byttet ut med elbil.

Biologisk mangfold: Vi opprettholder områder med viktig vegetasjon og bidrar til å etablere bie-vennlig vegetasjon i bysentrum ved å plante trær i Plesnerparken og bie-vennlige blomster og stauder i kommunens parker.

13.6.3 Drift vann

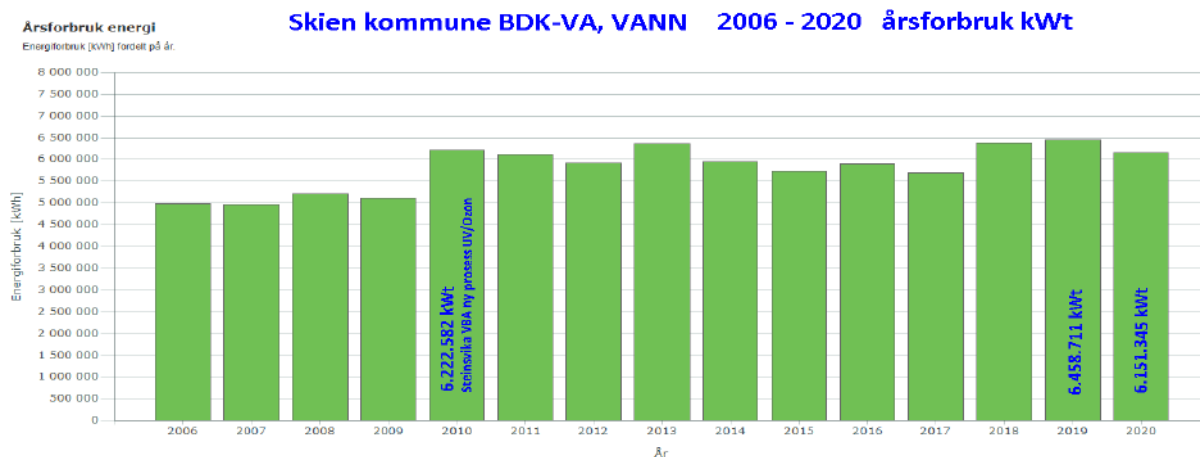
Mål og måloppnåelse

Drikkevann er vårt viktigste næringsmiddel. Vi brukte ca. 180-200 liter vann per innbygger i gjennomsnitt til husholdningsformål. Lekkasjetapet er på ca. 30%, noe som er høyere enn det vi ønsker. Årsaken til dette er at Skien fortsatt har en stor andel gamle støpejernrør og en del asbest-
sement-rør. Utskifting av disse må prioriteres framover.

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Sikring av vannhøydebassenger	
Installere dobbel sikring på alle bassenger (dør og luker)	Hovedbasseng Tangeråsen og Rødmyr I og II ferdig
Nye vannmålere tilknyttet Driftskontrollen	
Prioritere områder med høyt nattforbruk, ny plan for Sentrum	3 stk. nye vannmålerstasjoner utført
Skifte ut gml. AC vannledninger (viktig)	
Følge utskiftningsplan for AC-VL, prioritere Tangeråsen – Vadrette	Deler av Varpet og Stigeråsen utført. (prioritert sammen med utskifting avløp)
Utskiftning av gamle Red. ventiler	
Skifte ut alle gamle Red. ventiler på Skien øst, samt overvåkning av disse for vannlekkasjer,	Begynt innjustering av ekst. Red. ventiler - 105m sone. Arbeidet fortsetter i 2021.
Utarbeide fremdriftsplan for utskiftning av gammelt Driftkontrollsystem VA	
Konsekvenser av dette for vanlig drift av vannbehandlingen, alarmer- og PLS systemer.	Startet med funksjonsbeskrivelse, implementering av FDV system. Arbeidet fortsetter i 2021.
Andre tiltak som er gjennomført i 2020	
	Skiftet 2 frekvensomformere for PSU pumper (315 kW) Steinsvika VBA
	Fibernettsjokabel til Steinsvika VBA fra Fjærekilen

Nøkkeltall



Status

Gjennomsnitt produsert vann ved Steinsvika VBA for 2020: 19.139 m³/døgn

(totalt 6.985.733 m³ produsert rent vann)

Stipulert vannlekkasje prosent for 2020: 30% vannlekkasjer

Utsikter for framtiden

Ferdigstille påbegynt reservevannledning fra Porsgrunn vannverk, så denne kan forsyne store deler av lavereliggende områder i Skien kommune samt Skien sentrum.

Viktig å erstatte råsprengt fjellhovedbasseng ved Tangeråsen med plassbygd vannbasseng på minst 10.000m³ (8.000m³ fjellbasseng pr. i dag, Mattilsynet anbefaler å fase ut fjellbassenger).

Arbeid med klima og miljø

Det stilles strenge kvalitetskrav til vann som skal brukes som drikkevann. Klimaendringene kan føre til dårligere vannkvalitet i drikkevannskildene, samt øke risikoen for at vannet forurenses i distribusjonsnettet.

Råvannet er en benevnelse på naturlig ubehandlet vann, Skien vannverk bruker innsjøen Norsjø som er en overflatevannkilde. En vannkilde med god råvannskvalitet er gunstig å bruke som drikkevannskilde fordi det reduserer behovet for vannbehandling.

Både økt nedbør og temperatur kan påvirke råvannskvaliteten negativt gjennom økte tilførsler fra nedbørfeltet og gjennom interne prosesser i vannkilden.

Nasjonale mål for drikkevann stiller krav til vannverkene og er også tydelig på at klimaendringer må tas med i risiko- og sårbarhetsanalysene som legges til grunn for vannverkens robusthet og beredskap.

Nøkkeltall

Tabell - Nøkkeltall fra Kostra:

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Andel av befolkningen tilknyttet kommunal vannforsyning	96,3 %	96,3 %	95,4 %	-
Årsgebyr vann	2 095	2 266	2 493	3 546
Fornyelsestakt	1,13%	1,44%	1,01%	-

13.6.4 Drift avløp

Mål og måloppnåelse

Enhetens mål:

- Overholde gjeldende renskrav
- Overholde fastsatte kvalitetskrav til produsert slam
- Kontinuerlig drift på kommunens avløspumpestasjoner
- Øke tilknytningen av boliger med utslipp til vassdrag
- Separere og reparere det kommunale ledningsnett for å:
 - Forbedre vannkvalitet i vassdrag
 - Forebygge antall tilbakeslag i kjellere
 - Redusere tilførselen av overvann til renseanleggene

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Overholde gjeldende renskrav	
> 90 % rensing av fosfor	92,6 %
> 70 % rensing av BOF	65,2 % ^[1]
> 75 % rensing av KOF	74,3 % ^[2]
Overholde fastsatte kvalitetskrav til produsert slam	
Produsere slam i kvalitetsklasse I og II.	II
Distribuere alt produsert slam til landbruk eller grøntareal.	Nei ^[3]
Kontinuerlig drift på kommunens avløspumpestasjoner	
Under 100 timer nedetid pr år på pumpestasjoner grunnet driftsforstyrrelser	Ingen nedetid
Overløpsutslipp fra pumpestasjoner som følge av driftsforstyrrelser skal utgjøre mindre enn 2 % av de totale utslippene fra renseanleggene	Ingen overløpsutslipp grunnet driftsforstyrrelser
Øke tilknytningen av boliger med utslipp til vassdrag	
> 98 % av innbyggerne er tilknyttet spillvannnettet og blir renset i renseanlegg med riktig type renseprosess.	98,6 %
Separere/ reparere det kommunale ledningsnett	
< 5 % av forurensingsproduksjonen tilknyttet avløpsnettet slippes ut i regnvannsoverløp og nødoverløp på nettet.	1,3 %
Antall kloakkstopper er under 0,05 pr km ledning pr år	0,06 ^[4]
Antall kjelleroversvømmelser er mindre enn 0,10 pr 1000 innbyggere tilknyttet pr år. Kun kjelleroversvømmelser der kommunen er erstatningspliktig inngår i antaller	0,16 ^[5]

Merknad:

[1], [2]. Rensing av fosfor er innenfor kravene på Elstrøm renseanlegg. Anlegget lå rett under kravet på rensing av KOF, men langt unna kravet for rensing av BOF. Elstrøm renseanlegg må oppgraderes med biologisk rensetrinn for å oppnå dette kravet. Statsforvalteren har gitt Skien kommune frist innen 2028 til å oppnå biologisk rensing på 70 %.

[3]. På grunn av påslipp av olje til ledningsnett som fører til Elstrøm renseanlegg, ble 1882 tonn (av totalt 2796 tonn) slam sendt til deponi.

[4]. I 2020 var det 22 tilstoppinger på kommunale kloakkledninger. For å komme under 0,05 tilstoppinger pr km ledning må antallet være under 18 stk.

[4]. I 2020 var det 8 tilbakeslag fra kommunalt ledningsnett med kommunalt ansvar. For å komme under 0,10 kjelleroversvømmelser pr 1000 innbyggere, må antallet være under 5 stk.

Nøkkeltall

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Andel av befolkningen tilknyttet kommunal avløpstjeneste	90,5 %	90,3 %	90,4%	90,8 %
Årsgebyr avløp	2 980	3 219	3 413	4 095
Fornyelsestakt avløp	0.84%	1,23%	1,00%	-

Status og utsikter for framtiden

Status for avløpsenheten er at anleggene driftes godt med få driftsforstyrrelser. Elstrøm renseanlegg har fått krav om biologisk rensing innen 2028, forprosjekt for utbygging er påbegynt.

Arbeidet med å separere ledningsnettet må fortsette for å oppnå tilfredsstillende krav om overløp til resipient.

Arbeid med klima og miljø

Avløp sin innsats påvirker miljøet i veldig positiv retning. Det legges nye avløpsledninger for 50 – 60 millioner kroner hvert år. Mesteparten er utskifting av gamle fellesledninger (der overvann og kloakk går i ett rør), til separate ledninger for overvann og kloakk. Da ender kloakken i renseanlegg og overvannet i nærmeste vassdrag.

