



Grenlandssamarbeidet

Bamble - Drangedal - Kragerø - Porsgrunn - Siljan - Skien

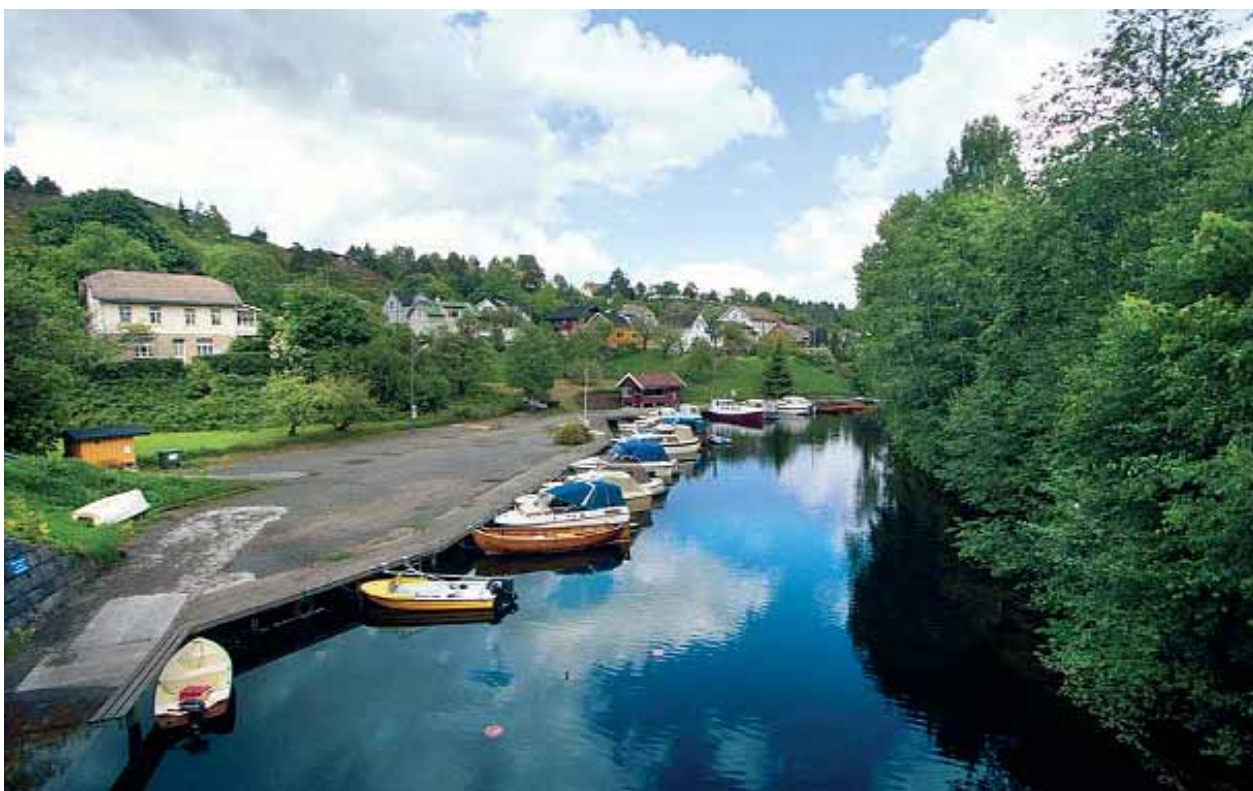
PROGRAM FOR GRENLANDS- SAMARBEIDET 2007 – 2010

"Grenland skal ha en bærekraftig utvikling, hvor omdømmet er et samfunn i vekst.

