



MØTEINNKALLING

Utvalg: KONTROLLUTVALGET

Møtested: Formannskapssalen, Rådhuset

Møtedato: Fredag 6. juni 2025

Tidsramme: 09:00 – 13:30

Saksnr.: TITTEL:

Til behandling foreligger følgende saker (det kan bli endringer på rekkefølgen på sakene):

Sak 30/25: GODKJENNING AV INNKALLINGEN.

Kl. 09:00

Sak 31/25: KOMMUNENS RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE – INFORMASJON
TIL KONTROLLUTVALGET.

Carina Halvorsen (beredskapskoordinator) og Jan Petter Johansen (leder av innovasjon og digitalisering) kommer i møtet og orienterer kontrollutvalget.

Ca. kl. 09:45:

Sak 32/25: HVORDAN BEHANDLES KLIENTER SOM BLIR GÅENDE OVER LANG TID
PÅ SOSIALSTØNAD I FORHOLD TIL LOVER OG REGLER.

Leder av NAV Skien, Anne C. Apneseth, vil gi kontrollutvalget en generell orientering.

Ca. kl. 10:30:

Sak 33/25: RAPPORT – BJORSTADDALEN AVFALLSANLEGG AS – EIERSKAPSKONTROLL
OG FORVALTNINGSREVISJON.

Sak 34/25: REVISORS ORIENTERING.

Sak 35/25: KONTROLLUTVALGSSAKER 2025 – OVERSIKT OG STATUS.

Kl. 12:00:

Sak 36/25: TILBAKEMELDING FRA ADMINISTRASJONEN – SAK 23/25 TIL KONTROLLUTVALGET
– HENVENDELSE FRA RUBEN KAASA: HAR SAKSBEHANDLER I PLANAVDELINGEN/
KOMMUNEDIREKTØR/ORDFØRER FULGT FORVALTNINGSLOVEN OG
PLAN- OG BYGNINGSLOVEN I FORBINDELSE MED PROSJEKT GOOGLE OVERFOR
BYSTYRT I SKIEN??

Leder for by- og stedsutvikling, Metter Gundersen, vil redegjøre om henvendelsen fra Ruben Kaasa.

Sak 37/25: EVENTUELT.

Sak 38/25: SAKER TIL NESTE MØTE – 19.09.2025.

Forslag:

- Tilbakemelding på forvaltningsrevisjonsrapport om «Bemanning og sykefravær i Helse og velferd».
- Forvaltningsrevisjonsrapport: «Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler».
- Revisors orientering.
- Kontrollutvalgssaker 2025 – oversikt og status.
- Innkomne skriv.
- Eventuelt.
- Saker til neste møte.
- Godkjenning av protokoll fra dagens møte.

Sak 39/25: GODKJENNING AV DAGENS PROTOKOLL.

Innkalling med saksdokumenter sendes også varamedlemmer slik at de kan holde seg orientert, men møter kun etter særskilt innkalling.

Eventuelle forfall til møtet meldes snarest til sekretær Anne Torunn Berge, tlf. 913 76 389, som sørger for innkalling av varamedlem.

Skien, den 28. mai 2025

Torhild Jensen
leder av kontrollutvalget

Anne Torunn Berge
sekretær for kontrollutvalget



Skien kommune
KONTROLLUTVALGET

Sak 33/25: RAPPORT - BJORSTADDALEN AVFALLSANLEGG AS
- EIERSKAPSKONTROLL OG FORVBALTNINGS-
REVISJON.

KONTROLLUTVALGET

RAPPORT - BJORSTADDALEN AVFALLSANLEGG AS – EIERSKAPSKONTROLL OG FORVALTNINGSREVISJONS.

I bystyrets møte 06.02.2025, sak 3/25, ble det fattet følgende vedtak:

Bystyret i Skien ber kontrollutvalget om å gjennomføre en selskapskontroll av Bjorstaddalen Næring AS for å vurdere om kommunens eierstyring har vært forsvarlig, og om selskapets økonomiske disposisjoner er i samsvar med kommunens forventninger og interesser.

Kontrollutvalget skal i særlig grad undersøke om selskapet har inngått låneavtaler som inneholder vilkår som begrenser utbetalinger av utbytte, og i så fall hvordan slike avtaler har blitt besluttet og kommunisert til eieren. Det skal også vurderes om bystyret som eier har fått tilstrekkelig informasjon på riktig tidspunkt, og om har vært tilfredsstillende styringsdialog mellom selskapet og kommunen. Kontrollutvalget bes videre om å vurdere om det er behov for å styrke kommunens eieroppfølging gjennom endringer i Skien kommunes eierskapsmelding.

