

2020

Årsmelding for Grenlandssamarbeidet



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

Dokument: Årsmelding for Grenlandssamarbeidet 2020

Periode: 2020

Kommuner: Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien

Vedtatt: Kommunedirektørkollegiet 05.02.21.
Ordførerkollegiet 18.02.21.
Grenlandsrådet

Forfatter: Sondre Groven

Nettside: www.Grenlandssamarbeidet.no

Innhold

1. Innledning.....	4
2. Målsetting og måloppnåelse	4
2.1. Målsetting	4
2.1.1 Helse	5
2.1.2 Utdanning	5
2.1.3 Infrastruktur	6
2.1.4 Næringsutvikling	6
2.2 Måloppnåelse	6
3. Organiseringen av Grenlandssamarbeidet	7
3.1 By- og kommunestyrene	8
3.2 Grenlandsrådet	8
3.3 Ordførerkollegiet i Grenland/Arbeidsutvalget.....	8
3.4 Kommunedirektørkollegiet i Grenland	8
3.5 Spesialrådgiver	9
4. Hovedaktiviteter i 2020	9
4.1 Grenlandsparaplyen.....	9
4.2 Helsefellesskap	11
4.3 Birkeland og Kompetansebyen.	12
4.4 Orden i eget hus (Digiorden)	13
4.5 Beredskap.....	13
5. Interkommunale utredninger og prosjekter	14
5.1. Videreførte prosjekter.....	14
5.1.1. Velferdsteknologi.....	14
5.1.2. DigiTV	15
5.1.3. Portal for miljø og helse i Grenland.....	16
5.1.4. eByggesak.....	16
5.1.5. Beredskap	17
5.2. Avsluttede prosjekter	18
5.2.1. Drone	18
5.3. Andre prosjekter.....	18
5.3.1. Saksbehandlingssystem	18
6. Økonomi.....	19
7. Etablerte samarbeid – oversikt.	20
7.1 Aksjeselskaper (AS) og Interkommunale selskaper (IKS)	20



7.2 Samarbeidsenheter organisert ihht. Kommunelovens kapittel 18-20	22
7.3 Nettverkssamarbeid	24

1. Innledning

Grenlandssamarbeidet IPR er et interkommunalt politisk råd mellom kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien. Det er organisert i henhold til kommunelovens kapittel 18, med egen samarbeidsavtale og vedtekter. I henhold til ny kommunelov ble Grenlandssamarbeidet omgjort til et interkommunalt politisk råd (IPR) i 2020. Ifølge kommunelovens § 18-1, skal «*Rådets navn... inneholde ordene interkommunalt politisk råd*». Det fulle navnet er derfor Grenlandssamarbeidet interkommunalt politisk råd. Heretter omtales IPR`et imidlertid kun som Grenlandssamarbeidet. Samarbeidet består av by- og kommunestyrene i grenlandskommunene, Grenlandsrådet, Ordførerkollegiet og Kommunedirektørkollegiet. Kommunesamarbeidet ble etablert i 2003.

Året 2020 har vært et annerledes år. Dette skyldes i hovedsak koronapandemien som har satt tydelige preg på kommune-Norge og landet for øvrig. I en tid hvor koordinering og samarbeid har vært veldig sentralt, har betydningen av Grenlandssamarbeidet kommet til sin rett. Dette gjelder både på administrativt og politisk nivå. Under førstnevnte har kommunedirektørkollegiet (KDK) vært et viktig kollegie for å samkjøre og koordinere kommunene. Videre har diverse nettverk innen beredskap, HR, kommunikasjon, etc, vært viktige arenaer for koordinering og lik håndtering over kommunegrensene. På politisk nivå har Grenlandsrådet og Ordførerkollegiet vært viktige arenaer. Sistnevnte har tidvis hatt ukentlige møter for å sikre en helhetlig og god håndtering i regionen. For Ordførerkollegiet har det vært viktig å sørge for en rød tråd innad i regionen, slik at innbyggerne har like regler og retningslinjer å forholde seg til.

Den øvrige driften av samarbeidet har også vært preget av situasjonen rundt covid-19. Eksempelvis har koronapandemien medført en del forsinkelser i ulike prosesser og prosjekter. Allikevel har det vært en god fremdrift i mange av prosjektene og prosessene under Grenlandssparaplyen. Disse vil omtales nærmere nedenfor.

Årsmeldingen vil kort ta for seg målsettingene til samarbeidet. Videre vil årsmeldingen beskrive organiseringen av Grenlandssamarbeidet, før den tar for seg hovedaktivitetene til samarbeidet i 2020. Aktivitetene er både rettet mot de ulike kollegiene og Grenlandsrådet, samt prosjekter og annen aktivitet i regi av samarbeidet. Til slutt kommer Prosjektregnskapet for 2020, etterfulgt av en oversikt over samarbeidene under Grenlandssamarbeid-paraplyen.

2. Målsetting og måloppnåelse

2.1. Målsetting

Kommunene i Grenlandssamarbeidet representerer et samlet folketall på ca. 122 000 innbyggere, altså ca. 29% av befolkningen i Vestfold og Telemark. En felles ambisjon er at kommunene skal levere kostnadseffektive og gode tjenester til sine innbyggere. I tillegg er ambisjonen å utvikle Grenland til en slagkraftig region, som får en vekst på høyde med andre storbyregioner. Befolkningsvekst som sådan, er viktig som drivkraft i den regionale utviklingen. Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion

¹ <https://lovdata.no/dokument/LTI/lov/2018-06-22-83>

og fungerer på mange måter som et felles byområde². Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

Tradisjonelt sett har Grenlandssamarbeidet hatt en viktig funksjon i forbindelse med etablering og drift av ulike interkommunale samarbeid. Dette er både knyttet til lokalisering, organisering og andre bestemmelser. Videre har samarbeidet også hatt viktige funksjoner knyttet til styrking av regionen, som befolkningsvekst, markedsføring og identitetsfølelse. Dette er fortsatt viktige mål for samarbeidet.

I 2019 ble de fire satsingsområdene for Grenlandssamarbeidet vedtatt. Disse har vært ledende for samarbeidet også i 2020. De fire satsingsmålene vil kort omtales nedenfor.

2.1.1 Helse

Innenfor temaet helse er det særlig sykehuset som er et viktig satsingsområde. Sykehuset Telemark Helseforetak (STHF) er en viktig aktør for alle Grenlandskommunene og det å styrke sykehusets posisjon er viktig for regionen. Kommunene har flere samarbeidsarenaer med sykehuset. I 2020 ble det vedtatt at Grenlandskommunene inngår i en ny samarbeidsarena med STHF. Arenaen kalles for et Helsefellesskap, og medfører samarbeid på flere nivåer. Helsefellesskapet omtales nærmere under punkt 4.2.

Av andre områder innen helse nevnes fastlegeordningen, legevakt og Kompetansesenter for klima og miljø som viktige områder.

2.1.2 Utdanning

Det overordnede temaet utdanning, rommer blant annet en satsing på universitetet, videregående skoler og andre aktuelle prosjekter. Universitetet er en svært viktig utdanningsinstitusjon for hele Grenland, og bidrar både med arbeidsplasser og kompetanse. Universitetsstrukturen har i de senere år vært gjenstand for dramatiske endringer i Norge. Det vil derfor være viktig å arbeide med å styrke campus Porsgrunn, og en styrking av tilbudet som eksisterer ved campuset.

Grenlandssamarbeidet fikk mot slutten av 2020 overført oppgaver knyttet til oppfølging av Birkelandsinitiativet og Kompetansebyen. Disse oppgavene har tidligere blitt håndtert av Porsgrunn kommune. Overføringen av disse oppgavene til Grenlandssamarbeidet er en erkjennelse av at universitetet er en viktig aktør for hele regionen. Overføringen av oppgaver til regionsamarbeidet er med på å tydeliggjøre og forankre dette ytterligere. Arbeidet med Birkelandsinitiativet og Kompetansebyen begynner for alvor i 2021.