Som ett av de store bo- og arbeidsområder i Norge, skal Grenland fremstå som en attraktiv region"

Innholdsfortegnelse

1) Innledning	3
2) Strategisk grunnlag	4
2.1 Formål med det interkommunale samarbeidet	4
2.2 Organisering av det interkommunale samarbeidet	5
2.2.1 Kommunestyrene	5
2.2.2 Regiontinget i Grenland	5
2.2.3 Grenlandsrådet	6
2.2.4 Sekretariat/daglig leder	6
2.2.5 Gjennomføring av utredningsprosjektene	6
2.3 Erkjennelse og forståelse i det interkommunale samarbeidet	7
2.4 Visjon	8
2.5 Hovedmål	8
2.6 Delmål	8
3) Strategiske satsningsområder	9
3.1 Eksisterende virkemidler	9
3.2 Nye virkemidler	10
3.3 Kommunale utviklingsprosjekter	10
3.4 Det strategiske grunnlaget – oppsummering	11



Innledning

Kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien danner en naturlig region i Nedre del av Telemark. Geografisk ligger regionen strategisk godt plassert på Østlandet mellom Oslo og Kristiansand.

Historisk har området vært av de viktigste for Norsk Industri. Strukturendringer og rasjonaliseringer har ført til at området på tross av høy produksjonsevne og gode økonomiske resultater for en rekke bedrifter, har nedgang i antall innbyggere.

Alle kommunene omfattes av Grenlandssamarbeidet og det er enighet om å satse på noen få, men viktige mål for samarbeidet.

En sterk og sunn kommuneøkonomi er en forutsetning for et godt velferdstilbud i hele landet. Økt lokal frihet vil føre til at kommunene i enda større grad kan tilpasse velferdstjenestene til lokale forhold, behov og ønsker.

Det legges vekt på at målet med fornyelsen i offentlig sektor er å oppnå mer velferd og

mindre administrasjon, mer lokal frihet og mindre detaljstyring. Det må arbeides med kvalitetsmål som både tar hensyn til faglig kvalitet, folks tilfredshet, helsefremmende arbeidsmiljø, kostnadskontroll og kontinuerlig kompetanseoppbygging.

Ny teknologi og internett legger et godt grunnlag for bedre og mer effektiv service, nye tjenester og økt tilgjengelighet. Samtidig er det viktig at åpningstidene ved offentlige kontorer søkes utvidet. Samarbeidet skal omfatte alle etater og sektorer i kommunene. Samarbeidet skal primært ta utgangspunkt i kommuneovergripende fellesinteresser.

Kommunene ser det som et overordnet mål å sikre innbyggerne et godt og effektivt tjenestetilbud og samordne regionens framstøt overfor sentrale myndigheter og interesseorganisasjoner.

Programmet ble vedtatt i Regiontinget i Grenland 15/2-07.



Det strategiske grunnlaget

Kommunene i Grenlandskommunene representerer et samlet folketall på ca. 115.000,- innbyggere, altså ca. 70 prosent av befolkningen i Telemark. Antall arbeidsplasser ligger på mellom 45–50.000 og er med dette det sjuende største byområdet i Norge.

En felles ambisjon er at kommunene skal levere kostnadseffektive og gode tjenester til sine innbyggere. I tillegg er ambisjonen å utvikle Grenland til en slagkraftig region,

som får en vekst på høyde med andre storby-regioner. Befolkningsvekster som sådan er viktig som drivkraft i den regionale utviklingen. Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal- og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