Videre bes kontrollutvalget om å gi en foreløpig tilbakemelding innen 10. juni 2025 om hvorvidt ytterligere selskapskontroll er nødvendig, og i så fall hvilken metode om omfang som anbefales for en grundigere undersøkelse. Kontrollutvalgets rapport skal legges frem for bystyret så snart undersøkelsen er ferdigstilt, med anbefalinger om eventuelle tiltak for å forbedre kommunens eierstyring og selskapsoppfølging.

Saken ble først behandlet i kontrollutvalgets møte 07.02.2025, sak 5/25, hvor det ble vedtatt å be Vestfold og Telemark revisjon IKS om en prosjektplan til et ekstra kontrollutvalgsmøte den 21.02.2025. I dette møtet ble det fremlagte forslag til prosjektplan vedtatt, med de endringer og kommentarer som fremkom i møtet.

Bjorstaddalen Avfallsanlegg AS (morselskap, eid av Skien kommune) og Bjorstaddalen Næring AS (datterselskap, eid av Bjorstaddalen Avfallsanlegg) hadde da bystyret bestilte kontrollen, fusjonert til Bjorstaddalen Næring AS. Styrebeslutningen om ikke å foreslå utbytte ble vedtatt av styret i Bjorstaddalen Avfallsanlegg AS. Derfor handler rapporten om det selskapet, og ikke om det nye selskapet Bjorstaddalen Næring AS.

For å svare ut bystyrets vedtak har revisjon formulert følgende problemstillinger:

1. Har styret i Bjorstaddalen Avfallsanlegg AS opptrådt i samsvar med gjeldende krav og føringer i utbyttesaken?

Her har de sett på:

- Låneavtalen
- Utbytteregulene i aksjeloven

2. Har eierstyringen i Bjorstaddalen Avfallsanlegg AS vært i samsvar med kommunens eierskapsmelding og andre relevante føringer?

Her har de særlig sett på:

- Generalforsamlinger og eiermøter – forberedelser og gjennomføring
- Annen informasjon mellom eier og selskap

Kontrollutvalget ønsket også at revisjon skulle undersøke om det på bakgrunn av denne saken var behov for å endre kommunens eierskapsmelding.

Parallelt med forvaltningsrevisjonen, har en politisk arbeidsgruppe utarbeidet og fremlagt for bystyret en ny/revidert eierskapsmelding. Denne ble vedtatt av bystyret 08.05.2025.

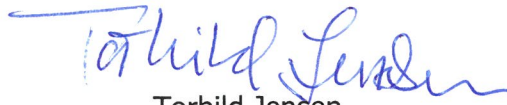
Siden den eierskapsmeldingen som lå til grunn for å vurdere kommunens og selskapets handlinger i denne saken ikke lenger gjelder, har revisjon vurdert det som lite hensiktsmessig å kommentere eventuelle forhold som burde blitt endret.

Med bakgrunn i ovennevnte, er det fra revisjon mottatt en rapport om saken.
./.
Rapporten følger vedlagt.

Vanligvis fremmer revisjon forslag til anbefalinger i sine rapporter. Denne rapporten er imidlertid annerledes og det legges denne gang kun frem konklusjoner på problemstillingene. Dette skyldes, som nevnt over, at det parallelt er vedtatt ny eierskapsmelding.

Forslag til vedtak: Kontrollutvalget slutter seg til den konklusjonen revisjon har kommet frem til og oversender rapporten til bystyret.

Skien, 28. mai 2025


Torhild Jensen
leder


Anne Torunn Berge
sekretær



Skien kommune
KONTROLLUTVALGET

Sak 35/25: KONTROLLUTVALGSSAKER 2025 - OVERSIKT
OG STATUS.

