

MØTEPROTOKOLL

Grenlandsrådet

Møtested: Siljan kommunehus

Møtedato: 9. november 2012

År 2012, den 14. september, holdt Grenlandsrådet møte på Klosterøya, Skien under ledelse av leder Jon Pieter Flølo.

Følgende medlemmer var til stede:

Bamble	Jon Pieter Flølo, Unni Brekka Kiøsterud, Linda Holien
Drangedal	Karianne Sydtveit Reiten, Jon Andre Nesland, Arnt Olav Brødsjø
Kragerø	Kåre Preben Hegland, Jone Blikra
Porsgrunn	Øystein Beyer, Sverre Siljan
Siljan	Gunn Berit R. Holmelid, Jan Olav Hagen, Brynjar Rismyhr
Skien	Geir Arild Tønnessen, Jan Terje Olsen

Forfall:

Bamble:

Kragerø: Henriette Fluer

Porsgrunn: Erik Johan Bystrøm

Siljan:

Skien: Hedda Foss Five

Drangedal: Jostein Harm

Fra rådmennene deltok:

Bamble: Tore Marthinsen

Drangedal:

Porsgrunn: Per Wold

Siljan: Jan Sæthre

Skien: Knut Wille

Kragerø:

Andre

Ståle Tveit, Vekst i Grenland AS

Protokollfører:

Karianne Resare, daglig leder for Grenlandssamarbeidet.

Følgende ble behandlet:

Sak 15/12 Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 14. september 2012

Vedtak:

Protokollen godkjent.

Sak 16/12 Orienteringssaker

- **Møte i Ordførerkollegiet 17. oktober – referat vedlagt innkallingen.**
Innholdet i referatet ble kort gjennomgått.
- **Kommunens overføringer til Telemark kommunerevisjon IKS og Telemark kontrollutvalgssekretariat IKS – sak fra rådmannskollegiet.**
Rådmennene ved Jan Sæthre orienterte om rådmennenes drøfting og forslag til henvendelse til de to IKSene vedr kostnader. Grenlandsrådet drøftet kort saken og ble enige om følgende konklusjon:
«Kommunene ønsker å utøve en aktiv eierstyring og vil anmode Telemark kontrollutvalgssekretariat IKS og Telemark kommunerevisjon IKS om å vurderer en reduksjon av sitt kostnadsnivå. Dette under henvisning til kommunenes budsjettreduksjoner og økonomiske situasjon.
Denne protokollen oversendes kommunenes representanter i styret og representantskapet til de to IKSene.»
- **Prosjekt Framtidig organisering av friluftslivet i Grenland – status**
Rådmennene ved Knut Wille orienterte om status for prosjektet og den politiske behandlingen. Skien, Porsgrunn og Drangedal positive. Saken under behandling i Skien for nødvendige nærmere avklaringer her. Saken sendes så over til de øvrige to kommunene. Det legges til rette for at flere kommuner kan slutte seg til et eventuelt friluftsråd etter hvert. Grenlandsrådet holdes løpende orientert om saken.
- **Ingen øvrige orienteringer.**

Sak 17/12 Samhandling kommuner og fylkeskommunen i Telemark

Fylkesrådmann Evy- Anni Evensen la fram forslag vedr. samhandling med kommuner og kommuneregionene.

Telemark fylkeskommune ønsker å bedre samhandlingen mellom kommunene og drøfte blant annet samarbeid med kommunene formalisert gjennom en likeverdig samarbeidsavtale mellom kommunen og fylkeskommunen.

Fylkesrådmann la fram forslag om slike avtaler og viser til eksempel fra Vest Agder der det er inngått slike konkrete samarbeidsavtaler.

Aktuelle samarbeidsprosjekter i kommuneregionene nevnes i de kommunevise avtalene. Fylkeskommunene ber kommunene drøfte hva vi syns om denne måten å formalisere samarbeidet på.

Eksempel på avtale (Lyngdal – Vest Agder fylkeskommune) vedlegges.

Samarbeid på regionsnivå:

Administrativ deltakelse i regionrådene – ansvaret for dette legger fylkesrådmann til utviklingssjef Jon Skriubakken som fordeler dette på aktuelle saksbehandlere. Fylkesrådmann møter i aktuelle saker.