² I rapporten *Inndeling i BA-regioner 2020*, laget av Transportøkonomisk institutt (2019), kommer det frem at Kragerø ikke lenger er en «formell» del av BA-regionen (bolig- og arbeidsmarkeds region) Skien/Porsgrunn. I tillegg til Skien og Porsgrunn består denne BA-regionen av Nome, Drangedal, Siljan og Bamble. Ut i fra målekriteriene til rapporten er Kragerø en egen BA-region.

2.1.3 Infrastruktur

Temaet infrastruktur er et bredt område, og favner over flere sentrale satsingsområder. I 2020, som i 2019, har det særlig vært knyttet interesse til jernbane (Vestfoldbanen) samt ulike vegprosjekter. Eksempelvis har Grenlandsrådet og Ordførerkollegiet vært arenaer som har arbeidet for fremdrift knyttet til E18 og andre veiprojekter.

Videre er det flere områder innen infrastruktur som er sentrale. Grenland havn, Sandefjord lufthavn Torp og satsinger innen telekommunikasjon og kraftforsyning er noen av disse. Grenlandssamarbeidet arbeider samlet opp mot disse områdene, blant annet i form av dialog, forvaltning, påvirkning og uttalelser.

2.1.4 Næringsutvikling

Det fjerde satsingsområdet er knyttet til næringsutvikling. Det er flere næringsområder som kommunene er enige at man i fellesskap kan bygge oppom. Blant disse er Frier Vest, Herøya, Gromstul og Fikkjebakken viktige næringsområder for Grenland. Næringsarbeidet er viktig for videreutviklingen av Grenland som region, og er et område som prioriteres av samarbeidet.

Vekst i Grenland (ViG) og Visit Telemark er blant satsingsområdene på tvers av kommunegrensene. Mot slutten av 2020 har det imidlertid skjedd større endringer knyttet til disse aktørene. Representantskapet til ViG vedtok den 27. november at ViG skal avvikles som selskap i løpet av 2021. Dette forutsetter imidlertid politisk behandling i de ulike by- og kommunestyrene. Når det gjelder Visit Telemark, fattet formannskapet i Porsgrunn den 26. november at kommunen ikke ville kjøpe tjenester fra Visit Telemark i 2021.

Vedtaket fra formannskapet i Porsgrunn og representantskapet til ViG gir en viss usikkerhet for nærings samarbeidet i Grenland. Ordførerkollegiet og Grenlandsrådet har imidlertid understreket at det også i fremtiden vil være viktig med en regionstankegang knyttet til næringsarbeidet. Vedtakene ovenfor viser imidlertid at dette arbeidet trolig vil innta en ny form i fremtiden. Grenlandssamarbeidet vil kunne være en aktør i den forbindelse.

De fire satsingsområdene er belyst i satsingsdokumentet til Grenlandssamarbeidet³.

2.2 Måloppnåelse

Som nevnt ovenfor, har Grenlandssamarbeidet vært en viktig koordinerings- og samarbeidsarena for Grenlandskommunene i 2020. Koronasituasjonen har virkelig understreket viktigheten av samarbeid på flere nivå, både administrativt og politisk. Dette har kommet innbyggerne og de ansatte til gode. Hyppige møter i både Ordfører- og Kommunedirektørkollegiet har medført en bedre styring og kontroll i regionen. Møtene har særlig vært hyppige i perioder med høy smittespredning og usikkerhet. Ordførerkollegiet har satt som et minimum å ha fire møter årlig. I 2020 har Ordførerkollegiet hatt 17 møter. I tillegg har det vært diverse samtaler og møter også utenfor regi av samarbeidet.

Når det gjelder prosjektene i regi av Grenlandssamarbeidet, så har disse stort sett gått som planlagt. Det har vært fremdrift i samtlige prosjekter, noe som ses nærmere på nedenfor. I

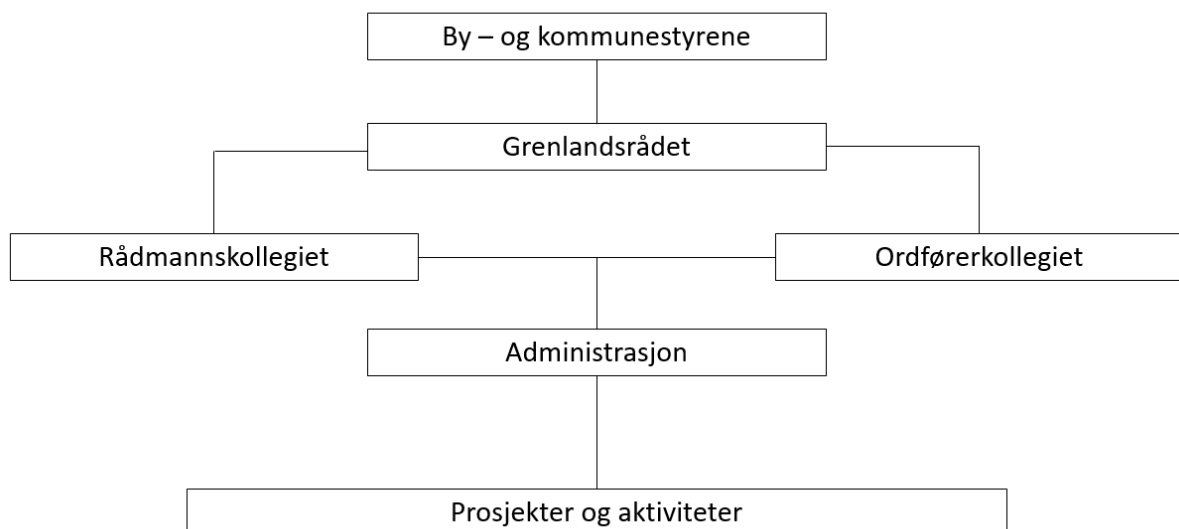
³ <http://www.grenlandssamarbeidet.no/globalassets/arsmeldinger/satsingsomraderforgrenlandssamarbeidet.pdf>

det store og hele har også de ulike samarbeidene og selskapene under Grenlandsparaplyen fortsatt sitt virke i 2020. Også her har naturligvis koronapandemien hatt mye å si for driftsåret 2020.

Et av de store prosjektene i 2020 var oppstarten av prosjektet tilknyttet saksbehandlingsverktøy for Grenlandskommunene. I november 2020 tiltrådte prosjektleder, Kristine Langerød, inn i stillingen. Langerød vil føre anskaffelsesprosjektet videre i samarbeid med prosjektgruppen og styringsgruppen. Sistnevnte består av kommunedirektørene i de seks Grenlandskommunene. Prosjektet har en oppstartsfase i november/desember 2020, og vil virkelig komme i gang fra 2021.

Som illustrert over, har samarbeidet også jobbet tett på de fire satsingsområdene for samarbeidet. Også her var det fremdrift i 2020. Satsingsområdene har gitt et skjerpet fokus for samarbeidet. Målene er også områder som kommunene i hovedsak er enige om, noe som medfører et godt samarbeidsklima. Dette vil videreføres i årene fremover, noe også Strategisk plan foreslår. Strategisk plan for 2021-2014 er vedtatt i kommunedirektør- og ordførerkollegiet, samt Grenlandsrådet. Planen vil opp til politisk behandling i kommunene i løpet av 2021.

3. Organiseringen av Grenlandssamarbeidet



Figur 1. Organiseringen av Grenlandssamarbeidet

Grenlandssamarbeidet er organisert i henhold til kommunelovens kapittel 18. Samarbeidet er regulert av vedtektene og en avtale. Figuren over viser organisasjonskartet. I avsnittene under forklares organiseringen nærmere.

3.1 By- og kommunestyrene

Det er de enkelte by- og kommunestyrene som har beslutningsmyndigheten. By- og kommunestyrene tar beslutninger om innmeldelse og utmeldelse av samarbeidet. Videre er det også disse som skal trekke opp den politiske kursen for samarbeidet, gjennom å vedta strategiske og overordnede interkommunale planer. Videre skal by- og kommunestyrene blant annet behandle handlingsplan-, budsjett-, regnskap-, årsmelding og strategisk plan for Grenlandssamarbeidet. I tillegg behandles resultatene av utredningene i de interkommunale prosjektene i by- og kommunestyrene, der dette er nødvendig eller anses hensiktsmessig. Alle representanter i by- og kommunestyrene kan fremme forslag til saker til Grenlandsrådet.