Normalt produseres det slam ved renseanleggene som kan brukes i jordbruket. Dette er svært nyttig for å både gjødsle jorda og gi bedre struktur i jordsmonnet. I 2020 ble dessverre en vesentlig del av årsproduksjonen forurenset av olje, noe som resulterte i at slammet måtte deponeres som spesialavfall. Miljøgevinsten vi er vant til å ta ut ble derfor redusert i 2020.

Renseanlegget greide heller ikke i fjor utslippskravene på BOF og KOF. Her må det en større innsats til i årene framover. Utslippskravene blir nå skjerpet betydelig over hele landet.

Rensegraden for Fosfor, som renseanlegget er bygget for, er derimot svært god. 92,6% rensing er godt over kravet på 90%. I deler av året, når det er mindre overflatevann i innløpet, er rensing opppe i 96%.

Til klima har avløp ingen spesielle innspill. Klimaendringer er en stor utfordring for avløpsanleggene, da været gir mer intens nedbør og dermed også mere utslipp av avløpsvann til vassdragene. Ledningsnettet og de øvrige avløpsanleggene er ikke dimensjonert for å takle de økte nedbørmengdene.

13.6.5 Prosjekt og anlegg

Mål og måloppnåelse

Virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Vann	
Forvalte dammer i henhold til krav fra NVE	Forberedelser og planlegging av tiltak for utbedring og forsterkning av dammer pågår.
Planlagt oppgradering av dammer – tiltak fra 2021	Dam Ørnstjern oppgraderes i 2021.
Avløp	
Utarbeidet en sanerings-/tiltaksplan for transportsystem avløp med fokus på prioritering av tiltak for ledningsfornyelse basert på kost/nytteparametere. Planen vil legge grunnlaget for prioriteringer fra 2021.	Saneringsplanen er ferdigstilt. Planen får i noen grad virkning for prioriteringer fra 2021, men full virkning fra 2022.
Forebygge overvannskader i tettbygde områder	
Kjørbekk industriområde - bygge ny bekk/flomvei og overvannssystem for å takle flom og dambrudd ved Hvitsteintjern - Videreføre planlegging og gjennomføring av tiltak etter reguleringsplanlegging.	Det pågår en tilleggsutredning for å få frem et helhetlig beslutningsgrunnlag for valg av videre strategi for etablering av bekk/flomvei og overvannssystem. Ferdigstilles medio 2021. Videre prosess for reguleringsplanlegging avventes til denne tilleggsutredningen foreligger.
Andre kommunaltekniske anlegg	
Beredskap for å gjennomføre ikke planlagte anlegg som følge av hendelser, feil og mangler som oppstår.	Utført i henhold til oppståtte behov.
Gjennomføre anlegg i samhandling med Bypakke Grenland, Veg og Park, og andre investeringer i regi av BDK.	Samhandlingen internt i BDK om investeringsprosjekter vurderes som god, men det jobbes likevel kontinuerlig med forbedringer.
Prosjekter for Bypakke Grenland og belønningsordningen	
Smieøybrua. Detaljprosjektering ferdigstilt	Ca. 80 % av detaljprosjektering ferdigstilt. Detaljprosjektering ferdig ca. mars 2021.
Porsgrunnsvegen ved Bjørnstadkrysset. Grunnerverv i forbindelse med stenging av avkjørsler og nytt fortau.	Utsatt på grunn av manglende kapasitet grunnerverv.
Snarveier. Ruste opp snarveier	Ove Geddes veg og Bergsland – Valhallvegen utført.
Rassikring Bøle Nord – samarbeidsprosjekt NVE	Har vært utsatt på grunn av manglende finansiering NVE. Anleggsarbeider er nå i gang og prosjektet ferdigstilles i 2021.

Status

Oversikt over prosjekter (resultatmål) i Vann og Avløp - mål: 1 prosent fornyelsestakt			
1 Vann og avløp		Mål for ferdigstillelse ihht virksomhetsplan	Resultat 2020
1	Rising, del 2	2020	Ferdig
2	Lundegata, fase 4 - restarbeider	2020	Ferdig
3	Lundegata, fase 5	2020	Utsatt 2021
4	Wesselvegen	2020	Ferdig
5	Gulsetvegen (fellesprosjekt med V&T Fylkesk.)	2020/2021	Pågår
6	Gampedalen, del 1	2020	Ferdig
7	Tomtegata nord	2020	Utgår
8	Nordre Tollmo	2020	Utsatt 2021/22
9	Blåbærlia - Klamra	2020	Utsatt 2022
10	Rønningvegen - Varpelia	2020	Ferdig
11	Eikornrødvegen sør	2020/2021	Oppstart 2021
	Diverse mindre VA-prosjekter – løpende prioriteringer	2020	
12	Oscars gate - Fløtningen - Bryggerigata		Ferdig
13	Telemarksgata - Øvre Hjellegate		Ferdig
14	Landmannstorget (VA i gatene rundt)		Ferdig
15	Falkumjordet		Ferdig
16	Tormod Knutsons gate		Ferdig
17	PA Munchs gate sør nr. 27 - 43		Ferdig
18	Hestehagvegen/Bjørn Farmannsgate		Ferdig
19	Eikornrødvegen v/ nr. 1		Ferdig
2 Vann			
2.1	Styrket kapasitet og sikkerhet i reservevannforsyningen	Flerårig	
2.1.1	Bjørntvedtvegen – Porsgrunnsvegen (Kjørbekkvegen)	2020	Ferdig
2.1.2	Porsgrunnsvegen - Bøle	2020	Utsatt 2021
2.1.3	Ny trykkkningsstasjon Bøle	2020	Utsatt 2021
2.1.4	Reservevann fra/til Porsgrunn (sjøledn.)	2020	Ferdig
2.1.5	Tangeråsen - Farbukta	2020/2021	Utsatt 2022/23
2.1.6	Meierkollen HB - oppgradering	2020	Utsatt 2021
2.2	Tilrettelegge for reduksjon av lekkasjetap	Flerårig	
2.2.1	Bygging av sonevannmålere	2020/2021	Oppstart 2021
3 Avløp			
3.1	Sanering av utslipp til Børsesjø/Leirkupvassdraget	Flerårig	
1.1.1	Grini – begge sider av Siljanvegen	2020/2021	Pågår
3.1.2	Løbergvegen - sidegater	2020	Ferdig
3.1.3	Sneltvedt, del 3	2020	Ferdig
3.2	Tilkoplet spredte avløp til offentlig nett	Flerårig	
3.2.1	Renna - Grøtsund	2020	Utsatt 2022
3.2.2	3 dype kummer på eksisterende kulvert i Kjørbekkdalen er rehabilitert med en innovativ gravefri NoDig metode.		Ferdig

Utsikter for framtiden

Innenfor Vann og avløp har Prosjekt og anlegg tilfredsstillende økonomiske rammer for å bidra til måloppnåelse i tråd med politiske styringsdokumenter. Oppdragsmengden av prosjekter initiert av Byutvikling, Veg og park har vært økende i 2020, og denne utviklingen forventes å fortsette i tiden fremover. Personellsituasjonen er derfor presset, og tiltak bør vurderes.

Arbeid med klima og miljø

Prosjekt og anlegg har implementert strengere miljøkrav, og bruk av miljøkriterier som tildelingskriterium, i private entrepriser for anleggsarbeider. Det jobbes kontinuerlig med videreutvikling og forbedringer innenfor dette området.

13.6.6 Forvaltning og service

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Etablere digital søknadsprosedyre for entreprenører og rørleggere	Systemet er etablert og i full drift.
Etablere gravegebyr for gravesøknader	Saken er til politisk behandling og derfor ikke iverksatt enda. Etablering planlegges gjennomført i første halvdel av 2021.
Etablere rutiner for innmåling i felt via Gemini Portal	Oppstart av systemet gjennomført og igangsatt.
Føre tilsyn med private avløpsanlegg	Kvalitetssikret dokumenterte anlegg.
Etablere SMS løsning for tømning av Slamavskillere via Komtek	SMS løsning etablert og i full drift.

Utsikter for framtiden

- Utarbeide og gjennomføre digitalisering av søknader for krav om oljeutskillere og fettutskillere.
- Utvide funksjon i gravesøknadssystemet med ny funksjon for kontroll av arbeider på kommunale veier.
- Fortsette å utarbeide retningslinjer for hvordan private VA-anlegg skal tilknyttes offentlig ledningsnett. Samarbeid mellom enhetene i Kommunalteknikk skal føre frem til politisk saksfremlegg i løpet av våren 2021.

13.6.7 Tekniske fellestjenester

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Maskinforvaltning	
Kommunale kjøretøy og maskinparken ellers skiftes i hovedsak ut med EL-biler eller kjøretøy som ikke bruker fossilt brensel	Anskaffet 14 El-kjøretøy, 3 biogass kjøretøy og bestilt 1 biogass lastebil med krokloft.
Drifte og tilpasse maskinforvaltningen til brukernes behov - konkurransedyktige tjenester og priser	Utført
Montere alkolåser i biler og maskiner - Utarbeide rutiner	Alle store kjøretøy har fått montert inn alkolås.
Drifte kommunens leasingbil-avtale	40 leasingbil-avtaler inngått i 2020
Utarbeidet plan for 1.hjelpsutstyr i kjøretøy	Ferdigstilt
Tatt i bruk styringsverktøy for administrasjon og dokumentasjon av kjøretøy og maskiner	Ikke ferdigstilt, tekniske utfordringer med TQM ved bruk av mobil og ipad
Verksted	
Vedlikeholdt og utført reparasjoner av alle kommunale kjøretøy som driftes av maskinforvaltningen	Utført i hele 2020
Lager	
Driftet lager på en effektiv og hensiktsmessig måte for brukere på Rødmyr	Utført
Ta i bruk nytt lagersystem	Ikke gjennomført. Utfordringer med dataoverføringer ol. Forhold mellom GKI og leverandør.
Administrasjon	
Fulgt opp ryddighetsstandard (5S) på Rødmyr, overordnet ansvar	Fulgt opp, kommunalsjef besøkt Rødmyr to ganger for oppfølging.