Skien kommune, Kontrollutvalget

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
7. februar 2025	1	Godkjenning av innkallingen.	Innkallingen ble enstemmig godkjent.				JA
	2	Oppfølging av sak 72/24 Eventuelt; Foresørsel til administrasjonen: Prinsipielle spørsmål vedrørende kommunens finansreglement og menneskerettsbrudd.	Økonomisjefen, som skulle presentere finansreglementet, var blitt syk og saken ble utsatt.				JA
	3	Forvaltningsrevisjonsrapport - Klimaarbeid - organisering, mål og tiltak - tilbakemelding fra administrasjonen.	Kontrollutvalget tar til orientering administrasjonens svar på hvordan anbefalingene er fulgt opp. Saksutredning og svarbrevet oversendes bystyret til orientering.	13.02.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA
	4	Forvaltningsrevisjonsprosjekt om skolemiljør og arbeid mot vold og trusler - ytterligere tilbakemelding på prosjektplan.	Kontrollutvalget vedtok å innlemme SFO i forvaltningsrapporten.				JA
	5	Bestilling av prosjektplan - neste forvaltnings-revisjonsprosjekt.	Bystyret vedtok i møte 06.02.2025 å be kontrollutvalget gjennomføre en selskapskontroll/forvaltningsrevisjon av selskapet Bjordstaddalen Næring AS. Vedtak: Det bestilles en prosjektplan for selskapskontroll/forvaltningsrapport i selskapet Bjordstaddalen Næring AS. En prosjektplan bes fremlagt i et ekstra kontrollutvalgsmøte den 21.02.2025.				JA
	6	Endring av budsjettert beløp til revisjonstjenester for 2025.	Kontrollutvalget tar til orientering nytt budsjettbrev for 2025.				JA
	7.	Revisors orientering,	Revisors orientering tas til orientering.				JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
21. februar 2025	8.	Årsmelding 2024 fra kontrollutvalget.	Årsmeldingen 2024 fra kontrollutvalget i Skien kommune oversendes bystyret til orientering.	13.02.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA
	9.	Kontrollutvalgssaker 2024 - oversikt og status	Oversikten tas til orientering.				JA
	10.	Eventuelt.	Jennie Johnsen forespurte om kontrollutvalget kunne være med å bruke tid på digitalisering og beredskap. Det ble vedtatt å invitere de som har ansvaret for kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse.				JA
	11.	Saker til neste møte - 14.03.2025.	Det er vedtatt berammet et møte 21.02.2025 og møtet 14.03.2025 avlyses dersom det ikke dukker opp nye saker.				JA
	12.	Godkjenning av dagens protokoll.	Protokollen ble gjennomgått, godkjent og undertegnet.				JA
	13.	Godkjenning av innkallingen.	Innkallingen ble enstemmig godkjent.				JA
	14.	Utsatt sak: Oppfølging av sak 72/24 Eventuelt; Forespørsel til administrasjonen: Prinsipielle spørsmål vedrørende kommunens finansreglement og menneskerettsbrudd.	Kontrollutvalget tar til orientering økonomisjefens redegjørelse.				JA
	15.	Prosjektplan - eierskapskontroll/forvaltningsrevisjon - Bjordstaddalen.	Kontrollutvalget slutter seg til den fremlagte prosjektplan, med de endringer og kommentarer som fremkom i møtet.				JA
	15.	Eventuelt.	Det forelå ingen saker til behandling under eventuelt.				JA
	16.	Revisors orientering	Kontrollutvalget tar til orientering revisors orientering.				JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
	17.	Godkjenning av dagens protokoll.	Oversikten tas til orientering.				JA
30. april 2025	18.	Godkjenning av innkallingen.	Innkallingen ble enstemmig godkjent.				JA
	19.	Oppsummering regnskaps-revisjon - Skien kommune inkl. kommunalt foretak - regnskapsåret 2024.	Kontrollutvalget tar til orientering presentasjonen Oppsummering regnskaps-revisjon Skien kommune inkl. kommunalt foretak - regnskapsåret 2024.				JA
	20.	Årsregnskap 2024 for Skien Fritidspark KF	Kontrollutvalgets uttalelse til bystyret: Kontrollutvalget har behandlet årsregnskap 2024 for Skien Fritidspark KF. Årsregnskapet (drift) viser et netto driftsresultat på kr.2.945.429,-. Investeringsregnskapet er avsluttet i balanse (kr. 0,-). Bystyret må dekke inn tidligere års merforbruk i driftsregnskapet på kr. 1.245.533,- jfr. KL§ 14-12. 2. ledd. I tillegg bes det om en inndekning av tidligere års udekkede beløp i investeringer på kr.124.631,-. Utvalget baserer sin behandling på revisjonens arbeid, revisjonsberetningen og revisjonens oppsummering. Kontrollutvalget slutter seg til revisors bemerkning om at mellomværende med Skien kommune på 10 mill. kroner bør formaliseres med utlånsavtale og nedbetalingsplan eller gjennomføre vedtak om omgjøring av mellomværende til tilskudd. Den anbefales at regnskapet for Skien Fritidspark KF godkjennes.	05.05.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
	21.	Årsregnskap 2024 for Skien kommune	Kontrollutvalgets uttalelse til bystyret: Kontrollutvalget har behandlet Skien kommunes årsregnskap og årsmelding for 2024. Regnskapet viser et negativt netto driftsresultat på kr. 106.440.000,- i kommunekassen og et negativt nettom driftsresultat i det konsoliderte regnskapet på kr. 103.515.000,-. Regnskapene er avlagt i balanse i tråd med kommuneloven/budsjett- og regnskapsforskrift. Utvalget baserer sin behandling på revisjonens arbeid, revisjons-beretningen og revisjonens presentasjon av regnskapsrevisjon for 2024. Det anbefales at regnskapet godkjennes.	05.05.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA
	22.	Prosjektplan - forvaltningsrevisjon om bystyrets vedtak om Sandviksvegen 3 og om boligsosialt arbeid.	Det bestilles en forvaltningsrapport om hvordan administrasjonen har fulgt opp bystyrets vedtak i denne saken, med levering til kontrollutvalget i september 2025. Kontrollutvalget vedtok videre å løfte og igangsette forvaltningsprosjekt nr. 10 Boligsosialt arbeid (rykker opp som prosjekt nr. 3) med levering årsskiftete 2025/2026.				JA
	23.	Henvendelse fra Ruben Kaasa: Har saksbehandler i planavdelingen/kommunedirektør/ordfører fulgt forvaltningsloven og plan- og bygningsloven i forbindelse med prosjekt Google overfor bystyret i Skien ??	Kontrollutvalget ber kommunedirektøren komme med hjelo til å belyse innspillene fra Ruben Kaasa. Det tas sikte på at en slik tilbakemelding kan gis i møtet i september 2025.				JA
	24.	Eierskapskontroll i Skien kommune - eierstyring og styrevalg - tilbakemelding fra Skien kommune.	Kontrollutvalget tar til orientering Skien kommunes svar på hvordan anbefalingene er fulgt opp. Saksutredning og svarbrevet oversendes bystyret til orientering.	05.05.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA
	25.	FKT/NKRF - Høring om anbefaling for god skikk og praksis om virksomhets-besøk.	Kontrollutvalget i Skien kommune slutter seg til anbefalingene for god skikk og praksis om virksomhetsbeslør.	05.05.2025: Vedtaket oversendt bystyret.			JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
	26.	Kontrollutvalgssaker 2025 - oversikt og status	Oversikten tas til orientering.				JA
	27.	Eventuelt.	Jennie Johnsen viset til en sak hun kjente til, hvor en person hadde gått på sosialstønad siden 2017. Vedtak: Leder av NAV inviteres til å gi utvalget en generell orientering om hvordan arbeidet med disse klientene behandles i forhold til lover og regler.				
	28.	Saker til neste møte - 06.06.2025.	Vedtak: - Informasjon om kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse. - Erienskapskontroll/forvaltningsrevisjon - Bjordstaddalen. - Revisors orientering. - Kontrollutvalgssaker 2025 - oversikt og status. - Innkomne skriv. - Eventuelt. - Saker til neste møte. - Godkjenning av protokoll fra dagens møte				JA
	29.	Godkjenning av dagens protokoll.	Protokollen ble gjennomgått, godkjent og undertegnet.				JA