3.2 Grenlandsrådet

Grenlandsrådet er styret i Grenlandssamarbeidet og består av ordfører, varaordfører og en representant fra opposisjonen som er oppnevnt av by- og kommunestyrene. Ved forfall trer personlige vararepresentanter inn i rådet. Det interkommunale politiske rådet velger rådsordfører og vararådsordfører. Disse skal velges blant ordførerne, for 2 år av gangen. Grenlandsrådet konstituerer seg selv ved starten av hver by-/kommunestyreperiode. Rådet skal følge opp de målformuleringene som står i avtalen. Videre har Grenlandsrådet ikke myndighet til å treffe politiske vedtak om endringer av den kommunale organiseringen eller saker som ved lov, regler og pålegg er tillagt det enkelte by- og kommunestyre, med mindre by- og kommunestyrene selv har delegert slike avgjørelser. Slik delegasjon må være godkjent av sentrale myndigheter og/eller tilligge det enkelte by- og kommunestyre selv å avgjøre. Grenlandsrådet skal påse at virksomheten drives i samsvar med avtalen, vedtekter, strategisk plan, budsjett og andre vedtak og retningslinjer vedtatt av kommunestyrene. Grenlandsrådet kan etablere ad-hoc grupper. Det avholdes minst 4 møter pr. år.

Rådmennene blir innkalt og har talerett i møtene. Det skal føres protokoll fra møtene.

3.3 Ordførerkollegiet i Grenland/Arbeidsutvalget

De seks ordførerne utgjør et eget kollegium. Det overordnede formålet med ordførerkollegiet er å utvikle kommunesamarbeidet for best mulig vekst og utvikling i regionen. Målet er bl.a. å avklare uenigheter på et tidlig tidspunkt, å initiere flere felles uttalelser fra kommunene i Grenland og å samarbeid opp mot andre aktører og sentrale myndigheter. Ordførerne ønsker å bruke forumet til å drøfte felles utfordringer og forberede saker til Grenlandsrådets møter. Kollegiet kan innstille i saker til Grenlandsrådet der dette er ønskelig.

Ordførerkollegiet ønsker et tett samarbeid med Kommunedirektørkollegiet og en av direktørene er fast deltaker på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett. Spesialrådgiveren møter med tale- og forslagsrett.

3.4 Kommunedirektørkollegiet i Grenland

Kommunedirektørkollegiet er tidligere kjent som «Rådmannskollegiet». De seks kommunedirektørene utgjør et eget kollegium som håndterer administrative saker. Disse skal være saksforberedende organ for Ordførerkollegiet og Grenlandsrådet.

Kommunedirektørene innkalles og har tale- og forslagsrett i Grenlandsrådets møter. En fast

representant for direktørene møter på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett. Kommunedirektørkollegiet godkjenner oppstart og avslutning av prosjekter som ligger klart innenfor direktørens ansvarsområde. Kommunedirektørene har et særskilt ansvar for involvering av tilsatte i egen kommune. Spesialrådgiveren møter med tale- og forslagsrett.

3.5 Spesialrådgiver

Det løpende administrative arbeid i Grenlandssamarbeidet skal ivaretas av en administrativ stilling, som har ansvaret for den daglige driften av samarbeidet. Spesialrådgiveren samordner virksomheten og er sekretariat for Grenlandsrådet, Ordførerkollegiet og Kommunedirektørkollegiet. Rådgiveren møter i Ordfører- og Kommunedirektørkollegiet med tale- og forslagsrett. Spesialrådgiveren skal etablere og holde et prosjektregime med planlegging, prosjektstyring og kontroll. Videre skal vedkommende sørge for intern og ekstern informasjon, herunder drifte Grenlandssamarbeidets nettsider www.grenlandssamarbeidet.no.

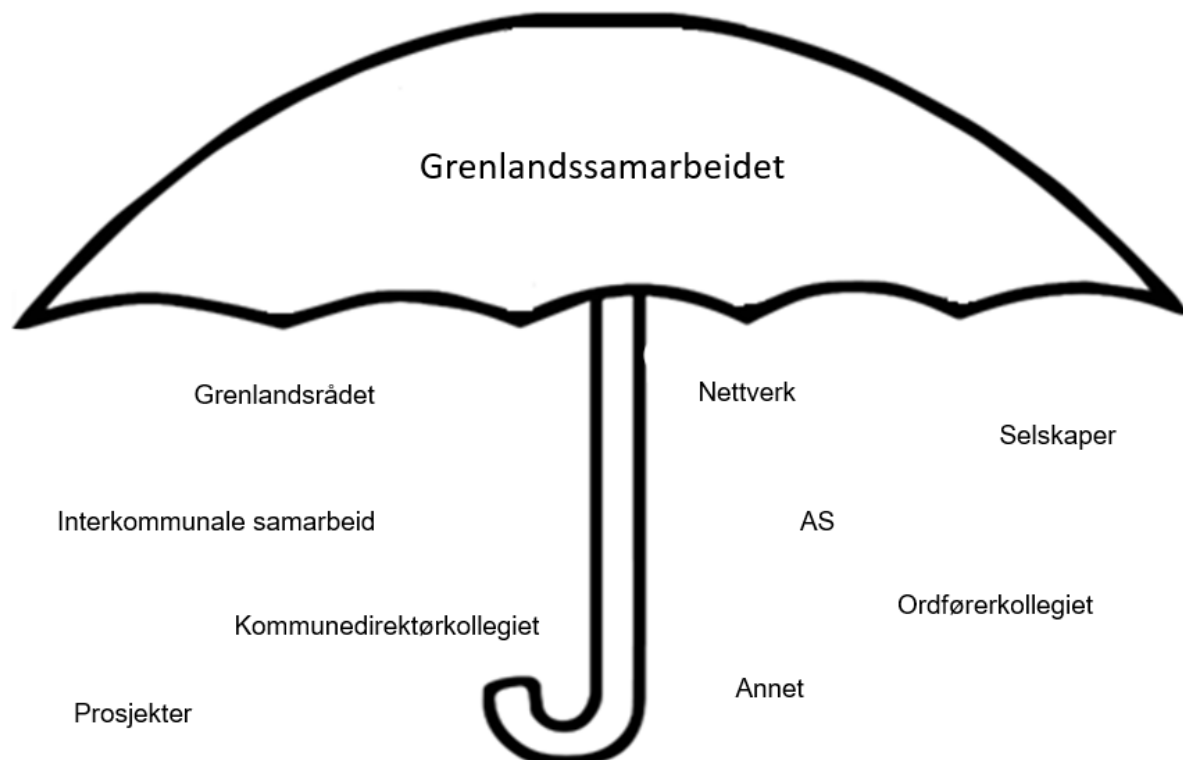
Grenlandsrådet ansetter spesialrådgiveren etter innstilling fra rådmennene. Spesialrådgiveren har normalt arbeidssted i egen bostedskommune. Vertskommunen har det formelle arbeidsgiveransvaret og fører regnskap, betaler ut lønn og yter driftskreditt til den løpende virksomheten. Vertskommunen skal ha godtgjort kontorutgiftene.

4. Hovedaktiviteter i 2020

I avsnittene under vil en oversikt over de viktigste gjøremålene til Grenlandssamarbeidet fra 2020 presenteres. Enkelte av disse er omtalt tidligere i Årsmeldingen og vil derfor kun nevnes kort nedenfor.

4.1 Grenlandsparaplyen

Noen av Grenlandssamarbeidets viktigste fokusområder er knyttet til de allerede etablerte tjenestetilbudene, virksomhetene og andre arenaer/aktører. Enkelte av disse aktørene har en tett dialog og/eller oppfølging av samarbeidet, mens andre har liten involvering med selve samarbeidet. Felles for disse er at de hører under Grenlandsparaplyen. Figuren under gir en forenklet fremstilling.



Figur 2. Grenlandssparaplyen.

I generelle trekk har de ulike aktørene under paraplyen hatt et funksjonelt driftsår, men koronapandemien har påvirket også her.