Nøkkeltall

Økt E-handel på lager med 375 prosent i forhold til 2019. Lager står for 86 prosent av all E-handel i Skien kommune.

Utsikter for fremtiden

Lager:

Vi har en økt pågang på bruk av lageret vårt etter at vi flyttet alt til Rødmyr.

Verksted:

Fortsette å utvikle samarbeidet om drift av verksted med Porsgrunn kommune.

Lage nytt kvalitetssystem i BUS.

Maskinforvaltning:

Fortsette å bytte ut gamle fossile biler med el- og biogassbiler der det lar seg gjøre.

Ferdigstille styringsverktøy i TQM.

Arbeid med klima og miljø

Bytte ut bensin og diesel kjøretøy med el eller biogass der det lar seg gjøre.

Bruker el-moped til å hente deler som verkstedet har behov for.

13.7 Brann- og feiervesenet

13.7.1 Felles del

Brannvesenet har i 2020 opprettholdt full beredskap og god produksjon selv om vi har hatt mange restriksjoner knyttet til Covid-19. Arbeidsformen er noe endret, men vi er blitt mer digitale og våre kunder har tilpasset seg dette fort. Vi har også hatt første driftsår i BDK som vi har satt stor pris på. Det er kommet frem flere gode synergieffekter av å samarbeide på tvers av fagområder og enheter, som har gitt både effektivisering og reduserte kostnader for kommunen.

13.7.2 Stab og støtte

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Bidra til at brann- og feiervesenet skal bli godt integrert i BDK og bidra til felles oppgaveløsninger.	Implementert GAT i BDK og forestått opplæring av ansatte og ledere. Gjennomført Grunnkurs i skogbrannsløkking for ansatte i BDK som har sagt seg villige til å bistå ved en skogbrannhendelse.
Ivareta kommunens plikter og lovpålagte oppgaver ihht Sivilbeskyttelsesloven, Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret.	Avvikling av sivilforsvarslager i Kapittelgate 5 med overflytting av beredskapsmateriell til distriktslager i Porsgrunn og FIG-lager i Skien.
Sørge for at Skien kommune som vertsbrannvesen og vertskommune for den regionale beredskapsordningen Skogbranntropper i Telemark, utfører oppgaver i henhold til samarbeidets vedtekter, Brannvernlovens § 15 og Dimensjoneringsforskriften § 4 - 1, jfr. § 4 – 12.	Utarbeidet «Håndbok i etablering og organisering av skogbranntropper» i samarbeid med blant annet brannvesen i Telemark, sivilforsvar, skognæring, Skogbrand Forsikring, for å gi brannvesen i skog-, gress- og lyngbrannutsatte kommuner i Norge en brukervennlig og praktisk håndbok om hvordan de kan etablere, organisere, drifte, øve og videreutvikle skogbranntropper/skogbrannreservestykker. Utarbeidet tiltakskort ved innsats for skogbranntropper. Utviklet en prototype på en skogbrannmateriellsats for skogbranntropper.

Status

Skien Brannvesens arkivmateriale fra 1600-tallet og frem til 1990 ble 20.mai 2020 overflyttet til IKA Kongsberg.

Som en følge av pandemisituasjonen har det blitt utarbeidet beredskapsplanverk, rutinebeskrivelser, prosedyrer og instruksjoner med målsetting om å begrense og forebygge smittespredning på Skien brannstasjon og ved innsatser i en pandemisituasjon.

Det er gjennomført Grunnkurs (teori) i skogbrannsløkking for 15 ansatte i Maskinforvaltningen, Eiendom og Prosjekt og Anlegg i BDK, samt 9 ansatte i feievesenet. Målsettingen var å styrke tilgang på personellressurser i innsatssituasjoner hvor brannvesenet har behov for ressurser utover egne beredskapsstyrker og avtaler etter § 4-1 og § 4-2.



Håndboken vi har utarbeidet og delt med resten av landet.

Utsikter for framtiden

Stab har som hovedfokus å opprettholde og utvikle gode administrative rutiner knyttet til drift av Skien brann- og feievesen. I tillegg bidrar vi til å styrke kommunens evne til krisehåndtering og ivaretagelse av kommunens ansvar mot Sivilforsvarsloven og interkommunale beredskapssamarbeid som IUA, flom og Skogbrannberedskap.

Arbeid med klima og miljø

Innkjøp av klimanøytralt administrativt materiell. Digitalisering av papirarkivmateriell, prosedyrer og rutiner for å minimere papirdokumenter. Kildesortering på kontorer. Innkjøp og bruk av materiell med flerbrukskapasitet. Miljø- og klimahensyn ved innkjøp av nytt utstyr og tjenester. Benytter oss av gå- og sykkelaksjoner for styrke helse og redusere klimautslipp.

13.7.3 Forebyggende

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Gjennomføring av forebyggendeanalyse	Forebyggendeanalysen er påbegynt, med mål om politisk behandling våren 2021.
Anskaffe og lage rutiner for bruk av Bjørnis i vårt forebyggende arbeid	Rutiner for bruk av Bjørnis er utarbeidet.

Nøkkeltall

Nøkkeltall for	Skien 2020	Siljan 2020
Produktivitet		
Tilsyn særskilte brannobjekter	226	6
Tilsyn vedtektsobjekter	31	1

Status

Det har ikke vært mulig å gjennomføre ordinære stedlige tilsyn og befaringer i 2020. Informasjonskampanjer og tradisjonell undervisning på skoler, barnehager og helseinstitusjoner har blitt avlyst og mulighetene for samarbeid med eksterne aktører om brannsikkerhet har blitt redusert som følge av begrensede muligheter for treff. For å kompensere for dette, er det utviklet nye rutiner for digitale tilsyn og undervisning. Det har blitt lagt større vekt på bruk av sosiale medier som informasjonsplattform i kampanjesammenheng.



Fra påskekampanjen «bålfritt turtips» - en facebook-konkurranse.

Utsikter for framtiden

Forebyggende enhet har som mål å løse lovpålagte kjerneoppgaver på en god måte. Det satses på tiltak for å bedre brannsikkerheten for risikoutsatte grupper. Informasjons- og motivasjonstiltak om brannvern rettet mot innbyggere i ulike faser i livet er en viktig oppgave, og ses i sammenheng med kommunens overordnede plan for inkludering og deltagelse i arbeidsliv og samfunnsliv. I tillegg skal vi prioritere risikobasert tilsyn av særskilte brannobjekter og vedtektsobjekter.

Arbeid med klima og miljø

Brannvesenet har anskaffet to el-sykler til bruk ved tjenesteoppdrag. Dette vil føre til redusert bilkjøring.

13.7.4 Feiing

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Gjennomføre kartlegging og fastsette feiefrekvens for hytter	Fritidsboliger er kartlagt. Det har ikke latt seg gjøre å utføre feiing og tilsyn i fritidsboliger grunnet Covid-19. Vi anslår at de aller fleste fritidsboliger vil bli oppsatt med feie/tilsynsfrekvens hvert åttende år.
Fastsette avgiftsordning for hytter	Avgiftsordningen har direkte sammenheng med kartlegging og fastsettelse av frekvens. Feie og tilsynsavgiften vil bli fastsatt i 2021 og vil løpe fra 01.01.2022.

Nøkkeltall

Tabell - Nøkkeltall fra Kostra:

Nøkkeltall for	Skien 2018	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 11 2020
Årsgebyr for feiing og tilsyn	308	322	342	344
Produktivitet	Skien 2020		Siljan 2020	
Feiing (antall)	6584		387	
Tilsyn (antall)	3117		77	

Status

Det har vært annerledes og krevende å utføre feiing og tilsyn i 2020, siden enheten hovedsakelig utfører disse tjenestene i privatboliger og i kontakt med brukerne. Med endrede rutiner har vi klart å utføre all planlagt feiing. Det har ved to anledninger vært så høyt smittetrykk i kommunen at vi valgte å stanse tilsyn i boliger.

For å kompensere for stans i boligtilsynet har feieenheten arbeidet med brannforebyggende informasjonskampanjer og blant annet levert ut røykvarslerbatterier til ca. 3000 husstander. Vi har bistått Helse og velferd med pakking og frakt av smittevernutstyr, arbeidet med timebestilling av vaksinasjon for eldre over 85 år og vært delaktig i oppstarten av vaksinasjon på Stevneplassen.



Fra røykvarslerkampanjen - Røykvarslerdagen 1. desember

Utsikter for fremtiden

Feieenheten har som hovedfokus å utføre og løse våre lovpålagte kjerneoppgaver på en faglig god måte. For å kunne oppnå gode brannforebyggende resultater er det viktig å ytterligere styrke samarbeidet på tvers av brannvesenets enheter, men også mot eksterne samarbeidspartnere. I samarbeid med forebyggende enhet skal vi utføre informasjons- og motivasjonstiltak med mennesket i fokus.

Arbeid med klima og miljø

En stor del av arbeidet vi utfører handler om å begrense partikkelutslipp og med det bidra til mindre luftforurensing. Gjennom å feie røykkanaler, motivere, veilede og informere brukerne om fyringsteknikk og riktig bruk vil luftforurensing reduseres. Et godt vedlikeholdt fyringsanlegg vil sørge for renere forbrenning og redusert bruk av brensel.

I 2020 har vi jobbet med digitalisering av rapporter og samhandling med kunder, dette vil i årene fremover redusere papirforbruket.