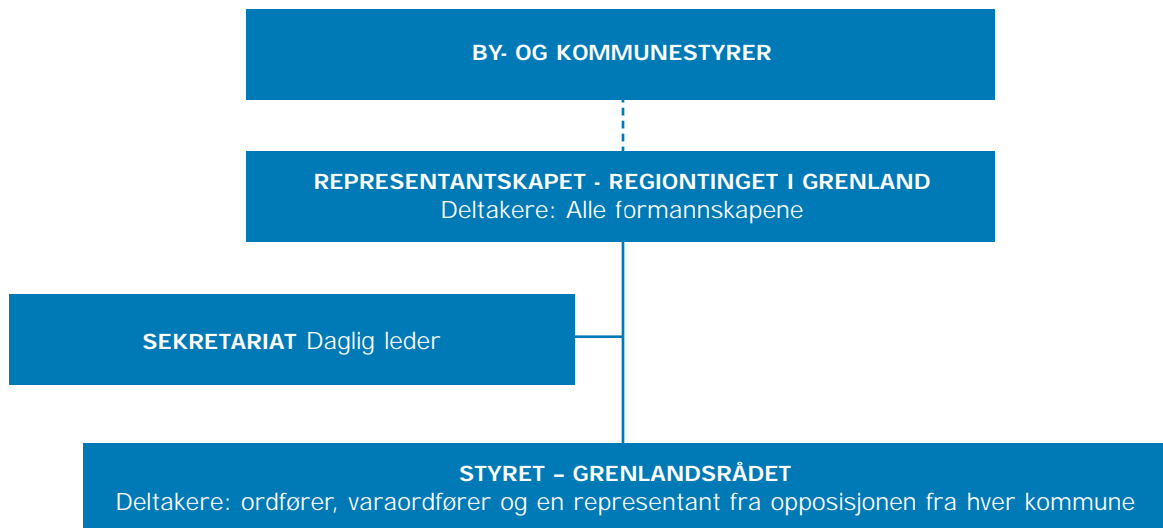
2.1 FORMÅL MED DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET

Kommunene ønsker å bruke samarbeidet som et viktig virkemiddel for å finne fram til samarbeidsfelter som bygger opp under følgende målformuleringer:

- Tjenesteproduksjon og organisering av kommunene skal moderniseres og fornyes, utfra lokale forutsetninger og behov i den enkelte kommune.
- Grenland skal utvikles og markedsføres som en sterk og attraktiv region å bo- og jobbe i.
- Grenlandssamarbeidet skal markedsføre regionens interesser bl.a gjennom å gi felles uttalelser i viktige saker for regionen, gjennom lobbyvirksomhet mv.
- Samarbeidet med andre etater, organisasjoner og institusjoner som for eksempel fylkeskommunen/regionalt nivå, Vekst i Grenland (ViG), Statens vegvesen, Jernbaneverket mv., skal styrkes.
- Det skal samarbeides om kommunale tjenesteområder der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for kommunenes innbyggere, i samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner
- Det skal arbeides aktivt med å oppnå et godt arbeidsmiljø i kommunene
- Regionens egenfølelse og identitet skal styrkes
- Regionen skal gjøres robust og slagkraftig i forhold til sentrale myndigheter og organisasjoner.
- Rasjonaliseringsgevinster i et regionalt perspektiv skal tas ut for gjennom det å øke innsatsen på prioriterte områder.
- I prosjekter der felles lokalisering av oppgaver/tjenester skal utredes, bør en på et tidlig tidspunkt ha vurdert lokaliseringsspørsmålet.
- Regionale samarbeidstiltak i Grenland skal tilstrebes å ha et differensiert lokaliseringsmønster, basert på forpliktende avtaler.
- Over tid skal det tilstrebes en tilnærmet utjevning mellom kommunene når det gjelder lokalisering og desentralisering av oppgaver sett i forhold til størrelse og innbyggertall.

Det strategiske grunnlaget

2.2 ORGANISERING AV DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET



2.2.1 KOMMUNESTYRENE

Det er de enkelte by- og kommunestyre som har beslutningsmyndigheten. By- og kommunestyrene skal bl.a behandle handlingsplan-, budsjett-, regnskap-, årsmelding og strategisk plan for Grenlandssamarbeidet.

I tillegg behandles resultatene av utredningene i de interkommunale prosjektene i by- og kommunestyrene.

2.2.2 REGIONTINGET I GRENLAND

Regiontinget i Grenland har ikke myndighet til å treffe politiske vedtak om endringer av den kommunale organiseringen eller saker som ved lov, regler og pålegg er tillagt det enkelte by- og kommunestyre, med mindre by- og kommunestyrene selv har delegert slike avgjørelser.