Som tidligere nevnt har Ordførerkollegiet hatt et viktig og produktivt år, og har fungert som en viktig arena for regionen. Det samme kan sies om Grenlandsrådet og Kommuneditørkollegiet. Kommuneditørene har møttes elleve ganger, i tillegg til deltagelse i rådet og enkelte av ordførermøtene. Kommuneditørkollegiet har hatt en viktig rolle for koordinering av drift og vedtak på tvers av grensene, samt vært et viktig diskusjonsforum for kommuneditørene. Kollegiet har også håndtert en rekke saker knyttet til satsingsområdene og Grenlandssparaplyen. Det har også vært flere felles saksfremlegg på tvers av Grenlandskommunene.

Den 9. januar 2020 ble det avholdt et felles formannskapsmøte for Grenlandskommunene. Formannskapsmøtet hadde som hensikt å gjøre de folkevalgte bedre kjent med Grenlandssamarbeidet sitt arbeid, i tillegg til å bygge kjennskap og relasjoner på tvers av kommunegrensene. I løpet av møtet fikk både Grenlandssamarbeidet, GKI, Kommunikasjonsnettverket og ViG presentert seg. Videre orienterte Jernbanedirektoratet om status for Vestfoldbanen, arbeidet med NTP og Grenlandsbanen. I etterkant av møtet ble det laget en plan for formannskapsmøtene i tiden fremover. I hovedsak er det påtenkt et slikt møte i året. På grunn av koronasituasjonen er det svært usikkert om dette møtet blir avholdt i starten av 2021.

Fra de nye bystyrene ble konstituert, trådte også den nye kommuneloven i kraft. Denne loven viderefører ikke de tidligere interkommunale selskapene eller regionrådene. Dette

medfører at disse må gjøres om til henholdsvis kommunale oppgavefelleskap, vertskommunesamarbeid eller interkommunale politiske råd. De aktuelle aktørene må gjøre nødvendige endringer innen 2023. Grenlandssamarbeidet har i den forbindelsene gjort disse endringene i samarbeidsavtale og vedtekter, og lagt frem felles sak for alle Grenlandskommunene. Videre har Grenlandssamarbeidet bistått andre aktører i forbindelse med endringer i avtale og vedtekter.

For noen av selskapene under Grenlandssparaplyen er videre organisering noe mer usikker. Særlig er dette gjeldende for ViG og Visit Telemark. I løpet av 2021 vil dette bli tydeligere avklart.

Grenlandssamarbeidets strategisk plan for 2021-2024, ble også vedtatt av Grenlandsrådet i 2020. Planen ser nærmere på samarbeidets satsingsområder for nevnte planperiode. Satsingsområdene for samarbeidet tar utgangspunkt i de fire overordnede målene helse, utdanning, infrastruktur og næringsutvikling. Videre fokuserer planen på Grenlandssparaplyen, ulike møtearenaer og hvordan samarbeidet skal arbeide for å styrke satsingsområdene.

I 2020 hadde Grenlandssamarbeidet fokus på å videreføre faste møtepunkter med utvalgte institusjoner og aktører. Blant disse var fylkeskommunen og stortingsbenken sentrale. Ordførerkollegiet hadde i mai 2020 et møte med fylkesordfører og utvalgsleder for utdanning og kompetanse. Møtet omhandlet strukturen knyttet til videregående skoler og tilhørende linjer. Videre har det blitt avholdt to møter med Telemarksbenken i løpet av 2020. Det første av disse var på Grenlandsrådet i februar, mens det var et nytt møte mellom ordførerne og benken i september. Blant temaene som ble diskutert, så var karbonfangstprosjektet i Brevik sentralt. Ordførerkollegiet har også hatt et møte med Olje- og energidepartementet for å diskutere mulighetene i Brevik. I løpet av høsten 2020 signaliserte regjeringen at karbonfangstprosjektet i Brevik skal satses på.

4.2 Helsefelleskap

I 2019 inngikk KS og regjeringen en avtale om å etablere 19 Helsefelleskap i Norge. Et Helsefelleskap består av det enkelte helseforetaket og kommunene i opptaksområdet. Mye av bakgrunnen for Helsefelleskapene er å bedre samarbeidet mellom helseforetakene og kommunene, ettersom det er svært ulikt hvordan disse har samarbeidet rundt om i landet. Det er derfor et ønske om at aktørene går fra «å være parter, til å bli partnere».

Intensjonen er å sikre en god samarbeidsarena mellom kommunene og helseforetakene. I tillegg legger Helsefelleskapet til rette for en økt brukerinvolvering, samt en involvering av fastlegene. Hensikten er å gi brukere og fastlegene en stemme inn i samarbeidet. I 2020 har den fremtidig organiseringen av Helsefelleskapet i Telemark og Grenland blitt diskutert og utarbeidet. Helsefelleskapet vil være i drift fra 2021.

Sak om deltagelse i Helsefelleskap er utarbeidet av Grenlandsrådet og er vedtatt i de enkelte by- og kommunestyrene.

ARBEIDSDELING I HELSEFELLESSKAP

Brukere og fastleger deltar på alle nivå



Figur 3. Organisering av Helsefelleskap

Figur 3 gir et overordnet bilde av organiseringen til Helsefelleskapet. Partnerskapsmøtet vil blant annet bestå av ledelsen ved Helseforetaket, samt kommunedirektørene og ordførerne. Partnerskapet skal «Forankre retning/ gi strategiske føringer for samarbeid og tjenesteutvikling i overganger mellom STHF og kommunene, gjennom konkretisering av oppdrag til strategisk samarbeidsutvalg». Partnerskapet skal dermed bidra til de ytre rammene for samarbeidet, samt være en viktig samarbeidsarena for ledelsen i kommunene og ved Helseforetaket.

Det strategiske samarbeidsutvalget består blant annet av kommunalsjefer, klinikkssjefer og representanter for fastleger, brukere og tillitsvalgte. Samarbeidsutvalget vil i større grad være rettet mot selve tjenesteforløpet og det faglige samarbeidet mellom kommunene og STHF. Det foreslås fem faglige utvalg i Grenland. Disse vil være rettet mot ulike pasientgrupper og prosjekter.

4.3 Birkeland og Kompetansebyen.

Grenlandssamarbeidet har i 2020 overtatt det daglige samarbeidet med USN knyttet til Birkelandsprofessoratene og Kompetansebyen. Dette ansvaret har tidligere vært plassert hos Porsgrunn, som er vertskommune for USN i regionen. At ansvaret for dette nå legges til

Grenlandssamarbeidet er en erkjennelse av at campuset i Porsgrunn er campus for hele Grenland. USN sin plassering er sentral og viktig for regionen som helhet. Utdanning, og da særlig universitetet, er et av satsingsområdene til samarbeidet, noe som også gjør plasseringen naturlig.

4.4 Orden i eget hus (Digiorden)

Regionrådene Midt-Telemark, Vets-Telemark, Kongsbergregionen og Grenlandssamarbeidet har tidligere utarbeidet løsningen «Orden i eget hus», heretter kalt DigiOrden. DigiOrden har vært et digitaliseringsprosjekt. Prosjektet har handlet om å utvikle et felles verktøy for å få oversikt over hvilken informasjon som ligger lagret i hvilke systemer, slik at strategiske satsinger og endringer kan gjøres bedre planlagt. De fire regionene eier koden til dette systemet.

I 2019 søkte regionrådene KS om å ta opp løsningen DigiOrden som en KS felleskomponent og sørge for at videreutviklingen skjer samordnet med øvrige felleskomponenter i FIKS-plattformen. Bakgrunnen for søknaden var at regionene mente at dette var det beste for kommunefellesskapet samlet. Det ble gitt positive signaler fra KS på søknaden fra mai 2019, og formell godkjenning ble gjort av KS juni 2020. KS tar over eierskapet av koden med virkning fra 1.1.2021.

4.5 Beredskap

På grunn av korona har Grenlandskommunene måttet tenke beredskap på en ny måte. Dette har skjedd på ulike nivåer. Både Ordfører- og Kommunedirektørkollegiet har hatt hyppig møtevirkosomhet for å diskutere situasjonen. Kommunene har ønsket en rød tråd på tvers av kommunegrensene når det gjelder håndtering og reglement knyttet til situasjonen. Dette har i det store og hele gitt innbyggere og ansatte en forutsigbarhet og likebehandling i regionen.