13.7.5 Beredskap

Mål og måloppnåelse

Politiske føringer og virksomhetsplan

Mål	Måloppnåelse
Gjennomføre beredskapsanalyse Skien/Siljan	Beredskapsanalysen er påbegynt med mål om politisk behandling våren 2021.
Gjennomgå samarbeid og beredskapsavtaler tilstøtende brannvesen og organisasjoner	Arbeid utsatt grunnet Covid-19, avtaler ansees som gode og dekkende, arbeid fortsetter i 2021.
Anskaffelse ny brannlift	Spesifikasjoner og utlysning ferdig 2020. Målsetning om tildeling mars 2021.

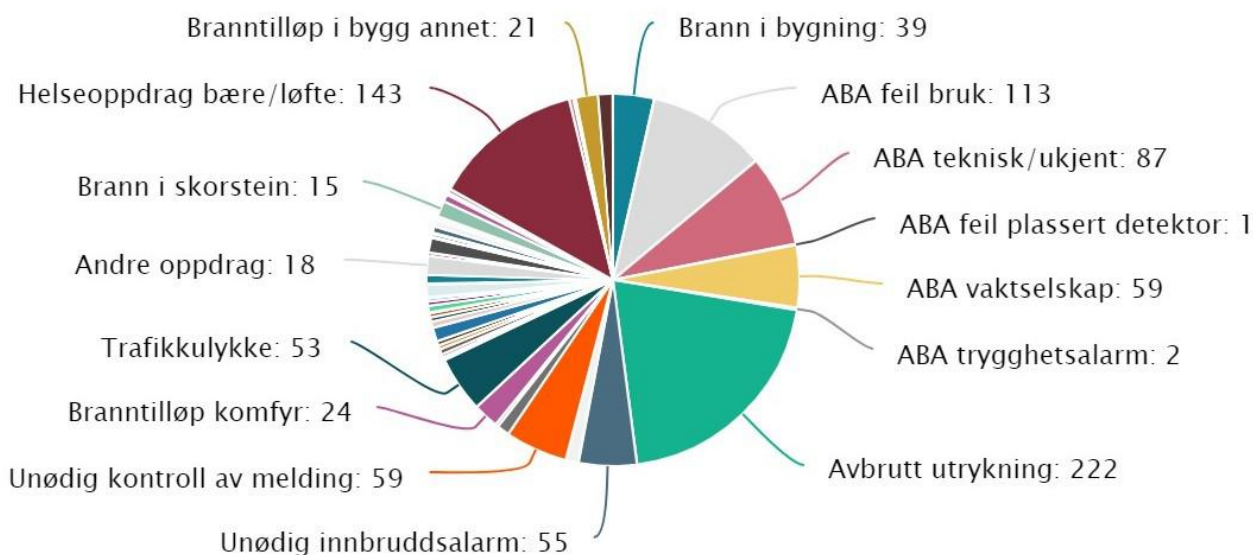
Nøkkeltall

Tabell - Nøkkeltall fra Kostra:

Nøkkeltall for	Skien 2019	Skien 2020	Kgr 13 2020
Dekningsgrad			
Netto driftsutgifter pr innbygger, konsern (funksjon 338 og 339)	908*	779	804

Merknad: *Inkludert i tallet 908 er feilføring på funksjon 339 vedrørende samarbeidsavtale og alarmsentral. Korrigert for disse forhold ville tallet for 2019 bli kr 868,- pr innbygger.

Oppdragstype



Oversikt over fordeling av oppdragstyper

Utsikter for framtiden

Beredskapsenheten har hovedfokus på å løse lovpålagte kjerneoppgaver på en god måte. Det er iverksatt en prosess for å ytterligere kvalitetssikre gode tekniske og taktiske valg under innsatser. Dette arbeidet fortsetter ut i 2021, hvor en også samkjører dette mot strategisk ledelse av innsatser.

Nytt øvelsesfelt er under planlegging, og en tilbudsinnhentelse er igangsatt. Dette vil styrke enhetens mulighet for å trene realistisk, helsemessig forsvarlig og med mindre miljøbelastning.

Arbeid med klima og miljø

Nytt gassbasert øvingsfelt vil gi en renere forbrenning og mindre partikler til luftutslipp enn dagens øvingsfelt.

14. OVERSIKT OVER ÅRSVERK

Pr kommunalområde	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Assisterende kommunedirektør	71	129	130	134	135	139	142	144	86
HR	35	34	34	34	34	23	23	23	23
Kommunedirektør inkl. NAV	73	71	67	68	77	91	91	92	90
Helse og velferd	1 321	1 304	1 368	1 377	1 419	1 432	1 480	1 464	1 486
Oppvekst	1 335	1 307	1 201	1 219	1 300	1 319	1 320	1 324	1 320
Bydrift/BDK fra 13	516	446	449	424	401	401	406	408	458
	3 351	3 291	3 250	3 256	3 366	3 405	3 462	3 455	3 463

- Brann er flyttet fra BDK til assisterende kommunedirektør sitt ansvar fom 2013 og tilbake til BDK i 2020
- Samba, Heikleivegen og Einaren er flyttet fra oppvekst til helse- og velferd 2013-2014.
- Tabellen er uten lærlinger, og årsverk i omstilling
- Servicesenteret er flyttet fra HR til kommunedirektør fom 2017
- Helse- og velferd har endret tellemåte, årsverk fom 2019 for helse og velferd er pr 1/1.

15. INTERKOMMUNALE SAMARBEID OG EIERSKAP I SELSKAPER

Det er med ny kommunelov to modeller for interkommunalt samarbeid:

- interkommunalt politisk råd
- kommunalt oppgavefellesskap

Interkommunale samarbeid organisert etter §27 i tidligere kommunelov må omdannes innen 2023

Interkommunalt samarbeid - kontorkommune Skien.

Dette er ordinære organisasjonsenheter i Skien kommune, som i tillegg til å betjene sin egen kommune også har påtatt seg å levere tjenester til andre kommuner.

Denne oversikten er kun ment som en kort oppstilling, og det henvises til de enkelte samarbeids årsmelding for utfyllende opplysninger.

Alarmsentralen			Deltakerkommuner:
Kontorkommune:	Skien	Antall ansatte: 13	Skien, Siljan, Bamble, Kragerø, Tokke
Kommuneloven:	§ 27, med vedtekt, styre og årsmøte.		
Etablert:	01.01.2019.		
Internettside:	www.alarmsentralentelemark.no		
Formål:	Responscenter for trygghetsalarmer, velferdsteknologi, brannalarmer og andre tekniske alarmer. Overført til Helse og velferd fra 1.1.2020		
Brannberedskap, brannforebyggende virksomhet , feie- og tilsynstjenester			Deltakerkommuner:
Kontorkommune:	Skien	Til sammen: ca. 54	Skien
Kommuneloven:	§ 28 b, hvor forvaltningsmyndigheten er lagt til kontorkommunen.		Siljan
Historikk:	Beredskap: mer enn 35 år siden Feiing og tilsyn med fyringsanlegg: 20.06.2000		
Etablert:	01.01.2012.		
Formål:	Skien brann- og feiervesen yter følgende tjenester i Siljan kommune i henhold til brannvernlovens §9: <ul style="list-style-type: none">▪ Beredskap overfor brann og andre ulykker▪ Brannforebyggende virksomhet▪ Feiing og tilsyn med fyringsanlegg▪ Tilsyn og forvaltning av tilsynsobjekter etter Brannlovens §13		
Skogbrannberedskap i Telemark			Deltakerkommuner:
Kontorkommune:	Skien	Ingen ansatte, men Skien kommune har administrativ drift av samarbeidet ca 0,15% stilling	Alle i Telemark
Lov om brannvern	§ 15, forskriftenes § 4-12, hvor administrasjonen er tillagt kontorkommunen.		
Etablert:	03.03.2016.		
Formål:	Skien brann- og feiervesen yter følgende tjenester i ordningen: <ul style="list-style-type: none">▪ Administrerer skogbranntroppene i Telemark▪ Antall skogbranntropper i 2020: 4 stk.▪ Ansvaret for «Skogbrannberedskapsplanen for Telemark»		

ITG (IT-samarbeidet i Grenland)

ITG (IT-samarbeidet i Grenland)			Deltakerkommuner:
Vertskommune:	Skien	Antall årsverk: 34,5	Skien , Bamble, Siljan
Etablert:	Bamble fra 01.07.06 Siljan fra 1.03.09		Leverer tjenester til: Skien Fritidspark Skien kirkelige fellesråd
Formål:	Revidert avtale gjort gjeldene fra 1/1-17 Felles IT-tjenester for deltakerkommunene. Samarbeid om IT-drift og videreutvikling skal legge grunnlaget for felles digitale tjenester hos deltagerkommunene. Felles digitale tjenester vil gi besparelser ved anskaffelse, innføring, videreutvikling og drift. Stordriftsfordeler skal gi kommunene gode og kostnadseffektive IT-løsninger.		Skien kommunale pensjonskasse, RIG-renovasjon i Grenland arbeidstakerorganisasjoner, GEODATA – Skien, Bamble, Porsgrunn og Siljan

Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet (GKI)

Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet (GKI)			Deltakerkommuner:
Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 7	Skien 44 %
Etablert:	03.09.2007		Bamble 12 %
Internettside:			Drangedal 4 %
Formål:	Oppnå stordriftsfordeler og effektivisering av innkjøpsfunksjonene i deltakerkommunene.		Kragerø 9 % Porsgrunn 29 % Siljan 2%

Grenlandssamarbeidet

Grenlandssamarbeidet			Deltakerkommuner:
Kontorkommune:	Skien	Antall ansatte: 1	Bamble
Etablert:	2003, ny organisering fra juni 2006.		Drangedal
Formål:	Hovedmålet er at samarbeidet mellom kommuner i Grenland skal bidra til en økt økonomisk - og befolkningsmessig vekst i området som helhet og i de enkelte kommuner. Vekstfilosofien må ha miljøaspektet som bærende ide.		Kragerø Porsgrunn Siljan Skien

Barnevernsvakten i Telemark

Barnevernsvakten i Telemark			Deltakerkommuner:
Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 4,2	Alle i Telemark
Etablert:	01.10.2000		
Formål:	Barnevernsvakten er en krise- og akuttberedskap for barnevernstjenesten. Felles barnevernsvaktjeneste på kveldstid, i helger og høytider.		Skien andel: etter innbyggertall, 32%
Skien andel 2020:	1.458.818,-		

Grenland landbrukskontor

Grenland landbrukskontor			Deltakerkommuner:
Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 5,6	Skien 65% Porsgrunn 25% Siljan 10%
Etablert:	1995: Felles landbrukskontor for Skien og Porsgrunn 2005: Utvidet med Siljan Ny avtale fra 2013, §28b		
Formål:	Grenland landbrukskontor har ansvaret for de kommunale tjenester og arbeidsområder i tilknytning til landbruket i deltagerkommunene.		