Politisk deltakelse i regionrådene – drøfte forslag om en fast politiker fra fylkesutvalget som deltar på regionrådsmøtene. Fylkesordføreren møter i aktuelle saker.

Andre aktuelle saker – samarbeid om samferdsel – modellen vi har brukt i år rundt prosessen for høringsuttalelse til NTP har fungert godt. Videreføres med samferdselssjefen som administrativ ansvarlig fra fylkeskommunen. Regionrådssekretærene er kontaktleddet til kommunene om prosess.

Fylkesrådmann har lagt fram forslaget om samarbeidsavtaler for rådmannskollegiet. Rådmennene er positive til forslaget og ser at avtalene kan bli et verktøy for å sikre en bedre samordning og felles innsats for aktuelle utviklingsoppgaver. Det kom frem innspill om at avtalene ikke bør favne for vidt med omhandle noen konkrete viktige samarbeidsområder.

Grenlandsrådet drøftet forslagene og var i utgangspunktet positive til partnerskapsavtaler som forplikter begge veier.

Avtalene bør inneholde prioriteringer for både kommunene og TFK.

TFKs myndighetsutøvelse må ligge utenfor avtalene (innsigelser m.m).

Grenlandsrådet peker på at vi har behov for å rydde i vårt eget samarbeid før inngåelse av partnerskapsavtaler.

Fylkesutvalgene bør få oversendt protokollene fra Grenlandsrådets møter til orientering.

Vedtak:

Grenlandsrådet tok orienteringen til etterretning og stiller seg positiv til forslag om å legge til rette for bedre samhandling gjennom partnerskapsavtaler med Telemark fylkeskommune.

Forslaget sendes kommunene for behandling i formannskapene over nyttår

Sak 18/12 Bystrategi Grenland / Bypakke – status

Status Bypakke Grenland og belønningsavtale v/ Birgitte Hellstrøm, Tfk

Presentasjonen følger vedlagt.

Regional delplan for samordna areal og transport i Grenland og felles rullering av kommuneplanens arealdeler – Tema, prosess og samarbeid v/Birgitte Hellstrøm, Tfk og Håvard Nymoen, Skien kommune

Utdrag fra saksframlegget som skal til behandling i fylkesutvalget 21.11.12 var sendt ut i forkant av møtet.

Bakgrunn:

I henhold til «Bærekraftige Telemark, regional planstrategi 2012 – 2016» som ble vedtatt i fylkestinget 23.10.2012, skal det utarbeides en regional plan for samordna areal og transport. Oppstart av delplan for Grenland skal settes i gang så raskt som mulig i parallell prosess med utarbeiding av bypakke Grenland – som vil være handlingsdelen til den regionale delplanen.

Forslag til planprogram er utarbeidet i samarbeid med kommunene i Grenland. Planprogrammet sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet.

Planprogrammet har tatt utgangspunkt i utfordringene og mulighetene og opplegg for planprosess som er beskrevet i regional planstrategi. Mer detaljert informasjon om kommunane i Grenland er også tatt med. Gjennom Bystrategi Grenland-samarbeidet har Grenlandskommunene Siljan, Skien, Porsgrunn og Bamble, Telemark fylkeskommune, Statens Vegvesen og Jernbaneverket forpliktet seg til å samarbeide om løsninger på areal- og transportutfordringene i regionen. Dette følges opp i arbeidet med den regionale delplanen. Bamble, Porsgrunn og Skien kommuner har i sine planstrategier vedtatt å revidere kommuneplanens arealdel, og forslaget til planprogram har derfor felles tekst med kommunenes planprogram.

Utredningstema, samarbeid og ansvar

Planprosessene for regional delplan for Grenland og revisjon av arealdelene i kommunene vil gå omtrent parallelt i tid, og planprogrammet legger opp til et tett samarbeid om analyser og strategiutvikling i regi av Bystrategi Grenland. Strategiene vil bli innarbeidet og konkretisert i den regionale planen og i de respektive arealplanene i form av bindende arealbruk i kart, bestemmelser og retningslinjer. Den regionale planen vil være mer overordna.