Ulike nettverk, eksempelvis knyttet til beredskap, helse og kommunikasjon har også jobbet på tvers av kommunegrensene. Samarbeidet innenfor de respektive områdene har bidratt positivt til håndteringen av situasjonen i Grenland. Innen beredskap og helse har samarbeidet i stor grad handlet direkte om håndteringen av situasjonen, erfaringsutveksling og en likhet mellom kommunene. Når det gjelder kommunikasjonsarbeidet, så har formidling og fremtoning vært viktig både internt i organisasjonene og overfor publikum.

Koronasituasjonen har påvirket kommunenes virke, fra A til Å. Regionstankegangen har derfor vært viktig for å utveksle ideer og erfaringer i 2020. Pandemien har også påvirket prosjektene og samarbeidene under Grenlandsparaplyen i ulik grad. For prosjektene sin del har disse i hovedsak klart å levere i henhold til måsetingene. For enkelte av samarbeidene har dette til tider vært mer utfordrende. Samtidig har samarbeidene videreført tjenestene og håndtert situasjonen på en god måte. Pandemien har både påvirket fokus, arbeidshverdag, fravær og i enkelte tilfeller direkte på tjenestene. Samarbeidene har på tross av dette gjort nødvendige grep for å levere gode tjenester og eller ytelser også i 2020.

Grenlandssamarbeidet ønsker å se nærmere på hvordan kommunene kan samarbeide rundt slike situasjoner. Det vil derfor settes i gang et prosjekt som ser nærmere på dette i 2021.

5. Interkommunale utredninger og prosjekter

Prosjektene som omtales nedenfor er prosjekter som delfinansieres av skjønnsmidler. Grenlandssamarbeidet søker fylkesmannen om disse midlene. I tillegg til skjønnsmidlene legger kommunene ned en betydelig innsats i disse prosjektene. Dette skjer både i form av egeninnsats, ressurser, osv.

I 2020 var det seks prosjekter som ble kjørt i regi av Grenlandssamarbeidet og som fikk skjønnsmidler. I tillegg var det oppstart av prosjektet knyttet til anskaffelsen av nytt saksbehandlingssystem i Grenland. Dette omtales også nedenfor.

Av de seks prosjektene som ble gjennomført i 2020, var et av disse inne i sitt siste driftsår. Dette var «Drone-prosjektet». Noe av hensikten med skjønnsmidlene er å redusere risikoen til kommunene med å tenke innovativt i forbindelse med tjenester og tilbud. Samtlige av prosjektene illustrerer nettopp dette.

5.1. Videreførte prosjekter

5.1.1. Velferdsteknologi

Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering, slik at de varme hendene brukes der de trengs mest. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi. Grenlandskommunene jobber systematisk med innføringen av slik teknologi, og har gjort dette over flere år. I løpet av de siste årene har kommunene både hatt opplæring i, og implementert ulike typer velferdsteknologi.

Pandemisituasjonen har påvirket innføringsarbeidet i kommunene. Godt involveringsarbeid med ansatte og brukere ved fysiske møter har i mindre grad har vært mulig. Det har likevel vært progresjon i innføringsløpene og jobbet systematisk i perioder der pandemien ikke har medført behov for restriksjoner. Man har dermed benyttet seg av de møteplassene som har vært mulige i det gitte tidsrommet, enten de er digitale eller fysiske.

Kommunene har i det store og hele opprettholdt progresjonen i skaleringsarbeidet, på tross av pandemien. Implementeringsarbeidet har foregått i tett samarbeid med tjenesten slik at man tilpasset innføringsløpet til smittevernregler, ulike besøksrestriksjoner og kapasitetsutfordringer for ledelse og ansatte.

Deler av innføringsløpende har vært ekstra krevende i 2020. Eksempelvis er implementeringen velferdsteknologiske løsninger på helsehus med svært sårbare brukere på covid-19 avdeling, vært krevende i lys an pandemien. En tilsvarende situasjon har det også vært ved andre type avdelinger.

Kommunene har tatt i bruk første del av trygghetsteknologianskaffelsen. Utskiftning fra analoge til digitale trygghetsalarmer, og er også over i neste fase: Denne fasen handler om at det tas i bruk flere teknologier som en påbygging av stasjonær løsning, eller en utvidelse av denne. Eksempler på dette er lokaliseringsteknologi, mobil trygghetsalarm og ulike typer sensorteknologi. Grenlandskommunene har også tatt i bruk annen teknologi slik som

pasientvarslingsanlegg, elektronisk medisinerings støtte, digitalt tilsyn og videokommunikasjon.

Det er også i 2020 fokusert på innføringsløp på andre grupper innenfor psykisk helse, funksjonshemmede og barn. Arbeidet med innføring av digitale samhandlingsløsninger ble også startet opp.

5.1.2. DigiTV

Flere regionale klyngenettverk innenfor digitalisering etableres nå over hele landet. De samarbeider om utviklingen av digitale innbyggertjenester, deler kompetanse og erfaring, og bidrar til at nasjonale løsninger blir spredt og tatt i bruk ute i regionene. Rask teknologisk endringstakt, høye forventninger fra innbyggere og nasjonale føringer utfordrer kommunene i deres arbeid med digitalisering av tjenester.

DigiTV (Digitale Telemark og Vestfold) er et forprosjekt på tvers av kommunene i det nye fylket. Hensikten med å samarbeide er å kunne spille på styrkene til hverandre, og dermed bidra til økt kvalitet og gjennomføringskraft i digitaliseringsarbeidet i kommunesektoren. Sammenlignbare prosjekter er blant annet gjennomført i Hordaland, Viken og Trøndelag. DigiTV er et spleiselag mellom regionrådene i gamle Telemark og kommunene i gamle Vestfold.

I oktober 2020 ble både mandat og fremdriftsplan med milepæler og leveranser forprosjekt DigiTV vedtatt. Dette har gitt prosjektet en grunnmur og en plan for videre gjennomføring.

Videre ble det utarbeidet og etablert en samhandlingsplattform for effektiv samhandling for kommunene og fylkeskommunen. Samhandlingsløsningen skal fungere som et styringsverktøy for prosjektarbeid, porteføljestyling, informasjonsdeling, kompetansedeling, involvering, medvirkning og utviklingsarbeid. Rådmenn/kommunedirektører, digitaliseringsansvarlige og IT-ledere i alle kommunene og fylkeskommunen er nå med i plattformen.

Prosjektet har også gjennomført en modenhetskartlegging i ledergruppene (+ HR og IT/digitaliserings ansvarlige) i kommunene. Innledet med et spesialprodusert digitalt foredrag om digital transformasjon. Per. 15.1.21 har 20/24 kommuner gjennomført, og de siste kommunene har planlagt gjennomføring i januar 2021.

Det er videre gjennomført kartlegging av digitaliseringstiltak/prosjekt i kommunene i regionen med størst nytteverdi, samt etablert en database for innmeldte prosjekter for deling og kompetanseoverføring mellom kommunene i regionen. I løpet av 2020 har prosjektet også hatt en kartlegging av bruk av nasjonale fellesløsninger og fellestjenester. Per 15.1 har 23/24 kommuner gjennomført.

DIGITV er et prosjekt som ønskes videreført i et lengre perspektiv. Som en del av det langsiktige arbeidet, ble forslag til organisering og finansiering fremmet for styringsgruppen 15.12.20. Det endelige forslaget ble vedtatt 20.1.21.

DIGITV søker på skjønnsmidler i 2021.

5.1.3. Portal for miljø og helse i Grenland.

Kommuner i hele landet skal gjennomføre tiltak for å redusere klimagasser og miljøgifter. Prosjektet Portal for miljø og helse ble startet opp i Porsgrunn kommune i 2016. I 2019 ble prosjekteierskapet overført fra Sykehuset Telemark til Kompetansesenter for miljø og helse. I 2020 og 2021 skal prosjektet utvikle en oversikt over klima, miljø, helse og miljørettet helsevern i Grenland. Det skal i den forbindelse utvikles en portal. Portalen skal gi en oversikt over miljø- og folkehelsesituasjonen hos befolkningen og blant annet gi oversikt/regnskap over klimagasser og miljøgifter i regionen.