Slik delegasjon må være godkjent av sentrale myndigheter og/eller tilligge det enkelte by- og kommunestyre selv. Det gjennomføres minst ett møter årlig.

Regiontinget skal behandle handlingsplan, budsjett, regnskap og lignende.



Det strategiske grunnlaget

2.2.3 GRENLANDSRÅDET

Grenlandsrådet består av ordfører, varaordfører og en representant fra opposisjonen fra alle kommunene i Grenlandssamarbeidet. Det velges en leder blant ordførerne for to år av gangen. Lederen skal også være leder av Regiontinget i Grenland. Det skal tas sikte på å rullere ledelsen på en slik måte at alle kommunene i løpet av tre kommunevalgperioder har hatt ansvar for å lede Grenlandssamarbeidet.

Grenlandsrådet skal påse at virksomheten drives i samsvar med vedtekter, program, budsjett og andre vedtak og retningslinjer vedtatt av kommunestyrene. Grenlandsrådet skal være et rådgivende organ for administrasjonen. Alle saker som angår Grenlandssamarbeidet skal gjennomgås dersom dette ansees nødvendig av rådmennene selv eller av noen av Grenlandssamarbeidets organer. Grenlandsrådet skal gjennomgå og forberede behandling av handlingsplan, budsjett og regnskap for Grenlandssamarbeidet til by- og kommunestyrene.

I tillegg skal Grenlandsrådet arbeide aktivt med markedsføring av regionens interesser, blant annet ved å gi felles uttalelser i viktige saker for regionen. Det avholdes minimum fire møter per år.

2.2.4 SEKRETARIAT/DAGLIG LEDER

Daglig leder er ansvarlig for den løpende driften i Grenlandssamarbeidet. Daglig leder samordner virksomheten og er sekretariat for Regiontinget i Grenland, Grenlandsrådet og rådmennene. Daglig leder skal etablere og holde et prosjektregime med planlegging, prosjektstyring og kontroll. Daglig leder skal sørge for intern og ekstern informasjon, herunder drifte Grenlandssamarbeidets nettsider "www.grenlandssamarbeidet.no."

2.2.5 GJENNOMFØRING AV UTREDNINGSPROSJEKTENE

Rådmennene eller Grenlandssamarbeidets organer har ansvar for etablering av det enkelte prosjekt. Organisering, framdrift og sluttrapport vil være et administrativt ansvar for rådmennene dersom Grenlandssamarbeidets organer ikke anbefaler andre fremdriftsordninger. Rådmennene vurderer selv hvordan eventuelle styringsgrupper og prosjektgrupper skal sammensettes og arbeide. Rådmennene orienterer Grenlandsrådet ved behov. Rådmennene fremmer resultatet av utredningsprosjektene for politisk behandling, etter egen vurdering enten direkte for sitt kommunestyre eller via Grenlandssamarbeidets organer.