Skien interkommunale legevakt

Kontorkommune:	Skien	Årsverk: 17,04	Deltakerkommuner:
Etablert:	Reforhandlet i 2009.		Skien 80,97 % Nome 9,6 % Siljan 3,45 % Drammen 5,98%
Formål:	Skien interkommunale legevakt påtar seg ansvar for samarbeid for Nome og Siljan kommuners befolkning hele døgnet i hele året. Drammen kommune ble med fra 01.09.2020		

Øyeblikkelig hjelp sengepost

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 13,8	Deltakerkommuner:
Etablert:	2013		Skien Nome Siljan Drammen
Formål:	Øyeblikkelig hjelp sengepost påtar seg ansvar for samarbeid med Nome og Siljan kommuners befolkning hele døgnet hele året. Drammen kommune ble med fra 01.09.2020		

Overgrepsmottaket i Telemark

Kontorkommune:	Skien	Antall ansatte: 2 Årsverk 0,4	Deltakerkommuner:
Etablert:	Reforhandlet i 2016.		STHF som har avtale med alle kommunene i Telemark
Formål:	STHF har avtale med alle kommunen i Telemark og STHF har avtale med Skien kommune om å drifte overgrepsmottaket. Mottaket skal bidra til at personer som har vært utsatt for seksuelle overgrep, får nødvendig fysisk og psykisk helsehjelp. I tillegg til 0,4 årsverk deltar 9 personer i vaktordning.		

Krisesenteret i Telemark

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 9,96 Antall ansatte: 11	Deltakerkommuner
Brutto driftsbudsjett:	Kr 11 946 000,- (pr 01.01.20) fordeles på deltagende kommuner etter innbyggertall.		Alle i Telemark minus Notodden
Formål:	Etter Lov om kommunale krisesentertilbud som trådte i kraft 1. januar 2010, ble krisesenter en pålagt kommunal oppgave. Krisesenteret i Telemark skal sørge for at kvinner, menn og barn utsatt for vold eller trusler om vold, skal ha et egnet, godt og faglig krisesentertilbud. Krisesenteret ble lagt inn under Skien kommune etter Vertskommune-modellen den 1. januar 2011.		
Skien andel:	3.887.337,- i 2020		

SAMBA

Vertskommune:	Skien	Antall ansatte: 26 Årsverk: 15,74	Deltakerkommuner: Skien 60 % Porsgrunn 40 %
Etablert:	2009 (oppstart drift 02.11.09)		Leverer tjenester til:
Internettside:	www.skien.kommune.no		Skien kommune
Formål:	Skien kommune, Porsgrunn kommune og Sykehuset Telemark HF har inngått forpliktende samarbeidsavtale om å drifte en heldøgns institusjon for barn med store og sammensatte funksjonshemninger, som trenger omfattende bistand og habilitering/rehabilitering.		Porsgrunn kommune 50% fordeles etter andel, 50% etter bruk Salg av plasser til andre kommuner etter avtale
Skienes andel:	8.364.388,-		

Grenland Friluftsråd

Kontorkommune:	Skien	Antall ansatte: 2	Deltakerkommuner: Skien
Etablert:	18. desember 2013, § 27		Drangedal
Formål:	Friluftsrådets oppgave er i samarbeid med deltakerkommunene, offentlige etater på ulike nivå, frivillige interesseorganisasjoner og grunneiere eller deres organisasjoner å være en pådriver for arbeid med friluftsliv i regionen		Bamble Siljan Porsgrunn

Felles verksted

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 6,5	Deltakerkommuner: Skien 60% Porsgrunn 40%
Etablert:	18. desember 2016, § 27		
Formål:	Kommunene Skien og Porsgrunn inngår et felles verkstedsarbeid for deres bil og maskinpark for å oppnå reduserte vedlikeholdsutgifter. Verkstedet skal drive konkurransedyktig innenfor forebyggende vedlikehold og reparasjoner av utstyr og maskiner. Verkstedet skal administrere eksterne service- og innkjøpsavtaler, samt gjennomføre service, årskontroller og reparasjoner slik at utstyret til enhver tid er funksjonelt og i samsvar med gjeldende lover og forskrifter		

Interkommunalt samarbeid – med kontorkommune i andre kommuner.

Dette er ordinære organisasjonsenheter i kontorkommunen, som i tillegg til å betjene sin egen kommune også har påtatt seg å levere tjenester til bla. Skien kommune.

Knardalsstrand Renseanlegg

		Deltakerkommuner:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall ansatte: 5	Skien 60 %
Etablert:	1990 Kommuneloven § 27		Porsgrunn 40 %
Internettside:	Kontakt Porsgrunn kommune		
Formål:	Rense kommunalt avløpsvann		
Tilskudd fra Skien kommune	kr. 9.427.819,- i 2020 Andel investering kr 152.785,-		

Miljørettet helsevern i Grenland

		Deltakerkommuner:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall årsverk: 3,45	Skien 44 %
Etablert:	01.06.2006		Bamble 12 %
Formål:	Fremme folkehelse og bidra til gode miljømessige forhold. Føre tilsyn og foreta godkjenninger. Dette var et 2-årig prosjekt, som fra og med 01.01.08 er videreført som permanent ordning. Miljørettet helsevern drives etter vertskommune-modellen, med Porsgrunn kommune som vert. Samarbeidet er regulert av en samarbeidsavtale fra 2012. MHV i Grenland er delegert vedtaksmyndighet etter Folkehelseloven §12		Drangedal 4 % Kragerø 9 % Porsgrunn 29 % Siljan 2 %
Tilskudd fra Skien kommune	Kr. 1.317.976,- i 2020.		

Lokal luftkvalitet i Grenland

		Deltakerkommuner:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall årsverk: 1,3 5 målestasjoner	Skien
Etablert:	01.01.2005		Bamble Ca. 1/3
Formål:	Formålet er å fremme menneskers helse og trivsel og beskytte vegetasjon og økosystemer ved å sette minstekrav og målsettingsverdier til luftkvalitet og sikre at disse blir overholdt. Lokal luftkvalitet i Grenland drifter 5 målestasjoner; en vegnær, en bynær, en med fokus på industrien, en som måler bakgrunnsverdier og en ambulerende stasjon. Tjenesten er hjemlet i Forurensningsforskriften kap. 7 ”Lokal luftkvalitet”. Tjenesten drives etter en samarbeidsavtale mellom Statens vegvesen, industrien i Grenland og de 3 Grenlandskommunene Skien, Bamble og Porsgrunn. Porsgrunn er vertskommune for tjenesten. Kommunenes 1/3 fordeles i forhold til folketall.		Porsgrunn Ca. 1/3 Statens vegvesen Ca. 1/3 Industrien i Grenland
Årlig tilskudd fra Skien kommune	Kr. 317.252,- i 2020		

Tolketjenesten i Grenland

		Deltakerkommuner:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall årsverk: 8,25	Skien
Kommuneloven:	§ 28b		Porsgrunn
Etablert:	1989		Drangedal
Formål:	Levere tolketjeneste til deltakerkommunene. Ved ledig kapasitet selges tolketjenester til andre kommuner og selskaper		Bamble
Årlig betaling fra Skien kommune:	Fakturer etter bruk, kr 4.674.951,- for 2020		Siljan
			Kragerø

Tilsynskontoret for byggesaker i Grenland

		Deltakerkommuner:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall ansatte: 1	Skien 44 %
Etablert:	01.01.2006.		Bamble 12 %
Formål:	Tilsynskontoret skal arbeide for bedre kvalitet i byggeprosjekter og være en ressurs og rådgiver innen byggekontroll. Det har vært et midlertidig prosjekt fram til 1.1.2011. Fra 1.1.2011 er ordningen gjort permanent.		Drangedal 4 %
			Kragerø 9 %
			Porsgrunn 29 %
			Siljan 2 %
Tilskudd fra Skien kommune	kr. 347.879,- i 2020		

Telemarkskanalen regionalpark

		Deltakerkommuner:	
Kontorkommune:	V. og T. fylkeskommune	Antall ansatte: 2	Skien 14%
Egenkapital:	1.474.586,- pr 31.12.20		Kviteseid 7%
			Notodden 11%
Etablert:	2012, etter kommunelovens §27, omgjort til kommunal oppgavefellesskap 5.juni 2020		Nome 11%
			Midt Tlm 11%
Formål:	Å øke områdets attraktivitet som reisemål og boplass, og få til vekst og utvikling gjennom å foredle de særpregede ressursene knyttet til Telemarkskanalen og kanallandskapet.		Tokke 7%
			V. og Telemark fylkes-kommune 32%
Styrerepresentant	Signy Gjørum		Telemarkskanalen
Tilskudd fra Skien Kommune:	Kr 491.723,- i 2020		FKF 7%

Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning (IUA-Telemark)

		Deltakerkommuner:	
Kontorkommune:	Bamble	Antall ansatte: 0,5	Alle i Telemark
Kommuneloven:	§ 27, med vedtekt, styre og årsmøte.		
Historikk:	Videreføring av lovpålagt ordning fra tidlig '80-tall. Havnedirektøren var ansvarlig inntil 31.12.2012		
Etablert:	01.01.2013		
Formål:	Ivareta Telemarks-kommunenes beredskapsansvar på interkommunalt nivå i henhold til Forurensningsloven, overfor all type akutt forurensning. Budsjettet behandles av styret og vedtas av årsmøtet hvert år.		
Styrerepresentant:	Ove Stokkeland		
Tilskudd fra Skien kommune:	220.000,-i 2020		

EIERANDELER I AKSJESELSKAPER (AS)

Aksjeselskap (AS) er regulert i lov av 13. juni 1997 om aksjeselskaper. Et aksjeselskap er et eget rettssubjekt og har egen formue og egne inntekter, og det svarer selv for sine forpliktelser. Et aksjeselskap kan ha en eller flere aksjeeiere. Kommunens innflytelse og styring av aksjeselskaper varierer ut fra eierandel. Eierskap utøves gjennom generalforsamlingen som er aksjeselskapets øverste myndighet. Det er generalforsamlingen som velger selskapets styre.