Et tett samarbeid mellom fylkeskommunen og kommunene er avgjørende for å komme fram til de rette areal- og transportløsningene i byområdet. Gjennom Bystrategi Grenland er dette arbeidet komme langt de siste årene. Det er nå viktig at både den regionale delplanen for samordna areal og transport i Grenland, kommunenes arealplaner og tiltakene som skal gjennomføres i bypakke Grenland er i samsvar med hverandre. Kommunenes arealplanlegging og reelle utvikling er den viktigste premissen for tilrettelegging for miljøvennlig transport.

Hovedtema	Deltema	Ansvar
Senterstruktur	– Revisjon av senterstrukturplan/ handelsanalyse	<i>Hovedansvar fylkeskommunen</i>
Infrastruktur/ transport	– Sammenslåing av gjeldene planer og vedtak (Revisjon av infrastrukturplan, fylkesveiplan, kollektivplan og trafikksikkerhetsplan for byområdet i Grenland. KVU/KS1-vedtakene innarbeides – Strategi for myke trafikanter (gåing, sykling, uu) – Scenarier for bybanen som del av et helhetlig internt kollektivsystem og kobling til regionalt jernbanenett – Parkeringsnormer (<i>ansvar- kommunene</i>)	<i>Hovedansvar fylkeskommunen</i>
Fortetting og grønnstruktur	– Strategi for fortetting, omforming og gjenbruk med fokus på bevaring og styrking av grønnstruktur – Boligstrategi – Strategi for næringsarealer	<i>Hovedansvar kommunene</i>
Folkehelse	Ivaretas gjennom «Strategi for myke trafikanter»	

Landbruk/ natur/kultur	Jordvern i et samordna areal og transport- perspektiv	Hovedansvar kommunene
---------------------------	--	--------------------------

Framdrift og handlingsdel

I regional planstrategi er det lagt opp til at «Regional plan for samordna areal og transport» skal deles i to prosesser; en for Grenland og en for resten av Telemark. Delplan for Grenland har strammere krav til framdrift med bakgrunn i arbeidet med bompengeproposisjon og statens krav til bypakker. Regional plan for samordna areal og transport for hele Telemark vil så langt det er mulig samordnes med planen for Grenland. Bypakke Grenland vil i utgangspunktet fungere som handlingsdelen til delplan for Grenland. De årlige handlingsprogrammene til regional plan for areal og transport utover dette skal være felles for heile Telemark.



Det planlegges et «Kick off»-seminar for ATP Grenland og arealdelene for Bamble, Porsgrunn og Skien. Dette bør vurderes gjort i tilknytning til et møte i Grenlandsrådet tidlig i 2013. Mål med seminaret:

- Inspirere og informere politikerne i Grenland
- Vise sammenhengene mellom bystrategiarbeidet, bypakke, ATP og arealdelene
- Informere om status og prosess
- Informere om fortettingsstudien

Daglig leder bistår i forberedelsen av seminaret.

Vedtak:

Grenlandsrådet tok orienteringen til etterretning.

Det planlegges et «Kick off»-seminar for ATP Grenland og arealdelene for Bamble, Porsgrunn og Skien i tilknytning til et møte i Grenlandsrådet tidlig i 2013.

Sak 19/12 Grenlandssamarbeidet – endret organisering

Saken gjelder:

Endret organisering av det politiske samarbeidet – videre arbeid.

Bakgrunn:

Daglig leder og rådmennene har fått følgende oppdrag fra Grenlandsrådet:

Utdrag fra protokoll fra Grenlandsrådet 14.9.12:

«Grenlandsrådet ga rådmennene og daglig leder av Grenlandssamarbeidet i oppgave å se på og legge fram et forslag om en mer egnet organisering av samarbeidet. Det tas utgangspunkt i de føringene som er gitt i Grenlandsrådets og ordførerkollegiets møter.

Det ses særskilt på en avvikling av Grenlandstinget i den form det fremstår i dag.»

Oppdraget er drøftet i ordførerkollegiet og rådmannskollegiet.