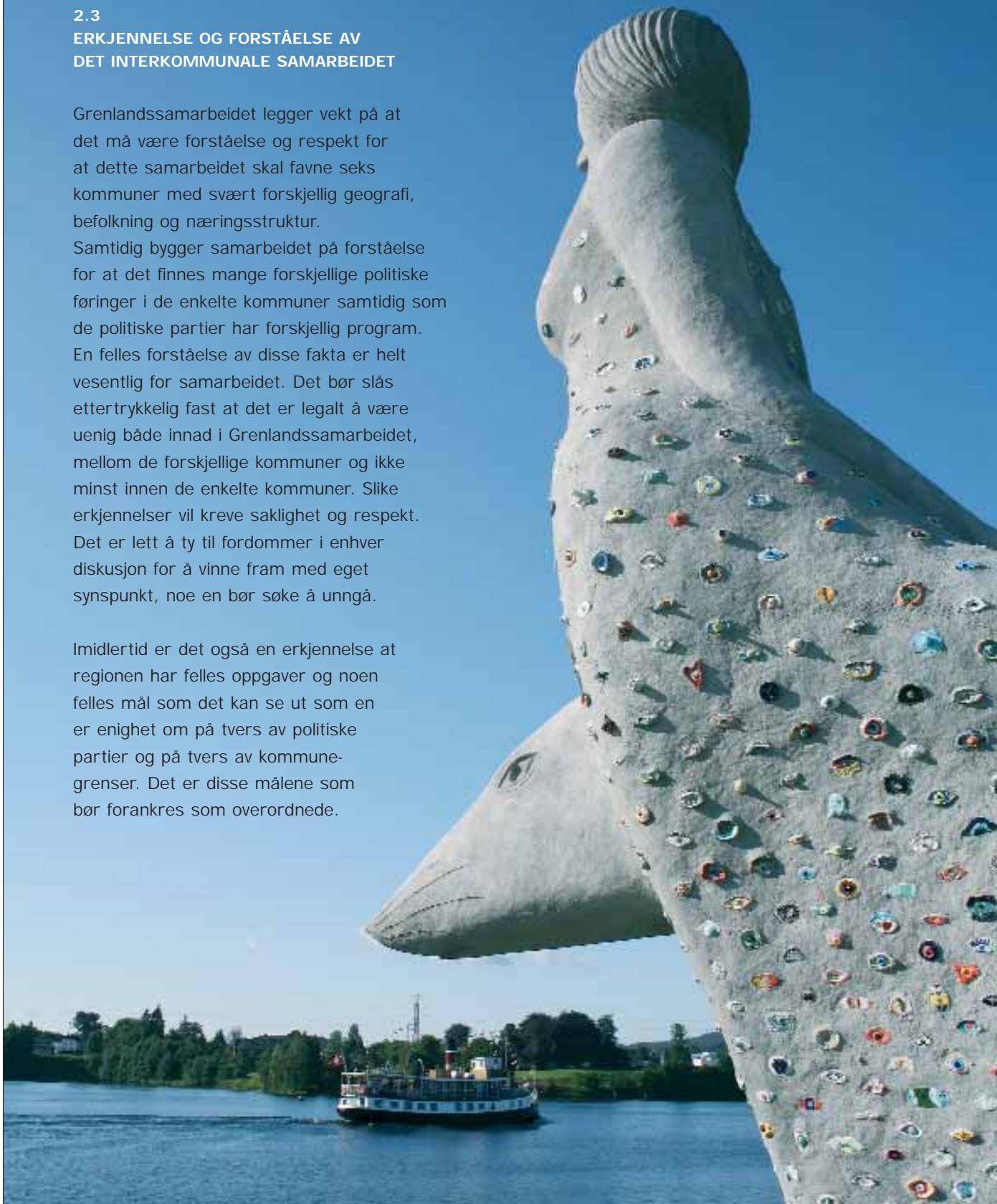
Det strategiske grunnlaget

2.3

ERKJENNELSE OG FORSTÅELSE AV DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET

Grenlandssamarbeidet legger vekt på at det må være forståelse og respekt for at dette samarbeidet skal favne seks kommuner med svært forskjellig geografi, befolkning og næringsstruktur. Samtidig bygger samarbeidet på forståelse for at det finnes mange forskjellige politiske føringer i de enkelte kommuner samtidig som de politiske partier har forskjellig program. En felles forståelse av disse fakta er helt vesentlig for samarbeidet. Det bør slås ettertrykkelig fast at det er legalt å være uenig både innad i Grenlandssamarbeidet, mellom de forskjellige kommuner og ikke minst innen de enkelte kommuner. Slike erkjennelser vil kreve saklighet og respekt. Det er lett å ty til fordommer i enhver diskusjon for å vinne fram med eget synspunkt, noe en bør søke å unngå.