Skien kommune har eierandeler i ulike aksjeselskap. Historikk og bakgrunn for eierskapet varierer fra selskap til selskap. Denne oversikten er kun ment som en kort oppstilling, og det henvises til de enkelte selskaperens årsmelding for utfyllende opplysninger.

Telemark og Vestfold Regionteater AS			Eierandeler:	
Kontorkommune:	Skien	Gj sn fast ansatte: 18	Skien	33,3 %
Etablert:	1975			
Aksjekapital:	Kr. 105.000.-		Vestfold og	
Egenkapital:	Kr. 10.229.698,- pr 31.12.2020		Telemark FK	66,7 %
Internettadresse:	www.teateribsen.no			
Formål:	Telemark og Vestfold Regionteater AS, til daglig kalt Teater Ibsen, skal gjennom egen virksomhet og i samarbeid med frie grupper og andre teatre gi innbyggerne i Vestfold og Telemark et profesjonelt og allsidig teatertilbud, gjennom å være et produksjonsteater. Det skal arbeides for å øke interessen og forståelsen for teater som uttrykksmiddel.			
Styremedlem:	Helga Lilleland (nestleder) og Erik Gulbrandsen			
Årlig tilskudd fra Skien kommune	Kr. 4.162.000,- i 2020			
Ibsenhuset AS			Eierandeler:	
Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 19,11	Skien	100 %
Etablert:	1973			
Aksjekapital:	Kr.42.786.300,-			
Egenkapital:	Kr.24.287.741 pr. 31.12.2020			
Internettadresse:	www.ibsenhuset.no			
Formål:	Selskapets formål er drift av Ibsenhuset. Ibsenhuset AS har som overordnet målsetting å drive Ibsenhuset som et kulturelt opplevelses- og trivselssenter for Skien og Telemark. I tillegg skal Ibsenhuset være et profesjonelt og funksjonelt senter for kurs, konferanser, messer, selskap og møter. Ibsenhusets visjon lyder slik: «Den fremste kulturarenaen i regionen, hvor de store kulturopplevelsene finner sted!»			
Styre:	Ingjerd B. Martinsen, styreleder Kari Lise Holmberg, nestleder Roger Hegland, Bårs Naas, Erine Margrethe Amundal, Helga Lilleland Kim Kise, Marek Szumski (ans.repr)			
Tilskudd fra Skien kommune	Kr. 9.976.000,- i 2020, i tillegg engangstilskudd 155.846,- til å dekke renter på midlertidig lån			

GREP Grenland AS

		Eierandeler:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall årsverk: 205	Skien 49 %
Etablert:	01.01..2008 (Konsern omdannet til ett selskap)		Bamble 15 %
Aksjekapital:	Kr. 1.546.000.-		Porsgrunn 34 %
Egenkapital:	Kr. 89.052.931,- pr 31.12.2020		Siljan 2 %
Internettadresse:	www.grepgrenland.no		
Formål:	Å være en bro til arbeidslivet og bidra til økt sysselsetting gjennom avklaring, arbeidstrening, kvalifisering, formidling eller andre tiltak/aktiviteter.		
Styre:	Trude Tvedt, styreleder		
Tilskudd fra Skien kommune	Kr 8.683.518,- i 2020, for 103 VTA plasser, i tillegg 3.059.000,- midler fra tidligere Marensro-prosjektet		

Skien Næringsfond AS

		Eierandeler:	
Kontorkommune:	Skien	Antall ansatte: 0	Skien 100 %
Etablert:	1982		
Aksjekapital:	Kr. 10.000.000.-		
Egenkapital:	Kr. 11.697.068,- pr. 31.12.2020.		
Formål:	Selskapets formål er å gi lån, tilskudd, garantier og investere i aksjer i privat og offentlig virksomhet for å fremme næringsutviklingen i Skien Kommune.		
Styre:	Knut Åge Andersen, Mona Nicolaysen, Emilie Schäffer, Trond Ballestad, Halvor Berg-Hanssen		

Skien Tomteselskap AS

		Eierandeler:	
Kontorkommune:	Skien	Antall ansatte: 0	Skien kommune 100%
Etablert:	1964, reetablert i 1995		
Aksjekapital:	Kr. 100 000,-		
Egenkapital:	Kr. 28.905 pr. 31.12.2020*		
Formål:	Å erverve områder i Skien til passende tomter, gjøre disse byggeklare og overdra disse til tomtesøkere, samt å påta seg saneringsoppgaver innen kommunen. NB: Selskapet har i mange år vært inaktivt.		
Styre:	Anita Ballestad, styreleder, Ken Lien, styremedlem		

Skagerak Energi AS

		Eierandeler:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall årsverk: 619	Skien 15,21 %
Etablert:	2001 (nåværende form)		Bamble 3,34 %
Aksjekapital:	Kr. 1.695.539,-		Porsgrunn 14,83 %
Egenkapital:	Kr. 8.283.799,- pr. 31.12.2020		Statkraft 66,62 %
Internettadresse:	www.skagerakenergi.no		
Visjon:	Skagerak Energi skal være en framtidsrettet leverandør av ren energi for velferd, vekst og utvikling.		
Styrerepresentant:	Rolf Erling Andersen, nestleder		
Utbytte:	Kr. 42.287.542,75 utbetalt i 2020.		

Kontorbygg AS

Eierandeler:

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 6,2	Skien	100 %
Etablert:	27.01.1972			
Aksjekapital:	Kr. 60.000.000,-			
Egenkapital:	Kr. 119.683.867,- pr. 31.12.2020			
Internettadresse:	www.kontorbygg.no			
Formål:	Selskapets formål er erverv, oppføring og drift av fast eiendom av enhver art, og å delta som aksjeeier eller på annen måte iliknende foretagender, samt finansiering av slik virksomhet.			
Styrerepresentant:	Rolf Erling Andersen, leder, Nils-Olav Skilbred, nestleder, Åse Gro Bakke, , Marjan Farahmand, Marco Gozzi, Monica Karlsen, Anna Erika Myrvold, Kåre Solvang og Dagfinn Øksenholt			
Utbytte:	Kr. 3.000.000.- utbetalt i 2020			

Filmparken AS

Eierandeler:

Kontorkommune:	Bærum	Årsverk: 9	Skien kommune	0,17%
Etablert:	1932			
Aksjekapital:	Kr. 16.653.000,-			
	Kr. 26.123.061,- pr. 31.12.2020			
Internettadresse:	www.filmparken.no			
Formål:	Selskapet eier og forvalter eiendommen "Filmparken" på Jar.			
			Staten	78%
			Oslo kommune	12%
			Andre ca 80 kom	10%

Skien Dalen Skipsselskap AS

Eierandeler:

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 3	Skien kommune	10%
Etablert:	1992			
Aksjekapital:	Kr. 3.703.050,-			
Egenkapital:	Kr. 763.983,- pr. 31.12.2019			
Internettadresse:	www.kanalbaatene.no			
Formål:	Selskapets formål er å drive turisttrafikk i Telemarksvassdraget.			
Styremedlem:	Signy Gjærum			
Årlig tilskudd:	Kr. 200.000.- for 2020			
			Næringsfond AS	11,3%
			Telemark fk	26,9%
			Tokke kommune	12,0%
			Nome	8,2%
			Kviteseid	8,2%
			Vinje	1,2%
			Tlm bilruter AS	12,8%
			Quality Strand	1,9 %
			Øvrige	7,5%

Bygarasjen AS

Eierandeler:

Kontorkommune:	Skien	Antall ansatte: 0	Skien kommune	100%
Etablert:	2006			
Aksjekapital:	Kr. 96.500.000,-			
Egenkapital:	Kr. 81.833.428,- pr. 31.12.2020			
Formål:	Drive parkeringshus i Skien kommune			
Styre:	Leder Trond Ballestad, Marius Roheim Johnsen,			
Daglig leder:	Saynab Guleed Erik Kvam			

Greve Biogass AS (Grenland og Vestfold Biogass):

Kontorkommune:	Tønsberg	Antall ansatte: 0	Eierandeler:	
Etablert:	Oktober 2013		Skien	10,4 %
Aksjekapital:	Kr. 10.000.000,-		Horten	12,2 %
Egenkapital:	Kr. 35.782.154,- pr 31.12.2019		Holmestrand	6,3 %
			Larvik	9,3%
			Færder	10,2%
			Tønsberg	25,6%
Internettadresse:	grevebiogass.no		Sandefjord	14,6%
Formål:	Behandling av våtorganisk avfall (matavfall og slam) fra eierne gjennom produksjon av biogass, biogjødsel og andre beslektede produkter.		Porsgrunn	6,2%
			Siljan	0,8 %
			Bamble	4,3 %