Det vil være hensiktsmessig også å se på endringer i beslutnings- og saksbehandlingsrutinene i samarbeidet. Nytt politisk program og «viljeseerklæring» bør legges fram for behandling sammen med forslag til nye vedtekter.

Det vil være hensiktsmessig å se forslag til endringer i samarbeidets strategidokumenter i sammenheng med vurderingen av næringsutviklingsamarbeidet, se sak 20/12.

Behandling:

Daglig leder gikk igjennom presentasjonen som ble fremlagt for ordførerkollegiet og konklusjonen fra det møtet.

Videre ble det lagt fram forslag til videre arbeid med:

- Endring av samarbeidsavtale
- Endring av vedtekter
- Endring av Program for Grenlandssamarbeidet
- Forslag til endrede beslutningsprosedyrer og rollefordeling i samarbeidet
- Forslag til felles budsjett rutiner og regnskapsoppsett for vertskommunesamarbeidene

Daglig leder foreslo at forslag utarbeides og drøftes i rådmannskollegiet og ordførerkollegiet før det legges fram for behandling i Grenlandsrådets møte i april 2013.

Det vurderes et møte i Grenlandstinget i mai 2013 for orientering om veien videre for samarbeidet og ny organisering og eventuell avvikling av Grenlandstinget.

Enighet om at ved en eventuell avvikling av Grenlandstinget vil

Grenlandssamarbeidet/Grenlandsrådet likevel kunne invitere alle formannskapene til felles møter og orienteringer når det er hensiktsmessig.

Vedtak:

Daglig leder og rådmennene arbeider videre med forslag til endret organisering og styringsdokumenter. Forslaget drøftes i ordførerkollegiet før det legges fram for behandling i Grenlandsrådets møte i april 2013.

Sak 20/12 Næringsutviklingsamarbeidet i Grenland

Saken gjelder:

Vurdering av næringsutviklingsamarbeidet.

Bakgrunn:

Daglig leder og rådmennene har fått følgende oppdrag fra Grenlandsrådet:

Utdrag fra protokoll fra Grenlandsrådet 14.9.12:

«Grenlandsrådet ber rådmennene i samarbeid med daglig leder av Grenlandssamarbeidet, vurdere kommunenes vedtak om næringsutviklingsamarbeidets organisering og komme tilbake til rådet med et forslag til hvordan dette arbeidet kan gjøres.»

Grenlandsrådet ber rådmennene legge fram saken vedr lokalisering av ViG AS for behandling i alle eierkommunene. Behandlingen i kommunene bør skje så snart som mulig og saken bør senest være avklart før neste ordinære generalforsamling i ViG AS.»

Ordførerkollegiet har sluttet seg til en videre prosess etter følgende punkter:

- Saken tas opp i rådmannskollegiet 30. okt.
- Rådmennene starter utredning av saken juridisk, økonomisk osv.
- Sak til Grenlandsrådet 9. nov for orientering om status og videre prosess
- Sak til de enkelte by- og kommunestyrene
- Uttalelse fra ViG – styret
- Til generalforsamling for beslutning

Det vurderes gjennomføring av drøftingsmøter med øvrige næringsutviklingsaktører som del av prosessen.

Rådmennene og daglig leder har drøftet videre arbeid med dette.

Behandling:

Daglig leder orienterte om at det er startet et arbeid for å vurdere hensiktsmessighet og muligheter for å endre selskapsform for næringsutviklingssamarbeidet. Vurderingen skal være klar før ordinær generalforsamling i ViG AS i våren 2013.

Følgende legges til grunn for arbeidet:

- Rapport og vedtak fra gjennomgangen av ViG AS 2003-2009 (PWC 2009)
- Selskapskontroll av ViG AS 2009 – Telemark kommunerevisjon (Rapport nr: 406018)
- SNP for Grenland 2012 – 2015 (prioriterte regionale næringsutviklingsoppgaver)
- Eierkommunenes vedtak og øvrige styringssignaler.

De ulike grupper og nettverk som har vært delaktige i utarbeidelsen av SNP kan trekkes inn som f.eks referansegruppe. Klargjøre plasseringen av de sentrale næringsutviklingsoppgavene.