Imidlertid er det også en erkjennelse at regionen har felles oppgaver og noen felles mål som det kan se ut som en er enighet om på tvers av politiske partier og på tvers av kommunegrenser. Det er disse målene som bør forankres som overordnede.



Det strategiske grunnlaget

2.4 VISJON

"Grenland skal ha en bærekraftig utvikling hvor omdømmet er et samfunn i vekst. Som ett av de store bo- og arbeidsområder i Norge, skal Grenland fremstå som en attraktiv region"

2.5 HOVEDMÅL

Samarbeidet mellom kommuner i Grenland skal bidra til en økt økonomisk- og befolkningsmessig vekst i området som helhet og i de enkelte kommuner. Vekstfilosofien må ha miljøaspektet som bærende ide.

2.6 DELMÅL

- Grenland skal framstå som et felles bo- og arbeidsmarked og skape attraktive bo- og opplevelsesområder.
- Grenlandssamarbeidet skal bidra til at transport til og fra området samt innen området bedres betraktelig. Det skal legges vekt på interne transportkorridorer som gir miljøforbedringer, trafiksikkerhet og trafikkavvikling uten kødannelse av betydning.
- Arbeidet i Regiontinget i Grenland og Grenlandsrådet skal bidra til å forbedre og forankre næringsplanene enda sterkere enn i dag i de enkelte kommuner.
- Grenlandssamarbeidet skal bidra til å utvikle effektive og gode kommunale tjenestetilbud
- Det skal arbeides med felles arealplanlegging for å få en god og effektiv utnyttelse av "felles" arealer



Strategiske satsningsområder

For å nå de overordnede målene er Grenlandssamarbeidet av den mening at en i fellesskap og i de enkelte kommuner må prioritere og satse på: IKT-utbygging/-strategi, infrastruktur, omdømme bygging, kompetanse, miljø, kultur og reiseliv.

Det skal arbeides aktivt med å utnytte moderne it-teknologi og det skal utarbeides planer for dette.

Arealplanlegging er strategisk avgjørende for videre vekst i regionen og må samordnes bedre.

3.1 EKSISTERENDE VIRKEMIDLER

Regionen har gjennom mange år, helt tilbake til 1912, samarbeidet om en rekke oppgaver, utfordringer og løsninger. Mange av de virkemidlene som er tatt i bruk er av forskjellig karakter og har forskjellige organisasjonsformer. Dette henger sammen med forskjellig lovgrunnlag for virkemidlene samtidig som de har kommet til i forskjellige tidsepoker.

Det etablerte samarbeidet som er mellom kommunene er et viktig virkemiddel for utvikling av tjenestetilbudet.

Det er etablert flere felles institusjoner.

Listen under viser noen av dem:

- Vekst i Grenland (ViG)
- Visit Grenland
- Grenland Havn IKS
- Skagerak Energi AS
- Telemark næringsfond
- Arbeidsmarkedsbedriftene i Grenland
- Telemark Gassforum

Andre viktige virkemidler for å utvikle Grenland til et attraktivt bo- og arbeidsområde er videreutvikling av:

- Kultur- og fritidstilbudet
- Kompetanse gjennom etablering av et universitet



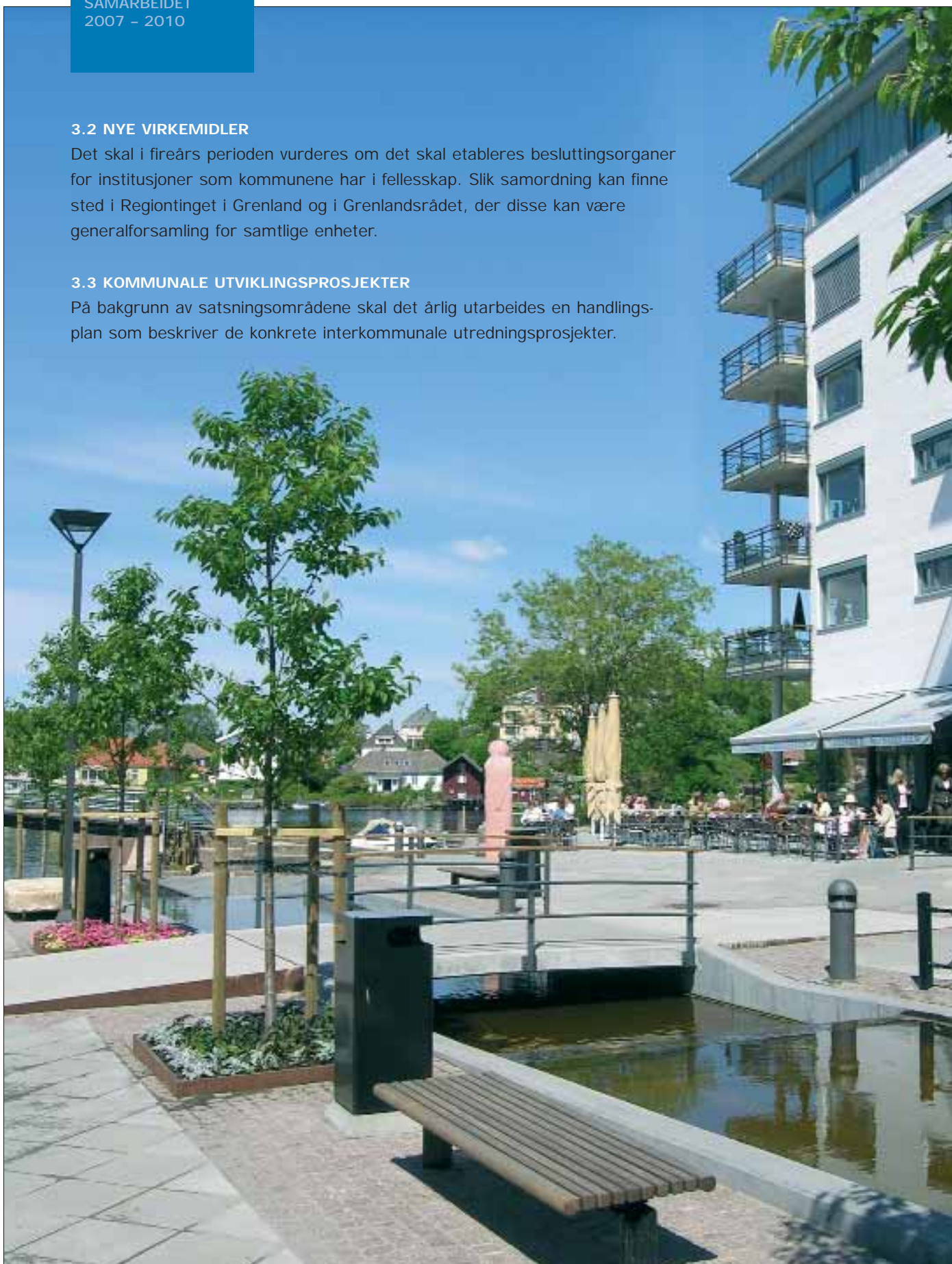
Strategiske satsningsområder

3.2 NYE VIRKEMIDLER

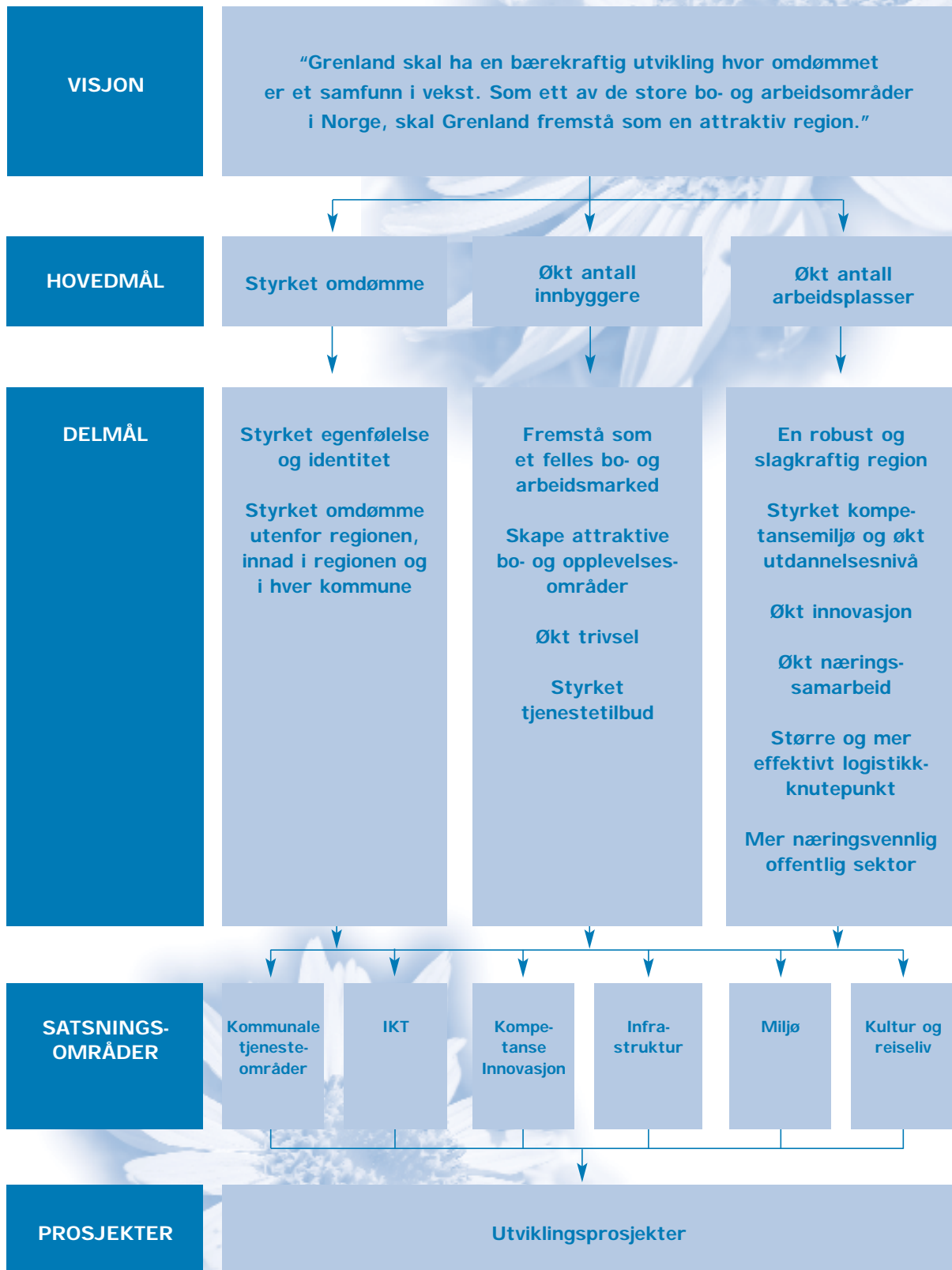
Det skal i fireårs perioden vurderes om det skal etableres beslutningsorganer for institusjoner som kommunene har i fellesskap. Slik samordning kan finne sted i Regiontinget i Grenland og i Grenlandsrådet, der disse kan være generalforsamling for samtlige enheter.

3.3 KOMMUNALE UTVIKLINGSPROSJEKTER

På bakgrunn av satsningsområdene skal det årlig utarbeides en handlingsplan som beskriver de konkrete interkommunale utredningsprosjekter.



3.4 Det strategiske grunnlaget – oppsummert



PROGRAM FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2007 – 2010



BAMBLE



DRANGEDAL



KRAGERØ



PORSGRUNN



SILJAN



SKIEN