Prosjektet har som mål å utvikle en lett tilgjengelig portal med en oversikt over miljø- og helse-relatert informasjon i Grenland. Grenlandskommunene får økt kompetanse om klima, miljø og helse samt en felles kommunikasjonskanal for formidling av kunnskap, basert på sikre kilder. Portalen skal gjøre det enklere for befolkningen i Grenland å finne relevant informasjon, og kunne ta gode helsevalg.

Ved å samle og gjøre informasjonen lett tilgjengelig vil man lett kunne finne trender med tanke på klima og miljøsituasjonen i Grenland. Dette vil medføre at man enklere kan se innenfor hvilke områder man må øke innsatsen, noe som igjen vil kunne medføre positive effekter på både klima, miljø og folkehelsen.

I 2020 ble det brukt mye tid og resurser knyttet til ansettelsesprosessen av en prosjektleder. Det var en rekke søkere til stillingen. Den 16. november 2020 startet en prosjektleder i 50% stilling, og jobber aktivt med å drive portalen og resultatene videre. Med bistand fra R8 Edge, er grunnen til nettportalen utviklet.

Både før og etter ansettelsen av prosjektleder har prosjektet arbeidet med kompetanseinnhenting og research. Både innhenting med tanke på bakgrunnsinformasjon til portalen, lokalisering av kunnskapskilder, m.m. Videre ble det utarbeidet en grunnplan for prosjektets videre fremdrift.

For å få en fungerende portal til å fungere, setter dette krav til dataene og kildene som benyttes. Mye av arbeidet i 2020 har gått til å få en oversikt over kilder, samt etablering av kontakter og nettverk med sentrale institusjoner/personer.

Prosjektets styringsgruppe har også startet opp arbeidet med å utvikle portalen videre. Gruppen består av Ottar Berg, Sykehuset Telemark (STHF), Eigil Movik (Skien kommune), Annette Solheim (Miljørettet helsevern Grenland), Sondre Groven, (Grenlandssamarbeidet), Yngvil Holt (Porsgrunn kommune), Hans-Petter Halvorsen, Universitetet i Sørøst-Norge (USN), Maren Anne Røed (Kompetansesenter miljø og helse), og prosjektleder for Portal miljø og helse Grenland, Maline Knutsen, (Kompetansesenter miljø og helse).

5.1.4. eByggesak

Grenlandskommunen har en ambisjon om å benytte digitalisering til å forbedre, utvikle og tilby nye tjenester til innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Kommunen har ansvar for at plan- og byggesaksprosesser baseres på grundige analyser. Videre skal saksbehandlingen være åpen og det skal være tilrettelagt for innsyn og medvirkning i prosessene. Ambisjonen er derfor at kommunen skal ha en digital plan- og byggesaksprosess som ivaretar dette behovet. Byggesaksbehandlingen krever at saksbehandlingssystemet er oversiktlig og lett å bruke. Dagens sak/arkiv-løsning ivaretar ikke dette på en tilstrekkelig god måte.

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet. Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling. eByggeSak vil være et selvstendig saksbehandlingssystem i motsetning til dagens sak/arkivløsning, der saksbehandling og arkivering skjer i det samme systemet. Det nye saksbehandlingssystemet vil kobles opp mot arkivsystem, kartløsning, planregister, matrikkelen, e-postsystem osv. På denne kan saksbehandlingen foregå raskere og mer effektivt.

I 2020 har prosjektet gjennomført følgende punkter:

- Ferdigstilt anbudsdokumenter.
- Gjennomført anbudskonkurranse men forhandlinger gjennom høsten.
- Konkludert med at vi ikke kan tildele kontrakt, men avlyse konkurransen.

Gjennom forhandlingene ble det klart at de deltakende leverandørene ikke kunne levere et fullverdig system til Grenland. Noe av problemet er at Grenland har en eldre versjon av sak-/arkivsystem som eByggesak skal integreres mot. Spesielt saker til utvalgsbehandling (politiske saker) som har en egen modul i dagens sak-/arkivsystem, var det utfordrende for leverandørene å finne en løsning på. Mye av dette måtte løses manuelt dersom vi skulle tildelt en kontrakt nå.

Etter at konkurransen om eByggesak ble utlyst, ble det bestemt at Grenland skal gå i en anskaffelsesprosess for å skifte ut dagens sak-/arkivsystem. Med nytt saksbehandlingssystem på plass, vil utfordringene vi har nå etter all sannsynlighet bli løst.

Det ble derfor konkludert med en avlysning av konkurransen, og at man gjennomfører anskaffelsen parallelt med anskaffelsen av nytt saksbehandlingssystem. Ulempene med å sette i gang med eByggesak, når man vet at dagens sak-/arkivsystem blir erstattet, ble ansett som for store. Det ble da vurdert som bedre å gjennomføre en ny konkurranse der forutsetningene blir annerledes, og man kan løse integrasjoner mot sak- og arkivsystemer på en bedre måte.

5.1.5. Beredskap

Beredskapsprosjektet bygger videre på det tidligere prosjektet som het «Felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver». Prosjektet har med tiden blitt et tydeligere beredskapsnettverk for Grenlandskommunene. I 2017 ble det igangsatt en prosess i kommunene med formål å anskaffe felles løsning for befolkningsvarsling. Alle kommuner har deltatt i introduksjonsarbeidet, planlegging og opplæring i bruken av Everbridge befolkningsvarsling.

Gjennom 2020 har Everbridge arbeidet med å få på plass adressebasert og lokasjonsbasert varsling. Den endelige løsningen for adressebasert varsling var klar til bruk først i august 2020 og har gjennom koronapandemien blitt benyttet av flere kommuner gjentatte ganger, med viktig informasjon til befolkningen. Fram til august 2020 benyttet kommunene varslingsløsningen fra tidligere leverandør, UMS, som nå er kjøpt opp av Everbridge.

Kommunedirektørkollegiet i Grenlandskommunene har høsten 2020 behandlet spørsmålet om det skal arbeides videre med implementering av lokasjonsbasert varsling via Everbridge og har gitt sin tilslutning til dette.

Det er igangsatt samarbeid og har vært avholdt møter for samhandling med lokale industribedrifter i Porsgrunn og Bamble, med tanke på økonomisk bidrag til anskaffelse og drift av lokasjonsbasert.

5.2. Avsluttede prosjekter

5.2.1. Drone

Interkommunalt Utvalg mot Akuttforurensing (IUA-Telemark) og kommunene i Telemark står bak dette prosjektet, som blant annet omhandler opplæring av droneoperatører. IUA Telemark etablerte i 2019 egen 24/7-droneberedskap. Det er blitt utdannet 12 piloter med RO3-sertifikat, som er stasjonert henholdsvis på Notodden og Porsgrunn brannstasjon. Man har i dag tre droner, som er av den enkleste typen med både vanlig- og IR kamera.

Hensikten med dette prosjektet har vært å øke den droneberedskapen som ble opparbeidet i 2019, både med opplæring og innkjøp av en drone. Dronen tenkes primært brukt fleksibelt for kommuner og IUA Telemark ved hendelser knyttet til brann, akuttforurensing skogbrann, farlig gods uhell, leteaksjoner mm. Flere av disse hendelsene vil benyttelsen av drone redusere risikoen for mannskap, som ellers måtte vært tettere på hendelsen. Videre vil prosjektet også å minimere problemene man har i dag, i forbindelse med bruk av drone i utfordrende vær og temperaturer. Dette kommer av at dronen som blir kjøpt inn i dette prosjektet er større og mer robust.

Bakgrunnen for prosjektet er å gjøre regionen bedre rustet til å møte ulike utfordringer. Drone og dronepilot vil være tilgjengelig i hele Vestfold og Telemark. Videre vil det i etterkant av innkjøp bli gjennomført ulike øvelser og lignende for dronepilotene, slik at pilotene opparbeider seg nødvendige ferdigheter og erfaringer.

Arbeidet i 2020 har i hovedsak vært rettet mot opplæring av piloter, samt gjøre kommunene og de aktuelle tjenestene kjent med droneberedskapen i regionen. Prosjektet videreføres i 2021, men vil ikke søke om skjønnsmidler.