Sak vedr lokalisering av ViG AS: Rådmennene oppfatter at det er ønskelig at de legger fram en sak for by-/kommunestyrene vedr vedtektsendring for ViG AS. Rådmennene ønsker ikke å fremme en slik sak på dette tidspunktet med henvisning til de prosesser som er startet vedr vurdering av kommunesamarbeidet generelt og næringsutviklingssamarbeidet spesielt.

Det ble foreslått at det arbeides med dette parallelt med forslag til ny organisering av Grenlandssamarbeidet generelt.

Vedtak:

Daglig leder og rådmennene arbeider videre med forslag til fremtidig organisering av næringsutviklingssamarbeidet. Forslaget drøftes i rådmannskollegiet og ordførerkollegiet før det legges fram for behandling i Grenlandsrådets møte i april 2013.

Sak 21/12 Handlingsplan for 2013 for Grenlandssamarbeidet

Saken gjelder:

Handlingsplan for 2013 for Grenlandssamarbeidet – avklaringer og videre arbeid.

1. Forslag samarbeidsområder – henvendelse fra Skien bystyre

Skien bystyre har oversendt følgende vedtak:

"Bystyret ønsker at Grenlandssamarbeidet skal se på om det kan formaliseres et samarbeid på følgende områder:

- Skoleskyssordning.
- Opptak i barnehage, både tidspunktet for når plasstilbud sendes foreldre/foresatte og fordelingen av de barna som søker plass ulike steder i Grenland.
- Tiltak/plassering i barnevernet.
- En undersøkelse om ungdoms kulturvaner i Grenland viser at ungdom er ”grenseløse” – de vandrer over kommunegrensene. Vi ønsker derfor at Grenlandssamarbeidet skal se på følgende:
Helsestasjon for ungdom, åpningstider, informasjonsflyt.
Fritidstilbud innenfor både idrett og andre kulturtilbud/arrangementer, som for eksempel UKM.

Forslagene til nye samarbeidsområder ble kort lagt fram for ordførerkollegiet den 17. oktober.

Rådmennene har videre drøftet forslagene fra Skien. Rådmennene ser positivt på at det kommer forslag fra by- og kommunestyrene om nye samarbeidsområder. Rådmennene finner det mest hensiktsmessig at forslagene drøftes i Grenlandsrådet før disse utredes videre administrativt.

2. Informasjon om felles satsing på barn og unge i Grenland: Talenter for framtida.

Ingrid Elisabeth Kåss, kommunalsjef i Porsgrunn og Elisabeth Holte, prosjektleder v/Fylkesmannen i Telemark, informerte om satsingen Talenter for framtida.

Talenter for framtida er en felles satsing på barn og unge i Grenland. Formålet med satsingen er å forebygge frafall fra videregående skole og bidra til at flere unge blir kvalifisert for arbeidslivet. Grenlandskommunene Skien, Porsgrunn, Siljan, Bamble, Drangedal og Kragerø, samt fylkesmannen, NAV og fylkeskommunen arbeider sammen for å styrke og forbedre innsatsen overfor risikoutsatte barn og unge, på tvers av kommunegrenser og forvaltningsnivåer.

Det skal iverksettes forbyggende og strategiske tiltak fra barnehage til og med videregående opplæring. Satsingen skal bidra til å øke andelen unge som gjennomfører videregående skole.

Talenter for framtida har valgt fem satsingsområder:

- Tidlig innsats
- Gode overganger (2012)
- Godt foreldresamarbeid (2012)
- Tverrfaglig samarbeid
- Færre på passive ytelser

Det er nå nedsatt arbeidsgrupper i hver kommune som jobber med satsingsområdene ”overganger” og ”foreldresamarbeid”. Arbeidsgruppene er bredt sammensatt av representanter innen oppvekstområdet. Målsettingen for arbeidet er å finne fram til forbedrede rutiner og praksis for foreldresamarbeid og overganger i oppvekstløpet.

Kommunene er innvilget kr 50 000 til hver arbeidsgruppe fra Talenter for framtida.

Følgeprosjekt ved Grenlandssamarbeidet

Grenlandssamarbeidet er innvilget kr 200 000 til et følgeprosjekt knyttet til Talenter for framtida.