Mersmak i Skien AS

Kontorkommune:	Skien	Årsverk: 2 (2019)	Eierandeler 2019:	
Etablert:	2011		Skien kommune(41,7)	71,84%
Aksjekapital:	Kr. 103.000,-		Telemark landbruksselsk	9,71%
Egenkapital:	Kr. 298.051,-. pr 31.12.2019		Skien by	4,85%
Internettadresse:	www.mersmakiskien.no		Andre	13,60%
Formål:	Fremme interessen for mat ved gjennomføring av arrangement, herunder festival samt aktiviteter som fremmer formålet.			
Styrets leder:	Knut Wille			
Styrerepresentant:	Torunn Hauen Aks			
Tilskudd fra Skien kommune	Kr. 1.200.000,- i 2020			

Bjorstaddalen avfallsanlegg AS:

Kontorkommune:	Skien	Årsverk konsern: 36	Eierandeler:	
Etablert:	6.10.2014		Skien	100 %
Aksjekapital:	Kr. 10.000.000,-			
Egenkapital konsern:	Kr. 104.021.325,- pr 31.12.20			
Formål:	Å fungere som et holdingselskap for selskap som driver miljøvennlig avfallsdeponi, mottak og håndtering av avfall fra husholdningene og næringsvirksomhet i Grenland, samt det som naturlig står i forbindelse med dette. To datterselskap Bjorstaddalen Næring As og Bjorstaddalen Husholdning As			
Styrets leder:	Styreleder Ole Geir Hoppestad, Tove Hoppestad, Knut Janøy, Knut Skinnarland, Cathrine Bakka, Helene Sundell, Tommy Tollefsen (ansattvalgt)			
Utbytte:	6.500.000,- utbetalt i 2020			

E 134 Haukelivegen As

Kontorkommune:	Vinje	Antall ansatte: 0	Eierandeler:	
Etablert:	2001. Skien inn i 2014		Skien	2,2%
Aksjekapital:	Kr. 460.000,-		45 aksjonærer	
Egenkapital:	Kr. 2.342.052,- pr. 31.12.2020.			
Internettadresse:	www.haukelivegen.net			
Formål:	Å arbeide for utbygging og standardheving av E134 Haukelivegen og RV23.			
Tilskudd	46.250,- i 2020			

Visit Telemark As

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 8	Eierandeler:	
Etablert:	Jan 2014 (tidl Telemarksreiser AL). Fusjonert med Visitgrenland AS i 2020		Skien	8,806%
Aksjekapital:	Kr. 1.022.000,-			
Egenkapital:	Kr. 3.497.131,- pr. 31.12.2020.			
Internettadresse:	www.visittelemark.no			
Formål:	Som regionens destinasjonsselskap skal Visit Telemark sikre og ivareta et helhetlig arbeid med reisemålsutvikling for hele regionen Telemark			
Styre:	Ingen folkevalgte fra Skien			

Rehabiliteringssenteret AIR AS

Etablert	1986 (tidligere Attførings-	Antall årsverk: 51	Eierandeler:	
	senteret i Rauland)		Skien	0,3 %
Aksjekapital	981.000,-		Vinje	16,1%
Egenkapital:	88.381.407,- pr 31.12.2020		Norsk Hydro	15,3%
Internettadresse	www.rehabilitering.no		Andre	68,3%
Formål:	Virksomheten arbeider i spesialisthelsetjenesten innen fagfeltet arbeidsrettet rehabilitering. Air er et non-profit aksjeselskap.			

INTERKOMMUNALE SELSKAPER (IKS)

Samarbeid mellom flere kommuner og/eller fylkeskommuner kan organiseres som interkommunale selskap (IKS) etter lov av 29. januar 1999 om interkommunale selskaper. Deltakere i IKS kan være kommuner, fylkeskommuner og andre IKS. Interkommunale selskaper er egne rettssubjekter som rettslig og økonomisk er skilt fra deltakerkommunene. Selskapets øverste myndighet er representantskapet. Representantskapet er eiernes organ, og deltakerkommunenes eiermyndighet utøves av representantskapet.

Grenland Havn IKS			Eierandeler:	
Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall årsverk: 18	Skien	33,3%
Etablert:	1992		Porsgrunn	33,3%
Egenkapital:	Kr. 406.317.000,- pr. 31.12.2020		Bamble	33,3%
Internettside:	www.grenland-havn.no			
Formål:	Selskapet skal sikre regionen en konkurransedyktig, fremtidsrettet og miljøriktig infrastruktur for sjøtransport <input type="checkbox"/> Selskapet skal gjøre havnen til et effektivt trafikkknutepunkt gjennom ulike transportformer <input type="checkbox"/> Selskapet skal utøve den myndighet og ivareta de forvaltningsoppgaver som er tillagt kommunene etter havne- og farvannsloven <input type="checkbox"/> Selskapet skal delta på eiersiden i og samarbeide med andre virksomheter når dette ligger innenfor selskapets formål			
Grenland Havnestyre:	Skien kommunes representant i styret Knut Einar Aas (AP)			
Vestfold og Telemark revisjon IKS			Eierandeler:	
Kontorkommune:	Skien, Horten og Bø	Antall årsverk: 31,8	Skien	8,12 %
Stiftet:	2019		Bamble	3,14 %
Egenkapital:	kr. 18.105.296,- pr. 31.12.2020		Midt-tlm.	2,70 %
Internettside:	www.tekomrev.no		Drangedal	1,90 %
Formål:	Utføre lovpålagte revisjonsoppgaver for deltakerne. Kan i tillegg utføre andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne. Kan utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskap. Selskapet har ikke erverv til formål.			
Representatskap:			Fyresdal	1,55%
Årlig tilskudd fra Skien kommune:	Ingjerd Martinsen		Hjartdal	1,59%
	Kr. 2.500.000,- i 2020		Kragerø	2,70%
			Kviteseid	1,69%
			Nissedal	1,57%
			Nome	2,21%
			Notodden	2,97%
			Porsgrunn	5,88%
			Horten	4,67 %
			Seljord	1,76%
			Siljan	1,68%
			Tinn	2,12%
			Tokke	1,66%
			Vinje	1,85%
			VT Fylkesk	16,77%
			Larvik	7,16%
			Horten	4,76%
			Holmestrand	4,31%
			Tønsberg	8,13%
			Sandefjord	9,08%

Gea Norvegica Geopark IKS

Kontorkommune:	Porsgrunn	Antall årsverk: 4,8	Eierandeler:	Skien	9,63 %
Etablert:	8.12.2004			Bamble	2,75 %
Egenkapital:	3.624.442,- pr. 31.12.2020			Kragerø	2,29 %
Internettside:	www.geoparken.no			Nome	1,38 %
Formål:	Geoparken skal spre kunnskap om vår geologiske naturarv og sammenhengene mellom geologiske prosesser og vår eksistens.			Porsgrunn	6,42 %
	Gea Norvegica Geopark ble i 2006 godkjent som en Europeisk UNESCO Geopark.			Siljan	0,46 %
Representantskap:	Gudmund Kverndalen (AP)			VT FK	68,81 %
Styremedlem:	Vara Signy Gjærum (V)			Larvik	8,26 %
Tilskudd fra Skien k:	Kr 431.859,- i 2020			Vestfold FK	34,40 %

Renovasjon i Grenland IKS (RiG)

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 13	Eierandeler:	Skien	50,31 %
Etablert:	20.03.2014			Porsgrunn	33,85 %
Egenkapital:	-9.787.037,- pr 31.12.2020			Bamble	13,51 %
Internettside:	www.rig.no			Siljan	2,33 %
Formål:	Ivareta bestiller—og forvalterfunksjoner knyttet til de tjenester kommunene tilbyr sine innbyggere for innsamling av husholdningsavfall.				
Representantskap:	Knut Einar Aas (AP)				
Styremedlem:	Marco Gozzi (MGD)				
Eierbidrag fra Skien kommune:	Renovasjonstjenester husholdning 51.382.121,- i 2020				

Vekst i Grenland IKS

Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk: 8,3	Eierandeler:	Skien	44%
Etablert:	Stiftet 05.11.2013 (tidl. 16.12.1999)			Bamble	12 %
Eierkapital:	Kr. 19.000.000,-			Porsgrunn	30 %
Egenkapital:	Kr. 20.476.822,- pr. 31.12.2020			Siljan	2 %
Internettadresse:	www.vig.no			Kragerø	9 %
Formål:	Å være pådriver- og bistandsapparat for å opprettholde og utvikle bestående og nye arbeidsplasser i regionen.			Drangedal	3%
Representantskap:	Hedda Foss Five, Erik Næs, Jan Terje Olsen				
Styrerepresentant:	Roger Hegland				
Tilskudd fra Skien kommune	Kr. 4.396.586 i 2020				

Interkommunalt arkiv for Buskerud, Vestfold og Telemark IKS

Kontorkommune:	Kongsberg	Antall årsverk: 38,7	Eierandeler:	Skien	7,01 %
Etablert:	1992, Skien med fra 2016			Til sammen 36 kommuner og 2 fylkeskommuner	
Egenkapital:	38.745.226,- pr 31.12.20				
Internettside:	www.ikakongsberg.no				
Formål:	Formålet med selskapet er å legge forholdene til rette for eiernes rasjonelle, funksjonsdyktige og effektive gjennomføring av arkivlovens intensjoner og bestemmelser. Selskapet skal kunne fungere som arkivdepot for eierne samt selge kompetanse og arkivtjenester til andre.				
Representantskap:	Erik Næs				
Nesteleder:	Trude Tvedt (fra sept 2020)				
Eiertilskudd:	Kr 1.960.304,- i 2020				

Sør Øst 110 IKS

Kontorkommune:	Tønsberg	Antall ansatte: 30	Eierandeler:	Skien 8%
Etablert:	2018			
Egenkapital:	30.431.355,- pr 31.12.2020			
Internettside:				
Formål:	Dekke kommunenes behov, plikter og oppgaver i forbindelse med «forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen» 4-5, 4-6, 4-7 og 6-3.			
Representantskap:	Knut Einar Aas (AP)			
Eiertilskudd:	Kr 3.027.336,- i 2020			

KOMMUNALE FORETAK

Kommunale foretak (KF) er regulert i kommunelovens kapittel 11. Reglene om kommunale foretak er utformet med sikte på å være et tilbud om organisering av kommunens forretningsmessige virksomhet, men hvor det likevel er ønskelig å knytte virksomheten tett opp til de sentrale kommunale organene.