5.3. Andre prosjekter

5.3.1. Saksbehandlingssystem

Kommunedirektørkollegiet i Grenland vedtok i sak 24/20 å utarbeide en prosjektskisse/mandat for anskaffelse av nytt saksbehandlingssystem for de seks Grenlandskommunene. Det ble opprettet en prosjektgruppe bestående av representanter fra kommunene, fra IT-samarbeidet i Grenland (ITG), Grenlandskommunenes innkjøpsenhet (GKI) og spesialrådgiver fra Grenlandssamarbeidet. Prosjektgruppen har representanter fra flere sentrale roller for bruk og drift av dagens sak-arkivløsning. Kommunedirektørkollegiet utgjør prosjektets styringsgruppe.

Det ble tilsatt en prosjektleder for anskaffelsen og prosjektleder tiltrådte 16.11.20. Prosjektet hadde formelt oppstartsmøte 10. desember 2020.

Prosjektet vil drives både i kommunene selv og som en del av Grenlandssamarbeidet. Hver enkelt kommune må kartlegge sine behov og krav til saksbehandlingssystemet og det legges opp til at det opprettes arbeidsgrupper med representanter fra ulike brukere og roller også i kommunene. Med unntak av prosjektleder, som er tilsatt i en 100% stilling, er ingen av prosjektdeltakerne frikjøpt for å delta i prosjektet.

I prosjektet legges det opp til en overgang fra dagens on-premises-løsning til et skybasert saksbehandlingssystem. I en skybasert løsning vil videreutvikling og oppgraderinger av systemet være implementert i driften i og med at løsningen vil være felles for alle som bruker skytjenesten. Dette i motsetning til dagens system der utvikling og oppgraderinger prises og utføres hos hver enkelt kunde. Kostnadene til drift og vedlikehold av skytjenester vil omfatte mer enn dagens drift og vedlikehold og forventes derfor å stige noe. Kostnadene til kjøp av nye versjoner og spesialløsninger av programmet er forventet å falle.

Prosjektet er foreløpig forventet å være ferdigstilt til 1. juli 2022.

6. Økonomi

Grenlandssamarbeidet har i en årrekke mottatt skjønnsmidler fra statsforvalteren. Disse midlene går til prosjekter som skal videreutvikle den kommunale virksomheten. Grenlandssamarbeidet har stort sett mottatt 2,4 millioner kroner fra statsforvalteren. Denne summen er nå i endring. I 2021 vil samarbeidet kunne motta 2,2 millioner kroner. Fra 2023 konkurransen utsettes midlene i hele det nye fylket. Dette medfører at kommunene/regionene må kjempe om midlene. Prosjekter hvor flere kommuner står sammen vil fortsatt være prioritert. Dette styrker skjønnsmiddel-søknader fra Grenlandskommunene også i fremtiden.

I tabellen under følger en fremstilling av midlene som er brukt til prosjektene.

Prosjekter og Grenandsrådet	Regnskap 2020	Fordelt til prosjekter	Sum eksternt finansiert
eByggeSak	300 000	300 000	300 000
Beredskap	300 000	300 000	300 000
Velferdsteknologi	800 000	800 000	800 000
Portal for miljø og helse	500 000	500 000	150 000
DigiTV	600 000	600 000	600 000
Drone	250 000	250 000	150 000
Sum	2 750 000	2 750 000	2 400 000

Tabell 1. Regnskap til prosjekter 2020.

- Merforbruk (sum utover 2,4 millioner), er tatt fra Grenlandssamarbeidets fond. Dette ble vedtatt av kommunedirektørkollegiet⁴.

⁴ <http://www.grenlandssamarbeidet.no/globalassets/referat-fra-radmannskollegiet/referat2020/referatradmannskollegiet02.04.20.pdf>

7. Etablerte samarbeid – oversikt.

Tabellen under gir en oversikt over de etablerte samarbeidene mellom to eller flere av Grenlandskommunene.

7.1 Aksjeselskaper (AS) og Interkommunale selskaper (IKS)

Ettersom samarbeidene har frem til 2023 med å gjøre endringer til ny kommunelov, benyttes henvisninger til gammel kommunelov når det vises til selskapsform og paragraf.

Tabell 2. Oversikt – interkommunale samarbeid mellom Grenlandskommunene.

Aksjeselskaper (AS)	Formål	Eiere	Eierandel
Visit Grenland AS	Turistinformasjon, profilering og markedsføring av reiselivstilbudet på vegne av eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,0 % 34,7 % 10,0 % 5,3 %
Visit Telemark AS	Produktutvikling, markedsføring og salg av aksjonærenes reiselivsprodukter på oppdragsbasis. Oppdrag innenfor alt som står i forbindelse med reiseliv, herunder deltakelse i andre selskap.	Drangedal Kragerø Porsgrunn Bamble Siljan Skien (Øvrige)	1,188% 1,188% 1,188% 1,188% 0,594% 1,781% 92,873%
GREP – Kompetanseutvikling Grenland AS	Bidra til økt yrkesdeltakelse for de som er utenfor arbeidslivet, gjennom veiledning, avklaring, arbeidstrening, kvalifisering og jobbsøk. Selskapet tilbyr attføringstjenester og et bredt spekter av tilrettelagte arbeidsplasser for ansatte med varig uførestønad som livsopphold	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	49 % 34 % 15 % 2 %
Skagerak Energi AS	Skageraks virksomhet er konsentrert om produksjon, omsetning og overføring av elektrisk kraft og annen energi, samt virksomhet som er i tilknytning til dette.	Skien Porsgrunn Bamble (Statskraft)	15,20 % 14,80 % 3,38 % 66,62 %
Greve Biogass AS	Vestfold – Grenland samarbeid. Et bestillerselskap som bl.a. skal sikre lokal gjenvinning av matavfallet og slammet til eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan Kragerø (Vestfoldkommuner og -selskaper)	9,84% 5,92% 4,10% 0,76% 5,18% 74,2%
Bypakke Grenland AS	Driftsselskap bomstasjoner	Skien Porsgrunn Siljan Bamble (Tfk)	25% 17 % 1% 17% 50%
Energi og Miljøkapital AS	Drive investeringsvirksomhet innen energi- og miljøsektoren. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest.	Porsgrunn Skien Bamble	15 % 15 % 3 %

	(Selskapet vedtatt avvirket innen okt.2015)	(Skagerak Energi (Diverse øvrige	35 % 32 %
Buskerud Telemark Vestfold Investerings- fond AS (BTV Fond)	Drive investeringsvirksomhet i regionen. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest. (Selskapet vedtatt avvirket innen 31.12.2016)	Porsgrunn Skien Bamble (Norsk Hydro ASA (Diverse øvrige)	9,5 % 9,5 % 2,1 % 9,4 % 69,5 %
Interkommunale selskaper (IKS)	Formål	Eiere	Eierandel
Vekst i Grenland IKS	Kommunenes felles næringsavdeling/næringsapparat. Skape arbeidsplasser basert på regionens komparative fortrinn. Etablererveiledning. Forvalte de regionale og kommunale næringsfondene.	Bamble Siljan Porsgrunn Skien Kragerø Drangedal	12% 2% 30% 44% 9% 3%
Grenland Havn IKS	Samordne og ivareta den kommunale havnevirksomheten. Bidra til et samlet og konkurransedyktig havnetilbud i regionen.	Bamble Skien Porsgrunn	33,3 % 33,3 % 33,3 %
Renovasjon i Grenland IKS	Selskapet skal ivareta deltakerkommunenes bestillings- og forvaltningsbehov knyttet til kommunenes håndtering av avfall fra husholdningene, hyttene og fra kommunal virksomhet. Selskapet skal bidra til kostnads- og miljøeffektiv drift av husholdningene og hyttenes renovasjonsordning.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,31 % 33,85 % 13,51 % 2,33 %
Vestfold og Telemark revisjon IKS	Utføre lovpålagt revisjonsoppgaver for deltakerne. I tillegg utføre andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne. Kan utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper.	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal (Øvrige	18,86 % 5,35 % 4,00 % 12,51 % 1,58 % 57,70 %
Gea Norvegica Geopark IKS	Geoparken skal spre kunnskap om vår geologiske naturarv og sammenhengene mellom geologiske prosesser og vår eksistens. (Europeisk UNESCO Geopark)	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Siljan (Øvrige	9,63 % 2,75 % 2,29 % 6,42 % 0,46 % 78,45 %
Telemark kontrollutvalgssekretariat IKS	Kontrollutvalget skal føre tilsyn med at skattepengene (offentlige midler) blir brukt slik kommunestyret har bestemt.	Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal Siljan (Øvrige kommuner og fylkeskommuner	3,8% 3,3% 7,2% 2,1% 1,6% 82%)

7.2 Samarbeidsenheter organisert ihht. Kommunelovens kapittel 18-20

Dette er samarbeidsformene som var under § 27 og § 28 i tidligere kommunelov. Disse skal i henhold til ny kommunelov, endres til kommunale oppgavefelleskap eller vertskommunesamarbeid innen 2023. Enkelte av samarbeidene under, er i gang med dette arbeidet. Innen 2023 må alle selskapene ha gjort nødvendige endringer i vedtekter og samarbeidsavtale.