Styringsgruppen for Talenter for framtida ønsker å benytte midlene til å gjennomføre følgende aktiviteter:

- Utarbeide en felles rapporteringsmal for arbeidsgruppene
- Faglig bistand til å vurdere og kvalitetssikre tiltakene som foreslås av arbeidsgruppene
- Faglig veiledning til arbeidsgruppene underveis i arbeidet
- Utforme anbudskonkurranse om følgeforskning
- Følgeforskning til å evaluere effekten av satsingen

Høgskolen i Telemark har så langt bidratt med å utforme et utkast til en felles rapporteringsmal for arbeidsgruppene. Rapporteringsmalen vil gjøre det enklere å sammenlikne resultat på tvers av kommunene og gi et godt utgangspunkt for en eventuell følgeforskning. Vi vil nå be Høgskolen om å bidra med å utforme anbudskonkurranse om følgeevaluering av Talenter for framtida.

Det er planlagt at følgeprosjektet skal benytte samme struktur som hovedprosjektet mht styringsgruppe og organisering.

Forankring av Talenter for framtida

Prosjektet Talenter for framtida er godt forankret i deltakerkommunene i Grenland. Alle deltakerkommunene, samt fylkeskommunen har fattet politisk vedtak om tilslutning til prosjektet. Styringsgruppen for prosjektets langsiktige satsing er satt sammen med en representant for kommunalsjefsnivået fra hver deltagerkommune, samt fylkesopplæringsjefen ved Telemark fylkeskommune. Styringsgruppen ledes av assisterende fylkesmann ved Fylkesmannen i Telemark.

Forankring i Grenlandssamarbeidets handlingsplan

For å få en ytterligere forankring av prosjektet er det ønskelig at prosjektet forankres i Grenlandssamarbeidets handlingsplan.

Viktig at vi jobber sammen som region. På den måten lettere å løse ut eksterne tilskuddsmidler og få til gode og omfattende tiltak som fungerer.

3. Handlingsplan 2013 – videre prosess

Det foreslås at handlingsplanen for 2013 vedtas av Grenlandsrådet i første møte (jan/febr) i 2013.

Vedtak:

1. Grenlandsrådet stiller seg positiv til Skiens forslag om å se på samarbeid om skoleskyss, barnehageopptak, tiltak/plassering i barnevernet, helsestasjon for ungdom og fritidstilbud (større arrangementer) og ber rådmennene se nærmere på dette. I tillegg bør det ses på mulighet for samarbeid på områdene PPT og kulturskole. Forholdet til høgskolen bør videre ha et regionalt perspektiv.
2. Grenlandsrådet tar orienteringen om Talenter for Framtida til etterretning og ser at dette er viktige samarbeidsområder. Prosjektet omtales i handlingsplan for Grenlandsrådet.
3. Handlingsplan 2013 for Grenlandssamarbeidet behandles i Grenlandsrådets møte i januar 2013.

Sak 22/12 Møteplan for Grenlandsrådet 2013

Følgende møteplan for Grenlandsrådet 2013 ble vedtatt:

Grenlandsrådet (minst fire møter årlig)

Dato	Sted (avgjøres senere)	
Fredag 18. januar 2013		-Handlingsplan for Grenlandsamarbeidet 2013 -Temamøte Bystrategi Grenland vurderes
Fredag 19. april 2013		-Sak vedr endret organisering, vedtekter og strategisk plattform m.m legges fram. -Sak vedr vurdering av fremtidig næringsutviklings-samarbeid legges fram.
Fredag 30. august 2013		
Fredag 8. november 2013		

Grenlandstinget (minst ett møte årlig)

Dato	Sted	
AU vurderer Grenlandsting i mai 2013 (Møte i jan 2013 avlyses)		-Seminar/temamøte for alle formannskapene vurderes. -Orientering om endringene i organisering og strategiske dokumenter for samarbeidet -Avvikling av Grenlandstinget

Sak 23/12 Eventuelt

110-Telemark - Rådmannen i Skien orienterte om brev til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap vedr 110-Telemark, tilbygg og nødnett. Kopier av brevet ble omdelt i møtet.

Ingen øvrige saker til eventuelt.