Foretaket er ikke en egen juridisk person, men del av kommunen som rettssubjekt. Kommunen er part i alle avtaler og hefter for foretakets forpliktelser. Foretaket ledes av et styre, som er utpekt direkte av kommunestyret. Daglig leder står i linje under styret, som igjen er underlagt kommunestyret. Foretakene er på denne måten direkte underlagt kommunestyrets budsjettmyndighet. Rådmannen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet overfor foretakets daglige leder.

Skien kommune har valgt å organisere deler av sin tjenesteproduksjon som egne kommunale foretak. Nedenfor følger en oversikt over alle kommunale foretak. Vi gir ikke noen omfattende omtale av det enkelte foretak, men henviser til foretakets egen årsmelding.

Skien Fritidspark

Etablert:	01.01.2007	Antall årsverk: 63,69
Internettside:	www.skienfritidspark.no	
Formål:	Foretakets formål er å ivareta og videreutvikle et fremtidsrettet fritids- og idrettsanlegg som skal gi befolkningen i alle aldersgrupper, i og utenfor kommunen, gode muligheter til et aktivt og helsefremmende liv. Samtidig skal foretaket aktivt arbeide for at anlegget stimulerer til økt tilreisning fra turister, idrettslag, organisasjoner og mennesker under utdanning. Foretaket er et nonprofitforetak, men skal så langt som mulig drives etter forretningsmessige prinsipper.	
Styret:	Harald Haraldsen, leder Lars Martin Borlaug, nestleder Styremedlemmer: Roar Åkre, Anne Høyenes Kydland, Joakim Rabe, Åste S Hansen, Jannicke Sivertsen, Espen Olsen, Torunn Hauen Aks.	
Tilskudd fra Skien kommune	Kr 27.549.521,- for 20120 (inkl tilleggsbevilgning på 6.378.521,- mill til dekning av underskudd 2019)	

STIFTELSER

Organisasjonsformene er regulert i egen lov, Stiftelsesloven.

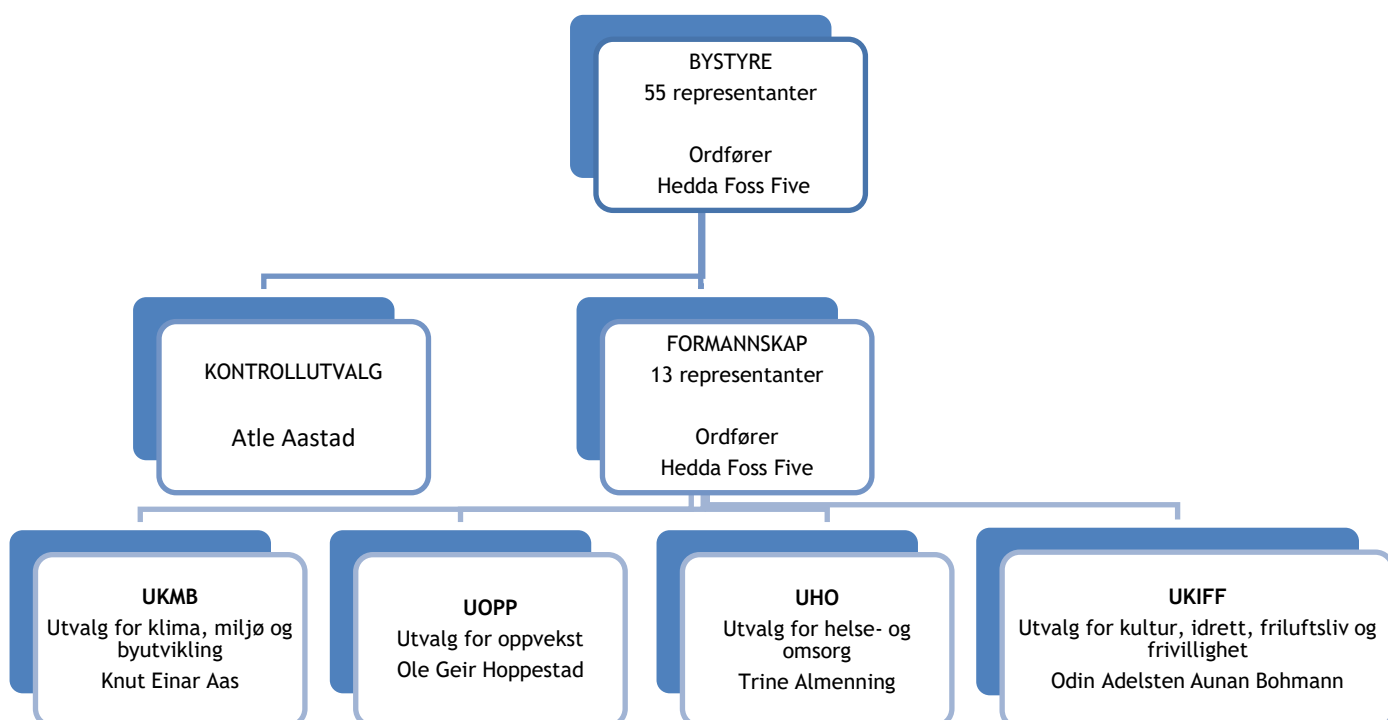
Kommuner og fylkeskommuner står fritt til å etablere stiftelser. Oppretterne står fritt til å fastsette formålet, og stiftelsen er et selvstendig rettssubjekt. Stiftelser har ingen eiere. Verken oppretteren eller andre kan med grunnlag i eiendomsretten utøve styring over stiftelsenes virksomhet eller gjøre krav på andel i stiftelsens overskudd. Stiftelser ledes av et eget styre.

Stiftelsen Sauherad Samtun		Stiftere:
Kontorkommune:	Sauherad	Telemark fk
Stiftet:	1984 (Samtun As stiftet 19.12.03)	Alle kom. i
Stiftelseskapital:	Kr. 100.000,-	Telemark
Egenkapital:	Kr 10.815.490,- pr 31.12.19	
Internettside:	www.samtun.no	
Formål:	Stiftelsen Sauherad Samtun leier ut sine eiendommer til Samtun AS som driver med behandling/dyktiggjøring av rusmiddelavhengige	

Skien kommunale pensjonskasse		Opprettet av:
Kontorkommune:	Skien	Skien kommune
Antall årsverk:	6	
Etablert:	30.05.1938	
Selskapskapital:	191.000.000 pr. 31.12.2020	
Formål:	Pensjonskassens formål er å yte pensjoner til medlemmene og deres etterlatte i henhold til pensjonskassens vedtekter og gjeldende Hovedtariffavtale	
Styret:	Tor Ragnar Sollid, Jan Terje Olsen Vibeke Hein Bæra, Erik Kvam, Elisabeth Timland og Lene M. Aas Thorstensen	
Observatører:	Einfrid Halvorsen, Dag Sagafos	

Telemark museum		Stiftere:
Kontorkommune:	Skien	Antall årsverk 37,96
Egenkapital:	14.665.844 pr 31/12-20	
Internettside:	www.telemarkmuseum.no	
Formål:	«Telemark Museum er et konsolidert museum som driver og forvalter fem museumsanlegg, og vi har fem museer som er åpne for publikum. Vi tar vare på og formidler vår historie og kulturarv.!	
Tilskudd:	Kr 2.557.000,- i driftstilskudd 2020 og 20 mill i tilskudd til nytt museumsbygg. I tillegg bidrar Skien kommune årlig med drift og vedlikehold av parkområdene i Brekkeparken og på Ibsen Venstøp (ca 600.000,-)	
Styremedlem:	Roger Hegland	

16. POLITISK LEDELSE 2020



Bystyret er kommunens øverste organ og velges hvert 4. år.

2020 har det følgende sammensetning:

Arbeiderpartiet (18)	Fremskrittspartiet (5)	Miljøpartiet De Grønne (3)
*Hedda Foss Five	*Jørn Inge Næss	*Mona Nicolaysen
*Rolf Erling Andersen	Knut Morten Johansen	Marco Gozzi
*Trude Tvedt	Cathrine Hasler Bakka	Lisa Velouria Skinnarland
Trine Almenning	Jan Ove Lia	
Ole Geir Hoppestad	Esther Hildegund Buer	
Kristoffer Stenbakk		Rødt (3)
Roger Hegland	Høyre (10)	Rune Mathisen
Knut Einar Aas	*Emilie C. Schäffer	Filip Rønning Jakobsen
Ingjerd Marthinsen	*Helene Røsholt	Ørnulf Hjort- Sørensen
Jorunn Schmitz	*Jan Terje Olsen	
Anders Skorve	Marjan Farahmand	Senterpartiet (6)
Odin Adelsten Bohmann	Marius Roheim Johnsen	*Trond Ballestad
Nikolai Sti Ravlum	Kari Lise Holmberg	*Bård Naas
Saynab Guleed	Stein Erik Amlie	Terje Riis-Johansen
Harald Haraldsen	Erik Gudbrandsen	May Trude Johnsen
Gudmund Kverndalen	Halvor Berg-Hanssen	Kåre Solvang
Lars Jøntvedt Skjelbred	Harald Tiedemann Hansen	Halvor Stավdal
Tor Ragnar Sollid		
Bypartiet (2)	Kristelig Folkeparti (4)	Sosialistisk Venstreparti (3)
*Tomas Bakken	*Erik Næs	*Åse Gro Bakke
Joakim Rabe	Anna Erika Myrvold	Helga Lilleland
	Roar Åkre	Ole Martin Haukland
	<i>*) er medlem av</i>	
	<i>Formannskapet</i>	Venstre (1)
Folkeaksjonen nei til mere bom-penger (1)		Gustav Søvde
Tommy Ballestad		