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave
Barnevernvakt Krise- og akuttberedskap for barneverntjenesten. Felles barnevernsvakttjeneste på kveldstid, i helger og høytider	Alle i Telemark, minus: Notodden Tinn og Hjartdal	Kommuneloven § 27	Skien	
Vestmar barnevernstjeneste	Drangedal Kragerø	Kommunelovens § 28-1b	Kragerø	Ja
Felles landbrukskontor	Drangedal Kragerø	Samarbeidsavtale	Drangedal	Ja
Grenland landbrukskontor Felles landbruksforvaltning for deltakerkommunene	Skien Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja Landbrukskontoret står for myndighetsutøvelsen innen landbruksforvaltning og vilt- og fiskeforvaltningen.
Alarmsentralen Felles alarmsentral for hele Telemark. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene.	Alle i Telemark	Kommuneloven § 27 Virksomheten er organisert med eget styre samt årsmøte som bestemmende organ.	Skien	
IT – enheten Felles driftssenter for deltakerkommunenes behov for IT-tjenester	Skien Bamble Siljan	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenland Friluftsråd Arbeidet med friluft oppgaver av regional karakter. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene	Skien Porsgrunn Drangedal	Kommuneloven § 27	Skien	
Felles arkivdepot i Telemark Etablere felles arkivdepot som tilfredsstiller krav til langtidslagring av arkiver	Skien Bamble Kragerø Drangedal	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet GKI	Skien Bamble Drangedal	Kommuneloven § 27 Interkommunalt styre og samarbeidsråd.	Skien	

Oppnå stordriftsfordeler og effektivisering av innkjøpsfunksjonene i deltakerkommunene	Kragerø Porsgrunn Siljan			
Krisesenteret i Telemark Tilby hjelp og støtte til menn, kvinner og barn som kommer i vanskelige livssituasjoner som følge av vold og mishandling.	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan + 8 øvrige	Kommuneloven § 27.	Skien	
Disponering av slam fra kommunale avløpsrenseanlegg	Skien Porsgrunn Bamble	Samarbeidsavtale	Skien	
Knarrdalsstrand renseanlegg Rense kommunalt avløpsvann.	Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Miljørettet helsevern i Grenland Fremme folkehelse og bidra til gode miljømessige forhold. Føre tilsyn og foreta godkjenninger.	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b Kommunedirektøren e, eller den kommunedirektøren utpeker, er styre og har jevnlig møter med miljørettet helsevern.	Porsgrunn	Ja Den formelle vedtaksmyndigheten delegeres til fagleder for tjenesteområdet etter de regler som følger av kommune-helsetjenestelovens § 4a-3
Tolketjenesten i Grenland Leverer tolketjeneste til deltakerkommunene. Ved ledig kapasitet selges tolketjenester til andre kommuner og selskaper	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Tilsynskontoret for byggesaker i Grenland Arbeide for bedre kvalitet i byggeprosjekter. Være en ressurs og rådgiver innenfor byggekontroll. Samarbeidsavtale for 5 år (fra 2006)	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Felles kommuneoverlege	Bamble Kragerø Drangedal	Samarbeidsavtale	Kragerø	
Interkommunal legevakttjeneste	Kragerø Drangedal	Kommuneloven § 27	Kragerø	
Legevakt	Skien Siljan Nome	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja
Overgrepsmottaket i Telemark	Alle i Telemark	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja
Telemark interkommunale næringsfond Å medvirke til næringsutvikling i fylket ved å	Alle i Telemark		Telemark fylkeskommune	

delfinansiere fellestiltak med virkning for hele fylket. Kan gi støtte til prosjekter som kommer minst to kommuner til gode.				
SAMBA En interkommunal institusjon for barn med store funksjonshemninger.	Skien Porsgrunn	Kommuneloven § 27	Skien	
Interkommunalt geodatasamarbeid i Grenland	Bamble Skien Porsgrunn Siljan	Samarbeidsavtale	Porsgrunn	
IKA (Interkommunalt arkiv for Buskerud, Vestfold og Telemark IKS.)	Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan Skien			
Sør-øst 110 IKS	Alle i Telemark		Tønsberg?	
Grenlandssamarbeidet	Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan Skien	Kommuneloven kapittel 18.s	Skien	
Interkommunalt Utvalg mot Akuttforurensing (IUA)	Alle i Telemark	Kommuneloven § 27	Bamble	
Veterinærvakt i Grenland	Bamble Porsgrunn Siljan Skien			
Luftovervåking i Grenland	Bamble Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27		
Felles verksted	Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenland brann og redning IKS	Bamble Drangedal Porsgrunn	Kommuneloven § 27	Bamble Drangedal Porsgrunn	Ja

Overnevnte samarbeid har fire år på å tilpasse seg endringene i ny kommunelov, jfr. kommunale oppgavefelleskap og interkommunale politiske råd.

7.3 Nettverkssamarbeid

Regionråd kan defineres som interkommunale politiske nettverkssamarbeid.⁵ Rådet fungerer som et diskusjonsforum og en arena for samordning og samarbeid. Samordning og samarbeid anses viktig for å sikre innbyggerne et godt og effektivt tjenestetilbud. Nettverket

⁵ NIVIs notat 2008-1 «Status for interkommunalt samarbeid og behov for videreutvikling og Masteroppgaven «Roller i regionråd – en studie av rollehåndtering i Knutepunkt Sørlandet og Grenlandssamarbeidet» Universitetet i Agder, 2009

fungerer videre som en arena for erfaringsutveksling og politikktutforming på tvers av de fysiske kommunegrensene.

Grenlandssamarbeidet kan sies å være er en politisk og faglig nettverksorganisasjon for felles utviklings-, utrednings- og planleggingsinitiativ. I tillegg til felles prosjekter, samarbeider kommunene i felles driftsorganisasjoner og i fagnettverk.

Nettverk er viktig for deling og gjenbruk av kompetanse og kunnskap. I Grenlandssamarbeidet er det etablert mange administrative faglige nettverk og faggrupper. Disse arbeider med felles utfordringer for kommunene innenfor en rekke områder og initierer prosjekter i samarbeidet.

Nettverkene kan:

- Utvikle ideer og hente ut gevinster ved utveksling av erfaringer
- Ta initiativ til systemharmonisering
- Ta initiativ til felles prosjekter
- Samarbeidet om felles opplæringstiltak og faglig oppdateringer på det aktuelle området.

Her er en liste over noen av de aktive fagnettverkene for grenlandskommunene:

- HMS-forum Grenland
- Beredskapsnettverk Grenland
- Kompetansenettverket
- Samarbeidsforum for miljø
- Personalsjefsnettverk
- Kultursjefsnettverket
- Kommunikasjonsnettverket Grenland
- M.fl.

Slike fag- og læringsnettverk bør ses på som en viktig strategi i samarbeidet for å styrke arbeidet med felles utfordringer, tjenesteutvikling og regionsbygging – og bidra til et godt kompetanse- og læringsmiljø for de ansatte i kommunene.