Tidligere vedtak for oppfølging:

Sak 28/2024 - møte 03.05.24	Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen Skien kommune 2023	Kontrollutvalget tar til orientering revisor attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen. Kontrollutvalget ber administrasjonen gi en tilbakemelding når arbeidet med å rette opp revisjonens anmerkninger er ferdig.
-----------------------------	---	--

Status - Kontrollutvalgssakene 2025

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
		Sak 68/2024 - møte 06.12.24	Forvaltningsrevisjons-rapport: "Bemannning og sykefravær i helse og velferd"	Kontrollutvalget slutter seg til anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS i forvaltningsrevisjonsrapport "Bemannning og sykefravær i Helse og velferd" og anbefaler kommunen å: - jobbe mer planmessig med kompetanseutvikling og sykefravær. - sikre at faktisk bemanning er i tråd med planlagt bemanning i sykehjem. - føre sykefraværstatistikk i samsvar med gjeldende regelverk. - følge opp fravær i samsvar med egne rutiner og andre krav. Rapporten oversendes bystyret. Kontrollutvalget forutsetter at kommunen følger opp anbefalingene, og at Kontrollutvalget får en tilbagemelding fra administrasjonen innen 1. juni 2025 om hvordan anbefalingene er fulgt opp, og som deretter videresendes Bystyret.			

Tilbakemelding er gitt fra administrasjonen, og blir presentert for kontrollutvalget i møte 19.09.2025